



Eerste Kamer
Commissie voor Financiën
t.a.v. de voorzitter, de heer Prof. Dr. P.H.J. Essers
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Plaats
Maasvlakte, 10 december 2009

Briefnummer
09.0404

Contactpersoon
de heer Dijkman

Betreft
Afname opbrengst afvalstoffenbelasting en einde zelfredzaamheid Nederland?

A&G Maasvlakte

Postbus 1016
3180 AA Rozenburg

Loswalweg 50
3199 LG Maasvlakte Rotterdam
Havennummer 9094

T 0181 - 363099
F 0181 - 362812
E info@AenGbedrijven.nl
I www.AenGbedrijven.nl

VBM c.v.
KvK Rotterdam 24169620
BTW NL 007182077B01

Geachte heer Essers,

Wij zouden u zeer erkentelijk zijn als wij u, als voorzitter van de commissie van Financiën van de Eerste Kamer, aandacht mogen vragen voor onderstaande prangende kwestie.

Het lijkt een ietwat technische kwestie, maar in essentie dreigt door nieuwe wetgeving betreffende de afvalstoffenheffing de verwerking van residuen (zeer gevaarlijk afval) volledig uit Nederland te verdwijnen. Naar onze stellige overtuiging is dit noch de bedoeling van de wetgever, noch de bedoeling van de Tweede Kamer geweest.

AVR Afvalverwerking heeft meerdere afvalverbrandingsinstallaties in Nederland. A&G is een onderdeel van AVR en verwerkt de residuen van AVR. Daarnaast heeft A&G contracten met bijna alle andere afvalverbrandingsinstallaties in Nederland voor het verwerken van residuen.

Residuen

Bij het verbranden van afvalstoffen in Nederland blijven residuen over door de reiniging van de rookgassen. Deze onverwerkbaar afvalstroom valt in de categorie gevaarlijk afval. Deze residuen zijn over het algemeen gevaarlijke sterk uitlogende afvalstoffen, zoals vliegassen, a-cokes, zoute reststoffen van droge rookgasreiniging en slibkoeken van natte rookgasreiniging.

Deze residuen kunnen niet rechtstreeks op een stortplaats worden verwerkt door de hoge uitloging. Om verwerking op een stortplaats wel mogelijk te maken, dienen deze residuen te worden geïmmobiliseerd. Daartoe wordt de afvalstof gemengd met bindmiddelen en additieven. De afvalstof wordt daardoor omgevormd tot een monolithische zwak uitlogende afvalstof, die op een stortplaats kan worden verwerkt.

Het verwerken van deze residuen is een zeer specialistische aangelegenheid die in Nederland alleen door A&G wordt verricht. A&G doet dat op de hiervoor beschreven wijze. De andere huidige verwerkingsmethode voor deze afvalstoffen is de stort in Duitse mijnen.

Tot op heden kunnen deze residuen tegen een vergelijkbaar kostenniveau in Nederland worden geïmmobiliseerd of worden geëxporteerd naar Duitsland. Grosso modo wordt 50% van de uit Nederland afkomstige residuen in Nederland verwerkt (door A&G) en de andere 50% wordt in Duitsland verwerkt.



Belang verwerking in Nederland

A&G heeft ook contracten met afvalverbrandingsinstallaties die de afvalstoffen afvoeren naar Duitsland. Doel van deze contracten is om bij eventuele problemen met de export toch de continuïteit van afvalverbranding in heel Nederland te kunnen garanderen. De bij afvalverbranding vrijkomende residuen moeten immers verwerkt worden.

Daarmee vervult de verwerking van deze relatief kleine afvalstroom in Nederland een zeer wezenlijke bijdrage binnen de totale landelijke verwijderingsketen voor afvalstoffen.

Vergroeningsbrief van Staatssecretaris De Jager d.d. 3 juni 2009

In de vergroeningsbrief van Staatssecretaris De Jager d.d. 3 juni 2009 is een plan opgenomen om gevaarlijk afval zwaar fiscaal te belasten. De hiervoor genoemde residuen die vrijkomen bij afvalverbranding, kwalificeren zich als zeer gevaarlijk afval. Blijkens de brief levert de zwaardere fiscale belasting van gevaarlijk afval de Nederlandse staat extra inkomsten op ter grootte van ruim € 12 miljoen. Met deze extra opbrengsten zouden oude stortplaatsen gesaneerd kunnen worden.

