

Vergaderjaar 2020–2021

29 521

Nederlandse deelname aan vredesmissies

AM

BRIEF VAN DE MINISTERS VAN BUITENLANDSE ZAKEN, VAN DEFENSIE EN VOOR BUITENLANDSE HANDEL EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 mei 2021

In overeenstemming met artikel 100 van de Grondwet, en onder verwijzing naar de eerdere artikel 100-brieven ter zake¹, sturen wij u hierbij mede namens de Minister van Justitie en Veiligheid de toegezegde jaarlijkse voortgangsrapportage over de Nederlandse bijdrage aan de NAVO *Resolute Support* (RS) missie in Afghanistan tussen mei 2020 en mei 2021. Deze voortgangsrapportage heeft een terugblikkend karakter en zal daarom niet ingaan op de aanstaande beëindiging van de missie waartoe op 14 april jl. door de NAVO-bondgenoten werd besloten (Kamerstuk 2021Z06013). Zoals toegezegd in het debat met de Tweede Kamer over de aanvullende artikel 100-bijdrage aan de Resolute Support missie op 22 april jl. ontvangt deze Kamer over de ontwikkelingen ten aanzien van de terugtrekking en veiligheid maandelijkse updates. De eerste van deze updates ontving de Tweede Kamer op 12 mei jl (Kamerstuk 2021Z07953). Daarnaast komt de Tweede Kamer vóór het zomerreces een brief toe over de toekomstige Nederlandse inzet in en hulp aan Afghanistan.

Essentie

In lijn met de moties Bosman² en Kerstens/Van Ojik³ (d.d. 11/02/2020) en de daaraan gerelateerde toezeggingen inzake monitoring en evaluatie van artikel 100-missies, zoals omschreven in de Tweede Kamerbrief van 20 mei 2020 (Kamerstuk 27 925, nr. 699) geeft het kabinet met deze voortgangsrapportage inzicht in de voortgang en effectiviteit van activiteiten die worden uitgevoerd in het kader van de Nederlandse

¹ Zie de artikel 100-brieven uit 2018 (Kamerstuk 27 925, nr. 630), 2017 (Kamerstuk 27 925, nr. 611), 2016 (Kamerstuk 27 925, nr. 601), 2015 (Kamerstuk 27 925, nr. 541) en uit 2014 (Kamerstuk 29 521, nr. 254).

² Kamerstuk 27 925, nr. 697, motie Bosman

³ Kamerstuk 27 925, nr. 699, motie Kerstens/van Ojik

bijdrage aan *Resolute Support* in de genoemde periode. Daarbij wordt meegewogen of de uitvoering van de missie volgens plan verloopt en of dit naar verwachting zal resulteren in het beoogde doel. Om gerichter te kunnen monitoren in hoeverre voortgang is geboekt in het behalen van doelstelling van de Nederlandse bijdrage wordt deze beoordeeld per afzonderlijk onderdeel van de inzet.

Achtereenvolgens gaat de voortgangsrapportage in op:

- De geïntegreerde Nederlandse inzet in Afghanistan en de onderlinge samenhang van de verschillende bijdragen;
- Politieke en veiligheidsontwikkelingen in of aangaande het missiegebied;
- Voortgang van de verschillende onderdelen van de Nederlandse bijdrage aan *Resolute Support*;
- Financiën.

Internationaalpolitieke ontwikkelingen, COVID-19 en de verslechterde veiligheidssituatie hebben de Nederlandse inzet in Afghanistan in het afgelopen jaar bemoeilijkt. Tegelijkertijd heeft Nederland resultaten behaald op het gebied van de verzelfstandiging van de *Afghan National Security and Defense Forces* (ANDSF). Zo is de door Nederland en Duitsland getrainde speciale politie-eenheid *Afghan Territorial Force 888* (ATF-888) inmiddels in staat om op eigen benen te staan.

Geïntegreerde Nederlandse inzet in Afghanistan

Nederland levert sinds 2001 een substantiële bijdrage aan de ontwikkeling van Afghanistan. De nadruk ligt hierbij op een geïntegreerde benadering, waarbij de diplomatieke, defensie- en ontwikkelingsinspanningen in samenhang worden gezien. Daarnaast sluit de bijdrage aan op de prioriteiten die de Afghaanse autoriteiten in samenwerking met de internationale gemeenschap hebben vastgesteld. De Nederlandse militaire inzet in Afghanistan vindt plaats in het kader van de grondwettelijke taak ter bevordering van de internationale rechtsorde. De inzet draagt bij aan de algehele missiedoelstelling van RS: komen tot een professioneel en zelfredzaam Afghaans veiligheidsapparaat dat ook op lange termijn in staat is de veiligheid in Afghanistan te handhaven.⁴

Daarnaast komt Nederland met de inzet tegemoet aan de bondgenootschappelijke solidariteit binnen de NAVO en past deze bij de Nederlandse reputatie van betrouwbare bondgenoot.

Nederland draagt hier met een geïntegreerde aanpak via verschillende instrumenten aan bij. De militaire bijdrage aan de *Resolute Support* missie ter ondersteuning van de *Afghan National Security and Defense Forces* (ANDSF) is daar een onderdeel van. Verder steunt Nederland de ANDSF middels een jaarlijks financiële bijdrage van EUR 5 miljoen aan het *Afghan National Army Trust Fund*. Daarnaast vindt ontwikkelingsinzet plaats via de veiligheid en rechtsorde programmering. Zo ondersteunt Nederland de opbouw en versterking van de politie- en justitiële sector middels een bijdrage van EUR 5 miljoen aan het door UNDP beheerde *Law and Order Trust Fund* (LOTFA). Ook wordt samengewerkt met UN HABITAT en *community development councils* om burgers te leren hoe zij zelf de veiligheid van hun eigen gemeenschap kunnen vergroten. Verder vindt er een brede inzet plaats in het kader van migratie en ontwikkeling, waarbij onder andere door middel van informatiecampagnes irreguliere migratie wordt tegengaan en terugkeerondersteuning plaatsvindt. Via het stabiliteitsfonds wordt onder meer ingezet op humanitaire ontminning

⁴ Kamerbrief 27 925 nr. 630

zodat mensen zich weer veilig kunnen verplaatsen en land weer voor economische doeleinden kan worden gebruikt. De Nederlandse inzet vindt niet in isolement plaats. Deze vormt een onderdeel van de bredere internationale inspanningen die via de VN, NAVO, EU en door andere landen bilateraal worden geleverd. Het is bekend dat de Afghaanse context weerbarstig is en dat vooruitgang een proces van lange adem is. De komende tijd zal de bredere Nederlandse inzet in Afghanistan na beëindiging van de RS missie nader in kaart worden gebracht. Daarbij wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen in het land, het vredesproces, de veiligheidssituatie en de intenties van andere partners en organisaties. De Tweede Kamer wordt hierover voor het zomerreces nader geïnformeerd.

Inzet donorconferentie

Eind november 2020 vond de virtuele donorconferentie voor Afghanistan plaats. Met deze voortgangsrapportage wordt tegemoetgekomen aan het gedane informatieverzoek over de Nederlandse inzet en resultaten van de donorconferentie Afghanistan, zoals gedaan tijdens het Algemeen Overleg NAVO/OVSE van 26 november 2020. Tijdens deze conferentie maakte de internationale gemeenschap beschikbare middelen voor Afghanistan voor de periode 2021–2024 bekend. Voor 2021 is meer dan 3 miljard dollar toegezegd. Nederland zegde een maximum van 200 miljoen euro voor bilaterale ontwikkelingssteun aan Afghanistan toe, voor de periode 2021–2024. Deze steun is gericht op het verbeteren van stabiliteit, veiligheid en rechtsorde. Daarnaast is aandacht voor het tegengaan van irreguliere migratie en het bevorderen van gendergelijkheid. Tijdens de conferentie is benadrukt dat de Nederlandse *pledge* geen *carte blanche* betreft. Uiteindelijke bijdragen aan Afghanistan zullen onder meer afhankelijk zijn van vooruitgang op hervormingen en het behoud van verworvenheden van de afgelopen twintig jaar.

