

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 22
2513 AA DEN HAAG

Directoraat-generaal Agro

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001858272854000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

Ons kenmerk

DGA / 20269178

Bijlage(n)

2

Datum 29 oktober 2020

Betreft Verslag Landbouw- en Visserijraad 19 en 20 oktober 2020

Geachte Voorzitter,

Met deze brief informeer ik uw Kamer over de uitkomsten van de Landbouw- en Visserijraad die op 19 en 20 oktober jl. in Luxemburg plaatsvond. Daarnaast informeer ik uw Kamer middels deze brief over de jaarlijkse monitoring vergroening GLB en het betaalschema voor aanvraagjaar 2020. Tevens gebruik ik deze brief om uw Kamer te informeren over de totstandkoming van het Nationaal Strategisch plan in het kader van het GLB (NSP). De vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft mij verzocht (met uw kenmerk: 21501-32-1234/2020D24400) om uw Kamer uiterlijk op 30 oktober een brief te sturen met de actuele stand van zaken en met deze brief voldoe ik aan dat verzoek. Ik zal daarbij (voor wat betreft de totstandkoming van het NSP) voortbouwen op mijn brief van 8 mei 2019 (Kamerstuk 28 625, nr. 264) aan uw Kamer. Daarnaast informeer ik uw Kamer in deze brief over de Commissie onderhandelingen Noorwegen-Verenigd Koninkrijk. Tot slot beantwoord ik een vraag van de leden van de PVV-fractie die gesteld is tijdens het Schriftelijk Overleg van 12 oktober jl.

I. Onderwerpen op de Landbouw- en Visserijraad

Raadspositie hervorming GLB

Inleiding

Ten aanzien van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) voor 2023–2027 heeft de Raad op 21 oktober een akkoord bereikt over een 'algemene oriëntatie' (Raadspositie) voor de drie GLB-verordeningen: de Strategische Plannen verordening, de zogenoemde Horizontale Verordening en de Wijzigingsverordening voor de Gemeenschappelijke Marktordening. Deze algemene oriëntatie vormt de basis voor de inzet van de Raad voor de trilogie, waarin de Raad, het Europees Parlement en de Europese Commissie definitieve overeenstemming moeten bereiken over de vormgeving van het nieuwe GLB. Ook het Europees Parlement heeft de afgelopen week haar 'eerste lezing' bepaald ten aanzien van de verordeningen, zodat de trilogie nu daadwerkelijk kunnen beginnen. Naar verwachting zal in het voorjaar 2021 een politiek akkoord wordt bereikt over het nieuwe GLB tussen het Europees Parlement en de Raad, met instemming van de Europese Commissie.

Alles overziend is deze algemene oriëntatie een stap vooruit, al was mijn inzet gericht op een ambitieuzere uitkomst. Er is sprake van een vernieuwing van de landbouw die beter is voor de boer, en beter voor natuur, milieu en klimaat. Het nieuwe GLB zal toekomstbestendig boeren sterker belonen en heeft hogere ambities op het gebied van vergroening, innovatie en een eerlijk inkomen.

De Raad is overeen gekomen dat tenminste 20% van het eerstepijlerbudget gereserveerd moet worden om boeren te belonen voor bijdragen aan klimaat, milieu- en natuurdoelstellingen via eco-regelingen. Op dit vlak had ik op een hoger ambitieniveau ingezet, maar gezien de aanvankelijke bezwaren van veel lidstaten tegen elke oormerking hiervoor, is dit een acceptabel compromis. Met dit akkoord heeft het GLB een extra instrument dat ingezet kan worden om de beoogde veranderingen in de Nederlandse landbouw, zoals overeengekomen in het Regeerakkoord en met name verwoord in de LNV-visie 'Waardevol en Verbonden', te versterken en te versnellen. Ik ben blij dat er in het nieuwe GLB ook veel ruimte is voor het bevorderen van innovatiekracht en de overdracht van kennis en innovatie naar het boerenerf.

Naast innovatiekracht is het steunen van jonge boeren van groot belang. Een mooi onderhandelingsresultaat voor Nederland is dat de 2% van het budget voor inkomenssteun die lidstaten verplicht aan jonge boeren dienen te besteden, ook besteed mag worden aan gerichte investeringssteun voor jonge boeren. Nederland heeft ook uitonderhandeld dat natte teelten een hectarepremie kunnen ontvangen, belangrijk voor de aanpak van de klimaatproblematiek van de veenweiden. Daarnaast kunnen agrarische collectieven onder het nieuwe GLB gesubsidieerd blijven werken aan agrarisch natuur- en landschapsbeheer.

Hoewel de onderhandelingen met het Europees Parlement nog van start moeten gaan, zijn lidstaten al aan de slag met de voorbereidingen van de Nationale Strategische GLB-Plannen. In deze plannen moet het nieuwe GLB waarin toekomstbestendig boeren sterker beloond wordt, zijn neerslag krijgen. In Nederland gebeurt dit in samenspraak tussen rijk, provincies, waterschappen en belanghebbenden. In hoofdstuk VI informeer ik uw Kamer over de actuele stand van zaken van de totstandkoming van het Nederlandse GLB-NSP.

Groene architectuur

Een centraal discussiepunt tijdens de Raad ging over de invulling van de klimaat- en leefomgevingsambities in het GLB. De Raad heeft besloten om in het nieuwe GLB 20% van het eerstepijlerbudget te oormerken voor eco-regelingen, waarmee boeren beloond worden voor bijdragen aan klimaat-, milieu- en biodiversiteitsdoelstellingen. Ik ben altijd voorstander geweest van het verplicht opnemen door lidstaten van eco-regelingen in de Nationale Strategische Plannen en een flink budget hiervoor te oormerken met het oog op het gelijke speelveld. Daar komt bij dat de regeringsleiders tijdens de Europese Raad in juli geconcludeerd hebben dat het Europese Meerjarig Financieel Kader voor 2021-2027 meer moet bijdragen aan de klimaatdoelen. Tijdens de Raad heb ik daarom gepoogd het geoormerkte percentage verder op te hogen naar 30%. Echter, gezien het uitdagende krachtenveld was 20% de hoogst haalbare uitkomst. De eerste twee jaar van het nieuwe GLB (2023 en 2024) worden gezien als leerperiode voor de eco-regelingen. Dit betekent dat lidstaten meer financiële flexibiliteit krijgen als de deelname aan de eco-regelingen minder hoog uitvalt dan

vooraf voorzien. In 2025, 2026 en 2027 moeten de lidstaten de 20% echter wel halen, om te voorkomen dat de geormerkte middelen niet benut kunnen worden. Daarbij geldt dat lidstaten die voor klimaat en leefomgeving in de tweede pijler een grote inspanning realiseren, deze gedeeltelijk mee kunnen rekenen als invulling van het geormerkte budget voor eco-regelingen. Hierin is wel een grens ingebouwd, waardoor uiteindelijk alle lidstaten verplicht zullen zijn eco-regelingen aan te bieden aan boeren. Ten algemene ben ik geen voorstander van deze flexibiliteit tussen de pijlers omdat de omslag naar doelgerichte betalingen in de eerste pijler ook door landen met een groot tweedepijlerbudget gemaakt zou moeten worden. Gelet op het gelijk speelveld vind ik het dan ook belangrijk dat blijft gewaarborgd dat alle lidstaten eco-regelingen aan moeten bieden.

Conditionaliteit kleine boeren

De conditionaliteit voor kleine boeren was eveneens een belangrijk discussiepunt. De Raad heeft besloten om het aan de lidstaten te laten wanneer zij een vereenvoudigd controlesysteem toepassen op het naleven van de conditionaliteit van kleine boeren. Daarbij krijgen lidstaten ook de mogelijkheid om boeren met een areaal kleiner dan 10 hectare uit te zonderen van voorschriften over gewasrotatie en maatregelen voor biodiversiteit (de huidige ecologische aandachtsgebieden). Ik heb het volledig uitzonderen van conditionaliteit voor kleine boeren altijd als onwenselijk beschouwd, omdat alle GLB-begunstigden zich moeten committeren aan de gemeenschappelijke doelen. Ik heb echter ook begrip voor het feit dat dat in sommige lidstaten met veel heel kleine bedrijven kan leiden tot een onevenredig grote controlelast. Daarom kan ik de toepassing van een vereenvoudigd controlesysteem voor kleine boeren dan ook accepteren. Tijdens de Raad is voorgesteld om de uitzondering voor kleine boeren te plafonneren met een maximum percentage van het totale bouwlandareaal van een lidstaat. Hier was echter te weinig steun voor. De Europese Commissie zal in het goedkeuringsproces van de Strategische Plannen de toepassing van een vereenvoudigd controlesysteem op redelijkheid moeten beoordelen.

Definities

Ik heb mij er sterk voor ingezet om de subsidiabiliteit van landbouwgrond te behouden wanneer de omslag naar natte teelten wordt gemaakt, zodat daarvoor een hectarepremie gegeven kan blijven worden ter ondersteuning van klimaatmitigatie. Deze Nederlandse wens is opgenomen in de algemene oriëntatie die de Raad heeft vastgesteld.

Compenseren implementatie EU-verplichtingen

Samen met enkele andere lidstaten heb ik gepleit voor de uitbreiding van de lijst van EU-richtlijnen waarvoor het mogelijk is om boeren te compenseren voor gebiedsspecifieke nadelen ten gevolge van de implementatie van die richtlijnen. Namens Nederland heb ik gepleit voor de opname van de Nitraatrichtlijn, hiervoor was echter te weinig steun. In de voorstellen zijn de Kaderrichtlijn Water, Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn wel opgenomen, waarmee ik nog steeds mogelijkheden zie om hiervan gebruik te kunnen maken in het nieuwe GLB.

Vereenvoudiging

De Raad heeft een statement aangenomen om vereenvoudiging te bevorderen tijdens de trilogie met het Europees Parlement. Daarbij heeft de Raad de Europese Commissie gevraagd om te blijven zoeken naar mogelijkheden om de

GLB-verordeningen te vereenvoudiging. De onderhandelingen hebben duidelijk naar voren gebracht dat het vele maatwerk niet altijd tot de gewenste vereenvoudiging leidt. Daarom steun ik dit initiatief om, waar mogelijk, verdere vereenvoudiging in de verordeningen te realiseren.

Gekoppelde steun

De Raad heeft besloten dat de huidige percentages voor gekoppelde steun (13% met 2% extra voor eiwithoudende gewassen) moeten worden behouden in het nieuwe GLB. Ik heb mij ingezet voor een afbouw van aan productie gekoppelde steun, omdat gekoppelde steun leidt tot oneerlijke concurrentie. Het krachtenveld was hiervoor echter zeer ongunstig. De Europese Commissie heeft benadrukt dat gekoppelde steun alleen gegeven mag worden aan sectoren in nood en niet als productiestimulering mag worden ingezet. De Raad heeft een statement aangenomen dat voor eiwitgewassen gekoppelde steun wel gebruikt mag worden voor een toename in productie, gezien het belang van het versterken van de productie van eiwithoudende gewassen binnen de EU en het beperken van de afhankelijkheid van invoer hiervan. Hoewel ik geen voorstander ben van het gebruik van dit instrument, ben ik wel voorstander van het bevorderen van de teelt van eiwitgewassen in het kader van de Nederlandse en Europese Eiwitstrategieën.

Overig

Tijdens de onderhandelingen kwamen lidstaten met een aantal, vaak eerder genoemde, nationale wensen, die niet allemaal zijn geland in de Raadspositie. Wel heeft de Raad besloten om de Nationale Overgangssteun voort te zetten op 50% van het niveau van 2013 en af te laten nemen tot 5% in 2027. Deze overgangssteun wordt vanuit nationale middelen verleend aan sommige sectoren in lidstaten die deze eeuw tot de Europese interne markt zijn toegetreden. Ik ben kritisch over deze nationale steun vanwege de mogelijke marktverstoring, maar heb dit terwille van het compromis geaccepteerd. Daarnaast is ook de toepassing van de 2000-eurodrempel voor de financiële discipline, waarboven afroming van de directe betalingen ten behoeve van de crisisreserve plaatsvindt, in het Raadscompromis opgenomen. Ik was vanuit het oogpunt van vereenvoudiging niet voor het handhaven van deze grens, maar heb ermee ingestemd met het oog op het compromis.

