

Vergaderjaar 2021–2022

35 925

Nota over de toestand van 's Rijks Financiën

Nr. 143

BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 januari 2022

1 Inleiding

Deze startnota is de vertaling van de financiële afspraken uit het coalitieakkoord van VVD, D66, CDA en ChristenUnie.

Leeswijzer

Paragraaf 2 geeft een toelichting op het coalitieakkoord. In paragraaf 3 wordt het begrotingsbeleid en de wijzigingen hierop ten opzichte van het vorige regeerakkoord toegelicht. In paragraaf 4 wordt de horizontale ontwikkeling van de uitgaven en lasten toegelicht, waarmee de effecten van het nieuwe beleid zichtbaar worden als onderdeel van de totale ontwikkeling. Hiermee wordt gehoor gegeven aan de oproep van de 16e Studiegroep Begrotingsruimte (SBR). In paragraaf 5 worden de nieuwe uitgavenplafonds vastgesteld. Paragraaf 6 presenteert het inkomstenkader. De uitgavenplafonds, het inkomstenkader en de beleidsmatige lastenontwikkeling zijn daarmee ex ante vastgesteld. Deze worden na nieuwe macro-economische raming van het Centraal Planbureau (CPB) definitief vastgesteld. Dit is uiterlijk in de Voorjaarsnota 2022 voorzien. Op dat moment zal het kabinet ook komen met een geactualiseerde raming van het EMU-saldo en de EMU-schuld.

Paragraaf 7 gaat over de medeoverheden. Paragraaf 8 beschrijft het proces voor de vrijgave van middelen van de Aanvullende post. In het coalitieakkoord zijn ook enkele fondsen aangekondigd. Paragraaf 9 beschrijft hoe hier budgettair mee wordt omgegaan. In paragraaf 10 worden de departementale herverkavelingen toegelicht. Paragraaf 11 gaat in op de doelmatigheid en doeltreffendheid, en hoe dit geëvalueerd zal worden in de komende kabinetsperiode. In paragraaf 12 worden de overige budgettaire afspraken toegelicht en het vervolgproces geschetst.

Bijlage 1 bevat de begrotingsregels. Bijlage 2 presenteert de budgettaire kaders en kerngegevens. In bijlage 3 zijn de departementale tabbladen weergegeven. Tot slot wordt in bijlage 4 weergegeven hoe de zorgmaatregelen uit het coalitieakkoord doorlopen tot 2052.

2 Coalitieakkoord op hoofdlijnen

Tabel 1 hieronder geeft een indicatie van de totale omvang van de ombuigingen en intensiveringen in het coalitieakkoord.

Tabel 1

In miljarden euro, + is saldooverslechterend ¹	2022	2023	2024	2025	Struc
Uitgaven	6,5	16,2	24,8	27,8	13,1
w.v. ombuigingen	0,3	0,3	-0,1	-1,3	-5,9
w.v. intensiveringen	6,2	15,9	24,8	29,1	18,9
Lasten	0,0	0,8	1,1	1,4	0,3
w.v. lastenverlichting	0,0	4,5	5,7	6,8	8,8
w.v. lastenverzwaring	0,0	-3,7	-4,5	-5,4	-8,5
Totaal	6,5	17,0	25,9	29,2	13,4

¹ Deze tabel verschilt met de tabel weergegeven in het Coalitieakkoord door een aantal verschuivingen tussen inkomsten en uitgaven, en een langer ingroepad van de voorlopige invulling van het pakket lastenverlichting middeninkomens (zie ook paragraaf 4.2).

De reeksen geven het brutoeffect op het EMU-saldo weer in prijspeil 2021. Pas na doorrekening van het CPB kan het definitieve effect op het EMU-saldo worden berekend. In de rest van deze startnota staan de inkomstenmaatregelen conform reguliere systematiek in het prijspeil van het jaar van invoering. Hierdoor zijn deze niet vergelijkbaar met de lastenreeks in tabel 1.

3 Begrotingsbeleid

De grote opgaven waar het kabinet de komende jaren voor staat, gaan in financieel opzicht veel vragen. Met het oog daarop hanteert dit kabinet een trendmatig begrotingsbeleid met daarbij de volgende basisprincipes.

- Voor de uitgavenkant van de begroting worden aan het begin van de kabinetsperiode afspraken gemaakt over het maximale uitgavenniveau: het zogenoemde uitgavenplafond. Er wordt een jaarlijks plafond voor de totale uitgaven afgesproken dat niet overschreden mag worden.
- Voor de inkomstenkant van de begroting geldt het principe van automatische stabilisatie: inkomstenmeevallers komen ten gunste van het overheidssaldo, inkomstentegenvallers belasten het overheidssaldo. Daarbij koerst het kabinet op een begrotingstekort dat zo snel als mogelijk teruggaat naar een dalend pad.

Daarnaast hanteert het kabinet een meevallerformule. Als de overheidsfinanciën zich beter ontwikkelen dan verwacht, dan komen die meevallers in eerste instantie ten goede aan de staatsschuld. Zijn die meevallers groot, dan wordt een deel bestemd voor lastenverlichting. De meevallerformule treedt in werking als de raming van het feitelijk EMU-saldo langjarig beter is dan een saldo van - 1 procent bbp. Vanaf dat punt wordt 50 procent van die ruimte bestemd voor lastenverlichting en 50 procent voor schuldaflossing. Besluitvorming hierover vindt plaats in het voorjaar.

Corona blijft nog enige tijd onder ons, maar komt in een nieuwe fase. Dat vraagt om terughoudendheid met het verlengen van steunmaatregelen. Het blijft echter niet uit te sluiten dat nieuwe maatregelen nodig zijn.

Indien besloten wordt tot nieuwe steunmaatregelen zal per keer bezien worden of deze binnen het uitgavenplafond of erbuiten worden geplaatst. Het uitgangspunt zal hierbij zijn dat maatregelen onder het plafond vallen, tenzij er goede redenen zijn om hiervan af te wijken. Bijstellingen op bestaande maatregelen, bijvoorbeeld de inzet op testen en vaccineren en de NOW en TVL, worden buiten het plafond verwerkt.

Bijlage 1 bevat de begrotingsregels voor deze kabinetsperiode. Het kabinet bestendigt de huidige begrotingsregels, inclusief de aanpassingen die de 16e Studiegroep Begrotingsruimte (SBR) heeft geadviseerd. Het gaat daarbij onder meer om scheiding tussen inkomsten en uitgaven en het communiceren over de jaar-op-jaar ontwikkeling van uitgaven en inkomsten. Verder beslist het kabinet jaarlijks in het voorjaar op één moment integraal over (de aanpassingen van) de begroting en de hoofdlijnen van de inkomsten. Verder neemt het kabinet het advies ten aanzien van de omgang met de zorgpremies in het inkomstenkader over. Tot slot stelt de SBR voor om een investeringsplafond te introduceren. In paragraaf 5 wordt het investeringsplafond nader toegelicht.

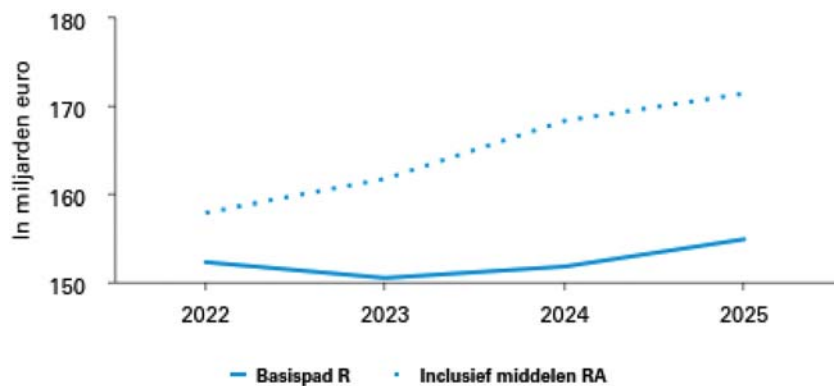
4 Horizontale ontwikkeling

In deze paragraaf wordt de meerjarige horizontale ontwikkeling van de uitgaven en lasten inzichtelijk gemaakt. Conform de aanbevelingen van de SBR presenteert deze paragraaf naast de effecten van het coalitieakkoord ook de ontwikkeling van het basispad, zodat ook de autonome ontwikkeling van het basispad zichtbaar wordt.

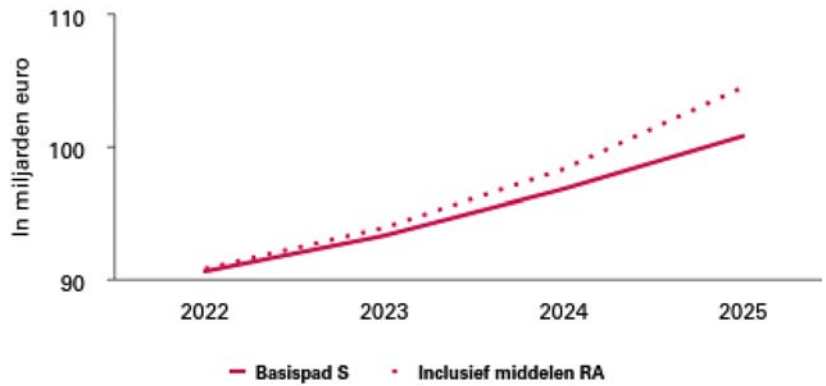
4.1 Horizontale ontwikkeling uitgaven

In onderstaande grafieken wordt de meerjarige horizontale ontwikkeling van de uitgaven, als gevolg van de maatregelen in het Coalitieakkoord, in miljarden euro weergegeven. De overhevelingen tussen plafonds (vanwege de instelling van het investeringsplafond) en de overige uitgaven sinds miljoenennota 2022 worden ook bij het basispad gerekend.

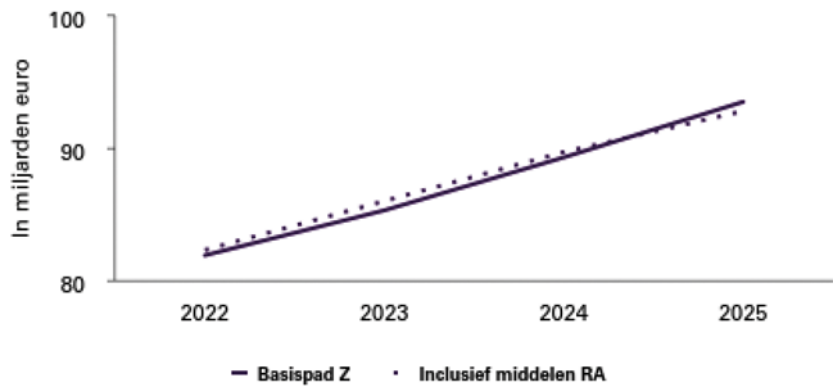
Figuur 1 Horizontale ontwikkeling plafond Rijksbegroting



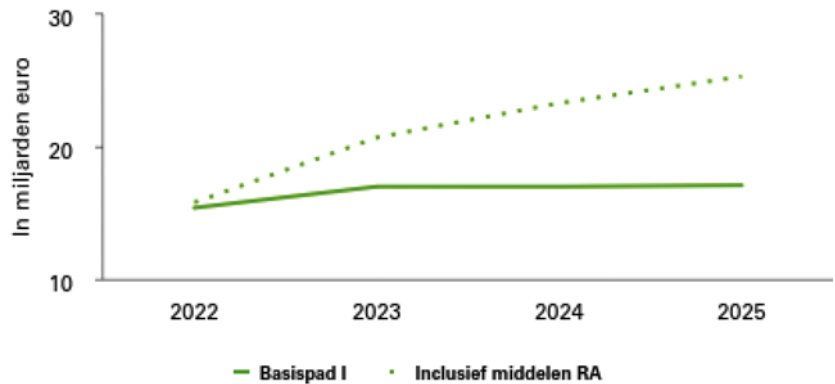
Figuur 2 Horizontale ontwikkeling plafond Sociale Zekerheid



Figuur 3 Horizontale ontwikkeling plafond Zorg



Figuur 4 Horizontale ontwikkeling plafond Investerings



4.2 Horizontale beleidsmatige lastenontwikkeling

Tabel 2 laat de beleidsmatige lastenontwikkeling (BLO) zien. De BLO geeft de jaarlijks ontwikkeling weer van beleidswijzigingen in belastingen en wettelijke premies. Ook veranderingen in de zorgpremies en beleidswijzigingen van fiscale regelingen worden meegenomen in de BLO. De economische ontwikkeling en uitgavenmaatregelen worden hierin niet meegenomen.

Tabel 2

– = saldooverslechterend = lastenverlichting, € mld., standen	2022	2023	2024	2025
BLO Coalitieakkoord	0,0	– 0,9	– 1,1	– 1,1
w.v. burgers	0,0	– 2,0	– 2,3	– 2,3
w.v. bedrijven	0,0	0,9	1,0	1,0
w.v. buitenland	0,0	0,2	0,2	0,2
BLO basispad + Coalitieakkoord	2,1	6,2	7,0	8,6
w.v. burgers	– 1,4	0,9	1,3	2,4
w.v. bedrijven	3,4	5,1	5,5	6,0
w.v. buitenland	0,0	0,2	0,2	0,2

De definitie van de BLO wijkt op enkele punten af van het inkomstenkader. Zo worden wijzigingen in de zorgtoeslag wel meegenomen in het inkomstenkader, maar maken toeslagen geen onderdeel uit van de BLO. De afgelopen jaren is er discussie geweest over verschillende definities rondom de beleidsmatige lasten. Daarom wordt sinds miljoenennota 2021 samen met het CPB een nieuwe gezamenlijke definitie van de beleidsmatige lasten gehanteerd. Resterende verschillen tussen de gerapporteerde BLO van het CPB en het kabinet zijn enkel nog te verklaren als verschillen van inzicht in de geraamde lasten.

De beleidsmatige lasten dalen als gevolg van het coalitieakkoord met 1,1 miljard euro in de periode 2022–2025. De totale beleidsmatige lasten – zowel effect coalitieakkoord als effect basispad – stijgen in de periode 2022–2025 met 8,6 miljard euro. Naast de maatregelen uit het coalitieakkoord wordt de beleidsmatige lastenontwikkeling in belangrijke mate bepaald door het basispad. Het BLO basispad is de stand vanaf het niveau van 2022 (mutatie ten opzichte van 2021), de start van deze kabinetsperiode. In dit basispad zit een stijging van de beleidsmatige lasten van 9,7 miljard euro. Deze stijging komt onder meer door het aflopen van fiscale coronamaatregelen, wijzigingen in de vennootschapsbelasting (vpb) en oplopende zorgpremies (nominale premies en IAB-premies) als gevolg van verwachte hogere Zvw-uitgaven.

In deze startnota is een voorlopige invulling van de koopkrachtmaatregelen gegeven. In lastentermen komt de gepresenteerde lastenontwikkeling daardoor in 2025 lager uit dan gepresenteerd bij coalitieakkoord. Dat heeft drie redenen:

- De maatregel «lastenverlichting middeninkomens» uit het coalitieakkoord is nu ingevuld met een aantal maatregelen. Hierbij geldt dat bij deze invulling nog steeds sprake is van structureel 3 miljard euro, maar door een samenloop met andere maatregelen is dit bedrag in 2025 2,7 miljard euro en loopt na 2025 op naar 3 miljard euro.
- Vervolgens loopt 0,3 miljard euro van de gekozen invulling via een verhoging van de zorgtoeslag. Deze maatregel valt volgens de definitie niet onder de BLO, maar onder de uitgaven, maar komt natuurlijk wel bij burgers terecht.
- Bij deze startnota is een aantal ramingen net wat bijgesteld, waardoor de BLO net iets hoger uitpakt.

Op basis van de actualisatie van het macro-economische beeld van het CPB bij het CEP zal het kabinet uiterlijk bij voorjaarsnota 2022 de concrete invulling en fasering van dit indicatieve pakket nader bezien, waarbij bij uitzondering ook geschoven kan worden tussen inkomsten en uitgaven. Hierbij blijft het mogelijk om ook al in de jaren 2023–2025 3 miljard euro lastenverlichting per jaar te geven.

Zie voor een uitgebreidere toelichting ook paragraaf 6 over het inkomstenkader.

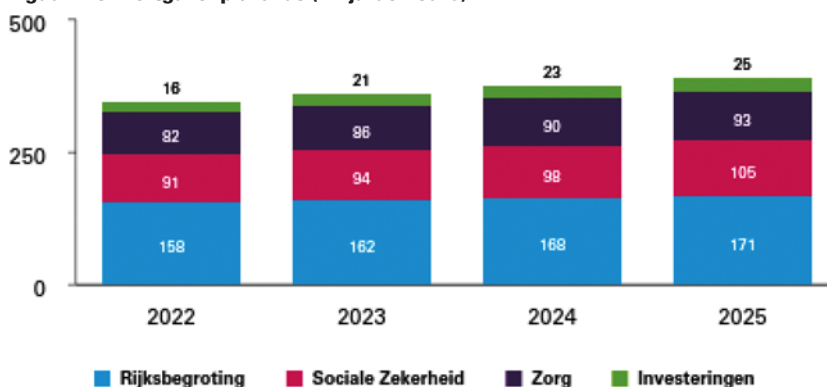
5 Uitgavenplafonds

Voor de uitgavenkant van de begroting wordt aan het begin van de kabinetsperiode voor ieder jaar vastgesteld hoeveel er maximaal mag worden uitgegeven: het uitgavenplafond. Het totale uitgavenplafond bestaat vanaf deze kabinetsperiode uit vier deelplafonds.

Het deelplafond Rijksbegroting (R) heeft betrekking op alle uitgaven en niet-belastingontvangsten van de rijksbegroting die niet tot de inkomstenkant van de begroting of tot de andere drie deelplafonds gerekend worden. Het deelplafond Sociale zekerheid (S) heeft betrekking op het totaal van de uitgaven op het terrein van de sociale zekerheid. De collectieve zorguitgaven vallen ten slotte onder het deelplafond Zorg (Z). De uitgaven onder de plafonds S en Z betreffen naast de begrotingsgefinancierde uitgaven ook de premiegefinancierde uitgaven.

Het deelplafond Investerings (I) is een nieuw deelplafond, bestemd voor de uitgaven en ontvangsten die samenhangen met investeringen. Voor investeringsmiddelen is de beheersing van het totaalbedrag relevanter dan het bedrag per jaar en zijn schuiven naar achteren in de tijd toegestaan. Het investeringsplafond geeft meer flexibiliteit om het investeringsritme aan te passen, doordat het plafond automatisch mee beweegt wanneer investeringsuitgaven onder het plafond naar latere jaren schuiven, bijvoorbeeld als gevolg van vertraging van investeringsprojecten. Onder dit deelplafond vallen de begrotingen van het Mobiliteitsfonds, het Deltafonds, het Defensiematerieelfonds, het Nationaal Groeifonds, alsmede het nieuwe Klimaatfonds en Stikstofonds uit het coalitieakkoord. In bijlage 1 Begrotingsregels wordt verder toegelicht wat de uitgangspunten zijn van dit plafond.