Voorwaarden voor de besteding van ontwikkelingsmiddelen zijn opgenomen in het *joint communiqué* en het Afghanistan Partnership Framework (APF), twee concrete uitkomsten van de donorconferentie. Het APF kent een jaarlijks *joint review* proces, waarbij donoren in samenwerking de met Afghaanse overheid, de voortgang van de ontwikkeling van Afghanistan kunnen monitoren en bewaken. De conditionaliteit van de ontwikkelingssteun van de internationale gemeenschap aan Afghanistan is ook benadrukt in het «Key elements for sustained international support to Peace and Development in Afghanistan» paper van de grootste donoren aan Afghanistan, waarin onder andere rode lijnen zijn opgenomen ten aanzien van: democratie, *Rule of Law*, mensenrechten, anti-corruptie, de *Sustainable Development Goals* en een inclusief vredesproces. Dit paper is ook gedeeld met de deelnemers aan de intra-Afghaanse vredesonderhandelingen. Ondanks ingezette hervormingen blijft corruptie een hardnekkig en endemisch probleem in Afghanistan. Nederland stelt zich daarom op als kritische donor en doet geen bijdragen zonder hier voorwaarden aan te stellen.

Ondanks de weerbarstige veiligheidssituatie en COVID-19 blijft Nederland inzetten op gedegen monitoring van de voortgang van bilaterale ontwikkelingsprojecten. Dit gebeurt door middel van rapportages en jaarplannen, maar het afgelopen jaar ook via (digitale) veldbezoeken. De Afghaanse context kan ook leiden tot het vroegtijdig moeten stopzetten van samenwerkingen. Zo beëindigde Nederland in 2020 de samenwerking binnen een project met het Duitse Ministerie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling en het *Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit*. Het project, gericht op het samenbrengen van de formele en

informele juridische sector, was afhankelijk van een nieuw aan te nemen verzoeningswet. Aannee hiervan bleef echter uit. Daarnaast leidde de verslechterde veiligheidssituatie tot een terugtrekking van uitgezonden personeel en de vermindering van monitoringsmogelijkheden. Hierdoor bleven de beoogde resultaten uit.

Politieke en veiligheidsontwikkelingen

De voortgang van de missie hangt samen met en wordt beïnvloed door de bredere politieke context in Afghanistan en de ontwikkelingsinspanningen. In de afgelopen rapportageperiode zijn met name de inspanningen om vrede tussen de Afghaanse regering en de Taliban te bereiken van invloed geweest op de RS missie. Ook de aanloop naar het uiteindelijke besluit tot een algehele terugtrekking, dat uiteindelijk op 14 april jl. werd genomen, had gevolgen voor de missie.

Op 29 februari 2020 sloten de VS onder President Trump en de Taliban een akkoord waarin een voorwaardelijke terugtrekking van alle buitenlandse troepen per 1 mei 2021 werd afgesproken. Dit akkoord leidde tot de start van intra-Afghaanse vredesonderhandelingen op 12 september 2020. Voor het eerst onderhandelt de Afghaanse regering direct met de Taliban. Vooral nog lopen de onderhandelingen echter traag en is concrete voortgang uitgebleven. Sinds het aantreden van de regering Biden heeft de VS inspanningen gepleegd om het vredesproces te katalyseren. Hierdoor ingegeven namen Turkije, Qatar, de VS en de VN het initiatief tot het organiseren van een vredesconferentie in Istanboel. Deze conferentie, oorspronkelijk gepland voor april, is echter vooralsnog uitgesteld. Hoewel het nog onduidelijk is of en wanneer de conferentie doorgang vindt, zijn de beide partijen inmiddels wel weer met elkaar in gesprek en hebben zij de intentie uitgesproken om de onderhandelingen in Doha voort te zetten.

De internationale gemeenschap, waaronder Nederland, roept alle partijen op om dit momentum voor vrede niet verloren te laten gaan. Daarnaast benadrukt Nederland zowel in multilateraal verband als in contacten met de Afghaanse regering het belang van een inclusief vredesproces. Ook zet Nederland zich in voor het behoud van de verworvenheden van de afgelopen twintig jaar, onder andere op het gebied van mensenrechten en rechtsstatelijkheid, en vraagt Nederland specifiek aandacht voor het adresseren van de verliezen van alle slachtoffers van het conflict. Sinds de ondertekening van het VS-Taliban akkoord vonden geen ernstige geweldsincidenten van de Taliban op coalitietroepen meer plaats. Geweld tegen de Afghaanse autoriteiten nam echter toe en de ANDSF zijn daardoor verder onder druk komen te staan. Het totale aantal burger-slachtoffers was met 8.820 in 2020 weliswaar 15% lager dan in 2019, maar nog steeds erg hoog. Ook steeg het aantal niet-opgeëiste gerichte aanslagen op overheidsmedewerkers, rechters, journalisten en mensenrechtenverdedigers. De internationale gemeenschap, waaronder Nederland, heeft het hoge geweldsniveau veroordeeld en roept op tot een onmiddellijk en permanent staakt-het-vuren.

