

Vergaderjaar 2019–2020

35 490

Wijziging van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2020 (eerste incidentele suppletoire begroting inzake beschikbaarheidsvergoeding voor het openbaar vervoer)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds.

Op 29 april 2020 is de eerste suppletoire begroting naar de Tweede Kamer verzonden. De behandeling in de Staten-Generaal heeft nog niet plaatsgevonden. Om deze reden is de in de begrotingsstaat opgenomen stand nog niet door de beide Kamers bekrachtigd. Dit om het budgetrecht van de Staten-Generaal te waarborgen.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vijfde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 2

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

B. BEGROTINGSTOELICHTING

a. Inhoudelijke toelichting

Toelichting

Met de brief van 5 juni 2020, Kamerstuknummer 2020Z10292, bent u geïnformeerd over het besluit tot een beschikbaarheidsvergoeding voor het openbaar vervoer. De kern is dat bij het verzoek van het kabinet om een volwaardige dienstregeling aan te bieden, terwijl de reizigersaantallen en dus de inkomsten nog beperkt zijn, een vergoeding hoort.

Bedragen x € 1 miljoen

begroting	Uitgaven	Ontv.
INFRAFONDS		
13.03.01 Inpassing aandeel lenW beschikbaarheidsvergoeding OV	- 167	
19 Bijdrage HXII		- 167
HXII		
16.02 Beschikbaarheidsvergoeding OV	1.488	
26 Bijdrage Infracfonds	- 167	

De vergoeding is bestemd voor al het openbaar vervoer onder een concessie (gebiedsconcessies, lijnconcessies en lijnovereenkomsten) in Nederland en beoogt te komen tot een kostendekkingsgraad van 93% voor de periode 1 maart – 31 december 2020 bij de vervoerders. Een vervoerder kan verzoeken om een verhoging van maximaal 2%-punt als overtuigend kan worden aangetoond dat er bedrijfseconomisch geen andere mogelijkheid is dan de dienstverlening af te schalen om continuïteit te borgen.

De regeling kost naar verwachting circa 1,5 miljard euro en loopt tot het einde van 2020.

In lijn met het doorbetalen door de decentrale overheden van de vergoedingen voor regionale concessies, draagt het Ministerie van lenW 167 mln. euro bij door de concessievergoeding die zij ontvangt van NS in te zetten voor de beschikbaarheidsvergoeding. De overige 1,3 miljard euro wordt additioneel door het kabinet beschikbaar gesteld. De vergoeding wordt ingericht op basis van nacalculatie. Dat betekent dat bij niet-volledige besteding van het overgehevelde budget het resterend deel terugvloeit naar generale middelen. Voor de OV-studentenkaart geldt dat het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap conform de reguliere systematiek blijft betalen.

In deze incidentele suppletore begroting wordt het aandeel van lenW in de beschikbaarheidsvergoeding OV ten laste van het spoorprogramma gebracht. Bij het eerstvolgende begrotingsstuk (de Ontwerpbegroting 2021) zal de samenhang met de reeds begrote uitgaven in 2020 inzichtelijk gemaakt worden.

Artikel 13 Spoorwegen

De neerwaartse bijstelling van de uitgaven van het spoorprogramma wordt veroorzaakt door de overboekingen van het aandeel lenW in de beschikbaarheidsvergoeding naar de beleidsbegroting Hoofdstuk XII.

Artikel 19 Bijdragen andere begrotingen Rijk

De neerwaartse bijstelling van de ontvangsten wordt veroorzaakt door de overboekingen van het aandeel lenW in de beschikbaarheidsvergoeding naar de beleidsbegroting Hoofdstuk XII.

b. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 13

Budgettaire gevolgen van uitvoering artikel 13 (eerste incidentele suppletoire begroting jaar 2020) (Bedragen x € 1.000)

13	Spoorwegen	Stand ontwerpbe- groting 2020 incl. NvW en amende- menten	Stand na 1e suppletoire begroting	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting
	Verplichtingen	1.880.706	1.897.305	- 166.876	1.730.429
	Uitgaven	2.078.808	1.998.608	- 166.876	1.831.732
	waarvan juridisch verplicht		100%		
13.02	Beheer onderhoud en vervanging	1.472.225	1.485.617		1.485.617
13.03	Aanleg	431.554	314.659	- 166.876	147.783
13.03.01	<i>Realisatieprogramma personenvervoer</i>	332.102	239.275	- 166.876	72.399
13.03.02	<i>Realisatieprogramma goederenvervoer</i>	22.227	21.692		21.692
13.03.04	<i>Verk. en planuitw. personenvervoer</i>	57.408	38.756		38.756
13.03.05	<i>Verk. en planuitw. goederenvervoer</i>	19.817	14.936		14.936
13.04	Geïntegreerde contractvormen/PPS	165.039	188.342		188.342
13.07	Rente en aflossing	9.990	9.990		9.990
13.08	Investeringsruimte	0	0		0
Ontvangsten		181.758	228.508		228.508
13.09	Ontvangsten	181.758	228.508		228.508

Artikel 19

Budgettaire gevolgen van uitvoering artikel 19 (eerste incidentele suppletoire begroting jaar 2020) (Bedragen x € 1.000)

19	Bijdragen andere begrotingen Rijk	Stand ontwerpbe- groting 2020 incl. NvW en amende- menten	Stand na 1e suppletoire begroting	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting
Ontvangsten		6.046.994	5.683.446	- 166.876	5.516.570
19.09	Ten laste van begroting lenW	6.046.994	5.683.446	- 166.876	5.516.570