Figuur 1.5.1 Uitgavenplafonds (miljarden euro)



Bij de plafonds geldt het principe dat uitgaven die meetellen voor het EMU-saldo in beginsel ook meetellen onder het totale uitgavenplafond. De hoogte van het uitgavenplafond is berekend als som van de (netto)uitgavenramingen uit de miljoenennota 2022, plus de budgettaire aanpassingen die sindsdien zijn verwerkt, waaronder de maatregelen uit het coalitieakkoord. Bij de vaststelling van het uitgavenplafond zijn ook de plafondaanpassingen verwerkt zoals die volgen uit de adviezen van de SBR. Deze aanpassingen en adviezen worden toegelicht in bijlage 1. De macro-economische doorwerking volgt na integrale doorrekening van het CPB.

Bij deze startnota wordt het uitgavenplafond vastgesteld voor de jaren 2022 tot en met 2025, overeenkomstig de kabinetsperiode van Rutte IV. Figuur 1 presenteert het niveau van de verschillende deelplafonds voor deze jaren. De feitelijke ontwikkeling van de uitgaven wordt in de

komende jaren getoetst aan de hand van deze plafonds. De tabellen in bijlage 2 Budgettaire kaders en kerngegevens geven een overzicht van de opbouw van de uitgavenplafonds ten opzichte van de stand bij miljoenennota 2022. Daarnaast worden in bijlage 2 de uitgaven onder de plafonds van de vier deelplafonds en de uitgaven die niet onder het uitgavenplafond vallen weergegeven.

6 Inkomstenkader

De inkomstenmaatregelen uit het coalitieakkoord worden in lijn met het advies van de SBR vastgelegd in het inkomstenkader. De maatregelen zijn weergegeven in bijlage 2.

Het inkomstenkader wordt gebruikt om de beleidsmatige lastenontwikkeling zoals die is weergegeven in tabel 2 te beheersen. Hiermee committeert het kabinet zich aan deze beleidsmatige lastenontwikkeling en wordt deze gedurende de kabinetsperiode getoetst aan het inkomstenkader. In de begrotingsregels is vastgelegd dat afwijkingen in het inkomstenkader (dat wil zeggen, lastenverlichting of -verzwaring) zowel binnen de kabinetsperiode als structureel gecompenseerd moeten worden, waarbij tijdelijke afwijkingen in een individueel jaar zoveel mogelijk dienen te worden vermeden. Ook maatregelen die starten na de kabinetsperiode dienen gecompenseerd te worden. Het inkomstenkader «sluit» wanneer er geen afwijkingen zijn ten opzichte van deze startnota en het budgettaire verschil dus op nul uitkomt. Daarmee wordt aangesloten bij de door de SBR geadviseerde presentatiewijze van het inkomstenkader. Het principe van het inkomstenkader is dat alleen budgettaire gevolgen van beleidsaanpassingen (tariefswijzigingen of grondslagwijzigingen) gecompenseerd hoeven te worden door andere inkomstenmaatregelen. Dit zorgt voor beheersing aan de inkomstenkant van de rijksbegroting.

Schommelingen in de inkomsten als gevolg van overige oorzaken – met name economische ontwikkelingen – lopen in het overheidssaldo. De belastinginkomsten bewegen dus mee met de conjunctuur. Dit zorgt voor automatische stabilisatie: in slechte economische tijden nemen de belastingontvangsten af, terwijl zij (met in achtname van de gehanteerde meevallersformule) in goede tijden toenemen. Burgers en bedrijven voelen het hierdoor minder als het economisch tegenzit. Het zorgt bovendien voor stabiel beleid.

Het inkomstenkader bevat alle lastenmaatregelen uit het coalitieakkoord. Om te komen van de financiële bijlage van het coalitieakkoord tot de inkomstentabel in bijlage 2.3, zijn de volgende stappen gezet:

- In de inkomstentabel zijn alle bedragen uit de financiële bijlage van het coalitieakkoord (prijzen 2021) omgezet van kasbasis naar transactiebasis en constante prijzen van het beoogde jaar van invoering.
- De effecten van de zorguitgaven op de zorgpremies en zorgtoeslag zijn nog licht aangepast ten opzichte van het coalitieakkoord door nieuwe inzichten m.b.t. effecten zorguitgaven uit het coalitieakkoord.
- In deze startnota is een voorlopige invulling van de lastenverlichting middeninkomens van 3 miljard euro opgenomen. Het belangrijkste onderdeel van deze invulling is de verhoging en snellere afbouw van de arbeidskorting. Daarnaast wordt de ouderenkorting verhoogd, de jonggehandicaptenkorting gehalveerd, de eerste schijf ingekort en het tarief eerste schijf verhoogd. Op basis van de actualisatie van het macro-economische beeld van het CPB bij het CEP zal het kabinet uiterlijk bij de Voorjaarsnota 2022 de concrete invulling en fasering van dit indicatieve pakket nader bezien, waarbij bij uitzondering ook geschoven kan worden tussen inkomsten en uitgaven.

- Als onderdeel van de verhoging van het wettelijk minimumloon (WML) wordt de zorgtoeslag steiler afgebouwd als compensatie voor de hogere zorgtoeslag en WKB-uitgaven. Hiermee blijven de toeslagen bij de WML-verhoging budgetneutraal. De steilere afbouw van de zorgtoeslag wordt echter weer teruggedraaid in het pakket lastenverlichting middeninkomens. Het pakket lastenverlichting middeninkomens komt hiermee structureel op 3 miljard euro uit. Dit pakket bevat ook de snellere afbouw van de dubbele algemene heffingskorting (AHK) in de bijstand, die aan de uitgavenkant staat.

Op het moment dat inkomstenmaatregelen in wetgeving worden omgezet, worden de budgettaire effecten van de maatregelen herijkt. Bij het herijken worden de laatste (economische) inzichten meegenomen om te zorgen voor een zo accuraat mogelijke raming. Het verschil tussen de herijkte raming en de oorspronkelijke raming in deze startnota of bij de oorspronkelijke raming van een gedurende de kabinetsperiode genomen beleidsmaatregel dient gecompenseerd te worden binnen het inkomstenkader.

Het kabinet neemt het advies van de SBR over ten aanzien van de omgang met de zorgpremies in het inkomstenkader. Dit betekent dat in het voorjaar en bij de juli- en augustusbesluitvorming een besluit genomen moet worden over de inzet van een eventuele plafondrelevante meevaller in de uitgaven op grond van de Zorgverzekeringswet (Zvw). In het geval dat er sprake is van een meevaller aan de uitgavenzijde, dient er gekozen te worden of deze ruimte (deels) wordt gebruikt voor extra uitgaven elders of wordt gebruikt voor een lastenverlichting door tegenover de lagere zorgpremies geen compenserende lastenverhoging te stellen. Het stellen van een compenserende lastenverhoging tegenover een lagere zorgpremie was tot voor kort de standaard. Als wordt gekozen voor extra uitgaven, dan dient dit bedrag gecompenseerd te worden aan de inkomstenkant door voor hetzelfde bedrag de lasten te verhogen. In het geval dat er sprake is van een plafondrelevante tegenvaller aan de uitgavenzijde wordt dit opgelost binnen het uitgavenplafond en worden aan de inkomstenkant de lasten met hetzelfde bedrag verlaagd.

7 Medeoverheden

Bij het realiseren van grote maatschappelijke uitdagingen spelen gemeenten en provincies een belangrijke rol. Het kabinet heeft er daarom voor gekozen om de komende kabinetsperiode extra middelen uit te trekken voor gemeenten en provincies. Om een stabielere financiering voor gemeenten en provincies te realiseren en hun autonomie te vergroten, wordt in de komende jaren een nieuwe financieringssysteem voor de periode na 2025 uitgewerkt, waarbij de mogelijkheid voor een groter eigen belastinggebied wordt betrokken.

De jaarlijkse indexatie van het Gemeentefonds, Provinciefonds en Btw-compensatiefonds heet het accres. Dit accres is bij het coalitieakkoord tot en met 2025 grotendeels berekend op basis van de bestaande afspraken. Dit wil zeggen dat de stijging van de rijksuitgaven ook leidt tot een hogere algemene uitkering aan gemeenten en provincies. Voor 2026 en verder is het accres niet berekend, maar vastgezet op een plus van 1 miljard euro ten opzichte van de stand bij miljoenennota 2022.

In deze startnota zijn de indicatieve accrescijfers uit het coalitieakkoord opgenomen. Na verwerking van een nieuw CPB-macrobeeld wordt het accres tot en met 2025 herberekend op basis van de nieuwe standen. Dit gebeurt uiterlijk bij Voorjaarsnota 2022. Ook zal het kabinet de komende

periode bezien of het wenselijk is om het accres stabiel te maken. Dit is in lijn met de aanbeveling van de SBR.

Verder is er in het coalitieakkoord voor gekozen om de uitvoeringskosten van medeoverheden voor investeringspakketten (klimaat, ontsluiten nieuwbouwwoningen en stikstof) specifiek te verstrekken. In samenhang hiermee is besloten om de middelen voor het Stikstoffonds, het Klimaatfonds, het budget voor ontsluiting van nieuwe woningen in het Mobiliteitsfonds en het Nationaal Groeifonds uit te zonderen van de berekening van het accres. Daarnaast zijn in het coalitieakkoord middelen voor de woningbouwimpuls (10x100 mln.) en volkshuisvesting (4x150 mln.) opgenomen. Deze middelen zijn onttrokken aan het accres en worden via een specifieke uitkering uitgekeerd.

8 Aanvullende Post

De overheveling van de middelen die gereserveerd staan op de Aanvullende post van het Ministerie van Financiën naar de begrotingen vindt plaats nadat concrete en doelmatige bestedingsvoorstellen zijn uitgewerkt. Invulling van de manier van uitwerking vindt plaats in afstemming met het Ministerie van Financiën. Dit vraagt om een gedegen beleidsvoorbereiding en ordentelijke besluitvorming. De overheveling vanaf de Aanvullende post vindt plaats op de reguliere begrotingsmomenten. Hiertoe zal op die momenten tevens een begrotingswet worden voorgelegd aan het parlement.

9 Fondsen

Het kabinet heeft besloten om in de komende kabinetsperiode een klimaatfonds en een stikstoffonds in te stellen ter hoogte van in totaal 60 miljard euro in de periode tot en met 2035. Daarnaast stelt het kabinet een fonds in voor vrij en ongebonden onderzoek en ontwikkeling van 5 miljard euro gedurende 10 jaar.

Het klimaatfonds komt onder de verantwoordelijkheid van de Minister voor Klimaat en Energie en het stikstoffonds onder de verantwoordelijkheid van de Minister voor Stikstof en Natuur.

In de komende periode zullen door het Ministerie van Financiën in afstemming met de beleidsverantwoordelijke departementen de fondsen verder worden uitgewerkt. Uiterlijk bij voorjaarsnota 2022 wordt de Kamer hierover geïnformeerd.

Voorts besluit het kabinet om in lijn met het coalitieakkoord de opzet van het Nationaal Groeifonds (NGF) te wijzigen. De focus wordt gericht op de pijlers i) kennisontwikkeling en ii) onderzoek, ontwikkeling en innovatie. De begroting voor het Nationaal Groeifonds wordt verlaagd met de middelen voor de pijler infrastructuur (incidenteel 6,7 miljard euro). De reservering voor de bijdrage uit het NGF van incidenteel 2,53 miljard euro voor de drie infrastructuurprojecten uit de eerste ronde van het NGF bestaande uit de Noord/Zuidlijn, Oude Lijn en Brainport Eindhoven wordt toegevoegd aan het Mobiliteitsfonds. Daarbovenop wordt incidenteel 820 miljoen euro toegevoegd aan het Mobiliteitsfonds. Tegelijk wordt het budget van het NGF voor de pijlers kennisontwikkeling en onderzoek, ontwikkeling en innovatie verhoogd met incidenteel 6,7 miljard euro in de jaren tot en met 2028. Het wetsvoorstel Nationaal Groeifonds dat reeds bij de Tweede Kamer ligt zal hierop worden aangepast middels een nota van wijziging.

Ten slotte heeft de SBR geconstateerd dat het bestaan van sociale fondsen vanuit het begrotingsbeleid gezien geen toegevoegde waarde meer heeft. Het kabinet geeft daarom gehoor aan het advies van de studiegroep om te onderzoeken wat de verschillende mogelijkheden zijn tot het afschaffen van de premie- en fondsensystematiek en daarbij de voor- en nadelen in kaart te brengen.

10 Herverkavelingen

Het coalitieakkoord geeft aanleiding voor verschuiving van budgetten tussen begrotingen als gevolg van nieuwe beleidsprioritering. In het coalitieakkoord staat één van deze zogenoemde herverkaveling concreet genoemd:

- De subsidieregeling Maatschappelijke diensttijd verschuift van de begroting van VWS naar die van OCW. Hiervoor wordt 95 miljoen euro structureel overgeheveld.

Per definitie zijn de overhevelingen opgeteld nul; herverkavelingen zijn per saldo geen voorstel tot uitgavenverhoging of uitgavenverlaging.

De herverkavelingen worden conform de instructies in de rijksbegrotingsvoorschriften verwerkt middels suppletore begrotingen voor 2022. Daarin worden ook naamswijzigingen geregeld, alsmede informatie over welke Minister voor welk beleidsterrein verantwoordelijk is. De definitieve portefeuilleverdeling kan nog tot verschuivingen leiden die op een later moment verwerkt gaan worden. Er komen geen nieuwe programmabegrotingen.

Naast overheveling van programmabudget, betekent een herverkaveling ook overheveling van apparaatsbudget en zijn er ook niet-financiële gevolgen. De precieze bedragen van de betrokken apparaatsbudgetten zijn op dit moment nog niet bekend. Het handboek departementale herschikking biedt inzicht in deze bredere gevolgen en hoe hiermee om te gaan, zoals het overhevelen van fte's en overheadkosten op basis van de handleiding overheidstarieven.

11 Doelmatigheid, doeltreffendheid en evaluaties

Goede evaluaties dragen bij aan de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid. Het Ministerie van Financiën heeft de afgelopen drie jaar samen met alle andere departementen gewerkt aan het versterken van het evaluatiestelsel. Daarbij is een werkwijze voor de implementatie van Comptabiliteitswet artikel 3.1 ontwikkeld en is de strategische evaluatie agenda (SEA) geïntroduceerd.

Beleidsvoorbereiding: Comptabiliteitswet artikel 3.1 («CW 3.1»)

Comptabiliteitswet artikel 3.1 richt zich op de beleidsvoorbereiding. Sinds 1 november 2021 is de implementatie van Comptabiliteitswet artikel 3.1 voorzien van een nieuwe werkwijze. Bij beleidsvoorstellen die in de ministerraad worden behandeld en naar het parlement worden gestuurd is deze nieuwe werkwijze wettelijk verplicht. De nieuwe werkwijze houdt in dat in Kamerbrieven een kader opgenomen wordt met daarin de nagestreefde doelstellingen, doeltreffendheid, doelmatigheid, beleidsinstrumenten en financiële gevolgen van het voorgenomen beleid.² Bij voorstellen die tot een substantiële beleidswijziging leiden, moet ook een evaluatieparagraaf worden opgesteld.³

² Artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016.

³ Zie het Integraal afwegingskader.

Gedurende de beleidscyclus: strategische evaluatie agenda («SEA»)

Het doel van de SEA is om beter inzicht te krijgen in de doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid en deze inzichten meer te benutten gedurende de hele beleidscyclus. Door elk departement moet een SEA worden opgesteld, deze maakt sinds 2020 onderdeel van de departementale begroting. De agenda biedt een overzicht van de belangrijke beleidsthema's van een departement en een planning van het evaluatieonderzoek. Zo kan vooraf worden bepaald welke inzichten nodig zijn en hoe de evaluatie van beleid wordt vormgegeven gedurende de gehele beleidscyclus. De afspraken rond de SEA zijn vastgelegd in de herziene Regeling periodiek evaluatieonderzoek («RPE») die vanaf januari 2022 ingaat.

12 Overige budgettaire afspraken en vervolgproces

In deze startnota is een risicoreservering voor de naheffingen van de afdracht van invoerrechten aan de EU (Traditioneel Eigen Middelen, TEM) en een aantal kasschuiven opgenomen. Deze zijn terug te vinden in de departementale tabbladen (bijlage 3).

Het kabinet Rutte-III heeft besloten om 4 x 15 miljoen euro beschikbaar te stellen voor een programma-organisatie voor de aanpak voor stikstof en geluidhinder rond Schiphol. Deze middelen worden op de Aanvullende post geplaatst en zijn nog niet verwerkt in de cijfers van deze startnota.

Er zijn nog enkele budgettaire wijzigingen die op dit moment nog niet verwerkt kunnen worden omdat nog nader onderzoek nodig is naar de verwerkingswijze. Het gaat hierbij onder andere om het advies van de SBR om de EU-invoerrechten, exclusief de perceptiekosten, buiten het uitgavenplafond te plaatsen. Hiervoor wordt nog gekeken naar het op elkaar laten aansluiten van de ramingen aan de uitgaven- en ontvangstenkant. Ook moet er nog nader onderzoek gedaan worden naar de verwerking van prestatiebeurzen in het hoger onderwijs. Deze beurzen worden door het Centraal Bureau voor de Statistiek voortaan anders behandeld bij het bepalen van de EMU-saldo. Daarnaast is de begrotings- en verdeelsleutelsystematiek van de belasting- en invorderingsrente aangepast. De budgettaire gevolgen van deze aanpassing worden bij de eerstvolgende doorrekening van de CPB-macroraming verwerkt. Tot slot heeft het vorige kabinet een overeenkomst met de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) gesloten over de inzet van de gasopslag Norg. Hierbij is ook overeengekomen dat de aan NAM te betalen vergoeding uitkomst van arbitrage is. Op het moment dat de arbitragecommissie haar uitspraak heeft gedaan worden eenmalig de kosten voor alle relevante jaren met een plafondcorrectie verwerkt.

De wijzigingen in de begrotingen voor 2022 als gevolg van het coalitieakkoord worden aan de Kamer voorgelegd via suppletore begrotingen. Het kabinet neemt deze wijzigingen op in de eerste suppletore begrotingen 2022 bij voorjaarsnota 2022. Indien het kabinet al eerder verplichtingen wil aangaan dan wel betalingen doen dan zal op een eerder moment een incidentele suppletore begroting worden ingediend.

De uitgavenplafonds, het inkomstenkader en de beleidsmatige lastenontwikkeling zijn in deze startnota ex ante vastgesteld. Deze worden na de nieuwe macro-economische raming van het CPB definitief vastgesteld. Dit

is uiterlijk bij voorjaarsnota 2022 voorzien. Dat de uitgavenplafonds en het inkomstenkader nog herijkt worden neemt niet weg dat de begrotingsregels al gelden vanaf deze startnota.

De Minister van Financiën,
S.A.M. Kaag

Inleiding

Regeren is keuzes maken: welke doelen wil het kabinet graag bereiken, om zo de (brede) welvaart van Nederlanders te vergroten? De begroting is een belangrijk middel dat politici hebben om deze doelen te bereiken. De begroting maakt het immers mogelijk om prioriteiten te ondersteunen met de benodigde financiële middelen. Als prioriteiten worden bijgesteld, dan gaat dit gebruikelijk gepaard met verschuiving van budgetten binnen de begroting. Het begrotingsbeleid moet dit proces ondersteunen.

Het begrotingsbeleid is gestoeld op drie basisprincipes:

Efficiënte allocatie van publieke middelen: regeren is keuzes maken: kiezen doet het kabinet zorgvuldig.

Beheersing van de overheidsfinanciën: het kabinet schuift geen rekeningen door naar volgende generaties.

