

Vergaderjaar 2020–2021

**35 854**

## **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Achtste incidentele suppletoire begroting inzake Coronamaatregelen)**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel**

##### **Wetsartikelen 1 tot en met 3**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze achtste incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, en niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Stand van zaken brief COVID-19 van 11 mei 2021 (Kamerstukken II, 2020/21, 25 295, nr. 1179) en de Stand van zaken brief COVID-19 van 28 mei 2021 met kenmerk 2021Z09285. De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
H.M. de Jonge

## B Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

### 1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

### 2. Beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

**Tabel 1 Belangrijkste mutaties 8e incidentele suppletoire begroting 2021 (bedragen x € 1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>				
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	0			
2) GGD'en en veiligheidsregio's	671,7			
3) IC-capaciteit	0			
4) Ondersteuning sportsector	0			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	0			
6) Onderzoek inzake COVID-19	0			
7) Testcapaciteit	107,8			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	0	0	0	
9) Zorgbonus	0			
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	0			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	0			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	0			
<b>Totaal A</b>	<b>779,5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>B. Premiegefinancierd</b>				
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	0			
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	0			
<b>Totaal B</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>779,5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Tabel 2 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x € 1 mln.)**

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
<b>A. Begrotingsgefinancierd</b>				
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	40	- 11		
2) GGD'en en veiligheidsregio's	1.679			
3) IC-capaciteit	191	162		
4) Ondersteuning sportsector	400			
5) Ondersteuning zorgpersoneel	22			
6) Onderzoek inzake COVID-19	26	31	11	4
7) Testcapaciteit	4.620			
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	1.977	426	400	
9) Zorgbonus	1.036	1		
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	96			
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	46			
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	463	- 4		
<b>Totaal A</b>	<b>10.595</b>	<b>606</b>	<b>411</b>	<b>4</b>

Maatregel	Bedrag 2021 <sup>1</sup>	Bedrag 2022	Bedrag 2023	Bedrag 2024
<b>B. Premiegefinancierd</b>				
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	162			
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	70	3		
<b>Totaal B</b>	<b>232</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totaal A+B=C</b>	<b>10.827</b>	<b>609</b>	<b>411</b>	<b>4</b>

<sup>1</sup> ISB1 Kamerstukken II 2020/21, 35 678, nr. 1, ISB2 Kamerstukken II 2020/21, 35 684, nr. 1, ISB3 Kamerstukken II 2020/21, 35 703, nr. 1, ISB4 Kamerstukken II 2020/21, 35 763, nr. 1, ISB6 Kamerstukken II 2020/21, 35 815, nr. 1, ISB7 Kamerstukken II 2020/21, 35 841, nr. 1

Bovenstaand overzicht geeft het totaal van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting weer, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de eerste, tweede, derde, vierde, zesde en zevende incidentele supplettoire begroting 2021. De tabel is inclusief de mutaties van deze achtste incidentele supplettoire begroting 2021<sup>1</sup>. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.

### 3. Beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

**Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele supplettoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)**

	Vastgestelde begroting incl. NvW, amendementen en ISB's	Mutaties 8e ISB	Stand 8e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>7.755.510</b>	<b>779.469</b>	<b>8.534.979</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b> <i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	<b>9.133.628</b>	<b>779.469</b>	<b>9.913.097</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1. Gezondheidsbeleid</b>	<b>593.340</b>	<b>0</b>	<b>593.340</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>24.311</b>	<b>0</b>	<b>24.311</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	23.943	0	23.943	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>3.663</b>	<b>0</b>	<b>3.663</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.663	0	3.663	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>122.115</b>	<b>0</b>	<b>122.115</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	99.165	0	99.165	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	22.199	0	22.199	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>435.118</b>	<b>0</b>	<b>435.118</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ZonMw: programmering	435.118	0	435.118	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>8.133</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<sup>1</sup> De vijfde incidentele supplettoire begroting betreft een bijstelling vanwege kwijtschelden van publieke schulden n.a.v. Parlementaire ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag (POK). Derhalve heeft deze vijfde incidentele supplettoire begroting geen invloed op de corona gerelateerde uitgaven op de VWS-begroting.

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 8e ISB	Stand 8e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0
<b>2. Ziektepreventie</b>	<b>8.379.617</b>	<b>779.469</b>	<b>9.159.086</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>700.576</b>	<b>0</b>	<b>700.576</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	478.375	0	478.375	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	152.156	0	152.156	0	0	0	0
Vaccinaties	70.045	0	70.045	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>6.387.279</b>	<b>107.800</b>	<b>6.495.079</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ziektepreventie	6.387.279	107.800	6.495.079	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>496.981</b>	<b>0</b>	<b>496.981</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	326.920	0	326.920	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	129.253	0	129.253	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>787.781</b>	<b>671.669</b>	<b>1.459.450</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	787.781	671.669	1.459.450	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>7.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	7.000	0	7.000	0	0	0	0
<b>3. Gezondheidsbevordering</b>	<b>129.367</b>	<b>0</b>	<b>129.367</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>105.047</b>	<b>0</b>	<b>105.047</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Preventie van schadelijk middelengebruik	18.726	0	18.726	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	22.271	0	22.271	0	0	0	0
Letselpreventie	4.689	0	4.689	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.473	0	58.473	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>8.029</b>	<b>0</b>	<b>8.029</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Gezondheidsbevordering	8.029	0	8.029	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>1.452</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>134</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	134	0	134	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>	<b>14.705</b>	<b>0</b>	<b>14.705</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.705	0	14.705	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
<b>4. Ethiek</b>	<b>31.304</b>	<b>0</b>	<b>31.304</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Subsidies</b>	<b>28.142</b>	<b>0</b>	<b>28.142</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0
Medische Ethiek	10.261	0	10.261	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>688</b>	<b>0</b>	<b>688</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Medische Ethiek	688	0	688	0	0	0	0
<b>Bijdragen aan agentschappen</b>	<b>2.474</b>	<b>0</b>	<b>2.474</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.474	0	2.474	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>87.703</b>	<b>0</b>	<b>87.703</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Overige	87.703	0	87.703	0	0	0	0

## **Uitgaven**

### **2. Ziektepreventie**

#### *Opdrachten*

#### **Ziektepreventie**

##### **Spoor 2a: Toegangstesten, fase 3a**

Om mensen meer vrijheden te geven, wordt laagdrempelig testen mogelijk gemaakt waarbij een negatief testbewijs gebruikt kan worden voor deelname aan sport- en jeugdactiviteiten, culturele instellingen, evenementen restaurants en overige horeca en doorstroomlocaties. In fase 3a wordt de capaciteit opgeschaald. Er wordt € 107,8 mln beschikbaar gesteld voor de uitvoering van fase 3a.

#### **Suriname**

Binnen de reeds beschikbaar gestelde budgetten voor de beheersing van de coronacrisis wordt € 2 miljoen beschikbaar gesteld voor hulp aan Suriname. Er is reeds besloten om in de komende maand vaccins te doneren, maar met deze € 2 miljoen wordt gezien welke hulp additioneel nodig is. Dit wordt op dit moment in kaart gebracht. Er kan gedacht worden aan inzet van personeel, schenking van beschermingsmiddelen en medicijnen die leiden tot verblijfskosten.

#### *Bijdragen medeoverheden*

#### **GGD Meerkosten**

De GGD maakt meerkosten voor het opzetten van teststraten en bemensing hiervan, bron- en contactonderzoek en het vaccineren. Er wordt voor 2021 additioneel € 671,7 mln beschikbaar gesteld voor de uitvoering hiervan.