Raadsconclusies Farm-to-Forkstrategie

Veel lidstaten spraken hun steun uit voor de Farm-to-Forkstrategie. Desalniettemin spraken veel lidstaten hun reserves uit ten aanzien van de Farm-to-Forkstrategie. De meest gedeelde commentaren waren ten aanzien van de betaalbaarheid van de strategie, ten aanzien van de gevolgen voor de marktpositie van Europese landbouwproducten en een verwijzing naar handelsverdragen en ten aanzien van de gevaren voor de Front of Pack-labelling die niet verplicht mag zijn. Veel lidstaten spraken hun erkenning uit voor het snelle afronden van het proces door het voorzitterschap en de afgewogen balans in de voorliggende verklaring. Eén lidstaat verwees naar de noodzaak van een uitgebreide impactanalyse die nodig is om aan te tonen hoe nadelig de uitvoering van de Strategie voor de landbouw in Europa gaat zijn. Alle lidstaten ondersteunden de raadsconclusies, die door veel ministers als evenwichtig worden beschouwd. Met het onderschrijven van de conclusies, steunen de ministers indirect ook de Farm-to-Forkstrategie. Ik heb de

raadsconclusies gesteund, omdat ze een ambitie bevat die aansluit bij het kabinetsbeleid. Daarnaast omdat uit deze verklaring blijkt dat alle lidstaten de Farm-to-Forkstrategie ondersteunen. Dat is belangrijk voor de implementatie ervan. Daarnaast heb ik de Europese Commissie gevraagd om in haar aanbevelingen voor het nationale strategische plan rekening te houden met nationale omstandigheden en dat de te volgen procedures transparant en juridisch solide zijn. Tot slot heb ik aangegeven dat de Farm-to-Forkstrategie vooral kansen biedt.

Commissaris Kyriakides bevestigde nogmaals dat er wel degelijk rekening zal worden gehouden met de verschillende startsituaties van de verschillende lidstaten en herhaalde dat voorafgaand aan een wetgevende procedure een uitgebreide Risico Analyse vanzelfsprekend is.

Ons kenmerk
DGA / 20269178

Vangstmogelijkheden 2021 (TAC/quota) voor de Oostzee

Het Voorzitterschap meldde dat er na de bespreking van het Commissievoorstel in de Raadswerkgroep en de regionale groep BALTFISH nog een aantal punten open staan waarover verder gesproken moet worden.

De Europese Commissie benadrukte dat wetenschappelijk advies wijst op een sterke afname van de vangstmogelijkheden. Daarom is volgens de Commissie een integrale aanpak nodig met drie elementen, te weten toepassing van alle wetgeving, een verantwoord besluit over de vangsten in 2021 en het aanpassen van de manier van visserij. Voor dit laatste is de ontwikkeling van meer selectief tuig nodig. Met die stappen moeten we de druk verminderen op de kwetsbare bestanden. Voor de oostelijke kabeljauw was de Commissie blij met het recente akkoord over een pakket begeleidende maatregelen in het MJP Oostzee. De Commissie wees erop dat voor de oostelijke kabeljauw conform advies van ICES een lagere bijvangst-TAC nodig is. Met name bij dit bestand moeten we verantwoorde beslissingen nemen, conform het ICES-advies. Ook moeten we vangsten vermijden door meer selectief tuig in te zetten en zijn maatregelen ter bescherming van de paaizones nodig. Het bestand staat op instorten. Volgens de Commissie hangt dit bestand ook samen met schol en kunnen we daarvoor geen hogere TAC vaststellen. Verbetering van de visserij op haring in het Skagerrak en Kattegat moeten we samen met NOO bekijken.

Enkele lidstaten vroegen de aandacht voor specifieke bestanden en quota. Na schorsingen en diverse trilaterale gesprekken presenteerde het voorzitterschap een compromistekst. In deze tekst werd voor westelijke kabeljauw een hogere TAC vastgelegd (4000 ton, +5%) evenals voor schol (7240 ton, +5%). Voor zalm in de Botnische Golf gaat de TAC naar 8883 ton (-8%), een iets kleinere reductie dan het oorspronkelijke CIE-voorstel. Tot slot werd voor sprong een stijging van de TAC voorgesteld met +6% (222958 ton). Het eindvoorstel bevatte geen wijziging van de bijvangst-TAC voor oostelijke kabeljauw. Hierover werd een gezamenlijke verklaring opgenomen van betrokken lidstaten en de Commissie om ongebruikte bijvangstquota beschikbaar te stellen aan lidstaten die dit nodig hebben om choke effecten te voorkomen. In 2022 wordt de adequaatheid van deze afspraak beoordeeld. Het eindvoorstel bevatte eveneens een nieuw artikel over sluiting van visserij in verschillende in bepaalde seizoenen, ter bescherming van de paai van kabeljauw. Tot slot bevatte het eindcompromis verschillende statements over o.a. het ruilen van bijvangstquota van oostelijke kabeljauw, het maken van afspraken met de Russische federatie over het beheer van de quota van oostelijke kabeljauw en specifieke bestanden (zalm in Golf van Finland, haring in de Botnische golf en westelijke Oostzee). Ook spraken lidstaten af voor oostelijke kabeljauw geen

jaarlijkse flexibiliteit van overdracht van quota toe te passen. En verder werd een gezamenlijk statement van de Commissie en Duitsland opgenomen over de subsidiabiliteit uit het EMFF van extra tijdelijke stilligging als noodmaatregel voor westelijke kabeljauw en haring.

De Commissie gaf aan het eindcompromis van het voorzitterschap te kunnen steunen. Volgens de Commissie voldeed dit aan de noodzaak van een alomvattende aanpak en een verantwoordelijke besluitvorming. Voor kabeljauw volgen we een consistente aanpak, in lijn met die van vorig jaar. De Commissie riep betrokken lidstaten op om solidair te zijn m.b.t. de ruil van bijvangst van oostelijke kabeljauw. Een lidstaat verklaarde het pakket niet ambitieus genoeg te vinden en onthield zich van stemming. Het voorzitterschap concludeerde dat hiermee een politiek akkoord was bereikt en dat via een schriftelijke procedure het besluit kan worden afgerond.

AOB Kleine slachthuizen voor konijnen en gevogelte

Frankrijk en de medeondertekenaars van het verzoek, onderschreven het belang van het behoud van een tijdelijke ontheffing van de kleine slachthuizen. Er werd gesproken over de korte ketens, het landelijke karakter en de sector die reeds onder druk stond.

Commissaris Kyriakides antwoordde dat de verplichtingen rechtstreeks afkomstig zijn uit de Hygiëneregulering. Zij betreurt het dat gedurende de 16 jaar dat de ontheffing gold er tijd genoeg geweest is om tot een erkenning over te gaan. Verdere verlenging werd daarom afgewezen.

AOB Uitstel invoering Animal Health Law

De 20 ondertekenende lidstaten gaven aan om verschillende redenen te hebben medeondertekend. Deels vanwege achterstanden die zijn ontstaan door COVID-19, deels omdat er nog een grote hoeveelheid gedelegeerde en implementerende handelingen nog niet zijn vastgesteld. Er is, hoe dan ook, onmiskenbare vertraging opgetreden. Veel lidstaten voelen dat ze te weinig tijd hebben om deze belangrijke regelgeving goed in nationale regelgeving vast te leggen.

Commissaris Kyriakides is geen voorstander van uitstel en geeft aan dat ze verwacht op tijd klaar te kunnen zijn. Lidstaten hebben immers nog vijf maanden. Zij zal echter vanwege het breed gedragen verzoek bestuderen of uitstel soelaas zal kunnen bieden.

II. JAARLIJKSE MONITORING VERGROENING GLB

In 2017 is het eerste evaluatierapport over de vergroening in Nederland (over het jaar 2016) verschenen. In het kader van de jaarlijkse monitoring van de vergroeningsmaatregelen van het GLB is onlangs het vierde evaluatierapport (over het jaar 2019) opgeleverd. Hiermee geef ik invulling aan de motie van het lid Ouwehand, waarmee de regering is verzocht de voortgang met betrekking tot de biodiversiteitswinst van de vergroening van het GLB jaarlijks te rapporteren aan uw Kamer (Kamerstuk 28 625, nr. 202). Het rapport staat op de website van Wageningen University and Research (WUR): <https://doi.org/10.18174/531837>.

Het rapport laat zien dat de vergroeningsmaatregelen in Nederland een grote reikwijdte hebben. Zo is het aantal boeren dat ten minste één vergroeningsverplichting heeft in 2019 (74%) gestegen ten opzichte van 2015

(67%). De landbouwgrond die bij deze vergroeningsplichtige bedrijven hoort, is in 2019 (92%) eveneens gestegen ten opzichte van 2015 (90%). In Europees perspectief scoort Nederland hiermee hoog.

Ons kenmerk
DGA / 20269178

Onderdeel van de vergroeningsmaatregelen is de instandhouding van het areaal blijvend grasland. De oppervlakte blijvend grasland is gegroeid met 1,7% in 2019 ten opzichte van het referentiejaar 2012. Deze stijging hangt waarschijnlijk samen met afschaffing van het melkquotum en aanpassing van de derogatienormen wat gestimuleerd heeft dat boeren meer permanent grasland op hun bedrijf zijn gaan aanhouden.

De effecten van de vergroeningsmaatregelen op biodiversiteit zijn echter nog steeds beperkt omdat het merendeel van de boeren in Nederland, evenals in voorgaande jaren, gekozen heeft voor een productiegerelateerde invulling van de vergroening door het opgeven van met name vanggewassen, die meestal al deel uitmaken van de bedrijfsvoering. De beperkte bijdrage aan de biodiversiteit komt overeen met de conclusie van de Europese Rekenkamer (2017) op basis van een evaluatie op EU-niveau. Voor het nieuwe GLB wil ik in het kader van de uitwerking van het NSP zorgen voor een effectiever vergroeningsbeleid.

III. Betaalschema directe betalingen GLB 2020

Prognose betaalschema

Conform de EU-regelgeving start de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) vanaf 1 december 2020 met uitbetalen van de directe betalingen uit het GLB. Betalingen vinden plaats als de door de EU voorgeschreven controles zijn afgerond. Op 31 december 2020 heeft naar verwachting ten minste 95% van de aanvragers een besluit ontvangen op de basisbetaling (toewijzing en dus een betaling of afwijzing).

De vergroeningspremie wordt indien mogelijk samen met de basisbetaling betaald. Hiervoor moeten alle controles zijn afgerond. Sommige vergroeningscontroles kunnen pas na afloop van het kalenderjaar worden uitgevoerd. Deze en andere meer complexe dossiers (totaal maximaal 5%) worden in 2021 afgehandeld. Uiteraard is het de inzet van RVO.nl om ook deze aanvragen zo snel mogelijk af te handelen en uit te betalen.

In onderstaande tabel is het betaalschema weergegeven.

Periode	Categorie 'directe betalingen'	Aandeel aanvragers afgehandeld (betaling of afwijzing cumulatief)
1 december 2020 – 31 december 2020	Basisbetaling en waar mogelijk vergroeningsbetaling en extra betaling jonge landbouwers	95%
1 januari 2021 - 30 juni 2021	Basisbetaling, vergroeningsbetaling en extra betaling jonge landbouwers	100%

1 maart 2021 - 30 juni 2021	Betaling gekoppelde steun graasdierhouderij runderen en schapen	100%
--	---	------

Voor het aanvraagjaar 2020 hebben alle betalingsrechten dezelfde waarde, namelijk afgerond € 259,73 per hectare. Het vergroeningsbedrag is afgerond €111,96 per hectare. De tarieven voor de voor jonge landbouwers en de graasdierpremie en eventuele kortingen worden op een later moment vastgesteld, omdat nog niet alle controles zijn afgerond. Deze tarieven worden bekend gemaakt op de website van RVO.nl.

Algemene budgetkorting

Net als in andere jaren vindt in 2020 een algemene budgetkorting plaats, die door Europa is voorgeschreven ten behoeve van de reservering voor de crisisuitgaven 2020 (financiële discipline). Deze korting zal uitkomen tussen de 2 en 4% en zal worden toegepast op betalingen vanaf € 2.000. De exacte korting is afhankelijk van de definitieve vaststelling van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027, maar zal voor 1 december bekend zijn. Wanneer deze reservering niet gebruikt hoeft te worden, wordt de korting in het volgend jaar alsnog uitbetaald aan de relaties. Communicatie over het definitieve percentage vindt plaats via de website van RVO.nl.

Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (SNL-a en ANLb) 2020

De betalingen voor het stelsel voor Agrarisch Natuur- en landschapsbeheer 2020 (ANLb) starten vanaf begin januari 2021. RVO.nl streeft er naar, in afstemming met de provincies, op 15 februari 2021 alle betalingen afgerond te hebben. De betalingen van de vergoeding voor het aflopende agrarisch natuurbeheer 2020 (SNL-a) starten vanaf medio januari 2021 en zijn naar verwachting op 15 mei 2021 afgerond.

IV. Voortgang totstandkoming Nationaal Strategisch Plan in het kader van het nieuwe GLB (NSP)

Planning totstandkoming NSP

Anders dan ik uw Kamer heb geschreven in mijn eerdergenoemde brief van 8 mei 2019, zal het NSP niet eind dit jaar voor goedkeuring bij de Europese Commissie worden ingediend, maar pas tegen het einde van 2021. Het NSP kan immers pas definitief worden gemaakt nadat alle Europese regels zijn vastgesteld. Zoals bekend, zijn de drie hoofdverordeningen die de inhoud van het GLB regelen, namelijk de Strategisch-Planverordening, de zogenaamde Horizontale Verordening en de wijziging van de Verordening inzake de Gemeenschappelijke Marktordening, nog niet definitief. Dat kan pas zodra er overeenstemming met het Europees Parlement en de Europese Commissie is bereikt over deze verordeningen. Ook dient er overeenstemming te worden bereikt met het Europees Parlement over het Meerjarig Financieel Kader en daarmee over de voor het GLB beschikbare financiële middelen. Daarmee zijn echter nog niet alle Europese regels vastgesteld die van belang zijn voor de invulling van het NSP. Daarvoor moeten namelijk ook de Gedelegeerde Verordeningen en de Uitvoeringsverordeningen die sommige

details regelen van het nieuwe GLB, vastgesteld zijn. Dit alles zal naar verwachting op zijn vroegst pas rond halverwege volgend jaar het geval zijn. Daarna pas kan het definitieve concept van het NSP worden afgerond en aan uw Kamer worden voorgelegd.

Voor het einde van 2021 kan het concept-NSP dan bij de Europese Commissie voor beoordeling en goedkeuring wordt ingediend, nadat de bestuurlijke partners met het concept-NSP hebben ingestemd. In lijn met de motie Lodders (Kamerstuk 21 501-32, nr. 1164) zal dit ook pas gebeuren nadat ik over het concept-NSP met de Tweede Kamer heb gesproken.

Goedkeuring van het concept-NSP door de Europese Commissie zal moeten gebeuren in de loop van 2022, zodat de uitvoering van het NSP op 1 januari 2023 daadwerkelijk van start kan gaan. Om het beoordelingsproces van het NSP zo soepel en snel mogelijk te laten plaatsvinden, vindt er al in de ontwerpfase van het NSP op ambtelijk niveau overleg en afstemming plaats met de diensten van de Europese Commissie, via de zogenaamde 'Geohub' van de Commissie.

Verantwoordelijkheid voor het NSP

Het opstellen van het Nederlandse NSP gebeurt onder de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de samenwerkende provincies in het Interprovinciaal Overleg (IPO). Voor het opstellen van het NSP heb ik samen met het IPO en de Unie van Waterschappen een programmteam ingesteld. Dit programmteam werkt aan het ontwikkelen en opstellen van bouwstenen voor het NSP.

Het streven is om aan het eind van dit jaar voor alle onderdelen van het NSP (zie hierna) voldoende bouwstenen gereed te hebben zodat een gedetailleerder beeld ontstaat van de mogelijke invulling en de (detail)keuzes die gemaakt kunnen en moeten gaan worden om in 2021 een compleet concept-NSP te kunnen opstellen.

Invulling van het NSP en opbouw van het NSP

De voorgestelde nieuwe Europese verordeningen voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) voor de periode 2023-2027 schrijven voor dat elke lidstaat een Nationaal Strategisch Plan opstelt waarin de lidstaat beschrijft hoe de lidstaat in de komende periode de beschikbare GLB-middelen zal gaan inzetten om de algemene en specifieke doelen van het GLB te bereiken. De opbouw van het plan moet plaatsvinden in lijn met een in de Strategisch-Planverordening vastgelegd format.

De beleidsinzet die in het NSP vastgelegd wordt, moet gebaseerd zijn op een grondige analyse van de sterkten en zwakten, kansen en bedreigingen (de SWOT-analyse) voor de landbouw en het platteland in de lidstaat, en de daaruit afgeleide behoeften. Het NSP beschrijft hoe de in het kader van het GLB beschikbare maatregelen/instrumenten (de zogenaamde interventies) in de komende periode ingezet zullen worden om optimaal de geconstateerde behoeften aan te pakken, zodanig dat de Europese en nationale doelen van het GLB zo goed mogelijk bereikt worden (de interventiestrategie). In het NSP wordt vastgelegd welke afrekenbare doelen de lidstaat zich zelf stelt. Het NSP bevat tevens een gedetailleerde beschrijving van de inzet van de in het kader van het GLB

beschikbare financiële middelen en beschrijft hoe de organisatie, beheer, uitvoering, handhaving, controle en monitoring geregeld zijn ('governance').

Ons kenmerk
DGA / 20269178

De inzet en aanpak in het GLB-NSP moeten vanzelfsprekend passen binnen de kaders van de GLB-verordeningen. De ambities als vastgelegd in EU-beleidsdocumenten als de Green Deal, de Van-boer-tot-bordstrategie ('Farm to Fork') en de Europese Biodiversiteitsstrategie, inclusief de landen-specifieke aanbevelingen die de Europese Commissie op basis van de Van-boer-tot-bordstrategie zal opstellen, maken formeel geen deel uit van de GLB-verordeningen. In welke mate de Commissie de NSP's aan deze ambities mag toetsen is daarom nog onderwerp van discussie. Nederland ziet het NSP overigens wel als een geschikt instrument om die ambities vorm te geven.

Ambitie van het NSP

Het NSP moet een landbouw stimuleren die economie, boer en leefomgeving verbindt, daarmee draagvlak en maatschappelijke legitimiteit heeft én ondersteunend is aan de noodzakelijke omslag naar kringlooplandbouw en de klimaatopgave. Het GLB levert daarbij enerzijds waar nodig en mogelijk maatwerk om regionaal uiteenlopende problemen en behoeften aan te pakken zodat gestelde doelen daadwerkelijk worden gerealiseerd. Anderzijds moet het NSP in zijn uitvoering zo eenvoudig mogelijk zijn voor boeren, andere begunstigden en de overheid. De inzet en aanpak van het NSP moet vanzelfsprekend passen binnen de kaders van de GLB-verordeningen.

De interventies in het NSP moeten zich daarom vooral richten op het ondersteunen van agrariërs die werken, of gaan werken, op een wijze die ook voor de verdere toekomst in economisch, ecologische en sociaal opzicht houdbaar is. Het GLB moet landbouwers prikkelen om duurzamer te werken en hen daarvoor ook belonen als dat bijdraagt aan het realiseren van maatschappelijke doelen. Kort gezegd: het nieuwe GLB moet toekomstbestendig boeren sterker gaan belonen.

De SWOT-analyse

Het NSP dient gebaseerd te worden op een grondige analyse van de huidige situatie van de landbouw en het platteland. Ik heb de opgestelde 'houtschool'-SWOT (Kamerstuk 28 625, nr. 276) aangevuld met enkele verdiepende onderzoeken in het kader van de SWOT (Kamerstuk 21 501-32, nr. 1253) en de doorrekening van GLB-scenario's conform de motie Bisschop (Kamerstuk 21 501, nr. 1227) reeds eerder aan uw Kamer aangeboden. Begin volgend jaar zal er een actualisatie en enkele nadere uitwerkingen van de SWOT uitgevoerd worden om te komen tot een definitieve SWOT, die dan ook onderdeel zal zijn van het concept-NSP zoals dat bij de Europese Commissie zal worden ingediend.

Behoefteanalyse

Momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van een concept-behoefteanalyse. Op basis van de uitgevoerde houtschool-SWOT en andere feitelijke informatie worden behoeften van de Nederlandse landbouw, het platteland en klimaat, leefomgeving en biodiversiteit geïnventariseerd. Zo wordt gegarandeerd dat het NSP zich richt op urgente uitdagingen voor de landbouw en het platteland in Nederland om zo maximaal bij te dragen aan de GLB-doelen, waarbij expliciet rekening moet worden gehouden met het beleid voor klimaat, milieu en biodiversiteit. In het NSP

zal ook moeten worden aangegeven welke behoeften en doelen niet via het NSP opgepakt worden en wat daarvoor de redenen zijn. De concept-behoefteanalyse wordt gedeeld met belanghebbenden om zo te toetsen of de geformuleerde behoeften herkend en erkend worden.

Ons kenmerk
DGA / 20269178

In het NSP moet ook een prioritering worden aangebracht in de behoeften en onderbouwd worden hoe de behoeften bijdragen aan de doelen van het GLB. Gelet op de analyse in de houtskool-SWOT en de op basis daarvan geformuleerde behoeften, meen ik, samen met mijn bestuurlijke partners, dat het NSP zich vooral moet richten op het in ecologische en economische zin verduurzamen van de landbouw. In de eerste plaats vragen de uitdagingen in Nederland op het gebied van natuur, landschap, milieu en klimaat om een stevige inzet in het NSP op onder andere het verbeteren van de biodiversiteit op en rond boerenland en op het sluiten van kringlopen waarmee ook de emissies van broeikasgassen en andere schadelijke stoffen uit de landbouw verlaagd worden. Daarnaast horen agrariërs een redelijke vergoeding te verdienen voor het op verantwoorde wijze produceren van gezond en duurzaam voedsel en 'groene' grondstoffen. Het vergroten van kennis en vaardigheden, samenwerking tussen boeren en in de keten en het versterken van innovatie zijn daarbij, in de derde plaats, van groot belang. Deze (groepen van) behoeften verdienen naar mijn mening een hoge prioriteit in het NSP.

Interventietypen, interventies en interventiestrategie

In het NSP zal beargumenteerd worden met welke zogenaamde 'interventietypen' (soorten maatregelen) en concrete interventies (individuele maatregelen) uit de GLB-verordeningen de behoeften het beste kunnen worden aangepakt om de gestelde doelen op de beste wijze te bereiken. Om in het nieuwe GLB toekomstbestendig boeren sterker te belonen is een verschuiving nodig van middelen voor *directe inkomensondersteuning* naar het betalen voor maatschappelijke prestaties op het gebied van biodiversiteit, leefomgeving, klimaat en boerenlandschap. Daarvoor zullen de zogenoemde eco-regelingen worden ontwikkeld en zal het stelsel van *agromilieu-beheersovereenkomsten* via het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb) worden voortgezet en waar mogelijk versterkt. Daarnaast zet ik in op een samenhangend pakket van interventies voor *investeringen*, *kennisdelen* en *samenwerking* om boeren te ondersteunen bij innovaties en het toekomstbestendig maken van het eigen bedrijf.