De nieuwe Biden regering in de VS kondigde bij haar aantreden een «review» van het VS-Taliban akkoord aan. Op 14 april 2020 kondigde de VS aan alle troepen uiterlijk per 11 september 2021 terug te zullen trekken. Hierop besloten de NAVO-bondgenoten om in lijn met de Amerikaanse aankondiging de RS missie te beëindigen (Kamerstuk 2021Z06013).

Voortgang Nederlandse bijdrage aan Resolute Support

Er is, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de eerdere politietrainingsmissie in Kunduz, geen sprake van een eigenstandige geïntegreerde Nederlandse

missie. De Nederlandse militaire bijdrage aan RS is onderdeel van de algehele NAVO inzet en vindt plaats in *Train, Advise & Assist Command North* (TAAC-N), in samenwerking met de vijftien andere landen die daar actief zijn. De algehele NAVO-inzet in TAAC-N staat onder het commando van *framework nation* Duitsland. Voortgang ten aanzien van de missiedoelstelling is daarom maar gedeeltelijk toe te schrijven aan de Nederlandse inspanningen.

Op basis van de ervaringen van de Nederlandse militairen, NAVO-informatie en de analyses van de MIVD kan worden gesteld dat RS als geheel in het afgelopen jaar beperkte vooruitgang heeft kunnen boeken ten aanzien van de doelstelling van de missie. De kerntaak van de missie is het trainen, adviseren en assisteren (*Train, Advise & Assist – TAA*) van de ANDSF. Deze kerntaak is overeind gebleven, maar vanwege de COVID-19 pandemie en de onzekerheid en dynamiek rondom de mogelijke terugtrekking van buitenlandse troepen was het operationele tempo van deze activiteiten aanzienlijk lager dan in voorgaande jaren. Hierdoor is de afgelopen rapportageperiode, in tegenstelling tot eerdere jaren, van verdere verzelfstandiging van de ANDSF slechts beperkt sprake geweest.

De Afghaanse veiligheidstroepen bestaan momenteel uit ongeveer 300.000 medewerkers, waarvan 187.000 bij de Afghaanse krijgsmacht. Het hoge verloop van 30% is niet verminderd ten opzichte van het jaar ervoor. In de afgelopen rapportageperiode kan in algemene zin worden gesteld dat de Taliban terrein hebben gewonnen ten opzichte van de ANDSF, met name op het platteland. Westerse luchtsteun is ook in het afgelopen jaar enkele malen cruciaal voor de ANDSF geweest.

In navolging van het VS-Taliban akkoord is parallel aan Amerikaanse troepenreductie in de eerste 135 dagen na sluiting van het akkoord ook het troepenaantal van RS naar beneden bijgesteld tot 11.900 militairen. Voor Nederland betekende dit een vermindering met ongeveer vijftien militairen. Vanwege COVID-19 is een deel van de adviseurs (35 militairen) als niet missie-essentieel verklaard en tijdelijk teruggebracht naar Nederland. Gezien de voortdurende pandemie en – toen nog – de onzekerheid over de toekomst van de missie is besloten dat dit personeel definitief niet zou terugkeren in de missie. In november 2020 besloot de VS om het eigen aantal troepen per 15 januari 2021 versneld verder terug te brengen, van 4.500 naar 2.500 militairen. De troepenreducties gingen op orders van de commandant gepaard met een optimalisatieslag van het aanwezige materieel. Dit hield in dat alle landen het materiaal dat niet noodzakelijk was voor de uitvoering van de kerntaak van de missie terug uit Afghanistan dienden te halen. Voor Nederland betekende dit dat materiaal van het *Special Operations Advisory Team* (SOAT) terug naar Nederland werd verplaatst. Dit betrof onder andere de *Bushmaster* pantservoertuigen, crypto-materiaal, radio's en quads.

De TAA-inzet van de missie richtte zich op de krijgsmacht (*Afghan National Army – ANA*), de contraterrorisme-eenheden (*Afghan Territorial Forces – ATF* eenheden), en de politie (*Afghan National Police – ANP*). Nederland leverde in kwantitatieve zin een bescheiden bijdrage aan de advisering van de Afghaanse veiligheidsorganisaties, zowel op institutioneel als op tactisch niveau. Het NAVO-besluit om RS te beëindigen houdt eveneens in dat alle TAA-activiteiten ten einde komen. Vanwege de afbouw van de missie was dit per 14 mei jl. het geval. De concrete Nederlandse bijdrage aan RS behelsde vier specifieke deel terreinen:

1. Conventionele adviseurs

Nederland droeg met diverse adviseurs bij aan de verzelfstandiging van de ANDSF, onder andere op het gebied van operationele planning, logistiek, bedrijfsvoering en gender. Samen met NAVO-collega's adviseerden zij Afghaanse counterparts op de hoofdkwartieren van het Afghaanse leger en de politie in het operatiegebied van TAAC-North. De Nederlandse adviseurs trainden en assisteerden hun Afghaanse collega's bij de operationele planning en uitvoering van hervormingen binnen de veiligheidstroepen. In de afgelopen rapportageperiode werden de werkzaamheden van de conventionele adviseurs bemoeilijkt door COVID-19, het gebrek aan ANDSF-sturing en de optimalisatieslag die op aanwijzing van de Commandant van RS werd uitgevoerd.

In de periode tussen mei 2020 en mei 2021 is ten opzichte van het jaar daarvoor beperkte vooruitgang geboekt op het gebied van verzelfstandiging van de ANDSF. De COVID-19 pandemie heeft nadrukkelijk zijn stempel op de effectiviteit van de Nederlandse bijdrage aan de missie gedrukt. Vanwege COVID is een deel van de adviseurs als niet missie-essentieel verklaard en teruggebracht naar Nederland. Aan essentiële processen als *force protection* en medische zorg zijn geen militairen onttrokken. De missie heeft getracht de weggevallen TAA-capaciteit deels op te vangen door militairen die voor hun functie op de NAVO-staven wel in het missiegebied bleven tijdelijk TAA-activiteiten te laten waarnemen en relaties te laten onderhouden met de partners binnen de ANDSF. Desondanks vonden aanzienlijk minder TAA-activiteiten plaats dan gewenst. Door COVID was er bovendien veel minder contact tussen de adviseurs en de ANDSF mogelijk, die ook nog vrijwel geheel via videoverbinding plaatsvonden. Naast de praktische problemen die TAA per videoverbinding met zich meebrengt, was het voor de adviseurs minder goed mogelijk om op afstand een vertrouwensband met hun trainees op te bouwen.

Ten aanzien van de werkzaamheden van conventionele adviseurs in TAAC-N komt het algemene beeld naar voren dat deze het afgelopen jaar nog onvoldoende door de vraag vanuit de ANDSF gestuurd waren. Dit betekende dat de adviseurs slechts een beperkt beeld hadden van de TAA-behoefte vanuit de ANDSF zelf. Naar het oordeel van de Nederlandse *senior national representatives* binnen de missie ontbrak het ook vanuit TAAC-N aan een duidelijk ontwikkelingsplan voor de ANDSF. Hierdoor was niet altijd duidelijk in hoeverre de TAA in de behoefte van de ANDSF voorzag en de overgedragen kennis binnen de ANDSF werd geborgd. Dit bemoeilijkte de monitoring van de voortgang van de verzelfstandiging. Voor toekomstige TAA-missies (ook buiten Afghanistan) waar Nederland bij betrokken is moet daarom steviger worden gestuurd op een concreet ontwikkelingsplan van de ontvangende partij waarin effecten en doelstellingen, meetmomenten en succescriteria zijn opgenomen.