Macro-economische stabilisatie: als het minder goed gaat met de economie vangt het kabinet deze klap deels op met de begroting, om de gevolgen voor mensen te beperken.

Om deze drie principes in de praktijk te ondersteunen is er een set van begrotingsregels opgesteld. Tijdens een kabinetsperiode is er altijd sprake van (onverwachte) ontwikkelingen of nieuwe politieke prioriteiten, die budgettaire gevolgen met zich meebrengen. De begrotingsregels vormen dan richtlijnen hoe hier mee om te gaan. Het kabinet kan dan aan de hand van deze voorspelbare regels prioriteiten bijstellen en budgetten – waar nodig – verschuiven.

De belangrijkste uitgangspunten van het Nederlandse begrotingsbeleid zijn vastgelegd in de Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet Hof). Ook zijn hierin de Europese begrotingsafspraken verankerd. Deze afspraken vormen de grenzen waarbinnen het begrotingsbeleid vorm krijgt. Aan het begin van elke kabinetsperiode wordt nader invulling gegeven aan het begrotingsbeleid zoals vastgelegd in de wet Hof, door de (herziene) begrotingsregels (opnieuw) vast te stellen. Deze begrotingsregels van het kabinet hebben betrekking op de Rijksbegroting, Sociale Zekerheid en Zorg. Voor de onderdelen van de collectieve sector die buiten het bereik van het begrotingsbeleid van het kabinet vallen – de decentrale overheden en rechtspersonen met een wettelijke taak – regelt de Wet Hof een gelijkwaardige inspanning in het gezond maken en houden van de overheidsfinanciën.

Leeswijzer

De begrotingsregels geven het begrotingsbeleid concreet vorm en zijn de invulling van het begrotingsbeleid. De begrotingsregels zijn gestoeld op drie basisprincipes, die de rationale achter het begrotingsbeleid vormen. In de eerste sectie worden de drie basisprincipes geïntroduceerd en toegelicht. In de tweede sectie worden de begrotingsregels per basisprincipe besproken en nader toegelicht.

Bijlagen

- Bijlage 1 Eindejaarsmarge en opbouw van meerjarencijfers en extrapolatie
- Bijlage 2 Beheersing belastinguitgaven
- Bijlage 3 Beleidskader risicoregelingen

1.1 Basisprincipes begrotingsbeleid

I Basisprincipes van het begrotingsbeleid

1. Efficiënte allocatie van publieke middelen

Regeren is keuzes maken: kiezen doet het kabinet zorgvuldig.

Het begrotingsbeleid draagt bij aan een goede besteding van publieke middelen. De begrotingsregels creëren de voorwaarden waardoor de politiek – gegeven de doelen die zij nastreeft – elke euro zo doelmatig mogelijk kan besteden.

De overheid is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van verschillende voorzieningen die niet – of onvoldoende – door de markt worden voortgebracht. De overheid stelt de hoeveelheid benodigde middelen vast waarmee deze overheidstaken kunnen worden uitgevoerd en bepaalt hoe zij de bijbehorende lasten verdeelt – bijvoorbeeld over burgers en bedrijven. Elke euro moet immers worden opgehaald en kan vervolgens maar één keer uitgegeven worden. Daarom moeten deze middelen zo doelmatig en doeltreffend mogelijk worden verdeeld over de verschillende beleidsprioriteiten.

Daarbij weegt een kabinet verschillende keuzemogelijkheden zorgvuldig tegen elkaar af. Om tot een goede integrale afweging te komen tussen de verschillende beleidsdoelstellingen (en bijbehorende uitgaven) vindt de besluitvorming over de begroting primair plaats op één vast moment in het jaar tijdens het zogenaamde «hoofdbesluitvormingsmoment» in het voorjaar. Dat is belangrijk omdat een euro die vandaag wordt uitgegeven aan het ene doel, morgen niet meer kan worden uitgegeven aan een ander doel. Door te werken met een vast hoofdbesluitvormingsmoment wordt bovendien rust gecreëerd in het begrotingsproces. Op het hoofdbesluitvormingsmoment moet alle benodigde informatie om keuzes goed te kunnen maken beschikbaar zijn. Bij het hoofdbesluitvormingsmoment wordt ook over de hoofdlijnen van de inkomsten besloten. Voorts hanteert het kabinet een meevallerformule ingeval het feitelijke EMU-saldo langjarig beter is dan een saldo van – 1% bbp. Eventuele besluitvorming hierover vindt ook in het voorjaar plaats.

In de Studiegroep Begrotingsruimte wordt geadviseerd om voor een zogenoemd MTO van – 1% te kiezen. In het aankomende Stabiliteitsprogramma zal Nederland moeten aangeven wat de nieuwe MTO-doelstelling voor de komende jaren wordt. Deze doelstelling heeft geen invloed op de hoogte van de uitgavenplafonds.

2. Beheersing van de overheidsfinanciën

Het uitgangspunt is dat er geen rekeningen worden doorgeschoven naar volgende generaties.

Beheersing van de overheidsfinanciën betekent in de eerste plaats dat een kabinet de ontwikkeling van inkomsten en uitgaven zelf in de hand heeft en zich aan de gemaakte (budgettaire) afspraken houdt. Door de overheidsfinanciën gedurende de rit te beheersen wordt voorkomen dat volgende generaties te maken krijgen met een te grote schuld of dat zij gedwongen worden om hun collectieve voorzieningen te versoberen of hun belastingen te verhogen, alleen omdat de huidige generatie op te grote voet heeft geleefd.

Om geen rekeningen door te schuiven naar volgende generaties maakt het kabinet aan het begin van een kabinetsperiode duidelijke afspraken over wat er in één jaar maximaal mag worden uitgegeven (het uitgaven-

plafond) en hoe hoog de beleidsmatige aanpassing van de belastingen per jaar moeten zijn (het inkomstenkader). De afspraken over inkomsten en uitgaven geven duidelijkheid over de grenzen waarbinnen het begrotingsbeleid kan plaatsvinden.

3. Macro-economische stabilisatie

Als het minder goed gaat met de economie vangt het kabinet deze klap deels op met de begroting, om de gevolgen voor mensen te beperken. De overheidsbegroting heeft een belangrijke rol in het stabiliseren van de economie. Aan de uitgavenkant van de begroting geeft het kabinet, als het economisch tij mee zit, niet meer uit dan het afgesproken uitgavenplafond. Aan de andere kant hoeft er ook niet te worden bezuinigd als het tijdelijk tegen zit. Mensen die dan tijdelijk geen inkomen hebben ontvangen WW of bijstand, waardoor die uitgaven stijgen. Daarvoor hoeft er dan niet bezuinigd te worden op andere uitgaven.

Aan de inkomstenkant van de begroting nemen in goede tijden de belastinginkomsten automatisch toe. Die extra inkomsten geeft het kabinet niet uit. De extra inkomsten worden in plaats daarvan gebruikt om buffers op te bouwen voor minder goede tijden. Dit doet het kabinet door de overheidsschuld af te lossen. Als het minder goed hoeft hierdoor niet te worden bezuinigd, en hoeven de belastingen ook niet te worden verhoogd. In plaats daarvan teren we in op onze buffer: de overheidsschuld loopt dan weer op.

Het kabinet laat de begroting dus meebewegen met de economische ontwikkeling. Dit wordt trendmatig begrotingsbeleid genoemd. Hierdoor wordt het effect van een economische neergang automatisch op het juiste moment gedempt. Dit heeft positieve gevolgen voor het inkomen en welbevinden van mensen, dus voor de brede welvaart: burgers en bedrijven voelen minder de negatieve effecten van een periode waarin het economisch minder goed gaat. Trendmatig begrotingsbeleid bevordert ook stabiel beleid, wat er ook aan bijdraagt dat de economie minder fluctueert.

1.2 De begrotingsregels

De basisprincipes van het begrotingsbeleid, zoals toegelicht in de eerste sectie, vormen de rationale achter het begrotingsbeleid. De begrotingsregels zijn de concrete spelregels om het begrotingsbeleid in de praktijk conform de drie basisprincipes vorm te kunnen geven. Per basisprincipe van het begrotingsbeleid worden de regels in deze sectie nader toegelicht. Een aantal regels wordt bij meerdere basisprincipes genoemd, omdat de betreffende regel meerdere principes ondersteunt.

1. Efficiënte allocatie

Een goed begrotingsproces draagt bij aan een efficiënte allocatie van publieke middelen. In dit proces worden de voorwaarden gecreëerd waarbinnen de politiek – gegeven het doel dat wordt nagestreefd – elke euro zo goed mogelijk kan besteden. Integrale besluitvorming staat daarbij centraal. Dit zorgt ervoor dat echte keuzes worden gemaakt in dienst van een zo groot mogelijke (brede) welvaart. Hierna worden de regels beschreven die hieraan bijdragen.

1.1 Integrale afweging: één hoofdbesluitvormingsmoment in het voorjaar

Om een goede integrale afweging te kunnen maken tussen de verschillende beleidsdoelstellingen en bijbehorende kosten vindt de besluitvorming over de uitgavenkant van de begroting in beginsel plaats op één vast moment in het jaar. Op dit zogenaamde «hoofdbesluitvormingsmoment» in het voorjaar kunnen verschillende politieke wensen, problemen en mee- en tegenvallers integraal worden afgewogen. Er vindt dan integrale besluitvorming plaats over de uitgavenkant, zowel voor het uitvoeringsjaar (tot en met december) als het eerstkomende begrotingsjaar. Eveneens wordt op dit hoofdbesluitvormingsmoment besloten over de hoofdlijnen van de inkomsten. Aan de voorjaarsbesluitvorming liggen de onafhankelijke economische ramingen van het Centraal Planbureau (CPB) ten grondslag, te weten het Centraal Economisch Plan (CEP).

Dit «hoofdbesluitvormingsmoment» in het voorjaar voorkomt dat de begroting continu wordt bijgesteld en maakt dat er genoeg tijd is voor gedegen invoering van maatregelen. Ook zorgt besluitvorming op één moment voor een betere integrale afweging van de verschillende kosten per beleidsdoelstelling. Zo wordt voorkomen dat bepaalde wensen voorrang krijgen, met als enige reden dat zij zich eerder in de tijd aandienen. In augustus wordt de besluitvorming over de koopkrachtontwikkeling afgerond op basis van een onafhankelijke nieuwe raming van het Centraal Planbureau (CPB), te weten de macro-economische verkenningen (MEV).

Voorts is het belangrijk om te communiceren over de horizontale jaar-op-jaar ontwikkeling van uitgaven en inkomsten. Zoals de 16^e Studiegroep aangeeft, wordt het daarmee duidelijker hoeveel geld er in totaal daadwerkelijk per beleidsterrein wordt uitgegeven in een bepaald jaar. Hiermee wordt voorkomen dat er alleen naar nieuwe mutaties op het basispad wordt gekeken.

1.2 Herbestemming van per saldo meevallers in de ministerraad (MR)

Per saldo meevallende uitgaven mogen pas gebruikt worden voor nieuw beleid of aanpassingen van beleid na besluitvorming in de MR. Hierdoor worden er geen middelen aangewend voor een ander beleidsterrein, zonder dat daar expliciet voor is gekozen in de MR.

1.3 Oormerken van inkomsten en uitgaven is onwenselijk

Vanwege het belang om een goede afweging te kunnen maken tussen de (kosten van) verschillende beleidsdoelstellingen is het oormerken van inkomsten voor uitgaven in beginsel niet wenselijk, ook niet in het geval van (begrotings-)fondsen. De doelstellingen van beleid horen bepalend te zijn voor het niveau van de uitgaven, niet hoeveel geld er via een bepaalde bron binnenkomt.

1.4 Meevallerformule

Als de raming van het feitelijk EMU-saldo langjarig beter is dan een saldo van – 1% bbp, dan wordt 50% van die ruimte bestemd voor lastenverlichting en 50% voor schuldaflossing. Daarmee worden in eerste instantie de meevallers tussen het feitelijk saldo en het beoogde saldo op lange termijn volledig gebruikt ten behoeve van de staatsschuld. Besluitvorming vindt plaats bij het hoofdbesluitvormingsmoment in het voorjaar.

2. Beheersing van de overheidsfinanciën

Om geen rekeningen door te schuiven naar volgende generaties maakt het kabinet afspraken over wat er maximaal mag worden uitgegeven (het uitgavenplafond) en hoe hoog de belastingen en premies moeten zijn (het inkomstenkader). Hierna worden de regels over beheersing van de uitgaven (deels 2A) en het inkomstenkader nader toegelicht (2B). Samen zorgen zij voor beheersing van de overheidsfinanciën.

2A. Begrotingsregels ten behoeve van beheersing van de uitgaven

Voor de uitgavenkant van de begroting worden aan het begin van de kabinetsperiode afspraken gemaakt over wat er maximaal mag worden uitgegeven in elk jaar van de kabinetsperiode (het uitgavenplafond). Elke Minister is verantwoordelijk voor een deel van het uitgavenplafond. Een hard plafond dwingt tot het maken van keuzes, omdat ministers niet meer mogen uitgeven dan vooraf is afgesproken. Als ministers nieuwe prioriteiten willen stellen en (beleidsmatig) meer uit willen geven aan het ene, dan moeten ze hiervoor (beleidsmatig) geld vrijmaken door minder uit te geven aan het andere. Op deze manier houdt het kabinet de totale uitgaven onder controle.

In het geval nieuw beleid van een Minister doorwerkt in de uitgaven van andere ministers, zal de beleidsinitieërende Minister zorgdragen voor het organiseren van de benodigde dekking. Indien een beroep wordt gedaan op medeoverheden bevat het nieuwe beleidsvoorstel een onderbouwing hoe de medeoverheden hiertoe in staat worden gesteld, inclusief een voorstel hoe de financiële gevolgen voor medeoverheden worden opgevangen. Ook hierbij zal de beleidsinitieërende Minister zorgdragen voor het organiseren van de benodigde dekking.

Het kabinet hanteert reële vaste uitgavenplafonds om ervoor te zorgen dat een kabinet gedurende alle jaren zijn doelen kan realiseren met de gereserveerde middelen. Daartoe wordt de hoogte van het uitgavenplafond jaarlijks aangepast aan de loon- en prijsontwikkeling. Dit gebeurt op basis van een onafhankelijke raming van het CPB.

2A.1 Afbakening van het uitgavenplafond

Alle uitgaven binnen de Rijksbegroting, Sociale zekerheid en Zorg die meetellen voor het EMU-saldo vallen onder het uitgavenplafond, tenzij anders is besloten (zie regels 2A.2, 2A.3 en 3.1). Onder het uitgavenplafond vallen ook een aantal ontvangsten die geen belasting- of premieontvangsten zijn, zoals boeteontvangsten. Doordat uitgaven die meetellen voor het EMU-saldo over het algemeen onder het uitgavenplafond vallen, is effectieve beheersing van de uitgaven mogelijk.

2A.2 Afbakening van het investeringsplafond

Uitgaven hebben over het algemeen een terugkerend karakter en worden daarom middels het uitgavenplafond beheerst per jaar. Voor investeringsuitgaven met een eenmalig karakter die over meerdere jaren plaatsvinden, is de beheersing van het totaalbedrag relevanter dan het bedrag per jaar. Zij vallen daarom onder het investeringsplafond. Hiervoor kwalificeren enkel de investeringen uit de volgende fondsen:

- het Mobiliteitsfonds (voorheen Infrastructuurfonds);
- het Deltafonds;
- het Nationaal Groeifonds;
- het Defensiematerieelfonds;
- het Klimaatfonds (maatregel uit het Coalitieakkoord) en

- het Stikstoffonds (idem)

Voor de uitgaven die onder dit investeringsplafond vallen, geldt dat middelen vrij naar latere jaren mogen worden geschoven, bijvoorbeeld als een investeringsproject vertraging oploopt, mits de Europese begrotingsregels hier ruimte voor bieden.

2A.3 Uitzonderingen op de afbakening van het uitgavenplafond

Voor de volgende uitgaven geldt een uitzondering op het uitgangspunt dat uitgaven die EMU-saldorelevant zijn ook plafondrelevant zijn. Deze uitgaven vallen daardoor niet onder het uitgavenplafond:

- het saldo van het Diergezondheidsfonds;
- veilingopbrengsten;
- het consolidatiesaldo voor Rijksdiensten met een baten-lastenstelsel.

Daarnaast gelden de volgende uitzonderingen:

- Rijksbijdragen en rentebetalingen aan de sociale fondsen en premiebijdragen zijn – om boekhoudkundige dubbeltellingen te voorkomen – niet relevant voor het uitgavenplafond.
- De zorgtoeslag, ETS-opbrengsten en de ODE-heffing vallen onder het inkomstenkader van de begroting en tellen op die wijze mee voor het EMU-saldo.
- Eerder genomen interventies in de financiële sector en de afbouw hiervan tellen niet mee voor het uitgavenplafond of inkomstenkader. Dit geldt ook voor maatregelen genomen met het oog op de financiële stabiliteit van het eurogebied.
- Nederland heft invoerrechten namens de EU. Dit is een budgetneutrale transactie. Daarom vallen de EU-invoerrechten niet onder het inkomstenkader en worden de invoerrechten ook (na aftrek van de perceptiekosten) buiten het uitgavenplafond geplaatst.
- Het uitgavenplafond wordt aangepast voor mutaties in de werkloosheids- en bijstandsuitgaven (WW en WWB) die niet het gevolg zijn van beleidsmatige keuzes. Dit voorkomt noodzakelijke ombuigingen op deze posten in slechte economische tijden en budgettaire ruimte in tijden van economische voorspoed en draagt zo bij aan automatische stabilisatie.
- Het uitgavenplafond wordt aangepast voor mutaties als gevolg van het valutarisico van Defensie die zich voordoen op het Defensiematerieel-begrotingsfonds.
- Een Publiek Private Samenwerking (PPS). In dat geval vindt een budgettair neutrale omzetting plaats van het (kas) budget in (meerjarige) beschikbaarheidsbudgetten. Dat betekent een verlaging van het uitgavenplafond en een per saldo even grote verhoging van het uitgavenplafond in de jaren waarin een beschikbaarheidsvergoeding nodig is. De efficiencywinst komt ten gunste van het betreffende departement. Voor het Mobiliteitsfonds geldt dat de toegestane uitgavenruimte voor beschikbaarheidsvergoedingen 20 procent is.

2A.4 Scheiding van inkomsten en uitgaven en uitzonderingen

Aan het begin van de kabinetsperiode maakt het kabinet afspraken over wat er in één jaar maximaal mag worden uitgegeven (het uitgavenplafond) en hoe hoog de inkomsten per jaar moeten zijn (het inkomstenkader). In beginsel worden het uitgavenplafond en het inkomstenkader gedurende de kabinetsperiode niet aangepast, nadat erover is besloten in de formatie. Hieruit volgt automatisch een zogenoemde scheiding van inkomsten en uitgaven. Omdat niet alles te voorzien is, zijn er enkele situaties waarin aanpassing bij uitzondering is toegestaan. Dergelijke aanpassingen worden statistische correcties genoemd. Het doel van deze

correcties is om goed beleid mogelijk te maken dat weliswaar aanpassingen vergt aan het uitgavenplafond en het inkomstenkader, maar het EMU-saldo niet verslechtert.

