

Vergaderjaar 2014–2015

34 000 C

Vaststelling van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2015

Nr. 6

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 23 februari 2015

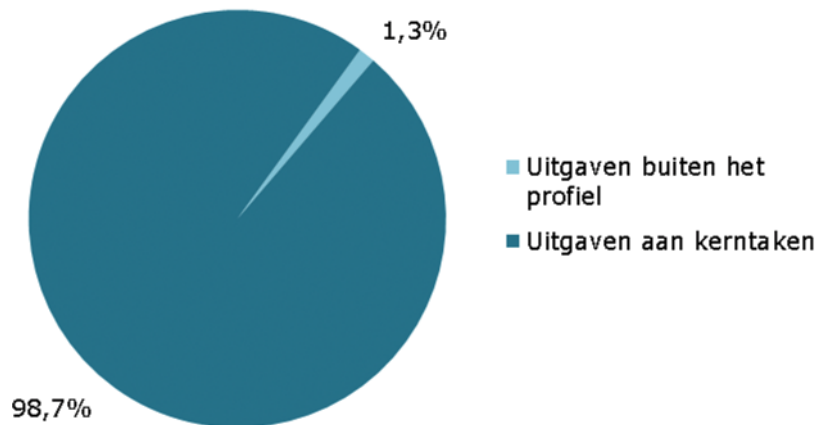
Bij de behandeling van de begroting 2014 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Handelingen II 2014/15, nr. 21, item 13) heeft u mij gevraagd uw Kamer te informeren over de taken en activiteiten die provincies buiten het profiel uitvoeren. Tevens heeft u mij gevraagd inzicht te geven in de uitgaven die aan deze activiteiten worden besteed. Met deze brief geef ik uitvoering aan uw verzoek.

De afgelopen maanden zijn op basis van (financiële) gegevens bij het departement en de provincies de taken buiten het profiel en de daarbij behorende uitgaven in beeld gebracht. Voor het profiel van de provincies ben ik uitgegaan van de afspraken die hierover zijn gemaakt in het Bestuursakkoord 2011–2015. Het profiel van de provincies is recent nogmaals vastgelegd in Kompas 2020 van het IPO. Onder de provinciale kerntaken worden verstaan alle activiteiten op het terrein van ruimtelijke ordening, regionale economie, natuur en landschap, verkeer en vervoer, krimp, kwaliteit openbaar bestuur en cultuur, waar dit de lokale belangen overstijgt. Ook activiteiten die niet gerelateerd zijn aan deze beleids-terreinen maar wel een wettelijke basis kennen, worden tot de taken binnen het profiel gerekend. Voorbeelden zijn de WMO-steunfunctietaak (tot en met 2014 bij de provincies), Jeugdzorg (tot en met 2014 bij de provincies), bibliotheekwerk en – in het geval van Fryslân – de promotie van de Friese taal in het onderwijs. Overige activiteiten zijn gedefinieerd als zijnde buiten het provinciale profiel.

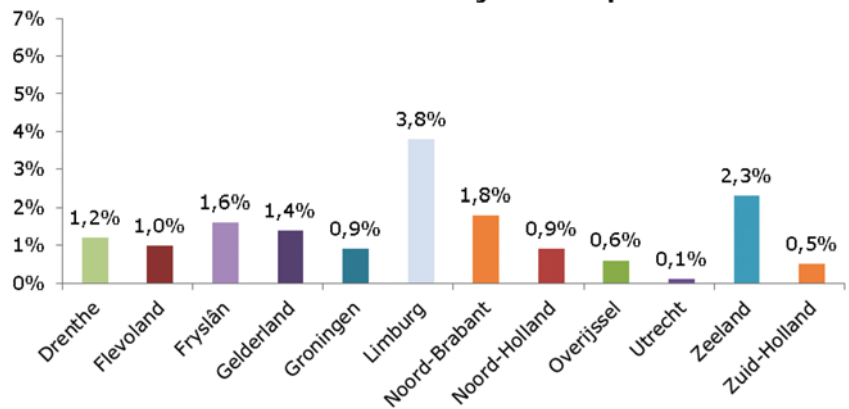
Om een betrouwbare vergelijking te maken tussen de provincies is gebruik gemaakt van het informatiesysteem «Informatie voor Derden (lv3)», waar financiële informatie over begrotingen, kwartaalcijfers en jaarrekening op eenduidige wijze is vastgelegd. Op basis van de

lv3-gegevens zijn de uitgaven¹ aan de provinciale kerntaken gescheiden van de uitgaven aan taken buiten het provinciale profiel. De uitgaven die hiermee gepaard gaan² zijn afgezet tegen de totale beleidsuitgaven per provincie. Aan de hand van gesprekken met provincies en aanvullende informatie zijn de lv3- cijfers, waar nodig, gecorrigeerd. Dit levert het volgende beeld op:

Gemiddelde procentuele besteding buiten het profiel



Procentuele besteding buiten het profiel



Uit de cijfers en aanvullende informatie van de provincies blijkt dat vrijwel alle uitgaven van de provincies plaatsvinden ten behoeve van de provinciale kerntaken. Gemiddeld 98,7% kan direct toegerekend worden aan taken binnen het profiel.

De uitgaven buiten het profiel (gemiddeld 1,3%) liggen veelal in het verlengde van de provinciale taken op het gebied van regionale economie, krimp en maatschappelijke ondersteuning. De meest voorkomende bestedingen buiten het profiel zijn subsidies aan sociaal-maatschappelijke instellingen. Voorbeelden zijn het financieren van

¹ Als indicatie voor activiteiten buiten het provinciale profiel is gebruik gemaakt van de lasten bij provincies. Baten zijn buiten beschouwing gelaten vanuit de gedachte dat voor een totaaloverzicht alle activiteiten buiten het profiel in beeld dienen te worden gebracht, ongeacht de ontvangsten die daarmee gepaard gaan. Hoewel de baten in relatie tot de lasten zeer gering zijn, zijn er provincies die activiteiten buiten het profiel uitvoeren die (gedeeltelijk) bekostigd worden uit baten.

² De apparaatskosten die zijn toegerekend aan de uitgaven buiten het profiel zijn gebaseerd op verdeelsleutels van de provincies. Een aantal provincies heeft in de gesprekken erop gewezen dat de gebruikte verdeelsleutels verouderd zijn, waardoor deze mogelijk niet geheel aansluiten bij de praktijk.

projecten om eenzaamheid onder ouderen tegen te gaan, achterstanden in het onderwijs terug te dringen of de leefomgeving aantrekkelijk te maken. Ook worden er lokale of regionale sportvoorzieningen gefaciliteerd. Dit type uitgaven komt vooral voor in landelijke gebieden.

De hierboven gebruikte cijfers zijn gebaseerd op de begrote uitgaven van 2014. Uit de gesprekken met de provincies blijkt dat er sprake is van een dalende tendens. Zo zijn eerdergenoemde subsidies aan sportverenigingen en maatschappelijke instellingen de afgelopen jaren al fors verminderd. De provincies geven aan dat deze tendens zich de komende jaren door zal zetten.

Uit het huidige beeld en de voornemens van de provincies is mij gebleken dat de provincies zich concentreren op de provinciale kernopgaven. Dit is overeenkomstig het kabinetsbeleid. Ik zie op dit moment dan ook geen aanleiding om hier nadere afspraken over te maken met provincies.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk