

Commissie Meijers

Permanente commissie van deskundigen
In het internationaal vreemdelingen-,
Vluchtelingen- en strafrecht

Secretariaat

postbus 201, 3500 AE Utrecht/Nederl
telefoon 31 (30) 297 42 14/43 2
telefax 31 (30) 296 00 50
e-mail cie.meijers@forum.nl
www.commissie-meijers.nl

GRIFFIE EERSTE KAMER	
NR.	149703
RUB.	VII
DATUM	08DEC 2011
KOPIE	1KA/JBZ
VERW.	31549

Aan Aan de leden van de Commissie voor Immigratie & Asiel/JBZ-Raad van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

Kenmerk CM1113cor
Betreft Wetsvoorstel 31549- wijziging Vreemdelingenwet 2000 i.v.m. nationale visa
Datum Utrecht, 8 december 2011

Geachte leden van de Commissie voor Immigratie & Asiel/JBZ-Raad,

Tijdens het plezierige kennismakingsgesprek met uw Commissie op 29 november jl. kwam ook het wetsvoorstel 31549 dat thans bij de Eerste Kamer aanhangig is kort ter sprake. In deze brief wil de Commissie Meijers haar standpunt op het betreffende punt nader toelichten.

In verschillende bepalingen van het wetsvoorstel wordt opgesomd op welke gronden de minister een aanvraag voor een nationaal visum kan afwijzen, intrekken of de aanvraag buiten behandeling kan laten, zie de artikelen 2f en 2i. In het voorstel wordt alleen bepaald dat de minister het visum 'kan' verlenen als is aangetoond dat de vreemdeling voldoet aan de bij of krachtens de Vw 2000 gestelde voorwaarden. In het wetsvoorstel staat geen regeling voor de gevallen dat de vreemdeling op grond van het EU recht aanspraak heeft op toegang en verblijf in Nederland en dus ook recht heeft op de verlening van een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv).

Een aantal categorieën vreemdelingen die op grond van het EU recht aanspraak op toegang en verblijf hebben, zijn vrijgesteld van het bezit van een mvv. Dat is bijvoorbeeld het geval voor Unieburgers en hun familieleden die burger zijn van een derde land en vreemdelingen die in het bezit zijn van een EG verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen afgegeven door een andere lidstaat (in art. 17 Vw 2000). Turkse burgers met een verblijfsrecht op grond van de Associatie EEG-Turkije en houders van een verblijfsvergunning als wetenschappelijk onderzoeker op grond van richtlijn 2002/71/EG zijn vrijgesteld van het mvv-vereiste (in art. 3.71 Vb 2000).

Er zijn echter andere categorieën burgers van derde landen die aanspraak op toegang en verblijf hebben op grond van het EU-recht, bijvoorbeeld op grond van richtlijn 2003/86/EG inzake het recht op gezinshereniging of op grond van richtlijn 2009/50/EG inzake toegang en verblijf van burgers van derde landen voor het verrichten van hooggekwalificeerde arbeid, die niet zijn vrijgesteld van het mvv-vereiste en dus bij binnenkomst in Nederland wel over een mvv moeten beschikken. Voor deze groepen is in het onderhavige wetsvoorstel niet bepaald dat zij aanspraak hebben op een mvv als zij aan de in het EU recht gestelde voorwaarden voldoen.

Het onderhavige wetsvoorstel bevat geen bepaling dat aan vreemdelingen die een verblijfsrecht ontleneren aan het EU-recht een machtiging tot voorlopig verblijf *wordt* verleend, als zij voldoen

• Meijers Committee
Standing committee of experts on
international immigration, refugee
and criminal law

• Comité Meijers
Comité permanent d'experts en droit
international de l'immigration,
des réfugiés et du droit pénal

• Meijers-Ausschuss
Ständiger Ausschuss von
Experten im internationalen
Ausländer-, Flüchtlings- und Strafrecht

Permanente commissie van deskundigen
in internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

aan de voorwaarden die het Unierecht stelt voor toegang en verblijf in Nederland. Ook bevat het wetsvoorstel geen delegatiebepaling die voorschrijft dat een dergelijk bepaling bij algemene maatregel van bestuur wordt vastgesteld. Volgens vaste rechtspraak van het Hof van Justitie moeten de lidstaten bepalingen van EU richtlijnen omzetten in de nationale wet of in algemeen verbindende voorschriften. Omzetting in een circulaire is niet voldoende. Naar het oordeel van de Commissie Meijers dient de wettelijke regeling op dit punt te worden aangevuld of dienen de betrokken categorieën vreemdelingen alsnog van het mvv-vereiste te worden vrijgesteld.

Tot nadere toelichting zijn wij bereid.

Vriendelijk groetend,



Prof. mr. C.A. Groenendijk
Voorzitter

o-0-o