Van dergelijke correcties is alleen sprake bij:

- Een wijziging in de financiële vormgeving van beleid (van inkomsten naar uitgaven en omgekeerd), waarbij het voorzieningenniveau en de doelgroep nagenoeg gelijk blijven.
- Grote hervormingen waarbij een collectief arrangement anders wordt vormgegeven met zowel aan de uitgaven- als aan de inkomstenzijde mutaties.

Als het hanteren van een apart uitgavenplafond en inkomstenkader leidt tot inefficiënte of onbedoelde uitkomsten, kan de Minister van Financiën besluiten tot een correctie tussen uitgavenplafond en inkomstenkader, met instemming van de MR. De Minister van Financiën dient dergelijke correcties, waarmee wordt afgeweken van de standaardgronden voor correctie, expliciet toe te lichten in de Miljoenennota.

2A.5 Overschrijding van uitgaven

Beheersing van de overheidsuitgaven begint bij het niet overschrijden van de uitgaven zoals deze zijn begroot. Dreigende overschrijdingen dienen zoveel mogelijk te worden voorkomen door passende en tijdige maatregelen. Iedere dreigende overschrijding dient zo snel mogelijk schriftelijk te worden gemeld aan de Minister van Financiën. De bewindspersoon die verantwoordelijk is voor het beleidsterrein waar de overschrijding zich voordoet, doet in dezelfde budgettaire nota voorstellen voor compensatie binnen de eigen begroting. Meevallende uitgaven mogen worden gebruikt om tegenvallende uitgaven te compenseren. Herbesteding van meevallers voor nieuw beleid mag pas na integrale besluitvorming in de MR (zie ook regel 1.2).

Door een dreigende overschrijding binnen dezelfde begroting te dekken wordt overschrijding van het (deel)plafond voorkomen. Alleen de MR kan besluiten om hiervan af te wijken en compensatie te vinden op andere begrotingen en/of binnen andere sectoren. Het uitgangspunt is dat de opbrengst van een compenserende maatregel in ieder jaar gelijk is aan de problematiek. Indien dit redelijkerwijs niet mogelijk is kan compensatie in de tijd voor- of achterlopen op de problematiek, bijvoorbeeld door het gebruik van een kasschuif. Compensatie vindt hoe dan ook plaats binnen de meerjarenperiode, zoals beschreven in regel 2A.9. Zie ook bijlage 1 voor een uitgebreide toelichting.

2A.6 Uitgavenmutaties met een afwijkende behandeling

Het uitgangspunt dat compensatie van mutaties plaats moet vinden binnen de departementale begroting of sector, geldt niet voor mutaties in enkele uitgavencategorieën. Dit zijn de generale dossiers. Het betreft de mutaties in het rendement op het vermogen van de Staat, zoals bijvoorbeeld dividenden en rente (inclusief rente op de overheidsschuld). Zo krijgt een departement geen budgettaire ruimte als rendementen op vermogen tijdelijk hoog zijn, maar staat een departement ook niet zelf aan de lat bij tegenvallende rendementen. Ook betreft het mutaties in de delfstofbaten (waaronder gasbaten), boetes en transacties op de JenV-begroting en afpakken op de JenV-begroting.

Subsidie-elementen in opbrengsten uit staatsvermogen (rente, dividend, delfstofbaten en veilingopbrengsten) die mogelijk gedeelde opbrengsten impliceren, dienen vooraf inzichtelijk te zijn gemaakt met het oog op de integrale afweging tijdens het hoofdbesluitvormingsmoment.

Het compenseren van mutaties binnen dezelfde begroting geldt ook niet voor de kosten die onvermijdbaar gemaakt moeten worden om een grotere generale baat te kunnen realiseren. Ten behoeve van de beheersing en doelmatigheid dient de onvermijdelijkheid van deze kosten ex-ante deugdelijk te worden onderbouwd.

Het compenseren van mutaties binnen dezelfde begroting en sector geldt ook niet voor mutaties in budgetten waarvoor een rekenregel (niet zijnde de macro-economische doorwerking) geldt, zoals EU-afrachten en de ontwikkeling van het gemeente- en provinciefonds volgend uit de normeringsystematiek. Door deze uitgaven afwijkend te behandelen, ontstaan er voor departementen geen budgettaire voor- of nadelen als zij worden geconfronteerd met mee- of tegenvallers waar zij zelf geen invloed op hebben. Ook voor andere onvoorzienere grotere gebeurtenissen kan gelden dat budgettaire effecten in de praktijk niet in te passen zijn op departementale begrotingen. De MR kan dan desgewenst ook in deze gevallen gemotiveerd besluiten tot generale behandeling.

Voor nieuwe of geïntensiveerde geldstromen naar gemeenten en provincies geldt dat het vakdepartement zorgt voor een volledige dekking van de geldstroom inclusief de btw-component. De btw-component wordt vervolgens door het vakdepartement afgedragen aan de begroting van het Btw-compensatiefonds (BCF); de nieuwe of geïntensiveerde geldstroom exclusief btw wordt verstrekt aan de gemeente(n) of provincie(s) in kwestie.

2A.7 Eindejaarsmarge ter voorkoming van ondoelmatige besteding

Om ondoelmatige besteding van middelen aan het einde van het jaar te voorkomen, kunnen middelen van het huidige naar het volgende jaar geschoven worden met behulp van de eindejaarsmarge. Hiervoor geldt een maximum van 1,0 procent van het (gecorrigeerde) begrotingstotaal. Zie bijlage 1 voor een uitgebreide toelichting.

2A.8 Indexatie van het uitgavenplafond vanwege reële uitgavenplafonds

Het uitgavenplafond wordt aan het begin van de kabinetsperiode vastgesteld in lopende prijzen. De hoogte van het uitgavenplafond wordt gedurende de kabinetsperiode aangepast aan de onafhankelijke indices voor loon- en prijsontwikkelingen van het CPB. In het voorjaar volgen die uit het Centraal Economisch Plan (CEP) en in augustus uit de Macro Economische Verkenning (MEV).

Op deze manier gelden de afspraken over de voorzieningen die de overheid aanbiedt onafhankelijk van de prijsontwikkeling van de uitgaven die hiermee samenhangen. Beleidsmatige beslissingen die betrekking hebben op de loon- en prijsbijstelling van de overheid moeten wel onder het uitgavenplafond worden gedekt. De indexatie van het uitgavenplafond voor het lopende jaar wordt definitief vastgesteld bij Voorjaarsnota. Daarmee zorgt indexatie ervoor dat de voorzieningen die de overheid aanbiedt niet afhankelijk zijn van de ontwikkeling van de lonen en prijzen, maar enkel van de beleidskeuzes die worden gemaakt.

2A.9 Meerjarencijfers en extrapolatie

De meerjarenperiode bestaat uit het begrotingsjaar (tot en met december) en de vier daaropvolgende jaren. Bij het beleidsarm extrapoleren van meerjarencijfers wordt rekening gehouden met bestaande wettelijke regelingen. Zie bijlage 1 voor een uitgebreide toelichting hierop.

De begrotingen voor de jaren tijdens de kabinetsperiode worden gebaseerd op de macro-economische cijfers uit het CEP en de MEV. Alle uitgavenmutaties na de kabinetsperiode, voortvloeiend uit beleidsaanpassingen tijdens de kabinetsperiode, moeten elkaar compenseren. Mutaties die het gevolg zijn van verbeterde of verslechterde economische vooruitzichten na de kabinetsperiode worden niet betrokken in de besluitvorming. Zo wordt voorkomen dat besluiten van het huidige kabinet beslag leggen op de budgettaire ruimte van het volgende kabinet. Daarmee worden de kosten van een uitgave altijd meegewogen bij de integrale afweging, zodat de rekening niet buiten beschouwing blijft of wordt doorgeschoven naar volgende generaties. Zo blijven de overheidsfinanciën ook voor komende generaties beheersbaar.

2A.10 Overschrijding van de verplichtingen

Een overschrijding van de verplichtingen boven het vastgestelde bedrag is alleen toegestaan indien (en voor zover) de kaseffecten daarvan passen, dan wel opgevangen kunnen worden binnen de voor het begrotingsjaar afgesproken (kas)ramingen en de bijbehorende meerjarencijfers en het gewijzigde verplichtingenbudget aan beide Kamers der Staten-Generaal ter autorisatie is voorgelegd.

2A.11 Risicoregelingen

Regelingen zoals garanties, achterborgstellingen en leningen brengen een voorwaardelijke financiële verplichting met zich mee die voor risico's voor de begroting zorgen. Om deze reden geldt voor deze regelingen een «nee, tenzij beleid». Voorstellen voor nieuwe risicoregelingen en aanpassingen in bestaande regelingen zijn onderdeel van het hoofdbesluitvormingsmoment in het voorjaar en onderhevig aan een beleidskader. Zie bijlage 3 voor een uitgebreide toelichting.

2B. Begrotingsregels ten behoeve van beheersing van inkomsten

Voor de inkomstenkant van de begroting spreekt het kabinet af hoe hoog het totaal van beleidsmatige aanpassingen mag zijn (het inkomstenkader). Als het kabinet bijvoorbeeld de ene belasting wil verlagen, dan moet een andere belasting omhoog om te voorkomen dat de totale inkomsten dalen. Het omgekeerde geldt ook: als het kabinet de ene belasting wil verhogen, dan moet een andere belasting omlaag om te voorkomen dat de totale inkomsten stijgen. Op deze manier is er sprake van een beheerste ontwikkeling van de inkomsten gedurende de kabinetsperiode. Het gaat hierbij dus niet om het beheersen van de totale belastingen, maar alleen om beheersing van beleidsmatige wijzigingen.

2B.1 Aanpassingen van het inkomstenkader

Het inkomstenkader wordt in principe niet tussentijds aangepast, nadat erover is besloten in de formatie. Omdat niet alles te voorzien is gelden er enkele uitzonderingen, die aanpassingen mogelijk maken als dat noodzakelijk is. Deze zijn toegelicht in regel 2A.4, waar wordt ingegaan op de uitzonderingen voor de scheiding tussen inkomsten en uitgaven.

2B.2 Reikwijdte van het inkomstenkader

Het totaal van beleidsmatige aanpassingen aan de inkomstenkant wordt aan het begin van een kabinetsperiode vastgelegd. Eventuele lastenrelevante dervingen gedurende de rit dienen gecompenseerd te worden met lastenverzwaring elders en vice versa, zodat er per saldo geen verschil is met wat bij Startnota is afgesproken. De budgettaire veranderingen in het inkomstenkader dienen zowel in als na de kabinetsperiode als geheel op nul uit te komen, waarbij in principe ook per jaar de veranderingen tezamen optellen tot een effect van nul. Budgettaire gevolgen van beleidsaanpassingen (tariefs- dan wel grondslagwijziging) moeten gecompenseerd worden door andere inkomstenmaatregelen.

2B.3 Inkomstenmaatregelen die ingaan na de kabinetsperiode

In beginsel gaan maatregelen aan de inkomstenkant binnen de kabinetsperiode in en realiseert het budgettaire effect zich dan ook. Mochten er toch nieuwe maatregelen worden genomen met een budgettair effect aan de inkomstenkant buiten de kabinetsperiode, dan dient een derving buiten de kabinetsperiode gedekt te worden met een lastenverzwaring elders, zowel op jaarbasis als structureel.

2B.4 Statistisch effect en gedragseffect

Voor het inkomstenkader is het statische effect van fiscale beleidswijzigingen relevant. Het statische effect is het effect van een beleidsmatige tariefswijziging bij gelijkblijvende grondslag of het effect van een beleidsmatige grondslagwijziging bij gelijkblijvend tarief. Mutaties in het inkomstenkader worden geboekt op transactiebasis.

Daar waar relevant, telt ook het eersteordegedragseffect mee in het inkomstenkader. Dit zijn directe effecten op de grondslag van de belasting waar de maatregel betrekking op heeft. Dit leidt tot een meer realistische inschatting van de effecten van een tariefswijziging en daarmee tot een betere afweging. Ook wordt rekening gehouden met direct samenhangende kruiselasticiteiten wanneer die van toepassing zijn. Een fiscale stimulans van elektrisch rijden via de ene belastingsoort kan bijvoorbeeld ook andere autogerelateerde belastingen substantieel beïnvloeden. Het effect van een fiscale beleidsmaatregel op het toetsingsinkomen dan wel op de vermogenstoets van de toeslagen wordt ook als eersteordegedragseffect gezien.

2B.5 Herijken van inkomstenmaatregelen

Op het moment dat inkomstenmaatregelen in wetgeving worden omgezet, worden de budgettaire effecten van de maatregelen eenmalig herijkt. Bij het herijken worden de laatste (economische) inzichten meegenomen om te zorgen voor een zo accuraat mogelijke raming. Het verschil tussen de herijkte raming en de oorspronkelijke raming bij Startnota of bij de oorspronkelijke raming van een gedurende de kabinetsperiode genomen beleidsmaatregel dient gecompenseerd te worden binnen het inkomstenkader.

2B.6 Omgang met intertemporele effecten

De omkeerregel zoals nu toegepast bij pensioenpremies en pensioenuitkeringen leidt tot intertemporele effecten met op korte termijn lagere belastinginkomsten, waar in de toekomst naar verwachting hogere inkomsten tegenover staan. Met het dekken van maatregelen via de omkeerregel moet terughoudend worden omgegaan om een uitholling

van de belastinggrondslag en omzeiling van het inkomstenkader te voorkomen. Bij de toepassing van de omkeerregel moeten de belastinginkomsten op langere termijn voldoende zijn verzekerd en is de contante waarde van de langjarige kasstroom relevant voor het inkomstenkader.

2B.7 Zvw-premies en Zvw-uitgaven

Het kabinet dient in het voorjaar en bij de juli- en augustusbesluitvorming een besluit te nemen over de inzet van een eventuele plafondrelevante meevaller in de uitgaven op grond van de Zorgverzekeringswet (Zvw). In het geval dat er sprake is van een meevaller aan de uitgavenzijde, mag het kabinet kiezen of zij de ruimte die hierdoor onder het uitgavenplafond ontstaat inzet voor extra uitgaven elders en/of gebruikt voor een lastenverlichting door tegenover de lagere zorgpremies geen compenserende lastenverhoging te stellen. Als het kabinet kiest voor extra uitgaven, dan dient het kabinet op hetzelfde moment expliciet te besluiten dat dit bedrag gecompenseerd wordt aan de inkomstenkant door voor hetzelfde bedrag de lasten te verhogen. Daarbij worden wijzigingen in de zorgtoeslag als gevolg van wijzigingen in de nominale premie en beleidsmatige wijzigingen ook in het inkomstenkader gecompenseerd. In het geval dat er sprake is van een plafondrelevante tegenvaller aan de uitgavenzijde wordt dit opgelost binnen het uitgavenplafond en worden aan de inkomstenkant de lasten met hetzelfde bedrag verlaagd.

2B.8 Omgang met fiscale regelingen

De budgettaire ontwikkeling van fiscale regelingen aan de inkomstenkant, zoals vrijstellingen, aftrekposten en verlaagde tarieven die de belastingopbrengst verlagen, wordt jaarlijks gemonitord in de Miljoenennota. Substantiële opwaartse afwijkingen ten opzichte van het verwachte niveau aan het begin van de kabinetsperiode en relatief hoge endogene groei, worden in de monitoring apart benoemd en geven in beginsel aanleiding voor het nemen van maatregelen. Deze maatregelen zijn niet relevant voor het inkomstenkader. Voor alle nieuwe regelingen aan de inkomstenkant dient een toetsingskader te worden doorlopen. Er zal allereerst worden bekeken of een regeling aan de uitgavenkant kan worden vormgegeven. Indien dit niet mogelijk is, wordt gekeken of het mogelijk is om de regeling te budgetteren. Indien het niet wenselijk of mogelijk is om een fiscale regeling aan de uitgavenzijde vorm te geven of te budgetteren, dan wordt in beginsel een harde horizonbepaling opgelegd.

Ook vinden evaluaties plaats van fiscale regelingen volgens een evaluatie-programmering die in de Miljoenennota en begrotingen wordt gepubliceerd. Indien een fiscale regeling negatief geëvalueerd wordt, is het uitgangspunt om deze regeling af te schaffen. Indien uit de evaluatie blijkt dat een fiscale regeling beter aan de uitgavenzijde kan worden vormgegeven is het uitgangspunt om de fiscale regeling conform de aanbeveling te verplaatsen. Zie bijlage 2 voor een uitgebreidere toelichting.

3. Macro-economische stabilisatie

Met stabiliserend begrotingsbeleid vangt het kabinet – als het minder goed gaat met de economie – de klap deels op met de begroting, om zo de gevolgen voor mensen te beperken. De onderstaande regels dragen bovendien bij aan stabiel beleid, zodat mensen weten waar ze aan toe zijn.

3.1 Het uitgavenplafond en conjunctuur

Aan de uitgavenkant van de begroting geeft het kabinet, als het economisch tij mee zit, niet meer uit dan het afgesproken uitgavenplafond. Aan de andere kant hoeft er ook niet te worden bezuinigd als het tijdelijk tegen zit. Mensen die dan tijdelijk geen inkomen hebben, ontvangen WW of bijstand, waardoor die uitgaven stijgen. Daarvoor hoeft er dan niet bezuinigd te worden op andere uitgaven.

In principe wordt het uitgavenplafond niet tussentijds aangepast nadat erover is besloten in de formatie. Het uitgavenplafond wordt dus in hoofdzaak niet aangepast als het economisch meezit of als het economisch juist tegenzit. Ten behoeve van de automatische stabilisatie is er één belangrijke uitzondering. Zoals in regel 2A.3 beschreven staat wordt het uitgavenplafond aangepast voor mutaties in de werkloosheids- en bijstandsuitgaven (WW en WWB) die niet het gevolg zijn van beleidsmatige keuzes. Bij een recessie zullen de werkloosheidsuitgaven stijgen. Om te voorkomen dat in slechte tijden bezuinigd moet worden om deze stijgende uitgaven te dekken, wordt het uitgavenplafond aangepast voor niet-beleidsmatige ontwikkelingen in de uitgaven aan WW en bijstand. Omgekeerd ontstaat er in economisch goede tijden geen extra budgettaire ruimte als gevolg van niet-beleidsmatige meevallende WW- en bijstandsuitgaven.

3.2 Het inkomstenkader en conjunctuur

Aan de inkomstenkant van de begroting nemen in goede tijden de belastinginkomsten automatisch toe. Die extra inkomsten geeft het kabinet dan niet uit. De extra inkomsten worden in plaats daarvan gebruikt om buffers op te bouwen voor minder goede tijden. Omgekeerd dalen de belastinginkomsten automatisch in minder goede tijden. Dan wordt er op de buffer ingeteerd.

Het inkomstenkader wordt in principe niet tussentijds aangepast nadat erover is besloten in de formatie. Het inkomstenkader wordt dus niet aangepast als het economisch mee zit of als het economisch juist tegen zit. Omdat niet alles te voorzien is gelden er enkele uitzonderingen, die aanpassingen mogelijk maken als dat noodzakelijk is. Deze zijn toegelicht in regel 2A.4.