Een nastrevenswaardig beleid, doch met betrekking tot de verwerking van deze specifieke residuen wordt het tegenovergestelde effect bereikt. Door de veel zwaardere belasting wordt de kostprijs van de verwerking dermate hoog, dat het niet meer mogelijk is om met Duitsland te concurreren. Immers, de belasting is niet van toepassing op afvalstromen die worden geëxporteerd. Nederland wordt volledig afhankelijk van Duitsland.

A&G is in contact getreden met het Ministerie van VROM en Financiën en heeft aandacht gevraagd voor deze problematiek. Dat overleg was uitermate constructief. Mede door de inbreng van A&G heeft het Ministerie van Financiën deze maatregel niet opgenomen in het Belastingplan 2010 bij de presentatie op Prinsjesdag. De benodigde extra opbrengst voor het saneren van oude stortplaatsen is op een andere wijze geborgd.

Amendement 32128 nr. 32, bij Belastingplan 2010

Bij de aanneming van het Belastingplan 2010 is door Tweede Kamer echter een amendement (32128 nr. 32) aangenomen dat bepaalt dat gevaarlijk afval in zijn algemeenheid zwaar fiscaal moet worden belast. Dit zou leiden tot een extra belastingopbrengst.

Zoals hiervoor beschreven en aantoonbaar is, heeft deze maatregel echter tot gevolg dat de verwerking van deze specifieke residuen in Nederland aantoonbaar ten einde komt. Met als gevolg:

- Afwaardering van bestaande verwerkingsinstallatie in Nederland;
- Aantoonbaar verlies van werkgelegenheid in Nederland;
- Sluiting van verwerkingsinstallatie;
- Nederland wordt volledig afhankelijk van Duitsland;
- Afname opbrengsten afvalstoffenbelasting door 100% export naar Duitsland.



Aanwijzing als monostroom?

Het vorenstaande is nooit de bedoeling geweest van de Tweede Kamer en de Staatssecretaris van Financiën. Er is echter naar onze mening een snelle en eenvoudige oplossing.

Staatssecretaris De Jager heeft binnen de wet de bevoegdheid deze specifieke residuen aan te wijzen als *monostroom*. Daardoor vervalt de additionele zware fiscale belasting.

Op 26 november 2009 heeft A&G de Staatssecretaris van Financiën schriftelijk verzocht om deze specifieke afvalstroom (*residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties*) aan te wijzen als monostroom (zie bijlage 1). Hiermee wordt de verwerking van deze specifieke residuen in Nederland behouden, werkgelegenheid behouden en nemen de belastingsopbrengsten niet af (dan wel worden op dit punt niet nihil).

Behandeling in de Eerste Kamer

De pragmatische oplossing om de residuen aan te merken als monostroom blijkt echter wat gevoelig te liggen. Van het Ministerie van Financiën krijgt A&G ambtelijke signalen dat het kwalificeren van deze afvalstroom als *monostroom* de schijn zou kunnen wekken dat deze handelswijze tegen een democratisch aangenomen amendement ingaat.

A&G is door het Ministerie van Financiën geadviseerd in contact te treden met de politiek en in het bijzonder met de Eerste Kamer. De besluitvorming in de Eerste Kamer moet nog plaatsvinden (d.d. 21 december 2009).

Verzoek

Het is voor ons en de verwerking van deze specifieke residuen in Nederland spreekwoordelijk 'twee voor twaalf'. Wij hopen in het vorenstaande de urgentie en het belang van deze kwestie te hebben toegelicht. Tevens hebben wij toegelicht dat de gevolgen nooit zijn voorzien dan wel zijn beoogd door de wetgever, al is het alleen al vanwege het feit dat de belastingheffing ter zake aantoonbaar zal teruglopen tot nihil, terwijl zelfs extra opbrengsten zijn voorzien.

Wij zouden u meer dan erkentelijk zijn als u aandacht zou willen vragen voor deze problematiek bij de behandeling in de Eerste Kamer. Mogelijk dat u zelfs bereid bent om in overleg te treden met Staatssecretaris De Jager om deze specifieke residuen nog voor 1 januari 2010 aan te wijzen als monostroom (zie ook bijlage 1).

Wij zijn gaarne bereid tot nadere toelichting en/of onderbouwing, en danken u bij voorbaat voor uw aandacht.

