

Vergaderjaar 2011–2012

**33 000**

## **Nota over de toestand van 's Rijks Financiën**

**T**

### **VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG**

Vastgesteld 20 april 2012

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid<sup>1</sup> heeft in haar vergaderingen van 14 februari en 6 maart 2012 gesproken over de brief van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 26 januari 2012 over de inkomenspositie zzp'ers en uitvoering SER-advies (33 000, Q). Het betreft een reactie op een toezegging<sup>2</sup> die geregistreerd is naar aanleiding van de Algemene Politieke Beschouwingen op 25 oktober 2011.

Naar aanleiding daarvan heeft de commissie de minister op 20 maart 2012 een brief gestuurd.

De minister heeft op 18 april 2012 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
Kim van Dooren

<sup>1</sup> Samenstelling:

Holdijk (SGP), Kneppers-Heijnert (VVD), Terpstra (CDA), Noten (PvdA), Sylvester (PvdA), (*voorzitter*), Thissen (GL), Nagel (50PLUS), Ruers (SP), Elzinga (SP), Koffeman (PvdD), Strik (GL), Flierman (CDA), Hoekstra (CDA), Scholten (D66), Backer (D66), De Lange (OSF), Sent (PvdA), Postema (PvdA), Klever (PVV), (*vice-voorzitter*), Van Dijk (PVV), Reynaers (PVV), Ester (CU), De Grave (VVD), Van Rey (VVD) en Beckers (VVD).

<sup>2</sup> Toezegging T01430 (Onderzoek naar inkomenspositie zzp'ers).

## BRIEF AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID

Den Haag, 20 maart 2012

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft in haar vergaderingen van 14 februari en 6 maart 2012 gesproken over uw brief van 26 januari 2012 over de inkomenspositie zzp'ers en uitvoering SER-advies (33 000, Q). Het betreft een reactie op een toezegging<sup>1</sup> die geregistreerd is naar aanleiding van de Algemene Politieke Beschouwingen op 25 oktober 2011.

De leden van de fractie van de **PvdA** hebben met belangstelling kennisgenomen van uw brief met een overzicht van de stand van zaken van de uitvoering van de maatregelen uit de kabinetsreactie op het SER-advies «Zzp'ers in beeld», alsmede cijfers over de inkomenspositie van zzp'ers. Zij hebben naar aanleiding daarvan nog enige vragen, waarbij de leden van de fracties van **SP, D66** (met uitzondering van de laatste vraag), **GroenLinks, ChristenUnie, 50Plus** en **OSF** zich aansluiten.

Met teleurstelling constateren deze leden dat de regering weinig voortgang heeft geboekt met het nemen van maatregelen. Op veel terreinen belooft de regering onderzoeken te doen en verdere verkenningen te ondernemen en zij geeft aan hierover brieven te zullen sturen naar de Tweede Kamer. Mogen de leden van de genoemde fracties hieruit concluderen dat het faciliteren van zzp'ers niet tot de prioriteiten van de regering behoort? Zo ja, waarom niet? Zo nee, wat is de regering voornemens te doen om meer voortgang te boeken? Hoe dan ook, deze leden willen graag door u op de hoogte worden gehouden van de voortgang.

Op niet alle punten van het SER-advies wordt ingegaan. De SER vindt dat zzp'ers moeten kunnen deelnemen aan sectorale opleidingsactiviteiten, voor zover er geen geschikte alternatieve opleidingsmogelijkheden voorhanden zijn. De SER doet voorstellen die ertoe moeten leiden dat ook moeilijk verzekerbare (startende) zelfstandigen zich kunnen verzekeren tegen het risico van arbeidsongeschiktheid, in een mix van private en collectieve voorzieningen. De SER bepleit onderzoek naar de mogelijkheid van vrijwillige aansluiting van zzp'ers bij een bedrijfstakpensioenfonds. Graag vernemen de leden van deze fracties welke voortgang u heeft geboekt met betrekking tot deze voorstellen.

Uit uw brief blijkt dat het aandeel zelfstandige ondernemers in de groep werkende armen de afgelopen 10 jaar is gegroeid van 41% naar 50%, dat het armoede-risico voor zelfstandigen is gestegen van 11,2% naar 12,7% en dat 12% van de zzp'ers zou kiezen voor een dienstverband als deze mogelijkheid zich zou voordoen. Welke maatregelen bent u voornemens te nemen in reactie op deze constatering? Bent u bereid de SER om advies te vragen hoe een bestaansminimum gegarandeerd kan worden voor alle werkenden die voltijds werken?

De leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid zien uw reactie – graag binnen vier weken – met belangstelling tegemoet.

De voorzitter van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
Joyce Sylvester

---

<sup>1</sup> Toezegging T01430 (Onderzoek naar inkomenspositie zzp'ers).

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN WERKGELEGENHEID**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 april 2012

Op 26 januari jl. heb ik u een brief gestuurd over de inkomenspositie van zzp'ers en de stand van zaken van de uitvoering van het SER-advies «Zzp'ers in beeld». Bij brief van 20 maart jl. hebben de leden van de fracties van PvdA, SP, D66, GroenLinks, ChristenUnie, 50plus en OSF hierover vragen gesteld. Hieronder zal ik ingaan op deze vragen.

De fracties vragen of zij kunnen concluderen dat het faciliteren van zzp'ers niet tot de prioriteiten van de regering behoort, omdat in de kabinetsreactie diverse onderzoeken en verkenningen zijn aangekondigd. De fracties constateren verder dat niet op alle punten van het SER-advies is ingegaan. Specifiek refereren zij daarbij aan het deelnemen aan sectorale opleidingsactiviteiten, de SER-voorstellen rond arbeidsongeschiktheid en vrijwillige aansluiting bij bedrijfstakpensioenfondsen.

Ik deel de conclusie niet dat enkel uit de aankondiging van verschillende onderzoeken en verkenningen kan worden afgeleid dat het faciliteren van zzp'ers geen beleidsmatige prioriteit van de regering heeft. Het uitvoeren van onderzoeken en verkenningen is een noodzakelijk onderdeel van het beleidsproces en dient om eventuele besluitvorming een zorgvuldige basis te geven. Dit laat overigens onverlet dat zzp'ers ondernemers zijn die zelf verantwoordelijk zijn voor het treffen van voorzieningen. Zij worden daarbij reeds fiscaal gefaciliteerd.

Zoals aangegeven in de kabinetsreactie op het SER-advies ziet de regering geen aanleiding voor een heroverweging van de rol van de overheid ten aanzien van zzp'ers. Wel deelt het kabinet de zorgen van de SER over de pensioenopbouw van zzp'ers. Het kabinet heeft daarom in de kabinetsreactie een onderzoek aangekondigd naar de oorzaken van de gebrekkige pensioenopbouw door zzp'ers en mogelijke oplossingsrichtingen. De Tweede Kamer zal hierover dit voorjaar worden geïnformeerd. De uitkomsten van het onderzoek kunnen ook van betekenis zijn voor de discussie over arbeidsongeschiktheid van zzp'ers. Wat betreft het deelnemen aan sectorale opleidingsactiviteiten ondersteunt het kabinet de oproep van de SER aan cao-partijen om hiervoor de mogelijkheden te creëren. Daar waar verder concrete knelpunten zijn, zoals rond de toegang van kleine ondernemers bij aanbestedingen, worden deze door het kabinet aangepakt. Het desbetreffende wetsvoorstel ligt ter behandeling in de Eerste Kamer.

De fracties vragen welke maatregelen de regering voornemens is te nemen met betrekking tot de constatering dat het aandeel zzp'ers in de groep werkende armen is gegroeid, dat het armoederisico van zzp'ers is gestegen en dat 12% van de zzp'ers zou kiezen voor een dienstverband als deze mogelijkheid zich zou voordoen. De fracties (minus D66) vragen tot slot of ik bereid ben de SER om advies te vragen hoe een bestaansminimum gegarandeerd kan worden voor alle werkenden die voltijds werken.

Zoals hierboven reeds aan de orde kwam, ziet het kabinet zzp'ers als ondernemers die kiezen voor eigen verantwoordelijkheid. In bepaalde gevallen kan er sprake zijn van kwetsbare zzp'ers die werken met een overeenkomst van opdracht en afhankelijk zijn van één of enkele opdrachtgevers. Ten aanzien van deze groep heb ik bij brief van 9 december 2011 aangekondigd de reikwijdte van de Wet minimumloon

en minimumvakantiebijslag (Wml) uit te breiden, zodat de mogelijkheden om deze te ontwijken worden beperkt. Tot slot wijs ik erop dat zzp'ers evenals andere burgers aanspraak kunnen maken op de bijstand (WWB of Bbz) indien zij aan de voorwaarden hiervoor voldoen. Een inkomen op het bestaansminimum is dus reeds voor deze groep gegarandeerd. In het licht van het bovenstaande zie ik geen aanleiding voor een aanvullende adviesaanvraag aan de SER.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,  
H. G. J. Kamp