1.2.1 Eindejaarsmarge en opbouw meerjarencijfers en extrapolatie

Eindejaarsmarge

- Voor de bepaling van het gecorrigeerde begrotingstotaal wordt uitgegaan van de brutouitgaven op de stand bij ontwerpbegroting. Voor de begrotingsfondsen geldt deze eindejaarsmarge niet. In overleg met Financiën kan een hogere eindejaarsmarge worden vastgesteld.
- De hoogte van het feitelijk gebruik door de departementen van de eindejaarsmarge wordt in eerste instantie bepaald bij Voorlopige rekening. De overgehevelde bedragen worden bij de voorjaarsnota aan de begrotingen toegevoegd. De definitieve omvang van het feitelijk gebruik wordt bepaald op basis van de slotwet.
- Gelijktijdig met het toevoegen bij voorjaarsnota wordt, onder de veronderstelling dat ook het komende jaar gebruik zal worden gemaakt van de eindejaarsmarge, op een Aanvullende post een ramingtechnische veronderstelling opgenomen (de zogenoemde in=uit-taakstelling). De combinatie van de toevoeging aan de begrotingen en de ramingtechnische veronderstelling, bewerkstelligt dat het totale

uitgavenbeeld niet wijzigt. Onderuitputting die optreedt na de voorjaarsnota kan worden aangewend ter realisatie van de taakstelling.

Meerjarencijfers en extrapolatie

- De ramingen van de uitgaven voor het begrotingsjaar en elk van de vier daaropvolgende jaren (de meerjarenramingen) bestaan uit:
- De uitgaven die voortvloeien uit verplichtingen die zijn aangegaan tot en met het lopende begrotingsjaar of in dat jaar zullen worden aangegaan;
- De uitgaven die voortvloeien uit verplichtingen die in het eerstvolgende begrotingsjaar zullen worden aangegaan;
- De uitgaven die voortvloeien uit verplichtingen die in de jaren volgend op het eerstvolgende begrotingsjaar moeten worden aangegaan, omdat deze een technisch noodzakelijke voortzetting vormen van reeds eerdere aangegane verplichtingen;
- De overige verplichtingen, voortvloeiend uit bestaand beleid of afspraken op kabinets- of ministerieel niveau die in de jaren volgend op het eerstvolgend begrotingsjaar worden aangegaan.

Voor het extrapoleren van de meerjarencijfers gelden de volgende uitgangspunten:

1. Bij de ramingen wordt rekening gehouden met bestaande wettelijke regelingen.

Het extrapolatiejaar voor de departementale begrotingen en fondsen wordt beleidsarm geëxtrapoleerd. De demografische ontwikkeling is bepalend voor het beleidsarm extrapoleren. In alle gevallen moet het gaan om aan te gane verplichtingen en daaruit voortvloeiende uitgaven op grond van de voortzetting van bestaand of ongewijzigd beleid, of om uitgaven die door expliciete besluiten van de Minister van Financiën of het kabinet zijn geaccordeerd. Indien bestaand beleid niet noodzakelijkerwijze impliceert dat nieuwe verplichtingen worden aangegaan (bijvoorbeeld bij projecten of eenmalige investeringen), dient te worden verondersteld dat geen nieuwe verplichtingen worden aangegaan, tenzij is besloten om het beleid te continueren.

Voor de economische groei wordt aangesloten bij de recentste MLT-raming van het CPB.

Het extrapolatiejaar wordt kwantitatief (met prestatiegegevens) onderbouwd. Wanneer geen expliciete andersluidende afspraken bestaan, dienen het volume en de prijs die ten grondslag liggen aan de ramingen, constant gehouden te worden.

Het extrapolatiejaar wordt ook kwalitatief (welke programma's, projecten, bijdragen, etc.) onderbouwd.

De ramingen dienen te zijn gebaseerd op het in ongewijzigd tempo realiseren van meerjarige projecten.

Wanneer reeds is afgesproken dat instrumenten een afloop kennen, dient deze afloop tot uiting te komen in de extrapolatie.

Beheersingskader

Het budgettaire belang van fiscale regelingen valt niet onder een met uitgaven vergelijkbaar strikt beheersingskader. Beleidsmatig mutaties aan de inkomstenkant en nieuwe fiscale regelingen worden geboekt onder het inkomstenkader.

Toetsing fiscale regelingen

Voor de introductie van nieuwe dan wel intensiveringen van bestaande fiscale regelingen en de evaluatie van fiscale regelingen geldt een verplicht toetsingskader, zoals opgenomen in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV). Met behulp van het toetsingskader kan worden afgewogen of (de intensivering) een fiscale regeling de voorkeur heeft.

Indien een fiscale regeling negatief geëvalueerd wordt, is het uitgangspunt om deze regeling af te schaffen. Indien de wens is om deze fiscale regeling toch te handhaven, dient de Minister op wiens begroting de regeling staat de reden hiervoor toe te lichten in de MR. Het kabinet dient dan ook in een kabinetsreactie aan de Kamer expliciet in te gaan waarom de regeling niet wordt afgeschaft.

Indien uit de evaluatie blijkt dat een fiscale regeling beter aan de uitgavenzijde kan worden vormgegeven is het uitgangspunt om de fiscale regeling conform de aanbeveling te verplaatsen. Indien de wens is om deze fiscale regeling toch te handhaven als fiscale regeling, dient de Minister op wiens begroting de regeling staat de reden hiervoor toe te lichten in de MR. Het kabinet dient dan ook in een kabinetsreactie aan de Kamer expliciet in te gaan op de reden om de regeling als fiscale regeling te handhaven.

Het toetsingskader

Voor nieuwe fiscale regelingen en intensiveringen van bestaande fiscale regelingen geldt dat er verplicht een stappenplan doorlopen moet worden. Er zal allereerst worden bekeken of een regeling aan de uitgavenkant kan worden vormgegeven. Indien dit niet mogelijk is, wordt gekeken of het mogelijk is om de regeling te budgetteren. In beginsel wordt een horizonbepaling vastgelegd. In het geval bij afloop van de horizonbepaling blijkt dat realisaties afwijken van de verwachting bij invoering van de regeling, dan is de afwijking bij voorzetting van de regeling relevant voor het inkomstenkader.

Monitoring van individuele fiscale regelingen

De budgettaire ontwikkeling van fiscale regelingen aan de inkomstenkant zoals vrijstellingen, aftrekposten en verlaagde tarieven die de belastingopbrengst verkleinen, wordt jaarlijks gemonitord in de Miljoenennota. Substantiële opwaartse afwijkingen van het verwachte niveau aan het begin van de kabinetsperiode en relatief hoge endogene groei in de kabinetsperiode worden in de monitoring apart benoemd en geven in beginsel aanleiding tot het nemen van maatregelen om beter aan te sluiten bij het eerder geraamde budget. Deze maatregelen zijn niet relevant voor het inkomstenkader.

1.2.3 Beleidskader risicoregelingen

Beleidskader risicoregelingen

Het beleidskader risicoregelingen ziet toe op alle nieuwe en bestaande risicoregelingen die tussen een organisatie van de rijksoverheid en een organisatie buiten de «sector overheid»⁴ zijn overeengekomen. Onder risicoregelingen worden verstaan: (in)directe garanties en leningen.

Besluitvorming over een nieuwe en of aanpassing van een bestaande risicoregeling gebeurt aan de hand van het «toetsingskader risicoregelingen». Voor de besluitvorming over risicoregelingen gelden de volgende voorwaarden:

1. Over nieuwe risicoregelingen, dan wel de aanpassingen in bestaande regelingen, moet besluitvorming plaatsvinden in de ministerraad (MR). Besluitvorming over risicoregelingen gebeurt in principe bij het hoofdbesluitvormingsmoment in het voorjaar.

Voornemens tot het opzetten van nieuwe risicoregelingen of wijzigingen van bestaande risicoregelingen worden tijdig kenbaar gemaakt aan het Ministerie van Financiën. Deze voornemens worden besproken in de beleidsbrief. Dit ten behoeve van ordentelijke besluitvorming omtrent risicoregelingen.

Het Ministerie van Financiën dient akkoord te zijn met het ingevulde toetsingskader dat vervolgens ter besluitvorming voorgelegd wordt aan de MR. Na besluitvorming wordt het toetsingskader risicoregeling verzonden aan het parlement en wordt conform de instructies in de rijksbegrotingsvoorschriften periodiek verantwoording afgelegd.

Deze voorwaarden worden verder toegelicht in de procesbeschrijving risicoregelingen⁵ die opgenomen is in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijk (HAFIR) en in de wettenpocket. Tevens wordt het toetsingskader risicoregelingen gepubliceerd in het HAFIR en in de wettenpocket. De hieronder besproken uitgangspunten vormen de basis voor het toetsingskader risicoregelingen.⁶

Probleemstelling en rol van de overheid

Het kabinet betracht zoveel mogelijk terughoudendheid bij het aangaan van nieuwe financiële risico's. Echter, soms kan het aangaan van nieuwe financiële risico's noodzakelijk zijn. Essentieel in de besluitvorming is daarom een adequate beschrijving van het probleem en een beschrijving waarom de voorgestelde risicoregeling het meest doelmatige en doeltreffende beleidsinstrument is in vergelijking met alternatieve beleidsinstrumenten. Het toetsingskader bespreekt wat deze overheidsinterventie legitimeert.

Risico's en risicobeheersing

De directe en indirecte financiële risico's die de overheid loopt dienen goed inzichtelijk te worden gemaakt. Daarom wordt een deugdelijke onderbouwing van de directe en indirecte financiële risico's die de overheid zal gaan dragen gegeven. Daarbij dient inzichtelijk te worden gemaakt welke aannames er bij de risico-inschatting zijn gebruikt en waar deze risico-inschatting op gebaseerd is. Dit gebeurt op basis van het

⁴ Conform de definitie in European Standard of Accounts 2010. Pagina 44 ESA 2010

⁵ Procesbeschrijving risicoregelingen

⁶ Toetsingskader Risicoregelingen Rijksoverheid

maximale risico dat per jaar kan optreden en de precieze kenmerken van het risico dat de regeling moet dekken.

Iedere risicoregeling dient eindig te zijn, en het risico dient gemaximeerd te zijn met een plafond. Als er gedurende de uitvoering van de risicoregeling sprake blijkt te zijn van een onderbenutting van meer dan 10 procent van het plafond, dan wordt het plafond neerwaarts bijgesteld. Hierop is een uitzondering als aangetoond wordt dat een hoger plafond gerechtvaardigd is, omdat uit het meerjarig gebruik bijvoorbeeld blijkt dat er sprake is van sterke fluctuaties als gevolg van economische ontwikkelingen of omdat het gebruik van de regeling in de toekomst sterk zal toenemen.

In het toetsingskader dient ook een beschrijving te worden gegeven van alle risico-mitigerende maatregelen die worden gehanteerd om het risico voor de overheid zoveel mogelijk te beperken. Voorbeelden hiervan zijn het (gedeeltelijk) dekken van het risico (deels) door private financiële instellingen, als overheid beslag leggen op het vermogen van de tegenpartij en maatregelen of risicovoorzieningen die de afnemer van de risicoregeling moet treffen om het risico voor de overheid zoveel mogelijk te beperken.

Voor grote en complexe risico's zal een second opinion gevraagd worden aan een onafhankelijke gespecialiseerde partij ten aanzien van de risico-inschatting en -beheersing en premiestelling. Zowel het beleidsdepartement als het Ministerie van Financiën kunnen om dergelijke expertise verzoeken. Het beleidsdepartement draagt hiervoor de kosten.

Risicopremie, risicovoorziening en budgettaire verwerking

In het geval dat wordt besloten tot een risicoregeling wordt er een premie gevraagd die een zo reëel mogelijke weergave vormt van het risico. De premie is in principe de optelsom van de verwachte schade, de uitvoeringskosten en een risico-opslag. De verwachte schade wordt bepaald op basis van een onderbouwde raming die bij het Ministerie van Financiën wordt voorgelegd.

De risico-opslag dient (zoveel mogelijk) overeen te komen met gangbare risicopremies die worden gehanteerd bij vergelijkbare marktactiviteiten. Er worden twee typen risicoregelingen onderscheiden: risicoregelingen met en risicoregelingen zonder begrote schade. Bij risicoregelingen zonder begrote schade worden de premie en de schade als ontvangsten en uitgaven in de staatsschuld geboekt. Voor een risicoregeling met begrote schade wordt de premie in een risicovoorziening gestort die meerjarig beschikbaar blijft voor het doen van uitgaven voortkomend uit de risicoregeling. In overeenstemming met het Ministerie van Financiën wordt na afloop van een risicoregeling besloten over de bijbehorende risicovoorziening.

Vormgeving en budgettaire inpasbaarheid van de risicoregeling

Bij nieuwe risicoregelingen en aanpassingen van bestaande regelingen zal er een versobering van (andere) risicoregelingen plaatsvinden. Indien een departement zelf geen risicoregelingen heeft waarmee vrije ruimte voor een nieuwe risicoregeling kan worden gecreëerd, dan kan het departement nieuwe ruimte voor de risicoregelingen organiseren door een substantiële eerste storting in een risicovoorziening.

De Minister van Financiën zal bij het inrichten van een risicovoorziening voorwaarden stellen. De exacte vormgeving van de risicovoorziening wordt vastgelegd in een brief van het Ministerie van Financiën aan het beleidsdepartement.

Horizonbepaling en evaluatie

Iedere risicoregeling kent een horizonbepaling. De standaardtermijn voor een horizonbepaling is vijf jaar.

Ten tijde van het bereiken van de horizon uit de horizonbepaling wordt een evaluatie van de risicoregeling uitgevoerd. Daarbij worden de doelmatigheid en de doeltreffendheid van de risicoregeling onderzocht. De kwaliteitseisen voor dit onderzoek zijn beschreven in de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek.

Risicoregelingenbeleid in crisistijden

Het bovenstaande is relevant onder «normale» omstandigheden. Het is mogelijk dat het kabinet bij een zware crisis een ruimhartiger risicoregelingenbeleid voert, omdat garanties en leningen vaak een geschikt instrument zijn om risico's uit de economie mee op te vangen en over te nemen via de overheidsbegroting. De «tenzij-clausule» is dan noodzakelijkerwijs vaker van toepassing. Crisisgerelateerde risicoregelingen zijn primair bedoeld om de schade aan de economie te beperken, niet om een marktfalen op te lossen, en zijn daarom anders in opzet dan reguliere regelingen. Vereiste is dat ze een tijdelijk karakter hebben met een kortere horizonbepaling. Bij crisisgerelateerde regelingen worden ontvangsten en uitgaven ten laste van de staatsschuld geboekt en kennen daarom geen risicovoorziening.

De relevante wet en regelgeving met betrekking tot risicoregelingen bestaat uit de volgende documenten:

- Rijksbegrotingsvoorschriften;
- Begrotingsregels zoals vastgelegd door het kabinet;
- ABC-fiche begrotingsreserves;
- HAFIR algemeen;
- Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek.

2.1 Opbouw uitgavenplafonds

Bij deze startnota wordt het ex ante uitgavenplafond vastgesteld. De deelplafonds zijn opgebouwd door de uitgavenstand bij miljoenennota 2022 op te tellen bij de overige mutaties sinds de miljoenennota en bij de maatregelen uit het coalitieakkoord. Daarnaast is het deelplafond Investerings gecreëerd. Hiervoor worden middelen overgeheveld van plafond Rijksbegroting naar plafond Investerings. De opbouw van de uitgavenplafonds is weergegeven in onderstaande tabellen. De coronage-relateerde uitgaven zijn geen onderdeel van de uitgavenplafonds en zijn daarom apart opgenomen. De post overig in regel 5 van tabel 2.1.1 hieronder bestaat uit de reguliere mutaties die sinds miljoenennota 2022 hebben plaatsgevonden. Dit betreft in hoofdzaak de maatregelen uit het APB-pakket naar aanleiding van de moties Hermans en Hijink/Bikker, alsmede het pakket voor de tegemoetkoming in de stijgende energie-prijzen.

Tabel 2.1.1 Uitgavenplafond Rijksbegroting

	(in miljoenen euro, – is onderschrijding)	2022	2023	2024	2025
1	Uitgavenplafond bij Startnota (=6)	157.881	161.697	168.338	171.410
2	Reguliere uitgaven bij Miljoenennota 2022	163.181	162.714	163.190	166.205
3	Maatregelen Coalitieakkoord	5.592	11.233	16.583	16.500
4	Overheveling naar uitgavenplafond Investerings	– 13.225	– 13.798	– 12.743	– 12.847
5	Overig	2.333	1.548	1.309	1.552
6	Reguliere uitgaven bij Startnota (=2 t/m 5)	157.881	161.697	168.338	171.410
7	Over/onderschrijding uitgavenplafond bij Startnota (=6–1)	0	0	0	0
8	Uitgavenniveau corona bij Startnota	15.460	1.921	72	6
9	Totale uitgaven bij Startnota	173.341	163.619	168.410	171.416

Tabel 2.1.2 Uitgavenplafond Sociale Zekerheid

	(in miljoenen euro, – is onderschrijding)	2022	2023	2024	2025
1	Uitgavenplafond bij Startnota (=5)	90.814	93.851	98.292	104.522
2	Reguliere uitgaven bij Miljoenennota 2022	90.444	93.314	96.808	100.804
3	Maatregelen Coalitieakkoord	169	538	1.484	3.719
4	Overig	201	– 0	– 0	– 0
5	Reguliere uitgaven bij Startnota (=2 t/m 4)	90.814	93.851	98.292	104.522
6	Over/onderschrijding uitgavenplafond bij Startnota (=5–1)	0	0	0	0
7	Uitgavenniveau Corona bij Startnota	5.022	– 57	– 48	– 93
8	Totale uitgaven bij Startnota	95.835	93.794	98.244	104.430

Tabel 2.1.3 Uitgavenplafond Zorg

	(in miljoenen euro, – is onderschrijding)	2022	2023	2024	2025
1	Uitgavenplafond bij Startnota (=5)	82.281	85.992	89.699	92.813

	(in miljoenen euro, – is onderschrijding)	2022	2023	2024	2025
2	Reguliere uitgaven bij Miljoenennota 2022	81.330	84.630	88.642	92.784
3	Maatregelen Coalitieakkoord	368	742	408	– 651
4	Overig	584	621	649	679
5	Reguliere uitgaven bij Startnota (=2 t/m 4)	82.281	85.992	89.699	92.813
6	Over/onderschrijding uitgavenplafond bij Startnota (=5–1)	0	0	0	0
7	Uitgavenniveau Corona bij Startnota	44	0	0	0
8	Totale uitgaven bij Startnota	82.325	85.992	89.699	92.813

Tabel 2.1.4 Uitgavenplafond Investerings

	(in miljoenen euro, – is onderschrijding)	2022	2023	2024	2025
1	Uitgavenplafond bij Startnota (=6)	15.847	20.716	23.273	25.306
2	Uitgaven bij Miljoenennota 2022	15.847	20.716	23.273	25.306
3	Overhevelingen naar plafond				
	Investerings	15.442	17.031	16.993	17.096
4	Maatregelen Coalitieakkoord	405	3.685	6.280	8.210
5	Overig	0	0	0	0
6	Uitgaven bij Startnota (=2 t/m 5)	15.847	20.716	23.273	25.306
7	Over/onderschrijding uitgavenplafond bij Startnota (=6–1)	0	0	0	0

2.2 Netto-uitgaven per deelplafond

Tabel 2.2.1 geeft de netto-uitgaven op deelplafond Rijksbegroting weer, zoals die vermeld zijn in de individuele begrotingshoofdstukken van de Rijksbegroting. In die hoofdstukken zelf zijn de uitgaven verdeeld over verschillende beleids- en niet-beleidsartikelen, terwijl in deze tabel alleen het totaal per begrotingshoofdstuk wordt weergegeven. Het betreft hier de netto kasuitgaven van de begrotingshoofdstukken.⁷ Alleen voor begrotingshoofdstuk 9A Nationale Schuld zijn de bedragen op transactiebasis. De tabellen 2.2.2, 2.2.3 en 2.2.4 geven de uitsplitsing naar begrotingshoofdstukken weer voor de deelplafonds Sociale zekerheid, Zorg en Investerings. Tenslotte worden in tabel 2.2.5 de uitgaven buiten de uitgavenplafonds per begrotingshoofdstuk weergegeven.

