

Ministerie van Klimaat en  
Groene Groei

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Kazernestraat 52  
2514 CV DEN HAAG

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

Bezuidenhoutseweg 73  
Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
F 070 378 6100 (algemeen)  
www.rijksoverheid.nl/kgg

**Ons kenmerk**  
WJZ / 86422245

**Bijlage**  
1

Datum 28 augustus 2024  
Betreft Ontwerpbesluit, houdende wijziging van het Warmtebesluit in verband met aanpassing van de tariefregulering

Geachte Voorzitter,

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Warmtebesluit in verband met aanpassing van de tariefregulering.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure in artikel 5, achtste lid, van de Warmtewet en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal kunnen worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepaling geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd. Gelet op de gewenste inwerkingtreding per 1 januari 2025 zal de Raad van State om een spoedadvies verzocht worden. Op grond van aanwijzing 2.38 van de Aanwijzingen voor de regelgeving wordt de voorhangtermijn in verband met het zomerreces van uw Kamer verlengd tot en met 30 september 2024.

Het ontwerpbesluit strekt ertoe om de tariefregulering voor warmte op een aantal punten te wijzigen. In het wetsvoorstel Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) wordt voorzien in een wijziging van de Warmtewet op dit punt (Kamerstuk 36.387, nr. 10). De Wgiw is aangenomen door de Tweede Kamer en ligt nu ter behandeling in de Eerste Kamer. Met de voorgestelde wijziging van de Warmtewet wordt het mogelijk om reeds onder de Warmtewet de eerste fase van de tariefregulering voor collectieve warmte te laten ingaan zoals deze is voorzien in het wetsvoorstel Wet collectieve warmte (Wcw). Hiermee wordt invulling gegeven aan de reactie van het kabinet op de aangenomen motie van het lid Kröger welke opriep tot het in dit jaar aanpassen van de tariefregulering (Kamerstuk 29 023, nr. 488).

Om de gewijzigde tariefregulering daadwerkelijk met ingang van 1 januari 2025 in te laten gaan is het noodzakelijk dat de voorgenomen wijziging van het Warmtebesluit uiterlijk 1 januari 2025 in werking treedt. In het bijgevoegde voorstel tot wijziging van het Warmtebesluit is voorzien in deze wijziging van de

tariefregulering. Deze aanpassingen hebben een verlagend effect op de maximale kosten die leveranciers in rekening mogen brengen bij verbruikers (in totaal circa € 78/jaar incl. BTW). Voor een nadere duiding van de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik naar de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit.

Een gelijklopende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Sophie Hermans  
Minister van Klimaat en Groene Groei

## **Besluit houdende wijziging van het Warmtebesluit in verband met aanpassing van de tariefregulering**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz..

Op de voordracht van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van ....., nr. WJZ .....

Gelet op de artikel 5, zevende lid, van de Warmtewet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van .....nr. W.....);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Klimaat en Groene Groei van ....., nr. WJZ .....

Hebben goedgevonden en verstaan:

### **Artikel I**

Het Warmtebesluit wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 3, eerste lid, onderdeel d, onder de definitie van  $GK_g$ , onder a, wordt na "een cv-ketel" ingevoegd ", waarbij voor de operationele kosten wordt uitgegaan van de gemiddelde kosten van de aangeboden onderhoudscontracten voor een cv-ketel".

B

Artikel 4, eerste lid, komt te luiden:

1. Het gebruiksafhankelijk deel van de maximumprijs voor:

a. de levering van warmte tot maximaal 31 gigajoule per jaar met een temperatuur categorie als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdelen a, b en d, wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

$$P_w = \frac{P_{g1}}{\eta * CV_g}$$

b. de levering van warmte vanaf 31 gigajoule per jaar met een temperatuur categorie als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdelen a, b en d, wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

$$P_w = \frac{P_{g2}}{\eta * CV_g}$$

c. de levering van warmte met een temperatuur categorie als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdeel c, wordt vastgesteld met inachtneming van de formule:

$$P_w = 0$$

waarbij:

$P_w$  = de variabele kosten in het jaar t, uitgedrukt in euro per gigajoule;

$P_{g1}$  = de gemiddelde gebruiksafhankelijke gasprijs uitgedrukt in euro per m<sup>3</sup> op basis van het gewogen gemiddelde van het gebruiksafhankelijke deel van de gasprijs van de overeenkomsten tussen de leverancier en verbruiker voor het standaardproduct voor een jaar met vaste prijs op basis van het G1 tarief van de tien grootste Nederlandse gasleveranciers, voor het jaar t, vermeerderd met het laagste van de volgende bedragen:

1°. een bedrag van € 0,58301 dat ieder achtereenvolgend jaar voor inflatie wordt gecorrigeerd;

2°. de energiebelasting op aardgas per m<sup>3</sup> gas in het jaar t bij een verbruik tot 1.000 m<sup>3</sup>,

waarbij voor de jaarlijkse inflatiecorrectie gebruik wordt gemaakt van de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2, van de Wet inkomstenbelasting 2001 en waarbij deze jaarlijkse inflatiecorrectie wordt toegepast vanaf 2025;

$P_{g2}$  = de gemiddelde gebruiksafhankelijke gasprijs uitgedrukt in euro per m<sup>3</sup> op basis van het gewogen gemiddelde van het gebruiksafhankelijke deel van de gasprijs van de overeenkomsten tussen de leverancier en verbruiker voor het standaardproduct voor een jaar met vaste prijs op basis van het G1 tarief van de tien grootste Nederlandse gasleveranciers, voor het jaar t, vermeerderd met het laagste van de volgende bedragen:

1°. een bedrag van € 0,58301 dat ieder achtereenvolgend jaar voor inflatie wordt gecorrigeerd;

2°. de energiebelasting op aardgas per m<sup>3</sup> gas in het jaar t bij een verbruik van 1.000 m<sup>3</sup> tot 170.000 m<sup>3</sup>,

waarbij voor de jaarlijkse inflatiecorrectie gebruik wordt gemaakt van de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2, van de Wet inkomstenbelasting 2001 en waarbij deze jaarlijkse inflatiecorrectie wordt toegepast vanaf 2025;

$\eta$  = het brandstofrendement van de warmteproductie, en

$CV_g$  = de bovenwaarde van de verbrandingswaarde van aardgas.

C

Artikel 4, eerste lid, onderdeel c (nieuw), wordt gewijzigd als volgt:

1. In de definitie van  $P_{g1}$  wordt "voor het jaar t" vervangen door "dat door de gasleveranciers wordt aangeboden in september, oktober, november in het jaar t-1"

2. In de definitie van  $P_{g2}$  wordt "voor het jaar t" vervangen door "dat door de gasleveranciers wordt aangeboden in september, oktober, november in het jaar t-1"

## **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het

Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,

## **NOTA VAN TOELICHTING**

### **I. Algemeen**

#### **1. Aanleiding en doelstelling**

Met dit besluit wordt voorgesteld het Warmtebesluit te wijzigen (hierna: het wijzigingsbesluit). Hiermee wordt invullingen gegeven aan de wijzigingen die zijn aangekondigd in de toelichting op de Tweede nota van wijziging van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (hierna: Wgiw) (Kamerstukken II 2023/24, 36387, nr. 10). Met deze nota van wijziging is voorgesteld de Warmtewet te wijzigen. Niet langer zal de maximumprijs voor de levering van warmte gebaseerd zijn op de integrale kosten die een verbruiker zou moeten maken voor het verkrijgen van dezelfde hoeveelheid warmte bij het gebruik van gas als energiebron (de gasreferentie die ook wel het "niet meer dan anders-principe" (NMDA) wordt genoemd). In plaats daarvan wordt het ingevolge artikel 5, tweede lid, van de Warmtewet mogelijk bij de bepaling van het maximumtarief bepaalde kosten geheel of gedeeltelijk buiten beschouwing te laten. Zoals aangegeven in de toelichting op de genoemde nota van wijziging maakt deze wijziging van de Warmtewet het mogelijk om de eerste fase van de tariefregulering zoals voorzien in het wetsvoorstel Wet collectieve warmte (hierna: Wcw), waarbij een correctie wordt voorgesteld op de gasreferentie, reeds in de Warmtewet op te nemen en daarmee eerder in werking te laten treden dan de Wcw. Met dit wijzigingsbesluit wordt de eerste fase van de tariefregulering zoals die is opgenomen in de Wcw uitgewerkt.

#### **2. Wijzigingen berekening maximale tarief**

Voorgesteld is de berekening van het maximale tarief dat door leveranciers in rekening mag worden gebracht voor de levering van warmte op drie punten te wijzigen.

##### *Correctie op het gasreferentietarief*

In de eerste plaats is in dit wijzigingsbesluit voorgesteld de maximumprijs voor de levering van warmte te baseren op een correctie op het gasreferentietarief. Met het oog hierop is in onderdeel B voorgesteld artikel 4, eerste lid, te wijzigen. Zoals toegelicht in de Tweede nota van wijziging van de Wgiw worden reële verhogingen van de energiebelasting (verhogingen die niet zien op een inflatiecorrectie) niet meer meegenomen. De energiebelasting op gas wordt jaarlijks verhoogd met het doel om de overstap van aardgas naar duurzame alternatieve warmtevoorzieningen te stimuleren. Voor verbruikers van warmte gaat dit niet op, aangezien zij al aangesloten zijn op een alternatieve warmtevoorziening. Daarom is voorgesteld om reële verhogingen van de energiebelasting op gas niet meer mee te nemen. Naast genoemde reële verhogingen wordt er jaarlijks een inflatiecorrectie toegepast op de energiebelasting op gas. Deze inflatiecorrectie wordt nog wel meegenomen in de correctie op de gasreferentie, omdat inflatie ook leveranciers treft. Voor de berekening van de hoogte van maximale variabele kosten wordt de energiebelasting vastgeklemd op het bedrag van de energiebelasting op gas tot een verbruik van 170.000 m<sup>3</sup> in 2024 (= € 0,58301) en wordt deze belasting jaarlijks alleen nog gecorrigeerd met een inflatiecorrectie. Verhogingen van de energiebelasting worden vanaf 2025 niet meer verwerkt in de maximale tarieven voor warmte.

De mogelijkheid bestaat dat in de toekomst de daadwerkelijke energiebelasting zoals deze jaarlijks wordt vastgesteld lager is dan de genoemde voor inflatie gecorrigeerde

energiebelasting. Een dergelijke situatie zou kunnen ontstaan indien zou worden besloten tot verlaging van de energiebelasting op gas. Om te borgen dat de op grond van het Warmtebesluit vast te stellen maximale variabele kosten dan meebewegen met een dergelijke verlaging, is voorgesteld dat er in die situatie uitgegaan moet worden van de daadwerkelijke energiebelasting en niet van de voor inflatie gecorrigeerde vastgeklitte energiebelasting. Dit wordt bereikt door in de in dit wijzigingsbesluit voorgestelde definities van  $P_{g1}$  en  $P_{g2}$  uit te gaan van de laagste van de twee bedragen. De energiebelasting op gas kent twee schijven, een eerste schijf voor gasverbruik tot  $1000\text{m}^3$  en een schijf voor gasverbruik vanaf  $1000\text{ m}^3$ . Op dit moment is de energiebelasting voor beide schijven gelijk, maar dat kan in de toekomst veranderen. Daarom wordt in dit wijzigingsbesluit voorgesteld artikel 4, eerste lid, van het Warmtebesluit te wijzigen waardoor een maximaal gebruiksafhankelijk tarief vastgesteld wordt voor een verbruik tot maximaal 31 gigajoule (hierna: GJ) en voor een verbruik vanaf 31 GJ. Er is 31 GJ voorgesteld, omdat dit het warmte equivalent is van  $1000\text{ m}^3$  gas.