Nieuw in het toekomstige GLB zijn eco-regelingen. Met dit interventietype kan ook in de eerste pijler worden bijgedragen aan het bereiken van doelen op het gebied van biodiversiteit, klimaat, bodem, water, landschap en dierenwelzijn. Ik laat momenteel onderzoeken of het mogelijk is om eco-regelingen in de vorm van een integraal puntensysteem aan agrariërs aan te bieden, in lijn met het advies van de Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur (Kamerstuk 28 625, nr. 278). De ontwikkeling van dit puntensysteem gebeurt samen met boeren, andere belanghebbenden en wetenschappers. Hierbij wordt gekeken naar een eenvoudige uitvoerbaarheid en grote doeleffectiviteit binnen de EU-kaders. Eco-regelingen in de vorm van een integraal puntensysteem geven waarschijnlijk betere mogelijkheden dan een verzameling losse eco-regelingen om op samenhang in doelen van biodiversiteit, klimaat, bodem, water en landschap te sturen. Per regio of gebiedssoort (bijvoorbeeld veenweide, droge zandgronden, kleigebieden etc.)

kan verschillend gewicht worden toegekend aan bepaalde doelen, naar gelang de behoefte en gestelde doelen ter plekke. Ik streef ernaar om de eco-regelingen zo te ontwerpen dat boeren niet alleen extra onkosten en inkomensderving vergoed krijgen maar ook een redelijke vergoeding krijgen voor de geleverde publieke diensten. Ik heb er vertrouwen in dat het zal lukken om een goed werkbaar en doeltreffend puntensysteem ter invulling van de eco-regelingen op te stellen. Bij de ontwikkeling van de eco-regelingen wordt nadrukkelijk gekeken naar een goede aansluiting op de verplichte randvoorwaarden ('conditionaliteit') en agro- en milieumaatregelen. De inzet daarbij is dat de conditionaliteit tenminste het niveau van de huidige voorwaarden voor de hectarepremies én vergroeningsmaatregelen bevat en voldoende ruimte biedt voor beloning van aanvullende prestaties via de eco-regelingen en het Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer.

Één van de interventies die als mogelijke bouwsteen voor het NSP onderzocht en uitgewerkt wordt is een extra hectarevergoeding als tegemoetkoming voor *gebiedsspecifieke nadelen* als gevolg van verplichtingen voor boeren in en nabij Natura2000-gebieden en waterstroomgebieden onder de Kaderrichtlijn Water. Dit biedt ruimte voor compensatie van de kosten van bepaalde wettelijke verplichtingen, iets dat voor eco-regelingen en ANLb niet mogelijk is. De mogelijkheden hiervoor zullen nader worden verkend.

Bij het ontwikkelen van de zogenaamde niet-grondgebonden interventies is de inzet om, met de ervaringen van het huidige Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP) in het achterhoofd, meer te sturen op samenhang van inzet van de interventies investeringen, kennisdelen en samenwerking. De samenwerking in het zogenaamde Agrarisch kennis- en innovatiesysteem (AKIS) zal een impuls krijgen met o.a. ondersteuning voor onafhankelijke adviseurs en praktijknetwerken. De ingezette interventies moeten, daar waar het een meerwaarde heeft, sterker de integrale gebiedsopgaven ondersteunen. De afstemming met nationale instrumenten om dubbelingen en leemtes te voorkomen is daarbij een aandachtspunt. Daarnaast wil ik bestaande maatregelen die hun waarde bewezen hebben, zoals steun voor de brede weersverzekering onder het interventietype *risicobeheersinstrumenten*, voortzetten. Gelet op de veranderingen in de risico's waaraan boeren worden blootgesteld door onder andere klimaatverandering, nieuwe ziekten en plagen en veranderende internationale verhoudingen, laat ik tevens bezien of bredere inzet van het beschikbare risicobeheersinstrumentarium van het nieuwe GLB in het NSP nodig is.

Afrekenbare doelen

Het nieuwe GLB zal meer dan voorheen sturen op doelbereik. Daartoe moeten in het NSP concrete streefwaarden worden opgenomen voor een verzameling door de EU voorgeschreven indicatoren. De Europese Commissie zal aan de hand van deze indicatoren de voortgang monitoren en daar waar nodig bij (laten) sturen. Invulling van de streefwaarden zal pas definitief kunnen plaatsvinden nadat de interventies zijn uitgewerkt en de interventiestrategie is vastgesteld.

Governance

Het NSP zal ook een beschrijving bevatten van de organisatie, beheer, uitvoering, controle en handhaving van het NSP. Rijk, provincies en waterschappen werken

gezamenlijk aan het inrichten van de 'governance' van het NSP. Zoals bekend bevat het NSP zowel de programmering van de eerstepijlerbetalingen van het GLB, als van de tweedepijlerbetalingen en komt er in de nieuwe periode dus geen nieuw, apart POP. Evenmin komt er een nieuwe aparte nationale strategie voor de inzet van GLB-steun voor producentenorganisaties in de groenten en fruit sector; ook deze vormt in de toekomst onderdeel van het NSP. De inzet is een zodanige inrichting van de governance dat de doelen van het NSP op doelmatige en doeltreffende wijze worden gerealiseerd, met zo min mogelijk lasten voor zowel agrariërs en andere begunstigen van het GLB als voor de overheid. Adviesbureau Andersson Elffers Felix (AEF) werkt momenteel aan een advies over de optimale inrichting van de governance van het NSP. Dit advies zal ik ook aan uw Kamer aanbieden zodra dit gereed is; naar verwachting voor het einde van het jaar. Mede op basis van het advies zal ik met mijn bestuurlijke partners komen tot een convenant over de governance van het NSP.

Betrekken van stakeholders

Bij het ontwikkelen van bouwstenen voor het NSP worden belanghebbenden ('stakeholders') intensief betrokken voor het toetsen, consulteren en gezamenlijk ontwikkelen van onderdelen van het plan. Er is een maatschappelijke begeleidingsgroep ingesteld voor het toetsen van tussenproducten. Om bekendheid te geven aan de ontwikkeling en inhoud van het NSP worden presentaties verzorgd, (digitale) bijeenkomsten georganiseerd, en consultaties uitgevoerd. In de zogenaamde 'GLB-pilots' wordt samen met boeren en andere belanghebbenden gekeken naar en geëxperimenteerd met mogelijke invullingen van en vernieuwingen in het NSP. Het aantal pilots zal het komend jaar worden uitgebreid. In december zal een GLB-NSP-conferentie worden gehouden voor stakeholders, waarin de bouwstenen voor het NSP in samenhang zullen worden gepresenteerd en een bredere consultatie kan plaatsvinden over de contouren van het GLB-NSP. De resultaten en opbrengsten van al deze vormen van stakeholderbetrokkenheid dienen als input voor het concept-NSP.

V. Plattelandsontwikkelingsprogramma in de Transitieperiode

Voortzetting plattelandsontwikkelingsprogramma in de transitieperiode

Op 6 oktober 2020 heeft er een bestuurlijk overleg met provincies en waterschappen plaatsgevonden over de voortzetting van het plattelandsontwikkelingsprogramma 2014-2020 (POP3) in de transitieperiode tot aan de inwerkingtreding van het nieuwe GLB. Eerder was er al overeenstemming bereikt over de hoofdlijnen van het programma. Op basis van de voorstellen van de Europese Commissie van 30 oktober 2019 met betrekking tot de overgang van het huidige GLB naar het toekomstige GLB (COM (2019) 581) heeft het plattelandsontwikkelingsprogramma voor de transitieperiode een beleidsarm karakter. Met provincies en waterschappen heb ik evenwel kunnen afspreken om in het programma een focus aan te brengen op klimaat, biodiversiteit, bodem en kringlooplandbouw (inclusief stikstof). Daarmee kan vooruitlopend op het toekomstige Nationaal Strategisch Plan voor het GLB nu al een impuls worden gegeven aan deze maatschappelijke opgaven.

Opzet van het programma

Afgelopen tijd is door provincies, waterschappen en Rijk gezamenlijk gewerkt aan de verdere invulling van het plattelandsontwikkelingsprogramma voor de transitieperiode. De focus op de bovengenoemde maatschappelijke opgaven is uitgewerkt in de POP-openstellingen 'Kennis en innovatie', 'Investerings' en 'Samenwerking'. Daarnaast omvat het programma een aantal doorlopende maatregelen op basis van eerder gemaakte afspraken. Dit betreft de openstellingen 'Brede weersverzekering', Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer, Jonge landbouwers en LEADER.¹ Verder zal het programma bestaan uit enkele nieuwe en doorlopende openstellingen gefinancierd vanuit de overhevelingsmiddelen van pijler 1 naar pijler 2. Het gaat daarbij om de ontwikkeling van enkele nieuwe GLB-pilots Toekomstbestendige landbouw waarmee ervaring wordt opgedaan met nieuwe methodes in de aanloop naar het GLB-NSP. In de nieuwe openstelling wordt ruimte geboden voor pilots in veenweidegebieden en voor pilots die zich onder andere richten op het verbeteren van de bodemkwaliteit en op het sluiten van nutriëntenkringlopen. Ook betreft dit een openstelling voor Praktijknetwerken waarmee agrariërs kennis kunnen opdoen over kringlooplandbouw. Daarnaast wordt de Investeringsmaatregel Landschapselementen opengesteld, waarmee ik invulling geef aan de motie De Groot (Kamerstuk 33 576, nr. 158). Tenslotte vervult het programma de toezegging van toenmalig staatssecretaris Dijkema om gedurende zes jaar (tot en met 2021) in het POP in een extra budget te voorzien voor de knelsectoren kalverhouderij, vleesveehouderij en zetmeelaardappeltelers mits daarmee bijgedragen wordt aan innovatie en verduurzaming (kenmerk 2020Z19519). Over de overheveling van pijler 1 naar pijler 2 heb ik uw Kamer eerder geïnformeerd in mijn brief van 18 december 2019 (Kamerstuk 28 625, nr. 281). Verder is waar mogelijk het programma vereenvoudigd waardoor het programma efficiënter kan worden uitgevoerd.

Duur van het programma

Door de combinatie van bestaande-, focus- en nieuwe opstellingen en een vereenvoudiging is voor de transitieperiode een ambitieus programma ontwikkeld waarmee bijgedragen wordt aan actuele beleidsopgaven. Om te verhelderen dat het in de transitieperiode gaat om een verlenging van het bestaande POP3, met een accentverschuiving richting het nieuwe GLB-NSP, wordt het programma POP3plus genoemd. In mijn brief van 6 oktober 2020 (Kamerstuk 21 501-32, nr. 1253), waarin ik de stand van zaken van de onderhandelingen schets rond de verschillende onderdelen van het nieuwe GLB in Europa, heb ik aangegeven dat een transitieperiode van twee jaar naar alle waarschijnlijkheid onvermijdelijk is. Tijdens het bestuurlijk overleg ben ik om deze reden met provincies en waterschappen overeengekomen om in ieder geval in te stemmen met het POP3plus-programma voor de duur van één jaar met de intentie het programma te verlengen naar twee jaar.

Financiering van het programma

Vanuit het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (MFK) komt voor Nederland via het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) voor deze jaren in totaal € 529,1 miljoen beschikbaar. Voor het jaar 2021 is daarbij van

¹ Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale - *Bottom up* benadering voor lokale initiatieven.

sprake van een *frontloading* met het oog op het herstel van de coronacrisis. Het beschikbare budget voor 2021 komt daarmee op € 89,5 miljoen, terwijl dit voor de jaren 2022 tot en met 2027 jaarlijks €73,3 miljoen zal zijn. Daarnaast worden aan het ELFPO-budget middelen toegevoegd afkomstig uit het Economisch herstellfonds 'Next Generation EU'. In totaal gaat het daarbij om een budget van € 8 miljard, waarvan voor Nederland voor twee jaar naar verwachting € 53,3 miljoen beschikbaar zal komen. Over de jaren waarop dit budget kan worden ingezet heeft nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden, maar dat zal dit jaar moeten gebeuren. Mijn inzet is dat de gelden tijdens de transitieperiode beschikbaar komen. Dit substantiële bedrag zal invloed hebben op mijn inzet binnen de tweede pijler van het GLB. Met de provincies en waterschappen heb ik afgesproken over de besteding van de middelen uit het herstellfonds nadere afspraken te maken zodra de budgetten definitief bekend zijn. Wanneer dit overleg heeft plaatsgevonden zal ik uw Kamer informeren over het definitieve programma en de budgetten die op de verschillende POP-maatregelen zullen worden ingezet.

