

Eerste Kamer 30 juni 2020, 09.30 – 11.30 uur

Position paper t.b.v. Deskundigenbijeenkomst Wet digitale overheid

(Peter van Lochem)

WDO als kaderwet

1. Hoewel geen 'lege' wet, wordt in de WDO nog veel aan de 'lagere' wetgever overgelaten.
2. Past in de ontwikkeling van toekomstgericht wetgeven, waarbij al gauw het primaat van de wetgever in het geding is, met alle bezwaren van dien (democratie-, rechtszekerheid- en ongelijkheidsbezwaren).
3. In literatuur wordt hiertegen krachtig gewaarschuwd (ontparlementarisering, nieuwe despotie ed.). Daarnaast ook mildere, maar pregnante waarschuwingen (o.m. Raad van State).

Beoordeling van delegatie in WDO

1. Uitgangspunt: terughoudende toepassing. .
2. Wet moet hoofdelementen van de regeling bevatten (Avr 2.19).
 - a. WDO geen 'lege' wet. Dus ten minste in zekere mate aan voldaan.
 - b. Ook op diverse onderdelen toegelicht (MVT) dat het niet om hoofdzaken gaat (technische uitwerking) of dat onderwerpen naar hun aard niet in de WDO kunnen worden opgenomen (nog onzeker of hoge wijzigingsfrequentie).
 - c. Delegatie privacybescherming lijkt ontoereikend; in elk geval gebrekkig gemotiveerd.
3. Delegatie zo nauwkeurig mogelijk begrenzen (Avr 2.23). Niet altijd mogelijk uit de aard van de wet.
4. Delegatie moet in kwantitatief opzicht niet te omvangrijk zijn (Raad van State in advies over Omgevingswet). Dit is voor de WDO pas achteraf vast te stellen, ook gelet op mogelijk voortzetting van de wet (volgende tranche).
5. Wet mag niet te abstract zijn (Raad van State o.m. over techniekonafhankelijkheid). Dat is in de WDO wel het geval. Voorstel van de Raad om daarom enkele concretere technieken in de WDO op te nemen lijkt willekeurig.

Wetgevingsbeleid EK

1. Aannemen van wet impliceert keuze richting toekomstgericht wetgeven en bijgevolg een (zekere) beperking van het primaat van de wetgever.
2. Relevant om als EK op dit punt eigen wetgevingsbeleid te formuleren
3. Invalshoeken daarbij:
 - Op de rem: aandringen op het zoveel mogelijk in de wet opnemen.
 - Vinger aan de pols: informatie over voortgang, wetsevaluatie e.d.
 - Erbij blijven: gecontroleerde of zelfs voorwaardelijke voorhang van meeste of zelfs alle gedelegeerde wetgeving. Met een bepaalde regelmaat volgende wetgevingstranche overwegen. Voorhang mogelijk (gedeeltelijk) aan andere instanties overlaten (bijv. voor privacy-aspecten overlaten aan AP).

PM

1. Noodzaak (Veltkamp: bedrijfsvoeringswet)
2. Experimenteerbepaling (art. 24 WDO. Aan eisen 2.31 Avr wordt hier voldaan)