Met de in artikel 4, eerste lid, voorgestelde rekenmethode wordt bereikt dat als in enig jaar de daadwerkelijke energiebelasting in de eerste schijf lager is dan de voor inflatie gecorrigeerde € 0,58301 de daadwerkelijke energiebelasting moet worden gebruikt voor de berekening van de maximale gebruiksafhankelijke kosten voor een verbruik tot 31 GJ. Als de energiebelasting in de tweede schijf lager is dan de voor inflatie gecorrigeerde € 0,58301 zal deze daadwerkelijke energiebelasting moeten worden gebruikt voor de berekening van de maximale gebruiksafhankelijke kosten voor een warmteverbruik boven de 31 GJ.

#### *Gemiddelde gascontracten*

In de tweede plaats is in dit wijzigingsbesluit voorgesteld dat de Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) bij de berekening van de maximale gebruiksafhankelijke kosten moet uitgaan van het gemiddelde van de gascontracten voor 1 jaar vast die door de tien grootste Nederlandse gasleveranciers worden aangeboden in september, oktober en november van het jaar  $t - 1$  (onderdeel C, wijziging van de definities van  $P_{g1}$  en  $P_{g2}$  in artikel 4, eerste lid, onderdeel c). De keuze voor het introduceren van meerdere peilmomenten is ingegeven door de recent gebleken onverwachte volatiliteit van de gasmarkt. Hierdoor kan het bij het gebruik van één peilmoment zo zijn dat er wordt gepeild op een moment dat de gasprijs net zeer hoog is. Dit is moeilijk uitlegbaar en gebleken is dat dit veel weerstand oproept bij verbruikers die zijn aangesloten op het warmtenet. Omgekeerd kan op dat peilmoment de gasprijs ook toevallig heel laag zijn, wat tot onderrendementen bij warmteleveranciers kan leiden. Daarom is voorgesteld om uit te gaan van peilmomenten in de maanden september, oktober en november waarbij er dan voor de berekening van de maximale gebruiksafhankelijke kosten uitgegaan moet worden van een gemiddelde. Om leveranciers voldoende tijd te geven om bij onder meer hun inkoopbeleid ten aanzien van warmte rekening te houden met deze wijziging is het de bedoeling om deze wijziging op een later moment in werking te laten treden (1 januari 2026), zodat deze pas effect zal hebben op het door de ACM vast stellen van de maximale tarieven voor de jaren vanaf 2026. Om deze latere inwerkingtreding mogelijk te maken is de betreffende aanpassing in het wijzigingsvoorstel opgenomen in een apart onderdeel C.

#### *Operationele kosten cv-ketel*

Ten slotte stelt dit wijzigingsbesluit een aanpassing voor van de wijze waarop de operationele kosten voor een cv-ketel vastgesteld dienen te worden (onderdeel A,

wijziging van artikel 3, eerste lid, onderdeel d). In de toelichting op de Warmteregeling staat dat uitgegaan moet worden van een all-in service contract voor een cv-ketel. De kosten hiervoor zijn erg hoog waardoor steeds minder gasverbruikers een dergelijk contract afsluiten en dit niet langer het representatieve onderhoudscontract is voor de gemiddelde gasverbruiker. Met dit wijzigingsbesluit wordt daarom door middel van een aanvulling op artikel 3, eerste lid, onderdeel d, van het Warmtebesluit geregeld dat de ACM voor de berekening van het verschil tussen de gebruikskosten bij inzet van gas en de gebruikskosten bij de inzet van collectieve warmte uit moet gaan van de gemiddelde kosten van de (verschillende soorten) onderhoudscontracten voor een cv-ketel die in de markt worden aangeboden. Met deze aanvulling komt aan de hierboven genoemde passage in de toelichting op de Warmteregeling geen betekenis meer toe.