De adviseurs hebben vanwege de beperkte mogelijkheden om TAA uit te voeren bij kunnen dragen aan de optimalisatie van de missie en de *prudent planning* voor de toekomst daarvan. Het oogmerk van de optimalisatie was om te komen tot een zo klein mogelijke logistieke *footprint* van de missie om een eventuele terugtrekking voor 1 mei 2021 mogelijk te maken. Hett optimalisatieproces viel weliswaar niet onder de doelstelling van de missie, maar drukte vanwege het akkoord tussen de VS en de Taliban en de naderende 1 mei terugtrekkingsdeadline wel aanzienlijk op de bestaande capaciteit.

Afghan National Police – ANP

Nederland droeg bij aan ANP-advisering door RS, zowel op institutioneel niveau met advies aan het *Ministry of Interior* (Mol) via het *Police Institutional Advisory Team* (PIAT), als op het tactische niveau middels adviseurs in TAAC-N. De Nederlandse adviseurs van de politie en de Koninklijke Marechaussee (KMar) die onderdeel uitmaakten van het PIAT droegen bij aan capaciteitsopbouw van het Mol in Kaboel. Hun advies stond in het teken van de verdere ontwikkeling van een professioneel, gekwalificeerd en effectief Afghaans politieapparaat. Gender en *crime management* zijn vooraf geïdentificeerd als de primaire expertisegebieden waarop Nederlandse leden van het PIAT ingezet werden.

Door COVID-19 werd het PIAT in maart 2020 als niet missie-essentieel aangemerkt, waardoor de adviseurs terugkeerden naar Nederland. Eén Nederlandse adviseur kon de werkzaamheden van het PIAT gedeeltelijk voort blijven zetten. Deze adviseur heeft binnen de mogelijkheden nog beperkte TAA activiteiten kunnen uitvoeren.

Het ANP-adviesproces op het tactische niveau door de adviseurs in TAAC-N verliep in de afgelopen periode moeizaam. Het niveau en de frequentie van de contacten tussen de adviseurs en de te begeleiden functionarissen waren vanwege COVID beperkt. Er was geen sprake van een *evidence based* voortgangscontrole op de vorderingen die de ANP maakt. Daarnaast was de terugkoppeling over de voortgang richting het hoofdkwartier van RS beperkt. De regionale bevelsstructuur van de ANP (de zogenaamde zone-indeling) is in 2020 opgeheven, waardoor het gebied van verantwoordelijkheid van TAAC-N nu is versnipperd en feitelijk negen verschillende provincies behelst. Die provincies moesten elk apart worden benaderd om verbeterprogramma's te implementeren. Dat is een inefficiënt proces gebleken en heeft tot gevolg dat de ANP-advisering binnen TAAC-N zich beperkte tot enkele locaties in de provincies Balkh en Kunduz.

De ANP functioneert op dit moment nog vooral als paramilitaire organisatie die checkpoints bezet ter ondersteuning van de ANA. Op termijn moet de ANP echter veranderen in een civiele politieorganisatie die zich bezig houdt met de handhaving van de openbare orde en de opsporing van strafbare feiten. De Nederlandse TAA-inspanningen in TAAC-N en het PIAT droegen het afgelopen jaar slechts in beperkte mate bij aan de verzelfstandiging van de ANP.

Afghan National Army – ANA

Nederland was in de afgelopen rapportageperiode met één adviseur betrokken bij de TAA-activiteiten van de ANA op het tactische niveau in TAAC-N. Deze adviseur heeft vanwege de COVID-19 pandemie en de optimalisatie van de missie beperkt bij kunnen dragen aan TAA-activiteiten van de ANA. Met deze functie was vooral de Nederlandse informatiepositie rond de TAA-activiteiten van de ANA in het hoofdkwartier van RS geborgd. De trainingssystematiek van de ANA blijkt beter georganiseerd dan dat voor de ANP het geval is. Zo bestaat er een meer vraagegestuurd trainingsprogramma en wordt de voortgang beter vastgelegd.