VI. Raadbesluit mandaat Commissie onderhandelingen Noorwegen en Verenigd Koninkrijk

Op 7 oktober jl. is het voorstel tot een Raadsbesluit geagendeerd in de Raadswerkgroep visserij m.b.t. het mandaat voor de Commissie voor onderhandelingen met het VK en Noorwegen (trilateraal). Dit moet juridisch geregeld zijn, anders kan de Commissie niet namens de lidstaten onderhandelen met het VK en Noorwegen na Brexit. Dat is wel nodig, aangezien 6 bestanden in de Noordzee (haring, schol, heek, schelvis, koolvis en kabeljauw) gedeeld worden door het VK, Noorwegen en de EU. In het voorgestelde mandaat is opgenomen dat de Commissie de bestaande voorwaarden inzake wederzijdse toegang en de bestaande quota-aandelen moet handhaven. Dit is gelijk aan het mandaat bij de onderhandelingen met het VK in het kader van de toekomstige relatie. Daarom ben ik voornemens in te stemmen met dit mandaat, zodat de Commissie namens de lidstaten kan onderhandelen in het toekomstige trilaterale overleg met Noorwegen en het VK.

VII. Jaarverslag Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV) 2019

Hierbij stuur ik uw Kamer als bijlage het jaarverslag EFMZV 2019 alsmede de publiekssamenvatting van het jaarverslag EFMZV toe. In dit jaarverslag kan uw Kamer meer lezen over de Nederlandse uitvoering van EFMZV in 2019.

VIII. Beantwoording vraag van de Leden van de PVV-fractie

Vraag:

De leden van de PVV-fractie hebben kennisgenomen van de geannoteerde agenda en het verslag van de Landbouw- en Visserijraad op 21 september 2020 en betreuren het instemmen van het kabinet met verdere externe convergentie. Door de externe convergentie financiert Nederland de Europese concurrenten van de Nederlandse boeren. Daarnaast zijn over het algemeen de kosten voor de Nederlandse boeren veel hoger dan voor boeren in de rest van Europa.

Kan de minister reageren op een artikel waarin staat dat de Amerikaanse landbouwminister van mening is dat Eurocommissaris Timmermans de Europese boeren een doodsteek geeft?²

In het artikel staat dat de door Timmermans bepleite forse daling van de landbouwooppervlakte en van de landbouwexport in Europa alleen maar onheil gaat brengen in de vorm van torenhoge kosten, een aanzienlijke daling van de landbouwproductie en een vernietiging van het concurrentievermogen van de boeren in Europa. Hierdoor zullen de boeren gedwongen zijn om aan te dringen op protectionistische maatregelen, die zoals bekend de handelsrelaties verstoren. Ze kunnen zo immers niet concurreren op de wereldmarkt.

Kan de minister ingaan op de Europese productiestandaarden die volgens de in het artikel genoemde Amerikaanse minister subjectief zijn en niet om gezondheids- of veiligheidsstandaarden gaan, die een wetenschappelijke onderbouwing hebben?

Antwoord:

Evenmin als de Europese Commissaris voor Landbouw, deel ik de kwalificaties van de Amerikaanse minister van Landbouw en het beeld dat wordt geschetst in het artikel waaraan de leden van de PVV-fractie refereren. De Green Deal streeft naar een reductie van CO₂ uitstoot van 55% in 2030 en de Van-boer-tot-bordstrategie moet daar een bijdrage aan leveren. De Van-boer-tot-bordstrategie beoogt dat te doen door een transitie naar een duurzaam en geïntegreerd Europees voedselsysteem. De Van-boer-tot-bordstrategie benoemt daarbij een aantal reductiedoelstellingen (streefwaarden op Europees niveau) die in 2030 moeten zijn gehaald waaraan lidstaten een bijdrage leveren. Daarnaast bevat de Van-boer-tot-bordstrategie een breed spectrum aan maatregelen, die de transitie moeten ondersteunen, maar ook bij moeten dragen aan de verbetering van het inkomen van de primaire producent en zijn positie in de keten. Tot slot wordt ingegaan op hoe de EU zich zal verhouden tot derde landen. Hierbij wordt gestreefd naar promotie van de transitie naar een duurzaam voedselsysteem en duurzame productiestandaarden, samenwerking en het streven naar ambitieuze en afdwingbare duurzaamheidsafspraken in handelsakkoorden. Deze internationale dimensie van de Van-boer-tot-bordstrategie moet er voor zorgen dat het verschil in productiestandaarden tussen regio's worden geminimaliseerd en de handel in agrarische producten op basis van soortgelijke productiestandaarden gemaximaliseerd.

Zelf zie ik bij voorbaat geen tegenstrijdigheid tussen de concurrentiepositie van Europese boeren en verduurzaming. Ik zie juist kansen voor een betere positie van onze boer en zijn innovatiekracht. Ik vertrouw er op dat onze boeren altijd ondernemer blijven. Sterker nog, ik geloof dat ondernemerschap essentieel is voor het bereiken van kringlooplandbouw. De agrarisch ondernemer weet namelijk het beste hoe zijn bedrijf is vormgegeven en hoe dit bedrijf kan verduurzamen. Als overheid moeten we wel de randvoorwaarden stellen waarbinnen een ondernemer kan ondernemen en waar mogelijk de boer steunen. Naast het ondersteunen van de maatregelen uit de Van-boer-tot-bordstrategie doe ik dat ook via mijn ondernemerschapagenda (Kamerstuk 32 670, nr. 199). Denk aan

² Website Facts Found, 10 oktober 2020, "Amerikaanse landbouwminister vindt dat Frans Timmermans de Europese boeren een doodsteek geeft", <https://www.factsfound.news/amerikaanse-landbouwminister-vindt-dat-frans-timmermans-de-europese-boeren-een-doodsteek-geeft/>

het omschakelfonds, de Subsidiemodule Agrarische Bedrijfsadviesing en Educatie (SABE) en de boer in de keten aanpak. Ik heb dan ook het volste vertrouwen dat de Nederlandse land- en tuinbouwers ook van deze transitie een succes zullen maken.

Ons kenmerk
DGA / 20269178

Carola Schouten
Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Publiekssamenvatting jaarverslag 2019 Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV)

De Europese Unie en de Nederlandse overheid willen met het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV) bijdragen aan de verwezenlijking van het nieuwe Gemeenschappelijk Visserijbeleid. Het EFMZV heeft een looptijd van 2014 tot en met 2020. Iedere EU-lidstaat krijgt een deel van dit fonds om de vissector te steunen.

De plannen van Nederland zijn vastgelegd in het Operationeel Programma "Duurzaam Vissen voor de Markt". Nederland zet in op drie thema's: invoering aanlandplicht, verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur en verbetering van de rendementen in de visserij en aquacultuurketen. De plannen uit het Operationeel Programma zijn gebaseerd op de Europa 2020 strategie, het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB), het Geïntegreerd Maritiem Beleid (GMB) en de ex ante evaluatie.

Deze publiekssamenvatting geeft een beknopt overzicht van de activiteiten die zijn uitgevoerd in 2019 en belangrijke mijlpalen die zijn behaald.

Het EFMZV kent in Nederland een totale omvang van ruim € 128 miljoen euro. Hiermee worden over 5 geselecteerde Unieprioriteiten *projecten* en investeringsvoorstellen uit de markt (door middel van openstellingen) en overheidsopdrachten gesubsidieerd. In de jaren tot en met 2019 is 72% van het totale budget gecommiteerd en 27% van het budget is gedeclareerd bij de EU. Het budget is besteed aan 177 geselecteerde voorstellen.

Per Unieprioriteit volgen de belangrijkste ontwikkelingen uit 2019.

Unieprioriteit 1 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat.

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De openstelling Jonge Vissers is bedoeld om vissers jonger dan 40 jaar financieel bij te staan bij de aanschaf van een eerste vissersvaartuig. Deze openstelling komt jaarlijks terug. In 2019 zijn er geen aanvragen ingediend. Er is 1 aanvraag toegekend uit de openstelling van 2018.
- De openstelling Toegevoegde Waarde kende 25 aanvragen in 2019. In 2019 zijn 4 dossiers vastgesteld.
- De regeling Samenwerkingsprojecten wetenschap en visserij (artikel 28, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 2 september tot 14 november 2019.
 - o Er zijn 11 aanvragen ingediend, 2 hiervan zijn ingetrokken. Er is 1 aanvraag afgewezen.
 - o De overheidsopdrachten pulsonderzoek en garnalenpuls zijn voortgezet.
 - o De overheidsopdracht Pilot Fully Documented Fisheries tongvisserij is gestart.

- De regeling Rendementsverbeteringsprojecten (artikel 26, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open vanaf 1 november 2018 en sloot op 3 januari 2019. 2019 zijn 2 aanvragen binnengekomen, 1 is afgewezen en 1 is toegekend.
- Onder artikel 37 heeft één overheidsopdracht haar activiteiten afgerond, namelijk Uitzetten glas- en pootaal 2016. Deze is goedgekeurd in 2015. Onder artikel 37 is een nieuwe overheidsopdracht gestart voor uitzet glas- en pootaal 2017 ev.
- Van de 4 lopende projecten onder de regeling Aanlandplichtinnovatieprojecten (artikel 39, Vo. (EU) nr. 508/2014) zijn in 2019, drie afgerond en vastgesteld.

Unieprioriteit 3 uitvoering van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid

Er zijn 6 nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd in 2019 onder deze Unieprioriteit. Binnen controle&handhaving waren dat Contingenten, Quotum Management, Geometrieën Fase 1, workflowmanagement, Fleet2 en Visserijapp. Het project contingenten betreft het aanpassen van de verouderde applicatie VIRIS 3 aan de complexe Europese en nationale regelgeving. Het project Geometrieën Fase 1 betreft een nadere optimalisatie van de vastlegging en het gebruik van Geo-informatie voor het Team Visserijregelingen (VIR) van RVO. Het project Workflowmanagement voorziet in de inrichting van een specifiek Workflowmanagementsysteem (WFMS) waarmee een volledige en correcte registratie van de werkprocessen van Team VIR ondersteunt wordt. Het project visserijapp betreft de ontwikkeling van een visserij-app waarmee alle gegevens over vaartuigen, visvangsten en visreizen altijd en overal beschikbaar zullen zijn voor inspecteurs van de NVWA. Dit draagt bij aan het efficiënt en effectief uitvoeren van inspecties.

De activiteiten binnen datacollectie Visserij 2017-2019 zijn afgerond. De datacollectie activiteiten worden voortgezet in het in 2019 geselecteerde project datacollectie Visserij 2020-2022.

Unieprioriteit 5 bevorderen van afzet en verwerking

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Binnen de regeling Productieplannen zijn 10 nieuwe projecten goedgekeurd.
- Onder Afzetbevorderingsprojecten zijn 8 aanvragen ingediend, 4 projecten zijn goedgekeurd.

Unieprioriteit 6 Geïntegreerd Maritiem Beleid

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Er zijn geen nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd en ook is geen nieuw project gestart.
- Er is 1 project afgerond: Two studies green deal shipping. Dit project richtte zich op het verbeteren van de inzameling en de verwerking van scheepsafval in kleine zeehavens

langs de Nederlandse kust. Het uitgevoerde project heeft bijgedragen aan de uitvoering van de green deals en de hierin genoemde doelstellingen. Door de informatie over afvalvoorzieningen in kleine zeehavens in februari 2017 met stakeholders te delen konden stappen worden gezet om de afvalvoorzieningen te verbeteren. Dit project is nog niet vastgesteld.