### **3. Gevolgen voor verbruikers en leveranciers**

De hierboven toegelichte aanpassingen ten aanzien van de energiebelasting en het onderhoudscontract hebben naar verwachting een verlagend effect op de totale maximale tarieven die leveranciers in rekening mogen brengen. Het verwachte verlagende effect in 2025 van de aanpassing ten aanzien van de energiebelasting bedraagt € 20,72 exclusief 21% BTW en het verwachte verlagende effect in 2025 van de aanpassingen ten aanzien van het onderhoudscontract bedraagt € 43,92 exclusief 21% BTW. Het totale verwachte verlagende effect op de maximale tarieven in 2025 komt daarmee uit op € 64,64 exclusief BTW (= € 78,21 inclusief BTW)<sup>1</sup>. Uit met vertegenwoordigers van leveranciers gevoerde gesprekken is naar voren gekomen dat dit verlagende effect weliswaar een negatief effect zal hebben op hun rendementen, maar dat dit geen directe risico's met zich mee zal brengen ten aanzien van de borging van de leveringszekerheid. Te lage en dalende rendementen kunnen wel een negatief effect hebben op investeringen, waaronder investeringen in leveringszekerheid. Gemiddeld genomen zijn de rendementen die naar voren komen uit de rendementsmonitor van de ACM laag. Echter, de rendementen in de warmtesector lopen structureel sterk uiteen. Er zijn op dit moment geen aanwijzingen dat de rendementen van de meeste leveranciers structureel te laag of aan het dalen zijn.<sup>2</sup> Omdat de wijziging alleen voor een beperkte periode geldt, tot de inwerkingtreding van kostengebaseerde tariefregulering in fase 2 van de Wcw, is het effect op investeringen naar verwachting beperkt. Gezien het belang van betaalbaarheid voor de verbruiker van warmte, met name als het gaat om de garantie dat deze niet meer betaalt dan een gemiddelde gasverbruiker, is de afweging dat dit belang zwaarder weegt dan het negatieve effect op investeringszekerheid op korte termijn.

### **4. Regeldruk**

Het onderhavige besluit leidt niet tot een wijziging van de regeldruk. Op dit moment moeten leveranciers al rekening houden met de maximale tarieven die de ACM jaarlijks vaststelt. Het onderhavige besluit brengt uitsluitend wijzigingen aan in de wijze waarop de ACM de maximale tarieven vaststelt, maar dat leidt daarmee niet tot extra werklast voor de leveranciers. ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

---

<sup>1</sup> Zie voor een nadere onderbouwing van genoemde bedragen de Kamerbrief van 27 maart 2024 (Kamerstukken II 2023/24, 29023, nr. 493)

<sup>2</sup> ACM, Rendementsmonitoring warmteleveranciers: Resultaten over 2023, 18 juli 2024, p. 11.



## **5. Consultatie**

Een ontwerp van dit wijzigingsbesluit is gepubliceerd op [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl), waarbij eenieder van 17 mei tot en met 3 juni 2024 in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze over het ontwerp naar voren te brengen. Op het voorstel zijn in totaal 7 zienswijzen ontvangen. Voor zover deze reacties openbaar gemaakt mochten worden, zijn deze te vinden op de website [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl). In het consultatieverslag dat openbaar zal worden gemaakt via [www.internetconsultatie.nl](http://www.internetconsultatie.nl) wordt ingegaan op de ingebrachte zienswijzen. Dit deel van de toelichting beperkt zich tot de belangrijkste onderdelen waarop gereageerd is, waarbij niet wordt ingegaan op de reacties die niet specifiek op het wijzigingsbesluit gericht waren.

### *Gemiddelde gascontracten*

Eén van de insprekers heeft voorgesteld om de keuze van de peilmomenten van de te hanteren gascontracten niet voor te schrijven, maar bij de ACM te laten. Deze reactie heeft niet geleid tot aanpassing, gelet op het beoogde doel om met de introductie van meerdere peilmomenten een betere spreiding van de te hanteren gascontracten te krijgen. Naar aanleiding van een andere reactie is wel besloten om het hanteren van meerdere peilmomenten een jaar later in werking te laten treden. Daarmee krijgen leveranciers voldoende tijd om bij onder meer hun inkoopbeleid ten aanzien van warmte rekening te houden met deze aanpassing (zie ook de toelichting in paragraaf 2).

### *Correctie op het gasreferentietarief*

Verder is door één van de insprekers voorgesteld om ook mogelijke toekomstige verlagingen van de energiebelasting niet te betrekken bij de vaststelling van het maximale gebruikafhankelijke tarief. Deze suggestie heeft niet geleid tot aanpassing van het ontwerp. Onder het Warmtebesluit zoals het luidt zonder dit wijzigingsvoorstel worden mogelijke verlagingen van de energiebelasting wel meegenomen en er is geen aanleiding om dit aan te passen.

### *Operationele kosten cv-ketel*

Ten aanzien van het te hanteren onderhoudscontract voor een cv-ketel hebben een aantal insprekers aangevoerd dat de gasreferentie uit zou moeten gaan van het hetzelfde serviceniveau als leveranciers verplicht zijn aan hun klanten te leveren. Omdat een leverancier verplicht een all-risk contract moet aanbieden, zou het onderhoudscontract in de gasreferentie ook all-risk moeten zijn. Dit gaat echter voorbij aan het feit dat voor de tariefsystematiek die gebaseerd is op gasreferentie niet de kosten van de leveranciers, maar de kosten voor een gemiddelde gasverbruiker leidend zijn. Zoals hierboven beschreven, heeft slechts een klein deel van gasverbruikers een all-risk contract. Ook is er een groot deel gasverbruikers dat geen onderhoudscontract heeft en enkel de incidentele kosten voor de cv-ketel betaalt. Het afkopen van alle risico's voor het onderhoud van de cv-ketel is dus niet de norm voor gasverbruikers.

Tot slot is opgemerkt dat de wijziging van het te hanteren onderhoudscontract voor een cv-ketel naar het meest gehanteerde onderhoudscontract een grote impact heeft op de inkomsten en rendementen van leveranciers, waardoor de ruimte om investeringen te doen, waaronder investeringen in leveringszekerheid, minder groot wordt. In gesprekken die naar aanleiding van de consultatie zijn gevoerd hebben leveranciers gewezen op stijgende energie-, arbeids- en materiaalkosten die, in

combinatie met beleidsmaatregelen die de tarieven verlagen, de rendementen van de leveranciers onder druk zetten. Allereerst is mede naar aanleiding van deze opmerking besloten om in het wijzigingsbesluit uit te gaan van het gemiddelde van de in de markt aangeboden contracten in plaats van het meest gehanteerde onderhoudscontract. Uitgaan van het gemiddelde onderhoudscontract geeft een representatiever beeld en met deze aanpassing wordt het wijzigingsbesluit in lijn gebracht met de eerder genoemde beoogde eerste fase van de tariefregulering in de Wcw. Verder is uit naar aanleiding van genoemde inbreng gevoerde overleg met vertegenwoordigers van de leveranciers niet gebleken dat leveranciers door het effect van deze aanpassing in acute problemen zouden komen, waardoor de leveringszekerheid op korte termijn in gevaar zou komen. Te lage en dalende rendementen kunnen wel een remmend effect hebben op investeringen, waaronder investeringen in leveringszekerheid. Uit het meest recente rendementsmonitor van de ACM blijkt echter niet dat rendementen van de meeste leveranciers structureel te laag zijn of dalen.<sup>3</sup> Door de grote spreiding van rendementen tussen leveranciers is het moeilijk algemene uitspraken te doen. In vergelijking met voorgaande jaren is het rendement van een mediaan leverancier – dat wil zeggen, een leverancier dat een rendement haalt dat hoger is dan het rendement van de helft van de leveranciers en lager dan het rendement van de andere helft – niet lager geworden, en ligt in de buurt van het door de ACM vastgesteld redelijk rendement. In 2023 was het aantal leveranciers met een heel laag rendement het laagst sinds 2019. Verder heeft dit wijzigingsbesluit slechts effect op korte termijn, namelijk tot de inwerkingtreding van kostengebaseerde tariefregulering in fase 2 van de Wcw. De impact op investeringen waarvoor een lange tijdshorizon geldt is daarom naar verwachting beperkt. Gelet op het bovenstaande en het belang van betaalbaarheid van warmte voor verbruikers, met name het belang om deze verbruiker niet meer te laten betalen dan een gemiddelde gasverbruiker, is het wijzigingsbesluit op dit punt niet aangepast.