Tabel 2.2.1 Netto-uitgaven onder plafond Rijksbegroting

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
1	De Koning	48	47	47	47	47
2A	Staten-Generaal	183	184	183	187	184
2B	Overige Hoge Colleges van Staat en Kabinetten van de Gouverneurs	148	148	151	147	142
3	Algemene Zaken	77	74	76	75	78
4	Koninkrijksrelaties	156	120	105	123	123
5	Buitenlandse Zaken	10.842	9.331	9.587	10.021	10.376
6	Justitie en Veiligheid ¹	14.715	14.092	14.028	13.877	13.804
7	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	7.518	6.488	6.423	6.274	6.348

⁷ In deze tabel zijn de netto-uitgaven voor Internationale Samenwerking toegerekend aan de begrotingen waarop deze worden verantwoord.

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
8	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	45.194	43.525	42.757	42.901	42.853
9A	Nationale Schuld (Transactiebasis)	3.386	2.284	2.002	1.927	1.883
9B	Financiën	8.731	7.630	6.921	7.147	7.297
10	Defensie	7.491	7.264	7.204	7.149	7.152
12	Infrastructuur en Waterstaat	2.864	2.277	2.221	2.127	2.062
13	Economische Zaken en Klimaat	9.999	6.133	6.394	6.261	6.162
14	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit	2.034	1.435	1.334	1.371	1.278
15	Sociale Zaken en Werkgelegenheid	1.319	1.231	1.289	1.137	1.135
16	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	8.099	4.338	3.567	3.451	3.421
17	Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	3.238	3.467	3.609	3.810	4.022
50	Gemeentefonds	32.487	30.270	30.123	29.872	29.871
51	Provinciefonds	2.541	2.532	2.522	2.511	2.512
60	Accres Gemeentefonds	945	2.054	3.626	4.996	5.118
61	Accres Provinciefonds	116	250	410	536	479
64	BES-fonds	42	35	35	35	35
80	Prijsbijstelling	765	1.369	1.913	2.453	2.998
81	Arbeidsvoorwaarden	1.424	2.867	4.489	6.172	7.818
86	Algemeen	8.978	14.176	17.392	16.810	13.774
	Totaal netto-uitgaven onder plafond Rijksbegroting	173.341	163.619	168.410	171.416	170.971

¹ De daling die terug te zien is in de JenV-begroting komt omdat daar voor de eerste jaren incidentele posten in zijn opgenomen, terwijl een groot deel van de intensiveringen op het terrein van JenV zoals genoemd in het coalitieakkoord in deze startnota zijn opgenomen op de Aanvullende post. Zie pagina 41 voor een nadere toelichting op de ontwikkeling van de reeks.

Tabel 2.2.2 Netto-uitgaven onder plafond Sociale zekerheid

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
15	Sociale Zaken en Werkgelegenheid	27.375	22.212	22.526	22.708	22.663
50	Gemeentefonds	1.889	1.837	1.785	1.733	1.682
AP	Aanvullende Posten	495	1.004	2.293	4.949	5.787
	Begrotingsgefinancierde netto-uitgaven	29.759	25.054	26.604	29.390	30.133
40	Sociale verzekeringen	66.076	68.740	71.640	75.039	78.254
	Premiegefinancierde netto-uitgaven	66.076	68.740	71.640	75.039	78.254
	Totaal netto-uitgaven onder plafond Sociale zekerheid	95.835	93.794	98.244	104.430	108.386

Tabel 2.2.3 Netto-uitgaven onder plafond Zorg

	(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
16	Volksgezondheid, Welzijn en Sport	570	462	450	452	453
50	Gemeentefonds	1.426	1.426	1.427	1.427	1.428
AP	Aanvullende posten	380	1.205	1.440	1.288	1.251
	Begrotingsgefinancierde netto-uitgaven	2.376	3.094	3.317	3.167	3.132
41	Zorg	79.948	82.899	86.382	89.645	93.441
	Premiegefinancierde netto-uitgaven	79.948	82.899	86.382	89.645	93.441

(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
Totaal netto-uitgaven onder plafond Zorg	82.325	85.992	89.699	92.813	96.573

Tabel 2.2.4 Netto-uitgaven onder plafond Investerings

(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
10 Defensie	5.262	5.040	4.967	4.939	4.728
12 Infrastructuur en Waterstaat	7.963	8.758	7.776	7.908	7.999
13 Economische Zaken en Klimaat	86	62	40	20	14
19 Nationaal Groeifonds	2.131	3.172	4.210	4.230	3.220
55 Infrastructuurfonds	–	–	–	–	–
65 Deltafonds	–	–	–	–	–
66 Defensiematerieelbegrotingsfonds	–	–	–	–	–
86 Aanvullende post	405	3.685	6.280	8.210	11.807
Totaal netto-uitgaven onder plafond Investerings	15.847	20.716	23.273	25.306	27.768

Tabel 2.2.5 Netto-uitgaven buiten het uitgavenplafond

(in miljoenen euro)	2022	2023	2024	2025	2026
4 Koninkrijksrelaties	233	23	24	24	25
7 Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	– 33	– 33	– 33	– 33	– 33
8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	2.229	2.385	2.335	2.284	2.249
9A Nationale Schuld (Transactiebasis)	– 6.602	– 8.008	– 6.178	– 5.291	– 4.920
9B Financiën	– 240	– 321	– 335	– 387	– 1.743
10 Defensie	1	3	2	–	–
12 Infrastructuur en Waterstaat	40	7.597	–	–	–
13 Economische Zaken en Klimaat	– 4.028	– 4.172	– 4.184	– 4.482	– 3.727
15 Sociale Zaken en Werkgelegenheid	21.510	21.734	22.153	23.066	24.065
16 Volksgezondheid, Welzijn en Sport	22.003	23.233	26.235	27.499	29.213
17 Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	– 24	– 21	– 16	– 15	– 12
58 Diergezondheidsfonds	8	–	–	–	–
80 Prijsbijstelling	95	203	332	446	522
81 Arbeidsvoorwaarden	17	51	106	145	138
86 Algemeen	191	5	5	5	5
Totaal netto-uitgaven buiten uitgavenplafond	35.400	42.679	40.446	43.261	45.782

2.3 Lasten

De inkomstenmaatregelen uit het coalitieakkoord – weergegeven in onderstaande tabel – worden in lijn met het advies van de SBR vastgelegd in het inkomstenkader. Om van de financiële bijlage van het coalitieakkoord te komen tot alle lastenmaatregelen in onderstaande tabel, zijn nog een aantal stappen gezet. Deze worden beschreven in paragraaf 6 van de startnota.

Lastenmaatregelen uit het coalitieakkoord

in standen, in mln. – is saldooverslechterend = lastenverlichting	2022	2023	2024	2025
1. Bedrijven en ondernemers				
Box 2	0	-6	-6	-6
BOR	0	0	0	0
ZA	0	86	172	258
Grondslag Vpb	0	1000	1000	1000
2. Vermogen				
Invoering werkelijk rendement box 3	0	0	0	0
Belasten verhuurd vastgoed box 3 (leegwaarderatio)	0	100	100	100
Verhogen heffingvrij vermogen box 3	0	-100	-200	-300
Afschaffen schenkingsvrijstelling eigen woning	0	0	8	16
OVB niet-woningen (8% naar 9%)	0	467	467	467
3. Varia				
Tabaksaccijns (naar ca. 10 euro voor een pakje)	0	145	388	484
Afschaffen middelingsregeling	0	62	123	185
Aanscherpen verbruiksbelasting niet-alcoholische dranken	0	300	300	300
Verhogen onbelaste reiskostenvergoeding	0	0	-200	-400
4. Zorg				
Effect IAB premie	0	161	22	-3
Effect nominale premie en zorgtoeslag	0	187	220	380
Lastencompensatie premie-effecten burgers	0	-243	-227	-378
Lastencompensatie premie-effecten bedrijven	0	-104	-13	3
5. Overige lasten				
IACK dekking (nieuwe gevallen na 2024)	0	0	0	59
Afschaffen verhuurderheffing vanaf 2023	0	-478	-748	-1148
Steilere afbouw ZT	0	0	151	281
Arbeidskorting	0	-2669	-2661	-2697
Ouderenkorting	0	-160	-393	-625
Inkorten eerste schijf	0	228	228	228
Jongehandicaptenkorting halveren	0	0	52	104
Terugdraaien steilere afbouw ZT	0	0	-151	-281
TES	0	188	188	533
6. Klimaatlasten				
Industrie (ETS en Non-ETS)				
Aanscherpen CO ₂ -heffing industrie	0	0	0	0
Oplopende CO ₂ minimumprijs (moet bodem in de markt zonder dat hij gaat werken als vlakke heffing)	0	0	0	0
Tariefstructuur energiebelasting EB (Fit for 55) (gas en elektra)	0	250	500	500
Verlagen tarief ODE 2e en 3e schijf (elektra)	0	-288	-500	-500
Afschaffen vrijstellingen EB – mineralogische en metallurgische procedés	0	0	0	78
<i>Gebouwde omgeving</i>				
Schuif energiebelasting 1e schijf (van elektriciteit)				
w.v. 1e schijf gas (+5,23 ct)	0	227	275	320
w.v. 1e schijf elektriciteit (-5,23 ct)	0	-474	-580	-684
Bijmengverplichting groen gas (20%)	0	0	0	0
Compensatie energierekening groen gas	0	-225	-225	-225
<i>Landbouw en landgebruik</i>				
Beperken inputvrijstelling WKK	0	0	0	100
Afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw	0	0	0	48
<i>Mobiliteit</i>				
MRB++ EV/Fossiel (km-stand)	0	0	0	0
Vrijstelling bpm bestelauto naar 0% in 2026	0	0	229	371
Verhogen vliegbelasting (400 mln taakstelslend)	0	400	400	400
<i>Infrastructuur en innovatie</i>				
Verhogen budget EIA	0	-50	-50	-50
Verhogen budget MIA/VAMIL	0	0	0	-30
<i>Overig</i>				
Loslaten koppeling SDE en ODE	0	0	0	0
Totaal	0	-996	-1131	-1112

1 De Koning

1. Koning

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	48,2	48,2	48,2	48,2	48,2		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	48,2	48,2	48,2	48,2	48,2		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	48,2	48,2	48,2	48,2	48,2		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,1	1,7	1,7	1,7	1,7		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,1	1,7	1,7	1,7	1,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,1	1,7	1,7	1,7	1,7		

2 Staten-Generaal en Hoge Colleges van Staat en Kabinetten

2a. Staten-Generaal

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	184,2	181,1	180,5	184,3	181,6		
Mutaties na MJN 2022	0,6	1,3	1,3	1,3	1,3		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	184,8	182,4	181,8	185,6	182,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>2,5</i>	<i>5,0</i>	<i>5,0</i>	<i>5,0</i>	<i>5,0</i>	<i>5,0</i>	
Versterken rol Tweede Kamer	2,5	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2023
Stand Startnota	187,3	187,4	186,8	190,6	187,9		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9		

2b. Hoge Colleges van Staat en Kabinetten

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	152,1	151,2	154,1	150,0	145,5		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	152,1	151,2	154,1	150,0	145,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>1,5</i>	<i>3,0</i>	<i>3,0</i>	<i>3,0</i>	<i>3,0</i>	<i>3,0</i>	
Nationale ombudsman	0,6	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	2023
Algemene Rekenkamer	0,9	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	2023
Stand Startnota	153,6	154,2	157,1	153,0	148,5		
Niet-belastingontvangsten							

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Stand MN 2022	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0		

3 Algemene Zaken

3. Algemene Zaken

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	84,5	80,8	82,9	82,5	85,2		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	84,5	80,8	82,9	82,5	85,2		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	84,5	80,8	82,9	82,5	85,2		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	7,2	7,2	7,2	7,2	7,3		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	7,2	7,2	7,2	7,2	7,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	7,2	7,2	7,2	7,2	7,3		

4 Koninkrijkrelaties

4. Koninkrijkrelaties

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	376,3	170,7	159,6	178,7	178,7		
Mutaties na MJN 2022	46,7	2,9	0,2	0,2	0,2		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	423,0	173,6	159,8	178,9	178,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	423,0	173,6	159,8	178,9	178,9		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	34,6	31,1	31,0	31,0	31,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	34,6	31,1	31,0	31,0	31,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	34,6	31,1	31,0	31,0	31,0		

5 Buitenlandse Zaken

5. Buitenlandse Zaken

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	9.760,7	9.792,2	10.086,3	10.448,8	10.599,9		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	9.760,7	9.792,2	10.086,3	10.448,8	10.599,9		

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	- 469,6	- 426,6	- 426,3	- 401,3	- 401,3	- 326,3	
Actualisatie EU-toerekening	- 469,6	- 426,6	- 426,3	- 401,3	- 401,3	- 326,3	2028
Stand Startnota	9.291,1	9.365,6	9.659,9	10.047,5	10.198,6		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	868,7	886,0	903,8	921,8	940,3		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	868,7	886,0	903,8	921,8	940,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	1500,0	1500,0	1500,0	1300,0	0,0	
Inzet Europees herstellfonds (RRF)	0,0	1.500,0	1.500,0	1.500,0	1.300,0	0,0	2027
Stand Startnota	868,7	2.386,0	2.403,8	2.421,8	2.240,3		

6 Justitie en Veiligheid

6. Justitie en Veiligheid

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	14.931,2	14.520,7	14.423,2	14.316,6	14.373,4		
Mutaties na MJN 2022	449,7	216,7	214,5	209,5	209,5		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	15.380,9	14.737,5	14.637,6	14.526,1	14.582,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	408,0	434,0	394,0	345,0	242,0	242,0	
Nationaal Coördinator Antisemitismebestrijding (NCAB)	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022
College rechten van de mens	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022
Autoriteit Persoonsgegevens (AP)	2,0	4,0	6,0	8,0	8,0	8,0	2025
Asielketen hogere instroom COA	360,0	298,0	250,0	196,0	100,0	100,0	2026
Asielketen hogere instroom IND	30,0	110,0	110,0	110,0	100,0	100,0	2026
Asielketen hogere instroom NIDOS	14,0	17,0	19,0	22,0	25,0	25,0	2026
Asielketen hogere instroom DTenV	1,0	1,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2024
RUPS	0,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	2023
Stand Startnota	15.788,9	15.171,5	15.031,6	14.871,1	14.824,9		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	1.570,5	1.592,1	1.603,8	1.597,6	1.624,5		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.570,5	1.592,1	1.603,8	1.597,6	1.624,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	- 55,0	- 55,0	- 55,0	- 55,0	
Verlagen griffie rechten	0,0	0,0	- 55,0	- 55,0	- 55,0	- 55,0	2024
Stand Startnota	1.570,5	1.592,1	1.548,8	1.542,6	1.569,5		

De daling die terug te zien is in de JenV-begroting komt omdat daar voor de eerste jaren incidentele posten in zijn opgenomen, zoals met name de vergoeding van de waterschade in Limburg (200 miljoen euro in 2022) en een incidentele uitgave in 2022 voor een vroegpensioenregeling bij de politie (160 miljoen euro). Voorts zijn de bedragen zoals die zijn toegekend voor een extra impuls op het terrein van ondermijning/beschermen en beveiligen de eerste jaren hoger (90 miljoen euro), dat geldt ook voor de reeksen voor de sociale advocatuur (90 miljoen euro). Ook is het zo dat de uitgaven voor asiel bij het COA een daling laten zien (van 360 miljoen euro in 2022 naar 100 miljoen euro structureel vanaf 2026). Tot slot zij opgemerkt dat een groot deel van de intensiveringen op het terrein van JenV zoals genoemd in het coalitieakkoord, in deze startnota zijn opgenomen op de Aanvullende post totdat de concrete bestedingsvoorstellen zijn uitgewerkt. Deze uitgaven lopen op van ruim 200 miljoen euro

in 2022 tot ruim 1.100 miljoen euro vanaf 2025. Er wordt dus niet bezuinigd op de begroting van JenV.