- In 2019 waren er 4 lopende overheidsopdrachten.
- 1 geselecteerd project was in voorbereiding, maar de uitvoering was nog niet gestart. Een tweetal nieuwe, nog niet geselecteerde projecten was in voorbereiding.

Technische bijstand.

Er loopt één project onder technische bijstand, namelijk Uitvoering Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij. Doel van deze opdracht is het EU-conform uitvoeren van subsidieregelingen en overheidsopdrachten. Werkzaamheden die hier onder vallen zijn onder meer het inrichten van de uitvoeringsketen EFMZV en uitvoeringstaken van het EFMZV, met name de selectie van projecten, managementverificaties en verantwoording. Technische bijstandsmiddelen zijn ook beschikbaar gesteld voor de werkzaamheden van de Certificeringsautoriteit en Auditautoriteit. In het Operationeel Programma is € 7.730.870 euro opgenomen voor technische bijstand. Hiervan komt € 4.980.000 uit het Europese budget en € 2.750.870 uit het nationale budget. Tot en met 2019 is een bedrag van € 5.257.204,06 gedeclareerd, zijnde 68% van het totaal beschikte bedrag voor technische bijstand.



Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij

Jaarverslag 2019

Inhoudsopgave

1. Identificatie van het jaarlijkse uitvoeringsverslag	3
2. Overzicht van de uitvoering van het operationele programma.....	4
3. Uitvoering van de Unieprioriteiten	6
4. Kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en genomen corrigerende maatregelen.....	10
5. Informatie over ernstige inbreuken en corrigerende maatregelen	11
6. Informatie over de maatregelen die zijn genomen ter naleving van artikel 41, lid 8.	11
7. Informatie over de maatregelen die zijn genomen om de bekendmaking van de begunstigden te waarborgen	11
8. Publiekssamenvatting.....	12
9. Verslag over de uitvoering van de financieringsinstrumenten.....	14

1. Identificatie van het jaarlijkse uitvoeringsverslag

CCI

Titel Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij
Jaarverslag 2019

Versie oktober 2020

Verslagjaar 2019

Datum van goedkeuring van CvT 29 september 2020

2. Overzicht van de uitvoering van het operationele programma

In het jaar 2019 is het operationeel programma voortgezet met een aantal heropenstellingen en nieuwe overheidsopdrachten, om een bijdrage te leveren aan de doelstelling om de visserijsector te innoveren, te verduurzamen en meer rendement te bewerkstelligen.

In 2019 is geconstateerd dat de vraag naar innovatieprojecten sterk is achtergebleven bij de verwachting. Er is minder animo geweest om deel te nemen aan innovatieprojecten. Het is daarom nodig geweest om in 2019 de invulling van UP1 kritisch te herzien. Aan de hand van de mid-term evaluatie zijn de doelstellingen en indicatoren in het operationeel programma aangepast. De prestatiereserves van UP1, UP2 en UP5 zijn overgeheveld naar het onderdeel controle & handhaving van UP3. Voor UP3 zijn de tussentijdse mijlpalen wel behaald. Er is veel behoefte aan een verdere digitalisering van controle en handhaving systemen. In 2019 zijn hiervoor meerdere projecten geselecteerd.

Daarnaast is met de wijziging van het operationeel programma nog een klein deel van het budget uit UP1 overgeheveld naar UP2 en UP5. De financiële mijlpalen voor UP2 en UP5 niet zijn gehaald omdat er onvoldoende is gedeclareerd. De sector is op de hoogte gesteld van de noodzaak om regelmatig tussentijds te declareren. Desondanks is er wel een blijvende vraag naar projecten binnen deze UPs.

In de voorbereiding van de wijziging van het operationeel programma is ook rekening gehouden met een no-deal Brexit scenario. In dit kader is een stilligeregeling uitgewerkt voor vissersvaartuigen. Omdat een no-deal scenario in 2019 is uitgebleven is deze maatregel niet opgenomen in het operationeel programma.

In 2019 is aan Nederland een betalingsonderbreking opgelegd. De tussentijdse betaalaanvraag gaf de Europese Commissie onvoldoende zekerheid over de subsidiabiliteit van een deel van de kosten. De vraag was met name of vissers met een pulstoestemming directe begunstigden waren van deze steun. Nederland heeft een inventarisatie gemaakt waaruit is gebleken dat de houders van pulstoestemmingen geen directe begunstigde zijn geweest van EFMZV steun. Als gevolg hiervan is de betalingsonderbreking opgeheven.

In onderstaande paragrafen en hoofdstukken wordt in meer detail ingegaan op de behaalde resultaten van het operationeel programma in 2019.

2.1 Juridisch kader

De bepalingen van het EFMZV zijn vastgelegd in de Verordeningen (EU)nr. 508/2014 en (EU) nr. 1303/2013. Voor subsidies is nationaal aanvullende regelgeving opgesteld in de Regeling Europese EZK- en LNV-Subsidies (REES). Per maatregel wordt een of meerdere aparte modules opgenomen in de REES.

2.2 Focus van het Nederlandse Operationeel Programma

Het Nederlandse Operationeel Programma is gericht op het bevorderen van innovaties voor verduurzaming en rendementsverbetering in de visserij en aquacultuursector. Dit wordt bereikt door het bevorderen van samenwerking tussen verschillende partijen, het financieren van innovatieprojecten, en het uitzetten van gerichte (onderzoeks)opdrachten vanuit de overheid.

Nederland kiest op het terrein van de uitvoering bewust voor een beleidsmatige focus, onder andere gebaseerd op de Europa 2020-strategie, het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB) en het Geïntegreerd Maritiem Beleid (GMB). In aanvulling daarop zet Nederland gericht in op drie thema's: 1) Invoering van de aanlandplicht, 2) Verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur en 3) Verbetering van de rendementen in de visserij- en aquacultuurketen. Voor elke unieprioriteit is een kansen en bedreigingen analyse gemaakt op basis waarvan een behoeften identificatie is opgesteld die sturing biedt bij het creëren van openstellingen en het selecteren van overheidsopdrachten.

Dit beleid biedt focus, waardoor een beperkt aantal maatregelen die geboden worden binnen de EFMZV verordening gebruikt worden. Bovendien is binnen elke maatregel het aantal openstellingen beperkt. Waar mogelijk worden openstellingen met een meerjarige looptijd gerealiseerd, waaronder de openstelling Jonge Vissers, Productie en Afzetprogramma's en Toegevoegde Waarde. Een beperkter aantal, thematisch gerichte openstellingen, geeft meer richting aan de inhoud van projecten. Hierdoor sluit, naar verwachting, het aanbod van projecten beter aan bij het beschikbare budget en zullen minder projecten worden afgewezen. Daarnaast zijn de uitvoeringskosten lager bij een beperkt aantal openstellingen en overheidsopdrachten.

Nederland heeft bewust gekozen om voor de selectie van concrete acties bij innovatieregelingen met een tendersystematiek te werken. Het doel van tendersystematiek is om projecten binnen de visserijsector met elkaar te kunnen vergelijken om zo de beste projecten te selecteren die bijdragen aan de doelstellingen van het OP. Door regelmatig maatregelen een beperkte tijd open te stellen, krijgen enkel de beste projecten toegang tot publieke middelen. De kwalitatieve weging van projecten maakt onderdeel uit van de tenderprocedure. Duurzaamheid geldt bij vrijwel iedere openstelling als beoordelingscriterium. Middels het vaststellen van de selectiecriteria kan het Comité van Toezicht in beperkte mate tussentijds bijsturen, zonder dat het OP gewijzigd hoeft te worden.

Bij regelingen waarbij tendersystematiek niet passend is, bijvoorbeeld investeringsregelingen, wordt gewerkt met rangschikking op volgorde van binnenkomst.

2.3 Financieringsinstrumenten

Op dit moment zijn er geen concrete ontwikkelingen om een financieringsinstrument op te zetten onder het EFMZV.

2.4 Financiële gegevens

Tot en met 2019 is 72% van het programmabudget gecommiteerd, waarvan 13% in 2019. Alleen voor UP5 ligt het percentage gecommiteerd budget nog onder de 50%, dit wordt veroorzaakt omdat bij de wijziging van het OP van 2019 meer budget naar UP5 is gegaan. Van het programmabudget is 28% betaald aan eindbegunstigden. Er zijn betalingen gedaan voor openstelling jonge vissers (eindbetalingen), productie en afzetprogramma's (eindbetalingen), innovatie aanlandplicht (alle projecten eindbetaling), afzetbevordering (voorschotten), innovatie aquacultuur (voorschotten), samenwerking wetenschappers en vissers (voorschotten), toegevoegde waarde (eindbetalingen), innovatie rendement (voorschotten) en overheidsopdrachten (voorschotten en eindbetaling).

In 2019 is € 3.073.779,55 van het EU-deel van het programmabudget gedeclareerd bij de EU. In totaal is tot en met 2019 € 27.722.431,92 miljoen (27% van het totale programmabudget) gedeclareerd. Dit is voldoende om volgens de N+3 normering decommitting van gelden te voorkomen. Een groot deel van de declaraties komt voort uit betalingen van overheidsopdrachten.

Het aantal uit openstellingen geselecteerde projecten is tot en met 2019 in totaal 177. Hiervan zijn 26 projecten overheidsopdrachten en 151 projecten komen uit openstellingen. Meer dan de helft van de geselecteerde projecten zijn inmiddels afgerond. De eerste meerjarige projecten zijn in 2019 vastgesteld (innovatie aanlandplicht) en ook een aantal overheidsopdrachten is afgerond. Ook is in 2019 een groot aantal van de investeringsprojecten afgerond.

2.5 *Indicator gegevens*

Aan het begin van 2019 liepen de geselecteerde concrete acties op UP1 nog sterk achter op de verwachting. Dit kwam met name door de beperkte interesse vanuit de sector om te innoveren en te verduurzamen. Aan het begin van 2019 was minder dan 65% van de financiële doelen behaald op UP2 en UP5. Het is niet gelukt om voor deze UPs voldoende te declareren omdat het programma traag is opgestart en veel projecten langdurig van aard zijn. In 2019 is het operationeel programma gewijzigd, in eerste instantie om de prestatiereserves van de UPs waarvan de doelstellingen niet zijn behaald over te hevelen naar beter werkende UPs. Zo zijn de prestatiereserves van UP1, UP2 en UP5 overgeheveld naar UP3. Daarnaast is nog een klein deel van het budget uit UP1 overgeheveld naar UP2 en UP5. Tevens zijn de eindindicatoren bijgesteld naar de realistische verwachtingen voor de resterende fondsperiode. De 2023 streefdoelen voor de artikelen 38 en 39 van UP1 zijn naar beneden aangepast omdat deze artikelen in de praktijk niet bleken te werken. Voor artikelen 28 en 42 zijn de streefdoelen opgehoogd. Met name de vraag naar onderzoeksprojecten (artikel 28) is veel hoger geweest dan voorzien. Voor UP2 is de streefwaarde van de financiële indicator naar boven aangepast. De streefdoelen voor UP3 zijn naar boven bijgesteld. Voor UP5 zijn de streefwaardes voor 2023 naar boven aangepast. Met de OP-wijzigingen is de situatie aan het einde van 2019 aanzienlijk veranderd. De gestelde einddoelen zijn realistisch en zullen, met het oog op de laatste openstellingen en overheidsopdrachten, gehaald worden.