## **6. Uitvoering en handhaving**

Op grond van artikel 15 van de Warmtewet houdt de ACM toezicht op het in het Warmtebesluit bepaalde. Dit wijzigingsbesluit is voor een uitvoerings- en handhavingstoets voorgelegd aan de ACM. De ACM heeft bij brief van 31 juli 2024 aangegeven dat zij het voorstel uitvoerbaar achten.

## **7. Notificatie**

Met dit wijzigingsbesluit worden wijzigingen aangebracht in het Warmtebesluit die vallen onder de reikwijdte van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 12 december 2006 betreffende de diensten op de interne markt (PbEU L 376) (hierna: de dienstenrichtlijn). Het betreft de bepaling van de maximumtarieven die door de leverancier in rekening mogen worden gebracht voor de levering van warmte. De eisen die daarmee aan levering van warmte gesteld worden vallen onder artikel 15, tweede lid, onderdeel g, van de dienstenrichtlijn. Het betreft eisen ter bescherming van de consument en ter bevordering van milieubescherming. De eisen maken geen onderscheid naar nationaliteit of hebben anderszins geen discriminerende werking. De eisen gelden voor alle leveranciers in gelijke mate. De eisen zullen worden genotificeerd bij de Europese Commissie. Deze notificatie kent geen standstill periode.

---

<sup>3</sup> ACM, Rendementsmonitoring warmteleveranciers: Resultaten over 2023, 18 juli 2024, p. 11.

## **II. Artikelen**

### **Artikel I**

#### *Onderdeel A*

Met onderdeel A wordt voorgesteld de wijze waarop de operationele kosten voor een cv-ketel vastgesteld dient te worden te wijzigen. Met de in dit onderdeel opgenomen wijziging van artikel 3, eerste lid, onderdeel d, van het Warmtebesluit wordt voorgesteld dat de ACM voor de berekening van het verschil tussen de gebruikskosten bij inzet van gas en de gebruikskosten bij de inzet van collectieve warmte uit moet gaan van de gemiddelde kosten van de (verschillende soorten) onderhoudscontracten voor een cv-ketel die in de markt worden aangeboden.

#### *Onderdeel B*

In onderdeel B is voorgesteld de in artikel 4, eerste lid, van het Warmtebesluit opgenomen formules die gebruikt moeten worden voor de berekening van het gebruiksafhankelijke deel van de maximumprijs voor de levering van warmte te wijzigen. Met deze wijziging wordt geregeld dat reële verhogingen van de energiebelasting (verhogingen die niet zien op een inflatiecorrectie) niet meer worden meegenomen in de berekening.

#### *Onderdeel C*

Onderdeel C wijzigt, net als onderdeel B, artikel 4, eerste lid. Onderdeel C zal op een later moment (1 januari 2026) in werking treden dan onderdeel B en moet dus worden gelezen als een wijziging van artikel 4, eerste lid, zoals het komt te luiden na inwerkingtreding van onderdeel B. Deze wijziging regelt dat er voor de berekening van het gebruiksafhankelijke deel van de maximumprijs uitgegaan moet worden van het gemiddelde van de gasprijzen die de tien grootste leveranciers van gas hanteren voor overeenkomsten voor het standaardproduct voor een jaar met vaste prijs op basis van het G1 tarief die worden aangeboden in september, oktober en november van het voorafgaande jaar. De keuze om deze wijziging op een later moment in werking te laten treden is toegelicht in paragraaf 2 van deze toelichting.

### **Artikel II**

Dit wijzigingsbesluit kan pas in werking treden als de wijziging van de Warmtewet in het wetsvoorstel Wgiw in werking is getreden. Omdat laatstgenoemd moment nu nog niet bekend is wordt ten aanzien van het onderhavige besluit in artikel II voorzien in inwerkingtreding bij koninklijk besluit. Dit maakt het tevens mogelijk om onderdeel C zoals hierboven toegelicht op een later moment in werking te laten treden.

De Minister van Klimaat en Groene Groei,