Hoogachtend
namens A&G

ir. L.A.A.M. van Arendonk
algemeen directeur



Ministerie van Financiën
Staatssecretaris J.K. de Jager
Postbus 20201
2500 EE DEN HAAG

Plaats
Maasvlakte, 26 november 2009

Briefnummer
09.0386

Contactpersoon
dhr. Van Arendonk

Betreft
Verzoek tot aanwijzing monostroom

A&G Maasvlakte
Postbus 1016
3180 AA Rozenburg

Loswalweg 50
3199 LG Maasvlakte Rotterdam
Havennummer 9094

T 0181 - 363099
F 0181 - 362812
E info@AenGbedrijven.nl
I www.AenGbedrijven.nl

VBM c.v.
KvK Rotterdam 24169620
BTW NL 007182077B01

Geachte heer De Jager,

Op grond van artikel 28, tweede lid, onderdeel d van de Wet belastingen op milieu-grondslag (Wbm) zijn bij ministeriële regeling afvalstoffen aan te wijzen die niet verbrandbaar en niet herbruikbaar zijn, en die onvermengd met andere afvalstoffen en rechtstreeks door de producent worden aangeboden.

Met deze brief verzoekt A&G een afvalstof aan te wijzen als monostroom. Deze monostroom is als volgt te omschrijven:

Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties.

Deze residuen zijn in het algemeen gevaarlijke sterk uitlogende afvalstoffen. Deze afvalstoffen kunnen niet rechtstreeks op een stortplaats worden verwerkt en dienen te worden geïmmobiliseerd tot een monolithische afvalstof om verwerking op een stortplaats mogelijk te maken.

Onderstaand is de motivatie weergegeven voor dit verzoek tot aanwijzing monostroom.

Volumieke massa regeling niet kan worden toegepast

Deze residuen komen hoofdzakelijk vrij in poedervorm en worden getransporteerd in big-bags of met silowagens naar de stortplaatsen. Het stortgewicht van deze poederachtige residuen ligt tussen 300 en 800 kg/m³. Als gevolg daarvan kan nooit worden voldaan aan de 1.100 kg/m³ norm.

Niet brandbaar en niet herbruikbaar

De residuen ontstaan als gevolg van het verbranden van afvalstoffen. Daarmee is evident duidelijk dat deze residuen niet brandbaar zijn dan wel dat deze residuen niet ontstaan met het oogmerk deze te verbranden.



De residuen ontstaan om de aanwezige verontreinigingen in de rookgassen te verwijderen. Deze verontreinigingen kunnen zijn (vluchtige) zware metalen maar ook van meer organische aard (dioxines). De diversiteit aan verontreinigingen en de mate waarin deze residuen verontreinigd zijn, maakt dat hergebruik niet mogelijk is.

Onvermengde aanlevering

De residuen worden als onderdeel van het afvalverbrandingsproces afgevangen in de installatie en afgevoerd naar de stortplaats. Mede gezien het feit dat de verwerking van deze afvalstoffen door immobilisatie relatief duur is, vindt geen vermenging plaats met andere stromen.

Rechtstreeks afkomstig van producent

Sinds jaar en dag is het de praktijk dat deze residuen rechtstreeks vanaf verbrandingsinstallaties worden aangeboden op stortplaatsen dan wel de immobilisatie-installatie bij de stortplaats.

Jaarlijkse hoeveelheid

Op jaarbasis komt circa 120.000 ton aan deze residuen vrij. Echter een groot deel daarvan, circa 50%, wordt geëxporteerd naar Duitse zoutmijnen. Over deze export tonnen wordt geen afvalstoffenbelasting geheven.

Aanbieders in de markt

De aanbieders in de markt van deze residuen zijn de afvalverbrandingsinstallaties in Nederland.

Resumé

Het aanmerken als monostroom van "*Residuen die vrijkomen bij de reiniging van de rookgassen van afvalverbrandingsinstallaties*" is mogelijk binnen het kader dat door de Wbm wordt geboden. Immers het wet- en regelgeving in Nederland is er op gericht om afvalstoffen die niet kunnen worden hergebruikt, te verbranden en de rookgassen die daarbij vrijkomen zodanig schoon te krijgen dat het milieu wordt ontzien. Derhalve verzoekt A&G deze residuen aan te merken als monostroom.

Met vriendelijke groet,
namens A&G

Ir. L.A.A.M. van Arendonk
algemeen Directeur