3. **Uitvoering van de Unieprioriteiten**

3.1 *Overzicht van de uitvoering*

Unieprioriteit 1 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De openstelling Jonge Vissers (artikel 31, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 7 januari tot en met 27 december 2019. Er zijn geen aanvragen ingediend. Er is 1 aanvraag toegekend uit de openstelling van 2018. De regeling voor jonge vissers wordt sinds 2015 elk jaar opengesteld en was aan het begin erg populair. Inmiddels worden nauwelijks aanvragen ingediend.
- De regeling Toegevoegde Waarde (artikel 42, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 3 Juni tot 30 december 2019. In 2019 zijn er 3 nieuwe investeringen subsidiabel gesteld onder deze regeling. Er zijn 25 aanvragen ingediend. Omdat de garnalensector in 2019 heeft gekampt met lage inkomsten was er weinig mogelijkheid om te investeren. Vooral daarom zijn er minder aanvragen ingediend dan verwacht. In 2019 zijn 47 dossiers vastgesteld uit 2018.
- De regeling Samenwerkingsprojecten wetenschap en visserij (artikel 28, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 2 september tot 14 november 2019.
 - o Er zijn 11 aanvragen ingediend, 2 hiervan zijn ingetrokken. Er is 1 aanvraag afgewezen. Het gaat om onderzoeksprojecten ten behoeve van een beter bestandsbeheer, verduurzaming en kennisverspreiding.
 - o De overheidsopdrachten pulsonderzoek en garnalenpuls zijn voortgezet. Het

praktijkonderdeel van het pulsonderzoek is in 2019 volledig afgerond. Het garnalenspulsonderzoek heeft in 2019 de 0-meting afgerond waarin de bijvangst in de garnalenvisserij is onderzocht bij gebruik van het pulstuig vs. traditioneel tuig.

- o De overheidsopdracht Pilot Fully Documented Fisheries tongvisserij is gestart. Met behulp van videomonitoring is het doel om te komen tot een systeem van volledige vangstregistratie.
- De regeling Rendementsverbeteringsprojecten (artikel 26, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open vanaf 1 november 2018 en sloot op 3 januari 2019. In 2019 zijn 2 aanvragen binnengekomen, waarvan 1 is afgewezen en 1 is toegekend. Het toegekende project is gericht op het tegengaan van overbevissing op mesheften, op het verbeteren van vangstmethoden en van de verwerking op het schip.
- Onder artikel 37 heeft één overheidsopdracht haar activiteiten afgerond, namelijk Uitzetten glas- en pootaal 2016. Deze is goedgekeurd in 2015. Onder artikel 37 is een nieuwe overheidsopdracht gestart voor uitzet glas- en pootaal 2017 ev. De uitzet van glas- en pootaal heeft als doel om de uittrek van schieraal te verhogen, conform de doelstellingen uit de Europese Aalverordening en het nationale implementatieplan.
- Van de 4 lopende projecten onder de regeling Aanlandplichtinnovatieprojecten (artikel 39, Vo. (EU) nr. 508/2014) zijn in 2019 drie afgerond en vastgesteld. Deze projecten hebben betrekking op het verbeteren van de overlevingskansen van rog, platvis en kreeft, netinnovaties en het vergroten van selectiviteit.

Unieprioriteit 2 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde aquacultuur, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De regeling Innovatie Aquacultuur (artikel 47, Vo. (EU) nr. 508/2014) is opengesteld van 4 november 2019 tot 16 januari 2020. Uit de openstelling van 2018 zijn 3 projecten toegekend en 2 afgewezen. Uit de openstelling van 2019 zijn er 5 toegekend en 2 afgewezen. Het betreft onderzoeksprojecten naar verbeterde omstandigheden in de aquacultuur. Bij 1 van de afwijzingen is een bezwaar ingediend. Dit project gaat RVO alsnog beoordelen.

Unieprioriteit 3 uitvoering van het Gemeenschappelijk Visserij Beleid

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Binnen controle & handhaving (artikel 76) zijn 6 nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd, te weten: Contingenten, Quotum management, Geometrieën Fase 1, workflowmanagement, Fleet 2, Visserij app. Het project Visserij app betreft de ontwikkeling van een visserij-app waarmee alle gegevens over vaartuigen, visvangsten en visreizen altijd en overal beschikbaar zullen zijn voor inspecteurs. Dit draagt bij aan het efficiënt en effectief uitvoeren van inspecties.
De andere projecten hebben betrekking op de vernieuwing dan wel verbetering van meerdere ICT-systemen die door RVO team VIR worden gebruikt voor de uitvoering van

hun taken. Effectieve en goed functionerende registratiesystemen zijn van belang voor o.a. het opstellen van visserijregelingen.

- De activiteiten binnen datacollectie Visserij 2017-2019 zijn conform verwachting afgerond. De datacollectie activiteiten worden voortgezet in het in 2019 geselecteerde project datacollectie Visserij 2020-2022.

Unieprioriteit 5 bevorderen van afzet en verwerking

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De regeling Productieplannen (artikel 66, Vo. (EU) 508/2014) stond open van 5 augustus tot 30 augustus 2019. Er zijn 10 aanvragen ingediend, deze zijn allemaal goedgekeurd.
- Van de regeling Productieplannen (artikel 66, Vo. (EU) 508/2014) zijn in 2018 tien projecten goedgekeurd. Deze zijn allemaal in 2019 afgerond, de eindbetaling heeft plaatsgevonden.
- De regeling Afzetbevorderingsprojecten (artikel 68, Vo. (EU) 508/2014) stond open van 1 juli tot 12 september 2019. Er zijn 8 aanvragen ingediend, waarvan 4 zijn afgewezen. De andere aanvragen zijn goedgekeurd.

Unieprioriteit 6 Geïntegreerd Maritiem Beleid

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Er zijn geen nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd en ook is geen nieuw project gestart.
- Er is 1 project afgerond: Two studies green deal shipping. Dit project richtte zich op het verbeteren van de inzameling en de verwerking van scheepsafval in kleine zeehavens langs de Nederlandse kust. Het uitgevoerde project heeft bijgedragen aan de uitvoering van de green deals en de hierin genoemde doelstellingen. Door de informatie over afvalvoorzieningen in kleine zeehavens in februari 2017 met stakeholders te delen konden stappen worden gezet om de afvalvoorzieningen te verbeteren. Dit project is nog niet vastgesteld.
- In 2019 waren er 4 lopende overheidsopdrachten.
- 1 geselecteerd project was in voorbereiding, maar de uitvoering was nog niet gestart. Een tweetal nieuwe, nog niet geselecteerde projecten was in voorbereiding.

Technische Bijstand

Voor het EFMZV is in verordening 508/2014 in artikel 78 bepaald dat technische bijstand op initiatief van de lidstaat subsidiabel is tot een maximum van 6% van het totale bedrag voor het operationele programma (OP). In het operationeel programma is € 7.730.870 euro opgenomen voor technische bijstand. Hiervan komt € 4.980.000 uit het Europese budget en € 2.750.870 uit het nationale budget. Er loopt één project onder technische bijstand, namelijk Uitvoering Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij. Doel van deze opdracht is het EU-

conform uitvoeren van subsidieregelingen en overheidsopdrachten.

Werkzaamheden die hier onder vallen zijn onder meer het inrichten van de uitvoeringsketen EFMZV en uitvoeringstaken van het EFMZV, met name de selectie van projecten, managementverificaties en verantwoording. Technische bijstandsmiddelen zijn ook beschikbaar gesteld voor de werkzaamheden van de Certificeringsautoriteit en Auditautoriteit. Activiteiten binnen deze opdracht zijn in lijn met Verordening 1303/2013 artikel 59 lid 1. De opdracht sluit tevens aan op het Operationeel Programma, waarin wordt aangegeven hoe de middelen voor technische bijstand worden besteed. In 2019 zijn de activiteiten conform de opdracht uitgevoerd. Tot en met 2019 is een bedrag van € 5.257.204,06 gedeclareerd, zijnde 68% van het totaal beschikte bedrag voor technische bijstand.

3.2 Resultaat-, output- en financiële indicatoren voor het EFMZV

Gegevens voor resultaat- en outputindicatoren staan in de bijlage.

Tabel 1 geeft de resultaatindicatoren weer. Hier is tot op heden nog weinig over te rapporten, omdat veel projecten nog niet zijn afgerond en hun effect nog niet meetbaar is.

Verder kunnen er geen constatering worden gemaakt met betrekking tot resultaten en hun bijdrage aan specifieke doelstellingen.

Tabel 2 geeft de resultaten op outputindicatoren weer. Na de OP wijziging zijn de streefdoelen realistisch.

Tabel 3 geeft de financiële indicatoren weer. Na de OP wijziging zijn de streefdoelen realistisch.

In tabel 4 zijn de financiële gegevens te vinden met betrekking tot committering van de EFMZV gelden en ingediende declaraties. Tot slot zijn in tabel 5 de kosten van buiten het programmagebied uitgevoerde acties opgenomen. Tot en met 2019 zijn er nog geen kosten buiten het programmagebied gemaakt.

4. Kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en genomen corrigerende maatregelen.

4.1 Maatregelen die zijn genomen om aan de ex-antevoorwaarden te voldoen

Op het moment van indiening van het Operationeel Programma "Duurzaam Vissen voor de Markt" is aan alle ex-ante voorwaarden voldaan.

4.2 Kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de genomen corrigerende maatregelen

In de mid-term evaluatie 2018 is geconstateerd dat het aantal concrete acties op UP1 significant is achtergebleven bij de verwachting. Een groot deel van het budget binnen UP1 was in eerste instantie gereserveerd voor maatregelen onder de artikelen 38 en 39. In de praktijk bleken beide artikelen niet bruikbaar. Onder artikel 38 is geen openstelling geweest vanwege de strikte voorwaarden uit de Verordening, en omdat in de sector geen animo bleek voor het gebruik van een dergelijke investeringsregeling. Als gevolg is er geen budget gebruikt voor maatregelen onder artikel 38. Het aantal projecten onder artikel 39 is zeer beperkt gebleven, onder andere omdat er beperkingen zijn aan het aantal vaartuigen dat mag deelnemen aan testen. Ook de maatregelen onder de artikelen 26 en 37 zijn minder goed uitpakend dan voorzien. Over het algemeen is de motivatie om deel te nemen aan innovatieprojecten in de sector sterk achtergebleven bij de verwachting. Dit heeft geresulteerd in een lage uitputting.

Voor maatregelen onder artikel 28 waren slechts een aantal door de MA geïnitieerde projecten voorzien. Op basis van signalen uit de sector en het Comité van Toezicht is ook een breed toegankelijke subsidieregeling opengesteld. Voor deze maatregel is wel veel animo geweest.

Ook voor de maatregel onder artikel 42 is de vraag hoger geweest dan voorzien.

Met de OP wijziging is een groot deel van het budget binnen UP1 verschoven naar artikel 28. Artikel 28 is ook opgenomen in het prestatiekader in plaats van de artikelen 38 en 39. Daarnaast is het budget voor artikel 42 opgehoogd. Met de OP wijziging sluit de praktijk beter aan op het gewijzigde OP.

UP2 en UP5 hebben minder dan 65% van het doel gehaald en zijn daarmee gekenmerkt als 'serious failures'. Ondanks dat voor deze UPs de financiële mijlpalen niet zijn gehaald, lopen de gecommiteerde middelen wel volgens de planning. Er wordt verwacht dat de streefdoelen voor 2023 gehaald worden. Het niet behalen van de financiële mijlpalen heeft voornamelijk gelegen aan de trage start van projecten en de daardoor vertraagde uitgaven. Het gevolg hiervan is geweest dat declaraties zijn achtergebleven. Bij de sector is aangegeven dat het van belang is dat er regelmatig tussentijdse declaraties worden ingediend. Omdat de middelen wel goed lopen heeft Nederland met de OP-wijziging een klein deel van het budget uit UP1 verschoven naar UP2 en UP5.

Doordat de prestatiereserves van UP1, UP2 en UP5 zijn overgeheveld naar UP3 kunnen daar extra overheidsopdrachten geselecteerd worden. Er is behoefte aan extra projecten die tot doel hebben controle en handhaving in de visserijsector efficiënter te maken.