7 Binnenlandse Zaken

7. Binnenlandse Zaken

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	8.057,6	7.399,8	7.330,2	7.445,7	7.528,1		
Mutaties na MJN 2022	522,2	346,0	320,0	50,2	24,2		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	8.579,8	7.745,8	7.650,2	7.495,9	7.552,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	0,5	
Nationaal Coördinator tegen Discriminatie en Racisme (NCDR)	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022
Aanpak digibetisme via publiek-private strategie	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	0,0	2027
Stand Startnota	8.582,3	7.748,3	7.652,7	7.498,4	7.554,8		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	1.097,6	1.293,4	1.263,2	1.257,0	1.239,6		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.097,6	1.293,4	1.263,2	1.257,0	1.239,6		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Stand Startnota	1.097,6	1.293,4	1.263,2	1.257,0	1.239,6		

8 Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

8. Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	48.135,4	47.261,1	46.253,6	46.380,1	46.341,7		
Mutaties na MJN 2022	835,4	503,3	503,3	500,0	500,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	48.970,8	47.764,4	46.756,9	46.880,1	46.841,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	- 230,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
NPO verlagen	0,0	- 230,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2024
Stand Startnota	48.970,8	47.534,4	46.756,9	46.880,1	46.841,7		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	1.608,0	1.725,9	1.765,3	1.795,2	1.839,9		
Mutaties na MJN 2022	44,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.652,0	1.725,9	1.765,3	1.795,2	1.839,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Stand Startnota	1.652,0	1.725,9	1.765,3	1.795,2	1.839,9		

9 Nationale schuld en Financiën

9a. Nationale schuld

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	36.145,8	35.969,7	34.619,9	21.677,5	22.668,7		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	36.145,8	35.969,7	34.619,9	21.677,5	22.668,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	36.145,8	35.969,7	34.619,9	21.677,5	22.668,7		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	62.666,4	50.586,4	43.749,1	31.218,2	30.795,3		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	62.666,4	50.586,4	43.749,1	31.218,2	30.795,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	62.666,4	50.586,4	43.749,1	31.218,2	30.795,3		

9b. Financiën

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	10.294,8	9.486,0	9.636,1	9.659,8	9.439,7		
Mutaties na MJN 2022	622,0	566,0					
Basisstand exclusief coalitieakkoord	10.916,8	10.052,0	9.636,1	9.659,8	9.439,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
<i>Overig</i>	<i>150,0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
Toeslagen	150,0						
Stand Startnota	11.066,8	10.052,0	9.636,1	9.659,8	9.439,7		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	2.965,7	3.090,7	3.400,4	3.273,3	4.248,0		
Mutaties na MJN 2022	- 126,0	- 37,0	- 4,0	6,0	17,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	2.839,7	3.053,7	3.396,4	3.279,3	4.265,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	2.839,7	3.053,7	3.396,4	3.279,3	4.265,0		

10 Defensie

10. Defensie

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	7.218,5	7.186,1	7.124,5	7.066,9	7.070,3		
Mutaties na MJN 2022	19,0	10,0	10,0	10,0	10,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	7.237,6	7.196,1	7.134,5	7.076,9	7.080,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
<i>Overig</i>	<i>172,5</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
Arbeidsvoorwaarden Defensie	172,5						
Stand Startnota	7.410,0	7.196,1	7.134,5	7.076,9	7.080,3		
Niet-belastingontvangsten							

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Stand MN 2022	140,5	140,5	140,5	140,5	140,5		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	140,5	140,5	140,5	140,5	140,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	140,5	140,5	140,5	140,5	140,5		

11 Infrastructuur en Waterstaat

12. Infrastructuur en Waterstaat

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	2.337,0	2.256,1	2.207,8	2.136,1	2.045,6		
Mutaties na MJN 2022	546,9	33,0	27,0	5,5	31,5		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	2.883,9	2.289,1	2.234,8	2.141,6	2.077,1		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	2.883,9	2.289,1	2.234,8	2.141,6	2.077,1		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	45,0	38,4	38,5	38,5	38,7		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	45,0	38,4	38,5	38,5	38,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	45,0	38,4	38,5	38,5	38,7		

12 Economische Zaken en Klimaat

13. Economische Zaken en Klimaat

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	8.084,8	7.526,7	7.171,4	6.604,3	6.467,0		
Mutaties na MJN 2022	4.778,2	451,5	493,9	320,6	223,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	12.863,0	7.978,2	7.665,3	6.924,9	6.689,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>	<i>1,8</i>	
Adviescollege toetsing regeldruk	0,0	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8	2023
<i>Overig</i>	<i>510,4</i>	<i>- 568,2</i>	<i>- 298,8</i>	<i>- 124,8</i>	<i>113,1</i>	<i>0</i>	
Actualisatie raming SDE	- 89,4	- 57,2	19,2	41,5	37,5	0	
Actualisatie raming SDE+	67,8	- 262,7	- 188,7	50,1	150,0	0	
Actualisatie raming SDE++	- 103,0	- 263,3	- 302,3	- 239,3	- 97,3	0	
Actualisatie flankerend beleid SDE+	10,0	10,0	18,0	18,0	18,0	0	
Actualisatie flankerend beleid SDE++	620,0	0,0	150,0	0,0	0,0	0	
Actualisatie uitvoeringskosten	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	0	
Stand Startnota	13.373,4	7.411,8	7.368,3	6.801,9	6.804,8		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	5.154,2	5.188,4	5.086,4	4.946,4	4.339,5		
Mutaties na MJN 2022	405,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	5.559,2	5.188,4	5.086,4	4.946,4	4.339,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>- 288,0</i>	<i>- 500,0</i>	<i>- 500,0</i>	<i>- 500,0</i>	<i>- 500,0</i>	
Verlagen ODE-tarief 2e en 3e schijf elektriciteit	0,0	- 288,0	- 500,0	- 500,0	- 500,0	- 500,0	2024
<i>Overig</i>	<i>1.786,0</i>	<i>518,0</i>	<i>559,0</i>	<i>584,0</i>	<i>544,0</i>	<i>0</i>	
Onttrekking begrotingsreserve duurzame energie	1.572,0	0	0	0	0	0	
Actualisatie ODE-ontvangsten	214,0	518,0	559,0	584,0	544,0	0	

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Stand Startnota	7.345,2	5.418,4	5.145,4	5.030,4	4.383,5		

13 Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

14. Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	1.811,7	1.474,1	1.371,0	1.405,1	1.310,1		
Mutaties na MJN 2022	120,1	5,4	2,7	0,8	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.931,9	1.479,5	1.373,7	1.405,9	1.310,1		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
<i>Overig</i>	<i>160,4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
Stikstof	160,4						
Stand Startnota	2.092,2	1.479,5	1.373,7	1.405,9	1.310,1		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	92,3	78,4	73,2	68,8	66,2		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	92,3	78,4	73,2	68,8	66,2		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	92,3	78,4	73,2	68,8	66,2		

14 Sociale Zaken en Werkgelegenheid

15. Sociale Zaken en Werkgelegenheid

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	50.637,4	47.827,6	47.837,0	48.874,2	50.049,5		
Mutaties na MJN 2022	1.450,4	- 424,9	6,8	2,1	2,2		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	52.087,8	47.402,7	47.843,8	48.876,3	50.051,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>- 1,0</i>	<i>56,1</i>	<i>96,2</i>	<i>89,7</i>	<i>- 162,3</i>	<i>- 108,0</i>	
Verhogen WML en introductie WML uurloon	0,0	0,0	49,0	50,5	48,5		2060
Besparing LKV jongeren vanaf 2026	0,0	0,0	0,0	0,0	- 250,0		2026
Kostendelersnorm	0,0	59,1	59,2	60,2	60,2		2048
Ouderschapsverlof van 50% naar 70%	- 1,0	- 3,0	- 3,0	- 3,0	- 3,0		2023
Pakket lastenverlichting middeninkomens: versnelde afbouw dubbele AHK	0,0	0,0	- 9,0	- 18,0	- 18,0	0,0	2035
Stand Startnota	52.086,8	47.458,8	47.940,0	48.966,1	49.889,5		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	2.860,9	2.386,2	2.045,6	2.022,4	1.994,9		
Mutaties na MJN 2022	- 977,2	- 103,8	- 72,8	33,7	31,5		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.883,6	2.282,4	1.972,8	2.056,1	2.026,4		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	1.883,6	2.282,4	1.972,8	2.056,1	2.026,4		

15 Volksgezondheid, Welzijn en Sport

16. Volksgezondheid, Welzijn en Sport

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	28.479,0	28.098,8	30.293,1	31.445,1	33.138,2		
Mutaties na MJN 2022	2.397,3	76,7	98,8	96,3	97,8		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	30.876,3	28.175,4	30.391,9	31.541,4	33.236,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	
Rapporteur verslaving	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022
Stand Startnota	30.876,8	28.175,9	30.392,4	31.541,9	33.236,5		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	210,3	147,5	145,1	145,1	154,5		
Mutaties na MJN 2022	- 0,4	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	209,9	147,5	145,1	145,1	154,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	209,9	147,5	145,1	145,1	154,5		

16 Nationaal Groeifonds

19. Nationaal Groeifonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	2.136,6	3.177,2	4.215,6	4.236,2	3.233,4		
Mutaties na MJN 2022	- 5,5	- 5,6	- 6,0	- 6,4	- 13,8		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	2.131,2	3.171,5	4.209,5	4.229,8	3.219,6		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Infrapijler uit NGF	- 731,1	- 1.064,5	- 1.397,8	- 1.397,8	- 1.066,4	0,0	2029
Verhogen pijler kennisontwikkeling	365,6	532,2	698,9	698,9	533,2	0,0	2029
Verhogen pijler research & development en innovatie	365,6	532,2	698,9	698,9	533,2	0,0	2029
Stand Startnota	2.131,2	3.171,5	4.209,5	4.229,8	3.219,6		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022							
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

17 Sociale Verzekeringen

40. Sociale Verzekeringen

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	66.249,5	68.803,9	71.615,1	74.923,2	78.118,6		
Mutaties na MJN 2022	0,0	- 2,4	- 2,4	- 2,5	- 2,5		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	66.249,5	68.801,5	71.612,7	74.920,8	78.116,1		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>67,0</i>	<i>187,0</i>	<i>281,4</i>	<i>379,7</i>	<i>399,3</i>	<i>415,0</i>	
Verhogen WML en introductie WML uurloon	0,0	0,0	91,4	187,3	202,5	213,0	2060
Kostendelersnorm	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2048
Ouderschapsverlof van 50% naar 70%	67,0	182,0	187,0	192,0	197,0	197,0	2026

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Pakket lastenverlichting middeninkomens: versnelde afbouw dubbele AHK	0,0	0,0	- 2,0	- 4,6	- 5,2	0,0	2035
Stand Startnota	66.316,5	68.988,5	71.894,1	75.300,5	78.515,4		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	240,2	248,0	254,5	261,1	261,9		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	240,2	248,0	254,5	261,1	261,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	240,2	248,0	254,5	261,1	261,9		

18 Zorg

41. Zorg

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	84.649,9	88.214,8	92.450,3	96.796,9	101.398,3		
Mutaties na MJN 2022	611,2	623,4	651,8	682,1	714,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	85.261,1	88.838,2	93.102,1	97.479,0	102.112,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>- 548,1</i>	<i>- 1.220,1</i>	<i>- 2.294,2</i>	<i>- 2.955,6</i>	<i>- 5.723,0</i>	
Valpreventie bij 65-plussers	0,0	- 70,0	- 110,0	- 130,0	- 140,5	- 190,0	2031
Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw	0,0	0,0	0,0	- 23,0	- 70,0	- 1.206,0	2037
Doelmatige inkoop geneesmiddelen en medische technologie	0,0	- 15,0	- 35,0	- 50,0	- 65,0	- 130,0	2032
Standaardisatie gegevensuitwisseling	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	- 340,0	2029
Stimuleren anderhalvelijnszorg	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	- 50,0	2027
Standaardisatie inkoop- en verantwoordingseisen Zvw	0,0	0,0	- 30,0	- 30,0	- 30,0	- 30,0	2024
Juiste zorg op de juiste plek	0,0	0,0	0,0	- 100,0	- 200,0	- 300,0	2027
Sturing op doelmatigheid via de tarieven	0,0	0,0	- 120,0	- 140,0	- 147,0	- 147,0	2026
Integraal Zorgakkoord*	0,0	- 540,0	- 853,9	- 1.170,7	- 1.569,0	- 1.569,0	2026
Overhevelen behandeling en geneesmiddelen van Wlz naar Zvw	0,0	0,0	0,0	- 170,0	- 170,0	- 170,0	2025
Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ouderenzorg	0,0	0,0	- 70,0	- 135,0	- 70,0	- 70,0	2026
Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ghz/ggz	0,0	0,0	- 55,0	- 110,0	- 65,0	- 65,0	2026
Scheiden wonen en zorg*	0,0	- 43,1	- 86,2	- 129,5	- 173,1	- 1.200,0	2052
Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuisczorg	220,0	320,0	430,0	540,0	760,0	760,0	2026
Dekking Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuisczorg	- 220,0	- 320,0	- 430,0	- 540,0	- 760,0	- 760,0	2026
Herinterpretatie Kwaliteitskader verpleeghuisczorg	0,0	0,0	- 100,0	- 200,0	- 350,0	- 350,0	2026
Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg	0,0	120,0	240,0	94,0	94,0	94,0	2025
Stand Startnota	85.261,1	88.290,1	91.882,0	95.184,8	99.156,7		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	5.310,1	5.491,8	5.711,1	5.926,5	6.149,6		
Mutaties na MJN 2022	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	5.312,7	5.494,6	5.714,1	5.929,6	6.152,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>- 103,1</i>	<i>- 214,1</i>	<i>- 390,2</i>	<i>- 437,1</i>	<i>- 465,0</i>	
Integraal Zorgakkoord*	0,0	- 37,0	- 73,9	- 76,7	- 80,0	- 80,0	2026
Scheiden wonen en zorg*	0,0	- 3,1	- 6,2	- 9,5	- 13,1		
Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg	0,0	- 103,0	- 209,0	- 383,0	- 385,0	- 385,0	2026
Eigen risico totaaleffect	0,0	40,0	75,0	79,0	41,0		
Stand Startnota	5.312,7	5.391,5	5.500,0	5.539,4	5.715,8		

19 Gemeentefonds

50. Gemeentefonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	35.597,1	33.371,1	33.180,4	32.972,4	32.916,8		
Mutaties na MJN 2022	204,4	173,0	170,0	170,0	175,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	35.801,5	33.544,1	33.350,4	33.142,4	33.091,8		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>- 10,0</i>	<i>- 15,0</i>	<i>- 110,0</i>	<i>- 110,8</i>	<i>- 115,0</i>	
Valpreventie bij 65-plussers (opbrengst in Wmo-ondersteuning)		- 10,0	- 15,0	- 15,0	- 15,8	- 20,0	2031
Eigen bijdrage huishoudelijke hulp				- 95,0	- 95,0	- 95,0	2025
Stand Startnota	35.801,5	33.534,1	33.335,4	33.032,4	32.980,9		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

20 Provinciefonds

51. Provinciefonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	2.540,7	2.531,5	2.522,0	2.511,0	2.511,7		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	2.540,7	2.531,5	2.522,0	2.511,0	2.511,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	2.540,7	2.531,5	2.522,0	2.511,0	2.511,7		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

21 Mobiliteitsfonds

55. Mobiliteitsfonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	14.497,3	7.526,1	6.809,9	7.146,4	7.111,2		
Mutaties na MJN 2022	- 7.296,0	7.597,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	7.201,3	15.123,1	6.809,9	7.146,4	7.111,2		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	7.201,3	15.123,1	6.809,9	7.146,4	7.111,2		

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	359,4	336,8	373,9	455,1	327,5		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	359,4	336,8	373,9	455,1	327,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	359,4	336,8	373,9	455,1	327,5		

22 Diergezondheidsfonds

58. Diergezondheidsfonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	35,0	33,7	33,7	33,7	33,7		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	35,0	33,7	33,7	33,7	33,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	35,0	33,7	33,7	33,7	33,7		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	27,2	33,7	33,7	33,7	33,7		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	27,2	33,7	33,7	33,7	33,7		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	27,2	33,7	33,7	33,7	33,7		

23 Accres Gemeentefonds

60. Accres Gemeentefonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	295,8	1.120,5	1.920,1	3.053,0	4.204,9		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	295,8	1.120,5	1.920,1	3.053,0	4.204,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>663,6</i>	<i>958,0</i>	<i>1.745,9</i>	<i>1.980,9</i>	<i>909,4</i>	<i>909,4</i>	
Accres Gemeentefonds	598,0	1.088,1	1.800,9	2.018,6	840,0	840,0	2026
Uitname woningbouwimpuls		- 100,0	- 100,0	- 100,0			
Uitname volkshuisvesting		- 150,0	- 150,0	- 150,0			
Bijstelling reservering BCF	65,6	119,9	195,1	212,3	69,4	69,4	2026
Stand Startnota	959,4	2.078,5	3.666,0	5.033,9	5.114,3		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

24 Accres Provinciefonds

61. Accres Provinciefonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	42,4	112,7	185,2	287,7	392,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	42,4	112,7	185,2	287,7	392,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>59,2</i>	<i>112,1</i>	<i>185,3</i>	<i>210,4</i>	<i>90,6</i>	<i>90,6</i>	
Accres Provinciefonds	50,9	95,2	155,5	174,0	72,7	72,7	2026
Bijstelling reservering BCF	8,3	16,9	29,8	36,4	17,9	17,9	2026
Stand Startnota	101,6	224,9	370,5	498,1	482,6		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

25 BES-fonds

64. BES-fonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	42,4	35,3	35,3	35,3	35,3		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	42,4	35,3	35,3	35,3	35,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	42,4	35,3	35,3	35,3	35,3		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

26 Deltafonds

65. Deltafonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	1.328,4	1.711,9	1.484,6	1.356,6	1.374,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.328,4	1.711,9	1.484,6	1.356,6	1.374,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	1.328,4	1.711,9	1.484,6	1.356,6	1.374,0		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	167,0	143,5	144,1	140,0	158,2		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Basisstand exclusief coalitieakkoord	167,0	143,5	144,1	140,0	158,2		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	167,0	143,5	144,1	140,0	158,2		

27 Defensiematerieelbegrotingsfonds

66. Defensiematerieelbegrotingsfonds

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	5.065,4	4.871,8	4.808,9	4.807,6	4.597,0		
Mutaties na MJN 2022	312,9	326,8	326,8	290,0	290,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	5.378,3	5.198,6	5.135,7	5.097,6	4.887,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	5.378,3	5.198,6	5.135,7	5.097,6	4.887,0		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	116,8	158,4	168,7	158,9	158,9		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	116,8	158,4	168,7	158,9	158,9		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	116,8	158,4	168,7	158,9	158,9		

28 Prijsbijstelling

80. Prijsbijstelling

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	865,1	1.579,3	2.257,4	2.914,5	3.540,3		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	865,1	1.579,3	2.257,4	2.914,5	3.540,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	865,1	1.579,3	2.257,4	2.914,5	3.540,3		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

29 Arbeidsvoorwaarden

81. Arbeidsvoorwaarden

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	1.513,1	3.055,3	4.798,8	6.585,4	8.285,9		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	1.513,1	3.055,3	4.798,8	6.585,4	8.285,9		

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Stand Startnota	1.513,1	3.055,3	4.798,8	6.585,4	8.285,9		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

30 Koppeling Uitkeringen

83. Koppeling Uitkeringen

In miljoenen euro's (excl. HGIS)	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	249,1	579,4	994,5	1.448,2	1.907,1		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	249,1	579,4	994,5	1.448,2	1.907,1		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	396,6	809,4	815,2	1.034,0	
Verhogen WML en introductie WML uurloon	0,0	0,0	453,9	947,0	976,9	1.034,0	2060
Pakket lastenverlichting middeninkomens: versnelde afbouw dubbele AHK	0,0	0,0	- 57,3	- 137,6	- 161,7	0,0	2035
Stand Startnota	249,1	579,4	1.391,1	2.257,5	2.722,4		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

31 Aanvullende Post

86. Aanvullende Post

In miljoenen euro's	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							
Stand MN 2022	5.329,6	3.758,7	2.462,8	1.561,4	1.502,2		
Mutaties na MJN 2022	- 984,5	- 1.565,9	- 996,4	- 468,0	- 435,9		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	4.345,1	2.192,8	1.466,4	1.093,4	1.066,3		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	5.176,0	16.448,3	23.898,4	27.191,6	28.188,2	15.566,4	
SZW							
Kinderopvang werkenden (95% + loslaten kgu)	3,0	43,0	207,0	1.662,0	1.979,0	2.227,0	2035
Kinderopvang werkenden (uitvoeringskosten)	16,0	16,0	17,0	54,0	36,0	22,0	2029
Envelop arbeidsmarkt, armoede en schulden	100,0	250,0	500,0	500,0	500,0	500,0	2024
Leven lang leren (4 x 125 mln.)		125,0	125,0	125,0	125,0	0,0	2027
Bescherming arbeidsmigranten (cie. Roemer)	10,0	30,0	60,0	60,0	60,0	60,0	2024
Loondoorbetaling bij ziekte		2,0	3,0	278,0	280,0	310,0	2027
VWS							
Envelop pandemische paraatheid (o.a. ic-opscaling, leveringszekerheid)	180,0	240,0	300,0	300,0	300,0	300,0	2024
Eén tegen eenzaamheid	10,0	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0	2026

