

Vergaderjaar 2020–2021

**35 801**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2021 (Incidentele suppletoire begroting inzake kwijtschelding publieke schulden toeslagengeduceerden)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Omdat het kabinet, als onderdeel van de Toeslagenherstelactie, de publieke schulden van de geduceerden zo snel mogelijk wil kwijtschelden, zodat geduceerden met een schone lei verder kunnen, acht de regering het wenselijk en in het belang van het Rijk om – vooruitlopend op formele autorisatie door beide Kamers – uitvoering te geven aan de in deze incidentele suppletoire begroting opgenomen maatregelen. Over de beleidsmatige inhoud van deze incidentele suppletoire begroting zijn de Staten-Generaal eerder geïnformeerd via de Kamerbrief Budgettaire aspecten kwijtschelden van publieke schulden van 8 april. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
K.H. Ollongren

## B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht worden, die groter dan of gelijk zijn aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen, de zogenaamde staffel. In het kader van transparantie of anderszins kan het voorkomen dat mutaties beneden deze ondergrenzen ook worden toegelicht.

**Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV 2021**

	Beleidsmatige verschillen (ondergrens in €)	Technische verschillen (ondergrens in €)
1. Openbaar bestuur en democratie	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
2. Nationale Veiligheid	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
3. Woningmarkt	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 5 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 20 mln. Ontvangsten: 10 mln.
4. Energietransitie gebouwde omgeving en bouwkwaliteit	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
5. Ruimtelijke ordening en omgevingswet	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
6. Overheidsdienstverlening en informatiesamenleving	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 2 mln.
7. Werkgevers- en bedrijfsvoeringsbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
9. Uitvoering Rijksvastgoedbeleid	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 4 mln.
10. Groningen versterken en perspectief	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 4 mln. Ontvangsten: 4 mln.
11. Centraal apparaat	Verplichtingen/Uitgaven: 5 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 10 mln. Ontvangsten: 2 mln.
12. Algemeen	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.
13. Nog onverdeeld	Verplichtingen/Uitgaven: 1 mln. Ontvangsten: 1 mln.	Verplichtingen/Uitgaven: 2 mln. Ontvangsten: 2 mln.

### 2. Beleidsartikelen

#### 2.3 Artikel 3 Woningmarkt

**Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 Woningmarkt (incidentele suppletioire begroting) (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerp-begroting 2021 incl NvW	Mutaties incidentele suppletioire begroting	Stand incidentele suppletioire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>5.288.493</b>	<b>0</b>	<b>5.288.493</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>5.278.368</b>	<b>0</b>	<b>5.278.368</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

	Stand ontwerp-begroting 2021 incl NvW	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>3.1 Woningmarkt</b>	<b>4.354.268</b>	<b>0</b>	<b>4.354.268</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>							
Bevordering eigen woningbezit	4.000	0	4.000	0	0	0	0
Binnenstedelijke transformatie	20.000	0	20.000	0	0	0	0
Woningmarkt	4.349	0	4.349	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>							
Woningmarkt	3.435	0	3.435	0	0	0	0
<b>Inkomensoverdrachten</b>							
Huurtoeslag	4.311.085	0	4.311.085	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan zbo's/rwt's</b>							
Woningmarkt	3.066	0	3.066	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>							
Dienst van de Huurcommissie	7.261	0	7.261	0	0	0	0
ILT (Autoriteit Woningcorporaties)	970	0	970	0	0	0	0
RVO.nl (Uitvoeringskosten BEW)	100	0	100	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (andere) begrotings-hoofdstukken</b>							
Financiën en Nationale Schuld (H9)	2	0	2	0	0	0	0
<b>3.3 Woningbouw</b>	<b>924.100</b>	<b>0</b>	<b>924.100</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Opdrachten</b>							
Woningbouwimpuls	250	0	250	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>							
Woningbouwimpuls	473.600	0	473.600	0	0	0	0
Volkshuisvestingsfonds	450.000	0	450.000	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>							
Woningbouwimpuls	250	0	250	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>402.000</b>	<b>- 14.000</b>	<b>388.000</b>	<b>- 8.000</b>	<b>- 2.000</b>	<b>- 1.000</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### Ontvangsten

Ouders die in aanmerking komen voor een herstelregeling kinderopvang-toeslag krijgen de nog openstaande schulden bij de overheid kwijtgescholden. Naar de huidige inzichten bedragen de kosten bij de huurtoeslag daarvan circa € 25 mln. De ontvangstenraming van de huurtoeslag wordt hiervoor in de periode 2021–2024 naar beneden bijgesteld.

## 3. Niet-beleidsartikelen

### 3.1 Artikel 12 Algemeen

**Tabel 3 Budgettaire gevolgen, niet-beleidsartikel 12 Algemeen (incidentele suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)**

	Stand ontwerp-begroting 2021 incl NvW	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>12.706</b>	<b>230.000</b>	<b>242.706</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>12.706</b>	<b>0</b>	<b>12.706</b>	<b>160.000</b>	<b>70.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies (regelingen)</b>							
Diverse subsidies	854	0	854	0	0	0	0
Koninklijk Paleis Amsterdam	52	0	52	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>							
(Inter)nationale samenwerking	507	0	507	0	0	0	0
Diverse opdrachten	315	0	315	0	0	0	0

	Stand ontwerp- begroting 2021 incl NvW	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>							
Kwijtschelden publieke schulden	0	0	0	160.000	70.000	0	0
<b>Bijdrage aan (andere) begrotings- hoofdstukken</b>							
Financiën en Nationale Schuld (Belastingdienst)	10.978	0	10.978	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### Bijdrage aan medeoverheden

#### *Kwijtschelden publieke schulden*

De afgelopen periode is in samenwerking met de publieke schuldeisers en de verantwoordelijke departementen het kwijtschelden van publieke schulden verder uitgewerkt. Met de medeoverheden is afgesproken dat compensatie van de uitgaven en de derving van inkomsten plaats vindt op basis van nacalculatie (werkelijke kosten). Ook de uitvoeringskosten van de kwijtscheldingsregelingen en de uitvoeringskosten die samenhangen met het compenseren van gemeenten worden vergoed. Doordat de kosten afhangen van het uiteindelijke aantal ouders dat recht heeft op de herstelregelingen en er geen volledig overzicht is van de publieke schulden van gedupeerde ouders en hun partners, zijn deze kosten nog onzeker. Op dit moment is de inschatting van de kosten circa € 230 mln.