



Europese Raad

Brussel, 15 december 2017
(OR. en)

EUCO XT 20011/17

BXT 69
CO EUR 27
CONCL 8

BEGELEIDENDE NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Bijeenkomst van de Europese Raad (art. 50) (15 december 2017)
- Richtsnoeren

Voor de delegaties gaan hierbij de richtsnoeren die de Europese Raad¹ tijdens de in hoofde genoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

¹ Ingevolge de kennisgeving uit hoofde van artikel 50 VEU, neemt het lid van de Europese Raad dat de uittredende lidstaat vertegenwoordigt, niet deel aan de besprekingen in de Europese Raad noch aan de besluitvorming betreffende die lidstaat.

1. De Europese Raad is verheugd over de in de eerste fase van de onderhandelingen geboekte vooruitgang zoals die blijkt uit de mededeling van de Commissie¹ en uit het gezamenlijk verslag², en besluit dat die vooruitgang voldoende is om over te gaan tot de tweede fase, die gewijd zal zijn aan de overgangsregeling en het kader voor de toekomstige betrekkingen. Hij roept de onderhandelaar van de Unie en het Verenigd Koninkrijk ertoe op de werkzaamheden met betrekking tot alle aspecten van de terugtrekking, ook die welke tijdens de eerste fase niet aan de orde zijn gekomen, te voltooien conform de richtsnoeren van de Europese Raad van 29 april 2017, de behaalde resultaten te consolideren en te beginnen met het opstellen van de desbetreffende delen van het terugtrekkingsakkoord. Hij onderstreept dat de onderhandelingen in de tweede fase enkel kunnen vorderen zolang alle tijdens de eerste fase gedane toezeggingen integraal worden nagekomen en deze zo snel mogelijk getrouw in een juridische vorm worden gegoten.
2. Tijdens de tweede fase van de onderhandelingen, die betrekking heeft op de overgangsregeling en een algeheel begrip van het kader voor de toekomstige betrekkingen, blijven de richtsnoeren van de Europese Raad van 29 april 2017 in hun geheel van toepassing en kan er niet van worden afgeweken.
3. Wat betreft de overgang neemt de Europese Raad nota van het voorstel van het Verenigd Koninkrijk voor een overgangsperiode van ongeveer twee jaar, en stemt hij ermee in te onderhandelen over een overgangsperiode voor het hele EU-acquis, gedurende welke het Verenigd Koninkrijk, als derde land, niet langer zal deelnemen aan de EU-instellingen, geen leden van die instellingen meer zal benoemen of verkiezen en ook niet langer zal deelnemen aan de besluitvorming van de organen en instanties van de Unie.

¹ Mededeling van de Commissie aan de Europese Raad (artikel 50) inzake de stand van de vorderingen met de onderhandelingen die met het Verenigd Koninkrijk worden gevoerd uit hoofde van artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, COM(2017) 784 final.

² Gezamenlijk verslag van de onderhandelaars van de Europese Unie en de regering van het Verenigd Koninkrijk over de vooruitgang tijdens fase 1 van de onderhandelingen uit hoofde van artikel 50 VEU inzake de ordelijke terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese Unie.

4. Dergelijke overgangsregelingen, die deel zullen uitmaken van het terugtrekkingsakkoord, moeten in het belang van de Unie zijn, duidelijk worden omschreven, en beperkt zijn in de tijd. Om te zorgen voor een gelijk speelveld op basis van dezelfde regels voor de gehele eengemaakte markt, zullen de door de instellingen, organen en instanties van de Unie vastgestelde wijzigingen van het acquis zowel in het Verenigd Koninkrijk als in de EU van toepassing moeten zijn. Alle bestaande instrumenten en structuren van de Unie op het vlak van regelgeving, begroting, toezicht, justitie en handhaving zullen eveneens van toepassing zijn, met inbegrip van de bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Aangezien het Verenigd Koninkrijk tijdens de overgang zal blijven deelnemen aan de douane-unie en de eengemaakte markt (met alle vier vrijheden), zal het zich moeten blijven voegen naar het handelsbeleid van de EU, de EU-douanetarieven moeten blijven toepassen en de EU-douanerechten moeten blijven innen, en erop moeten blijven toezien dat alle EU-controles aan de grens worden uitgevoerd ten aanzien van andere derde landen.
5. De Europese Raad verzoekt de Commissie daartoe passende aanbevelingen voor te stellen, en verzoekt de Raad in januari 2018 nieuwe onderhandelingsrichtsnoeren inzake de overgangsregeling vast te stellen.
6. De Europese Raad bevestigt nogmaals dat hij een hecht partnerschap tussen de Unie en het Verenigd Koninkrijk tot stand wil brengen. Hoewel een akkoord inzake de toekomstige betrekkingen pas kan worden voltooid en gesloten wanneer het Verenigd Koninkrijk een derde land is geworden, zal de Unie bereid zijn voorafgaande en voorbereidende besprekingen te houden om tot een algeheel begrip te komen van het kader voor de toekomstige betrekkingen, zodra daartoe nieuwe richtsnoeren zijn vastgesteld. Dat begrip moet nader worden omschreven in een politieke verklaring die het terugtrekkingsakkoord vergezelt en waarnaar in dat akkoord wordt verwezen.
7. De Unie neemt er nota van dat het Verenigd Koninkrijk zijn voornemen heeft uitgesproken om na afloop van de overgangsperiode niet langer deel te nemen aan de douane-unie en de eengemaakte markt, en de Europese Raad zal zijn benadering inzake handel en economische samenwerking op dit standpunt afstemmen teneinde voor een evenwicht tussen rechten en verplichtingen te zorgen, een gelijk speelveld veilig te stellen, te voorkomen dat bestaande betrekkingen met andere derde landen worden verstoord, en alle andere beginselen uit zijn richtsnoeren van 29 april 2017 te eerbiedigen, in het bijzonder de noodzaak om de integriteit en het goede functioneren van de eengemaakte markt te beschermen.

8. De Europese Raad bevestigt nogmaals zijn bereidheid om partnerschappen aan te gaan op andere terreinen dan handel en economische samenwerking, met name de bestrijding van terrorisme en internationale criminaliteit, alsmede veiligheid, defensie en buitenlands beleid.
 9. De Europese Raad zal de onderhandelingen van nabij blijven volgen en zal in maart 2018 nieuwe richtsnoeren vaststellen, in het bijzonder wat betreft het kader voor de toekomstige betrekkingen. Hij roept het Verenigd Koninkrijk ertoe op zijn standpunt over het kader voor de toekomstige betrekkingen verder te verduidelijken. De Europese Raad verzoekt de Raad (artikel 50), samen met de onderhandelaar van de Unie, om de interne voorbereidende besprekingen voort te zetten, onder meer over de reikwijdte van het kader voor de toekomstige betrekkingen.
-