In miljoenen euro's	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Opleidingsakkoord: gerichte waardering zorgmedewerkers	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	2025
Preventieakkoord	60,0	60,0	60,0	60,0	0,0	0,0	2026
Volksziektes: Onderzoek en aanpak Alzheimer, obesitas en kanker		100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	2026
Sportstimulering	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0	2022
Suicide preventie	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2022
Valpreventie bij 65-plussers (Wmo)	0,0	55,0	55,0	55,0	56,7	65,0	2031
Valpreventie bij 65-plussers (Zvw)	0,0	60,0	60,0	60,0	61,7	70,0	2031
Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw	40,0	50,0	60,0	83,0	100,0	66,0	2031
Standaardisatie gegevensuitwisseling		200,0	400,0	200,0	200,0	0,0	2029
Juiste zorg op de juiste plek		380,0	380,0	380,0	380,0	0,0	2028
Integraal Zorgakkoord	80,0	208,0	208,0	208,0	208,0	0,0	2027
Versterking organisatiegraad basiszorg	5,0	50,0	40,0	35,0	20,0	0,0	2027
Meer tijd voor huisartsen		4,0	8,0	12,0	48,0	120,0	2028
Scheiden wonen en zorg	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	0,0	2027
Eigen bijdrage huishoudelijke hulp		10,0	10,0	15,0	15,0	15,0	2025
Stimuleren van wooncombinaties van jongeren en ouderen		10,0	20,0	30,0	40,0	50,0	2027
Verbeteren palliatieve zorg	10,0	20,0	30,0	40,0	50,0	0,0	2027
Respijtzorg	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	2022
Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis wonen	37,5	75,0	87,5	100,0	0,0	0,0	2026
Onbeperkt meedoen		5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2023
Dak- en thuislozen	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	2022
Kansrijke start	10,0	23,0	23,0	23,0	23,0	23,0	2023
Prenatale screening		38,0	38,0	38,0	38,0	38,0	2023
OCW							
Versterken onderwijskwaliteit (incl. verhogen maatschappelijke diensttijd)	500,0	600,0	1.000,0	1.000,0	1.000,0	1.000,0	2024
Kansengelijkheid	200,0	300,0	900,0	1.000,0	1.000,0	1.000,0	2025
Leraren/schoolleiders	800,0	800,0	800,0	800,0	800,0	800,0	2022
Vervolgopleidingen/onderzoek	400,0	500,0	700,0	700,0	700,0	700,0	2024
Fonds onderzoek en wetenschap (5 mld. in 10 jaar)	200,0	600,0	700,0	500,0	500,0	0,0	2032
Cultuur (inclusief musea) en media (struc 30 mln.)	150,0	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0	2023
Invoering studiebeurs (afschaffen leenstelsel)	5,0	90,0	110,0	180,0	370,0	1.000,0	2065
Tegemoetkoming leenstelsel		500,0	500,0			0,0	2025
Gemeentefonds en Provinciefonds							
Jeugd conform advies CvW met aanvullende maatregelen		1.454,0	1.265,0	758,0	367,0	300,0	2027
Schrappen oploop opschalingskorting	10,0	420,0	570,0	715,0	0,0	0,0	2026
Overige dossiers medeoverheden	317,0	255,0	215,0	100,0	0,0	0,0	2026
BZ							
Postennetwerk en mensenrechtenfonds	21,0	33,0	44,0	56,0	56,0	56,0	2025
Ontwikkelingssamenwerking (excl. asieltorekening)	146,5	122,8	87,4	280,1	278,8	278,8	2026
Defensie							
Defensie intensivering	500,0	1.400,0	2.800,0	2.800,0	1.850,0	1.850,0	2026
Defensie onderhoud	0,0	500,0	1.300,0	1.400,0	1.150,0	1.150,0	2026
JenV							
Algoritme waakhond bij de AP		1,0	2,0	3,0	3,6	3,6	2026
OM – ICT en opsporing	4,0	8,0	12,0	12,0	12,0	12,0	2024
Sociale advocatuur		30,0	60,0	90,0	90,0	90,0	2025
Tegengaan ondermijning	0,0	40,0	80,0	100,0	100,0	100,0	2025
Versterken politieorganisatie	50,0	100,0	150,0	200,0	200,0	200,0	2025
Versterken preventieaanpak	50,0	100,0	150,0	150,0	150,0	200,0	2032
Inlichtingendiensten (AIVD, MIVD) en NCTV	60,0	125,0	250,0	250,0	250,0	300,0	2027
Versterken justitiële keten (OM/ZM)	50,0	100,0	130,0	200,0	200,0	150,0	2032
Veiligheid overig	10,0	20,0	45,0	45,0	45,0	45,0	2024
Programma samen tegen mensenhandel		2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2023
Modernisering wetboek van Strafvordering	0,0	150,0	150,0	150,0	0,0	0,0	2026
IenW							
Versterking omgevingsdiensten	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0	18,0	2022
Versterking ILT	2,0	4,0	6,0	6,0	6,0	6,0	2024
Infra onderhoud mobiliteitsfonds	75,0	350,0	875,0	1.150,0	1.125,0	1.250,0	2038
Infra onderhoud deltafonds	20,0	40,0	100,0	200,0	250,0	250,0	2026

In miljoenen euro's	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Lelylijn (12 x 250 mln)	10,0	20,0	50,0	100,0	250,0	0,0	2038
Huidige infraprojecten NGF naar MF (3,35 mld)	300,0	700,0	800,0	800,0	250,0	0,0	2029
Ontsluiting nieuwe woningen MF (7,5 mld. in 10 jaar)	0,0	900,0	1.000,0	1.000,0	800,0	0,0	2032
Waterveiligheid (aanpak beekdalen Maas)	0,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	2026
Veiligheid rijks N-wegen (4 x 50 mln.)		50,0	50,0	50,0	50,0	0,0	2027
Fietsknooppunten OV en fietsstallingen (50 mln.)		25,0	25,0			0,0	2025
EZK							
Uitvoeringskosten klimaat en planbureaus	0,0	300,0	500,0	800,0	800,0	0,0	2031
w.v. planbureaus (2 mln PBL en 0,5 mln CPB)	0,0	2,5	2,5	2,5	2,5	0,0	2031
Klimaat- en transitiefonds (35 mld. t/m 2030) (F-reeksen)	0,0	800,0	1.980,0	3.310,0	5.782,0	0,0	2031
Klimaat uitgaven	0,0	12,0	78,0	94,0	139,0	55,0	2031
BZK							
Woningbouwimpuls (10 x 100 mln)		100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	2033
Volkshuisvestingsfonds (4 x 150 mln)		150,0	150,0	150,0	150,0	0,0	2027
Caribisch Nederland Envelop	23,0	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0	2023
Regiodeals (900 mln. t/m 2026)	50,0	250,0	300,0	300,0	0,0	0,0	2026
vereenvoudigen huurtoeslag		300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	2023
Financiën							
Voorziening laagdrempelige fiscale rechtshulp	3,0	7,0	10,0	14,0	14,0	14,0	2025
Uitvoeringskosten Belastingdienst	50,0	70,0	85,0	85,0	0,0	0,0	2026
LNV							
Versterking NVWA	30,0	42,0	42,0	56,0	70,0	100,0	2028
Caribisch Nederland Natuur	8,0	11,0	16,0	0,0	0,0	0,0	2025
Stikstofonds (25 mld. t/m 2035 w.v. 20 mld t/m 2030)	0,0	700,0	1.300,0	1.500,0	3.300,0	0,0	2036
Diversen							
Dienstverlening/Wau/ICT	200,0	600,0	600,0	600,0	600,0	133,0	2032
<i>Overig</i>							
Kasschuif reservering Groningen	601,0	659,1	441,0	437,0	300,0	300,0	
Kasschuif L108 Gasfonds Groningen	32,8						
Kasschuif reservering Digitale veiligheid	71,6						
Kasschuif maatregelenpakket aanpak stikstofproblematiek	83,0						
Kasschuif reservering Compensatie Zeeland	23,0						
Kasschuif reservering toeslagen actualisatie raming	54,1	315,0					
Kasschuif L105 Reservering regionale knelpunten	40,0						
Afboeken A4 Reservering transitie werkgevers zorg en overheid	- 156,9	- 150,0	- 150,0	- 200,0	0,0	0,0	
Vrijval Stoppersregeling nertsen		- 1,9					
Vrijval middelen dierenentuinen	- 2,0						
Vrijval stimulering EV emissieloze bestelbuses	- 2,0	- 4,0	- 9,0	- 13,0			
Reservering TEM	300,0	350,0	450,0	450,0	300,0	300,0	
Reservering domeinoverstijgende risico's	156,9	150,0	150,0	200,0	0,0	0,0	
Opboeken inkomstenderving gemeenten 2020	- 312,0						
Opboeken inkomstenderving gemeenten 2020	312,5						
Stand Startnota	10.122,1	19.300,2	25.805,8	28.722,0	29.554,5		
Niet-belastingontvangsten	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Stand MN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		

32 Homogene Groep Internationale Samenwerking

Homogene Groep Internationale Samenwerking

In miljoenen euro's	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Uitgaven							

In miljoenen euro's	2022	2023	2024	2025	2026	struc	struc in
Stand MN 2022	6.286,8	6.607,6	6.792,4	7.052,8	7.285,0		
Mutaties na MJN 2022	60,0	0,0	35,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	6.346,8	6.607,6	6.827,4	7.052,8	7.285,0		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>623,2</i>	<i>603,8</i>	<i>638,9</i>	<i>621,2</i>	<i>622,5</i>	<i>547,5</i>	
Ontwikkelingssamenwerking (asieltoerekening JenV)	153,5	177,2	212,6	219,9	221,2	221,2	2026
Actualisatie EU-toerekening	469,6	426,6	426,3	401,3	401,3	326,3	2028
Stand Startnota	6.969,9	7.211,4	7.466,3	7.674,0	7.907,5		
Niet-belastingontvangsten							
Stand MN 2022	152,1	129,1	151,4	152,9	149,5		
Mutaties na MJN 2022	0,0	0,0	95,0	0,0	0,0		
Basisstand exclusief coalitieakkoord	152,1	129,1	246,4	152,9	149,5		
<i>Mutaties Coalitieakkoord</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	
Stand Startnota	152,1	129,1	246,4	152,9	149,5		

BIJLAGE 4

- UITSPLITSING ZORG REEKSEN T/M 2052

Uitsplitsing zorg reeksen t/m 2030

netto-uitgaven, in mln.	2022	2023	2024	2025	2026	Struc	Jaar	2027	2028	2029	2030
Totaal	785	1.496	1.226	43	-782	-4.519	2052	-1.548	-2.120	-2.555	-2.641
Investeren in pandemische paraatheid van Nederland											
p2. Envelop pandemische paraatheid (o.a. ic-opstapeling, leveringszekerheid)	180	240	300	300	300	300	2024	300	300	300	300
p2. Eén tegen eenzaamheid	10	10	10	10		0	2026				
p2. Opleidingsakkoord: gerichte waardering zorgmedewerkers	50	50	50			0	2025				
Preventie											
p1. Preventieakkoord	60	60	60	60		0	2026				
p1. Volksziekten: Onderzoek en aanpak Alzheimer, obesitas en kanker		100	100	100		0	2026				
p1. Sportstimulering	25	25	25	25	25	25	2022	25	25	25	25
p1. Suicide preventie	2	2	2	2	2	2	2022	2	2	2	2
p1. Valpreventie bij 65-plussers		35	-10	-30	-38	-75	2031	-45	-53	-60	-67
Verbeteren houdbaarheid van de zorg											
p1. Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw	40	50	60	60	30	-1.140	2037	-20	-77	-141	-170
p1. Doelmatige inkoop geneesmiddelen en medische technologie		-15	-35	-50	-65	-130	2032	-80	-90	-100	-110
p1. Standaardisatie gegevensuitwisseling		200	400	200	200	-340	2029	87	-27	-340	-340
p1. Stimuleren anderhalvelijnszorg						-50	2027	-50	-50	-50	-50
p1. Standaardisatie inkoop- en verantwoordingszaken Zvw			-30	-30	-30	-30	2024	-30	-30	-30	-30
p1. Juiste zorg op de juiste plek		380	380	280	180	-300	2028	80	-300	-300	-300
p1. Sturing op doelmatigheid via de tarieven			-120	-140	-147	-147	2026	-147	-147	-147	-147
p1. Integraal Zorgakkoord	80	-295	-572	-886	-1.281	-1.489	2027	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489
p1. Versterking organisatiegraad basiszorg	5	50	40	35	20	0	2027				
p1. Meer tijd voor huisartsen		4	8	12	48	120	2028	84	120	120	120
p1. Overhevelen behandeling en geneesmiddelen van Wlz naar Zvw				-170	-170	-170	2025	-170	-170	-170	-170
p1. Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ouderenzorg			-70	-135	-70	-70	2026	-70	-70	-70	-70
p1. Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ghz/ggz			-55	-110	-65	-65	2026	-65	-65	-65	-65
p1. Scheiden wonen en zorg	200	160	120	80	40	-1.200	2052	-200	-240	-280	-320
p1. Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuiszorg	220	320	430	540	760	760	2026	760	760	760	760
p1. Dekking Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuiszorg	-220	-320	-430	-540	-760	-760	2026	-760	-760	-760	-760
p1. Herinterpretatie Kwaliteitskader verpleeghuiszorg			-100	-200	-350	-350	2026	-350	-350	-350	-350
p1. Eigen bijdrage huishoudelijke hulp		10	10	-80	-80	-80	2025	-80	-80	-80	-80
Additionele investeringen											
p1. Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg		223	449	477	479	479	2026	479	479	479	479
p1. Eigen risico totaaleffect		-40	-75	-79	-41						
p1. Stimuleren van wooncombinaties van jongeren en ouderen		10	20	30	40	50	2027	50	50	50	50
p1. Verbeteren palliatieve zorg	10	20	30	40	50	0	2027				
p1. Respijtzorg	10	10	10	10	10	10	2022	10	10	10	10
p1. Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis wonen	37,5	75	87,5	100		0	2026				
p1. Onbeperkt meedoen		5	5	5	5	5	2023	5	5	5	5
p1. Dak- en thuislozen	65	65	65	65	65	65	2022	65	65	65	65
Overige											
p1. Kansrijke start	10	23	23	23	23	23	2023	23	23	23	23
p1. Prenatale screening		38	38	38	38	38	2023	38	38	38	38
a. Rapporteur verslaving	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2022	0,5	0,5	0,5	0,5

Uitsplitsing zorg reeksen t/m 2041

netto-uitgaven, in mln.	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
Totaal	-2.743	-2.886	-3.082	-3.308	-3.566	-3.746	-3.919	-3.959	-3.999	-4.039	-4.079
Investeren in pandemische paraatheid van Nederland											
p2. Envelop pandemische paraatheid (o.a. ic-opstapeling, leveringszekerheid)	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
p2. Eén tegen eenzaamheid											
p2. Opleidingsakkoord: gerichte waardering zorgmedewerkers											
Preventie											
p1. Preventieakkoord											
p1. Volksziekten: Onderzoek en aanpak Alzheimer, obesitas en kanker											
p1. Sportstimulering	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25
p1. Suicide preventie	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2

	netto-uitgaven, in mln.	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041
p1.	Valpreventie bij 65-plussers	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75
	Verbeteren houdbaarheid van de zorg											
p1.	Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw	-214	-307	-463	-649	-867	-1.007	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140
p1.	Doelmatige inkoop geneesmiddelen en medische technologie	-120	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130
p1.	Standaardisatie gegevensuitwisseling	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340
p1.	Stimuleren anderhalvelijnszorg	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50
p1.	Standaardisatie inkoop- en verantwoordingseisen Zvw	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30
p1.	Juiste zorg op de juiste plek	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300
p1.	Sturing op doelmatigheid via de tarieven	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147
p1.	Integraal Zorgakkoord	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489
p1.	Versterking organisatiegraad basiszorg											
p1.	Meer tijd voor huisartsen	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120
p1.	Overhevelen behandeling en geneesmiddelen van Wlz naar Zvw	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170
p1.	Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ouderenzorg	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70
p1.	Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ghz/ggz	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65
p1.	Scheiden wonen en zorg	-360	-400	-440	-480	-520	-560	-600	-640	-680	-720	-760
p1.	Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuiszorg	760	760	760	760	760	760	760	760	760	760	760
p1.	Dekking Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuiszorg	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760
p1.	Herinterpretatie Kwaliteitskader verpleeghuiszorg	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350
p1.	Eigen bijdrage huishoudelijke hulp	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80
	Additionele investeringen											
p1.	Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg	479	479	479	479	479	479	479	479	479	479	479
p1.	Eigen risico totaaleffect											
p1.	Stimuleren van wooncombinaties van jongeren en ouderen	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
p1.	Verbeteren palliatieve zorg											
p1.	Respijtzorg	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
p1.	Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis wonen											
p1.	Onbeperkt meedoen	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
p1.	Dak- en thuislozen	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65
	Overige											
p1.	Kansrijke start	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23
p1.	Prenatale screening	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38
a.	Rapporteur verslaving	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	0,5

Uitsplitsing zorg reeksen t/m 2052

	netto-uitgaven, in mln.	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	2051	2052
	Totaal	-4.119	-4.159	-4.199	-4.239	-4.279	-4.319	-4.359	-4.399	-4.439	-4.479	-4.519
	Investeren in pandemische paraatheid van Nederland											
p2.	Envelop pandemische paraatheid (o.a. ic-opschaling, leveringszekerheid)	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300	300
p2.	Eén tegen eenzaamheid											
p2.	Opleidingsakkoord: gerichte waardering zorgmedewerkers											
	Preventie											
p1.	Preventieakkoord											
p1.	Volksziekten: Onderzoek en aanpak Alzheimer, obesitas en kanker											
p1.	Sportstimulering	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25
p1.	Suicide preventie	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
p1.	Valpreventie bij 65-plussers	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75	-75
	Verbeteren houdbaarheid van de zorg											
p1.	Passende zorg als norm (enkel bewezen effectieve zorg) in Zvw	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140	-1.140
p1.	Doelmatige inkoop geneesmiddelen en medische technologie	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130	-130
p1.	Standaardisatie gegevensuitwisseling	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340	-340
p1.	Stimuleren anderhalvelijnszorg	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50	-50
p1.	Standaardisatie inkoop- en verantwoordingseisen Zvw	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30
p1.	Juiste zorg op de juiste plek	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300
p1.	Sturing op doelmatigheid via de tarieven	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147	-147
p1.	Integraal Zorgakkoord	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489	-1.489
p1.	Versterking organisatiegraad basiszorg											
p1.	Meer tijd voor huisartsen	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120

netto-uitgaven, in mln.		2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050	2051	2052
p1.	Overhevelen behandeling en geneesmiddelen van Wiz naar Zvw	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170	-170
p1.	Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ouderenzorg	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70
p1.	Verplichten meerjarige contracten en budgetafspraken in de ghz/ggz	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65
p1.	Scheiden wonen en zorg	-800	-840	-880	-920	-960	-1.000	-1.040	-1.080	-1.120	-1.160	-1.200
p1.	Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuiszorg	760	760	760	760	760	760	760	760	760	760	760
p1.	Dekking Niet doorgaan Integrale Vergelijking verpleeghuiszorg	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760	-760
p1.	Herinterpretatie Kwaliteitskader verpleeghuiszorg	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350	-350
p1.	Eigen bijdrage huishoudelijke hulp	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80
Additionele investeringen												
p1.	Eigen risico gelijk houden tot en met 2025 en andere vormgeving van het eigen risico voor de medisch-specialistische zorg	479	479	479	479	479	479	479	479	479	479	479
p1.	Eigen risico totaaleffect											
p1.	Stimuleren van wooncombinaties van jongeren en ouderen	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50	50
p1.	Verbeteren palliatieve zorg											
p1.	Respijtzorg	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10
p1.	Woon-zorg combinaties en stimulering langer thuis wonen											
p1.	Onbeperkt meedoen	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
p1.	Dak- en thuislozen	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65	65
Overige												
p1.	Kansrijke start	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23	23
p1.	Prenatale screening	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38	38
a.	Rapporteur verslaving	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5