2. Special Operations Advisory Team (SOAT)

Nederland leverde sinds juni 2018 samen met Duitsland met het *Special Operations Advisory Team* (SOAT) een significante bijdrage op tactisch niveau aan de geoefendheid van de Afghaanse CT-eenheid *Afghan*

Territorial Force 888 (ATF-888) in de regio Mazar-e-Sharif. De TAA-activiteiten van het team vonden planmatig plaats, op basis van door de Nederlandse commandant en zijn adviseurs geformuleerde (leer)doelen en op basis van een eenvoudig voortgangscontrolesysteem. Nadat ATF-888 in maart 2020 haar *Full Operational Capability* (FOC)-status bereikte, wordt er sindsdien elk kwartaal een *Operational Capability Assessment* van ATF-888 uitgevoerd door het SOAT. De assessments vormen een goede wijze om de voortgang van de verzelfstandiging van ATF-888 te volgen en bij te sturen. Gelet op de verschuiving van trainen naar begeleiden en adviseren, en vanwege COVID-19, is het aantal SOAT-militairen afgelopen jaar naar beneden bijgesteld. De COVID-19 restricties beperken daarnaast de wijze waarop de TAA-activiteiten kunnen worden uitgevoerd.

Met het vierde assessment van maart 2020 werd geconstateerd dat door ATF-888 was voldaan aan het vooraf beoogde eindresultaat, namelijk dat ATF-888 in staat was om (duurzaam) zelfstandig op te treden. ATF-888 liet dat al langere tijd in de praktijk ook zien en heeft daarbij een vooraanstaande positie binnen de ANDSF ingenomen. Nu het beoogde eindresultaat voor ATF-888 is bereikt, kon de SOAT-missie per 1 mei 2021 succesvol worden afgesloten.

3. Force protection (FP): beveiliging van adviseurs en beveiliging van Kamp Marmal

De doelstelling van de *force protection*-capaciteit is om de veiligheid van de aanwezige militairen in en rond kamp Marmal in Mazar-e-Sharif te waarborgen en ervoor te zorgen dat de adviseurs de mogelijkheid hebben om hun Afghaanse *counterparts* van de ANDSF te bezoeken. Er hebben zich tijdens de werkzaamheden van de *force protection*-eenheid in en rond Mazar-e-Sharif geen incidenten voorgedaan. Ondanks de beperkingen als gevolg van COVID-19 heeft de *force protection*-eenheid naar behoren invulling kunnen geven aan zijn taak.

4. Stafofficieren in het Hoofdkwartier RS in Kabul en TAAC-N in Mazar-e-Sharif

De doelstelling van de stafofficieren is het bijdragen aan het aansturen van de missie op het vanuit het hoofdkwartier in Kabul en het regionale niveau (TAAC-N) in Mazar-e-Sharif. De stafofficieren hebben bijgedragen aan de optimalisatie van de missie door te adviseren over de (personele) samenstelling, toekomstige capaciteitsbehoeften, operatieplannen en plannen voor een toekomstige *redeployment* van de missie.

5. Processing, Exploitation & Dissemination (PED)-capaciteiten

Zoals aan de Tweede Kamer gemeld⁵, heeft Nederland in de afgelopen periode PED-capaciteit ingezet ten behoeve van RS. Het oogmerk van de PED-capaciteit was om ondersteuning te bieden aan de luchtcampagne van de coalitie in Afghanistan door camerabeelden te analyseren (PED). De PED-capaciteit is in totaal 606 keer ingezet⁶. Deze inzet is per 1 april 2021 beëindigd omdat andere partners vervangende capaciteiten hebben aangeboden. Daardoor kan Nederland de vrijgekomen capaciteit aanwenden voor opleiding en training van het personeel voor de MQ-9 Reaper.

⁵ Kamerstuk 27 925, nr. 630

⁶ NB: Verdeeld over OIR en *Resolute Support Mission* (RSM) in Afghanistan.

Financiën

De Nederlandse deelname aan *Resolute Support* heeft in 2020 totaal ongeveer 24,5 miljoen euro gekost. Voor de Nederlandse militaire inzet in Afghanistan in 2021 is momenteel 24 miljoen euro geraamd. Met de aanvullende Art. 100-brief is het budget met zes miljoen euro verhoogd ten opzichte van de begroting van 2021. Dit heeft te maken met de inzet van de extra *force protection* eenheid (OP SCHUTZ). In de eerste drie maanden van 2021 is ongeveer vier miljoen euro van het budget gerealiseerd. De additionele uitgaven worden gefinancierd uit het Budget Internationale Veiligheid (BIV) voor crisisbeheersingsoperaties.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
S.A. Blok

De Minister van Defensie,
A.T.B. Bijleveld-Schouten

De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking,
S.A.M. Kaag