5. Informatie over ernstige inbreuken en corrigerende maatregelen

In 2019 zijn er geen subsidieaanvragen beoordeeld waarbij is geconstateerd dat een deelnemer een ernstige inbreuk als bedoeld in artikel 10, lid 1 Vo. (EU) nr. 508/2014 heeft begaan. Daardoor zijn er geen aanvragen die niet ontvankelijk zijn verklaard voor subsidie. Daarnaast zijn er voor de geselecteerde concrete acties geen constatering geweest dat een marktdeelnemer de verplichtingen uit artikel 10, lid 2 Vo. (EU) nr. 508/2014 niet heeft nageleefd. De ontvankelijkheid wordt door RVO gecontroleerd bij het beoordelen van de aanvragen tot subsidieverlening. Bij de eindbetaling wordt opnieuw gecontroleerd of de marktdeelnemers nog ontvankelijk zijn.

6. Informatie over de maatregelen die zijn genomen ter naleving van artikel 41, lid 8

Artikel 41 is niet opgenomen in het Operationeel Programma van Nederland. Daarom is dit onderdeel niet van toepassing.

7. Informatie over de maatregelen die zijn genomen om de bekendmaking van de begunstigen te waarborgen

7.1 Publicatie op het web

In 2019 is de lijst met geselecteerde concrete acties 2 maal geüpdatet. De lijst wordt gepubliceerd op www.rvo.nl, op de pagina 'Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij' onder resultaten van het Fonds. Via de EFMZV-pagina wordt ook andere informatie gegeven over de resultaten van het programma, zoals de [jaarverslagen](#) en is een verwijzing opgenomen naar [Europa om de Hoek](#). Dit is het gezamenlijk platform voor alle ESI-fondsen, hier staan alle EFMZV-projecten op. De ESI-fondsen zijn ook gezamenlijk gestart met een doorlopende campagne. Dit houdt in dat gedurende het jaar aandacht wordt besteedt via de website en via social media aan de verschillende project van de verschillende fondsen. Vanuit EFMZV hebben we aandacht gegeven aan het Platform Vist ik het maar en aan het project Duurzaam broedhuis voor paling.

7.2 Activiteiten in verband met het evaluatieplan en samenvatting van de evaluaties.

In 2020 heeft de jaarlijkse evaluatiebijeenkomst EFMZV plaatsgevonden. De afdeling die binnen LNV bij het EFMZV is betrokken en de betrokken afdelingen bij de RVO waren aanwezig. In deze evaluatiebijeenkomst is bekeken of de inhoudelijke resultaten van een aantal projecten en overheidsopdrachten tot dusver aansluiten bij de beoogde beleidsdoelstellingen uit het OP. Er is besloten om te focussen op een aantal specifieke maatregelen die uitvoeringen geven aan de beleidsdoelstellingen van UP1.

Onder de maatregel innovatie gericht op ecologische duurzaamheid (artikel 39) zijn in totaal 4 projecten uitgevoerd. Het doel van de maatregel in het OP is de ontwikkeling van alternatieve visserijmethoden. Twee projecten hadden vooral betrekking op technologische innovatie, en de andere twee vooral op onderzoek naar het huidige vangnet van discards.

de projecten zijn allemaal vastgesteld in 2019. Uit de resultaten is afgeleid dat de projecten hebben geleid tot nieuwe inzichten over selectiviteit en overleving. Deze inzichten hebben nieuwe vragen opgeroepen en behoeven daarom verdere analyse. De uitkomsten kunnen

daarom direct toegepast worden, er zijn geen concrete investeringen uitgekomen waarvoor een investeringsregeling voor kan worden opgesteld.

De maatregel toegevoegde waarde, kwaliteit en gebruik van ongewenste vangsten (artikel 42) heeft als doel om de toegevoegde waarde van visserijproducten te verhogen.

De investeringen onder deze subsidieregeling gaan over duurzaamheid en over de bewerking van de vis aan boord (kwaliteitsverbetering). Het is opvallend dat de investeringen vooral gericht zijn op de garnalensector, dit is een beperkt segment van de Nederlandse sector. De rest van de sector heeft geen behoefte kenbaar gemaakt over concrete investeringen. De investeringen onder deze subsidieregeling dragen bij aan een verhoging van toegevoegde waarde van visserijproduct.

De maatregel partnerschappen tussen vissers en wetenschappers (artikel 28) heeft als doel kennisontwikkeling en -verspreiding ten behoeve van verduurzaming en rendementsverbetering. Er is gekeken naar 3 projecten die onder deze maatregel zijn geselecteerd.

Uit de projecten is gebleken dat onder deze maatregel nieuwe kennisnetwerken zijn opgetuigd en partijen samengebracht. Er zijn diverse platforms gecreëerd voor partijen om te kunnen communiceren en ideeën uit te wisselen. Zo is een constante discussie en informatie uitwisseling over onder andere innovatie, en duurzaamheid vergemakkelijkt. Er is uiteenlopende kennis ontwikkeld met deze maatregel. Echter is het te vroeg om te zeggen of deze kennis heeft geleid tot concrete resultaten die toegepast kunnen worden in de praktijk.

8. Publiekssamenvatting

De Europese Unie en de Nederlandse overheid willen met het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV) bijdragen aan de verwezenlijking van het nieuwe Gemeenschappelijk Visserijbeleid. Het EFMZV heeft een looptijd van 2014 tot en met 2020. Iedere EU-lidstaat krijgt een deel van dit fonds om de vissector te steunen.

De plannen van Nederland zijn vastgelegd in het Operationeel Programma "Duurzaam Vissen voor de Markt". Nederland zet in op drie thema's: invoering aanlandplicht, verdere verduurzaming van de visserij- en aquacultuur en verbetering van de rendementen in de visserij en aquacultuurketen. De plannen uit het Operationeel Programma zijn gebaseerd op de Europa 2020 strategie, het Gemeenschappelijk Visserij Beleid (GVB), het Geïntegreerd Maritiem Beleid (GMB) en de ex ante evaluatie.

Deze publiekssamenvatting geeft een beknopt overzicht van de activiteiten die zijn uitgevoerd in 2019 en belangrijke mijlpalen die zijn behaald.

Het EFMZV kent in Nederland een totale omvang van ruim € 128 miljoen euro. Hiermee worden over 5 geselecteerde Unieprioriteiten projecten en investeringsvoorstellen uit de markt (door middel van openstellingen) en overheidsopdrachten gesubsidieerd. In de jaren tot en met 2019 is 72% van het totale budget gecommitteerd en 27% van het budget is gedeclareerd bij de EU. Het budget is besteed aan 177 geselecteerde voorstellen.

Per Unieprioriteit volgen de belangrijkste ontwikkelingen uit 2019.

Unieprioriteit 1 bevordering van een ecologisch duurzame, innovatieve, concurrerende en op kennis gebaseerde visserij, die doelmatig met natuurlijke hulpbronnen omgaat.

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- De openstelling Jonge Vissers is bedoeld om vissers jonger dan 40 jaar financieel bij te staan bij de aanschaf van een eerste vissersvaartuig. Deze openstelling komt jaarlijks terug. In 2019 zijn er geen aanvragen ingediend. Er is 1 aanvraag toegekend uit de openstelling van 2018.
- De openstelling Toegevoegde Waarde kende 25 aanvragen in 2019. In 2019 zijn 4 dossiers vastgesteld.
- De regeling Samenwerkingsprojecten wetenschap en visserij (artikel 28, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open van 2 september tot 14 november 2019.
 - o Er zijn 11 aanvragen ingediend, 2 hiervan zijn ingetrokken. Er is 1 aanvraag afgewezen.
 - o De overheidsopdrachten pulsonderzoek en garnalenpuls zijn voortgezet.
 - o De overheidsopdracht Pilot Fully Documented Fisheries tongvisserij is gestart.
- De regeling Rendementsverbeteringsprojecten (artikel 26, Vo. (EU) nr. 508/2014) stond open vanaf 1 november 2018 en sloot op 3 januari 2019. In 2019 zijn 2 aanvragen binnengekomen, 1 is afgewezen en 1 is toegekend.
- Onder artikel 37 heeft één overheidsopdracht haar activiteiten afgerond, namelijk Uitzetten glas- en pootaal 2016. Deze is goedgekeurd in 2015. Onder artikel 37 is een nieuwe overheidsopdracht gestart voor uitzet glas- en pootaal 2017 ev.
- Van de 4 lopende projecten onder de regeling Aanlandplichtinnovatieprojecten (artikel 39, Vo. (EU) nr. 508/2014) zijn in 2019, drie afgerond en vastgesteld.

Unieprioriteit 3 uitvoering van het Gemeenschappelijk Visserijbeleid

Er zijn 7 nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd in 2019 onder deze Unieprioriteit. Binnen controle & handhaving waren dat Contingenten, Quotum Management, Geometrieën Fase 1, workflowmanagement en Visserijapp. Het project contingenten betreft het aanpassen van de verouderde applicatie VIRIS 3 aan de complexe Europese en nationale regelgeving. Het project Geometrieën Fase 1 betreft een nadere optimalisatie van de vastlegging en het gebruik van Geo-informatie voor het Team Visserijregelingen (VIR) van RVO. Het project Workflowmanagement voorziet in de inrichting van een specifiek Workflowmanagementsysteem (WFMS) waarmee een volledige en correcte registratie van de werkprocessen van Team VIR ondersteunt wordt. Het project visserijapp betreft de ontwikkeling van een visserij-app waarmee alle gegevens over vaartuigen, visvangsten en visreizen altijd en overal beschikbaar zullen zijn voor inspecteurs van de NWWA. Dit draagt bij aan het efficiënt en effectief uitvoeren van inspecties.

De activiteiten binnen datacollectie Visserij 2017-2019 zijn afgerond. De datacollectie

activiteiten worden voortgezet in het in 2019 geselecteerde project datacollectie Visserij 2020-2022.

Unieprioriteit 5 bevorderen van afzet en verwerking

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Binnen de regeling Productieplannen zijn 10 nieuwe projecten goedgekeurd.
- Onder Afzetbevorderingsprojecten zijn 8 aanvragen ingediend, 4 projecten zijn goedgekeurd.

Unieprioriteit 6 Geïntegreerd Maritiem Beleid

Binnen deze unieprioriteit hebben in 2019 de volgende activiteiten plaatsgevonden:

- Er zijn geen nieuwe overheidsopdrachten geselecteerd en ook is geen nieuw project gestart.
- Er is 1 project afgerond: Two studies green deal shipping. Dit project richtte zich op het verbeteren van de inzameling en de verwerking van scheepsafval in kleine zeehavens langs de Nederlandse kust. Het uitgevoerde project heeft bijgedragen aan de uitvoering van de green deals en de hierin genoemde doelstellingen. Door de informatie over afvalvoorzieningen in kleine zeehavens in februari 2017 met stakeholders te delen konden stappen worden gezet om de afvalvoorzieningen te verbeteren. Dit project is nog niet vastgesteld.
- In 2019 waren er 4 lopende overheidsopdrachten.
- 1 geselecteerd project was in voorbereiding, maar de uitvoering was nog niet gestart. Een tweetal nieuwe, nog niet geselecteerde projecten was in voorbereiding.

Technische bijstand.

Er loopt één project onder technische bijstand, namelijk Uitvoering Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij. Doel van deze opdracht is het EU-conform uitvoeren van subsidieregelingen en overheidsopdrachten. Werkzaamheden die hier onder vallen zijn onder meer het inrichten van de uitvoeringsketen EFMZV en uitvoeringstaken van het EFMZV, met name de selectie van projecten, managementverificaties en verantwoording. Technische bijstandsmiddelen zijn ook beschikbaar gesteld voor de werkzaamheden van de Certificeringsautoriteit en Auditautoriteit. In het Operationeel Programma is € 7.730.870 euro opgenomen voor technische bijstand. Hiervan komt €4.980.000 uit het Europese budget en € 2.750.870 uit het nationale budget. Tot en met 2019 is een bedrag van € 5.257.204,06 gedeclareerd, zijnde 68% van het totaal beschikte bedrag voor technische bijstand.

9. Verslag over de uitvoering van de financieringsinstrumenten

Op dit moment is er geen financieringsinstrument. Er is op het moment geen aanleiding om aan te nemen dat er een financieringsgat bestaat in de markt. De vraag naar financiering wordt zowel vanuit publieke als private partijen afdoende aangeboden.