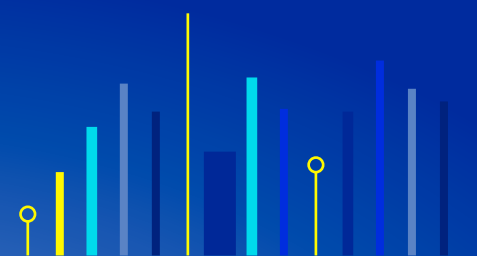




Strategische agenda

2024 - 2029



De Europese Unie werd opgericht uit de noodzaak om vrede te waarborgen in Europa, voortbouwend op samenwerking, solidariteit en gemeenschappelijke economische welvaart. Deze oorspronkelijke belofte vormt nog steeds onze leidraad en de basis voor onze prioriteiten voor een sterk en soeverein Europa.

Het mondiale politieke landschap neemt nieuwe vormen aan als gevolg van strategische concurrentie, toenemende mondiale instabiliteit en pogingen om de op regels gebaseerde internationale orde te ondermijnen. Door Rusland woedt er opnieuw een oorlog op ons continent. Wat ons nabuurschap betreft, is de situatie in het Midden-Oosten dramatisch. En onze natuurlijke omgeving wordt steeds meer beschadigd en verstoord door de klimaatverandering, biodiversiteitsverlies en vervuiling. De snelle ontwikkeling van nieuwe technologieën brengt kansen en potentiële risico's met zich mee.

Deze ongekende uitdagingen hebben ons ertoe gebracht om, in de afgelopen vijf jaar, nieuwe wegen in te slaan bij onze samenwerking en integratie. Samen hebben wij belangrijke doelen gesteld om de klimaatverandering tegen te gaan en een ambitieus kader opgezet voor de digitale transitie. Samen hebben wij vaccins ontwikkeld en verdeeld in heel Europa en daarbuiten, alsook een groot herstelfonds opgezet als reactie op een pandemie die onze samenlevingen op onvoorspelbare wijze heeft getroffen. Samen hebben wij onze economieën beschermd tijdens de energiecrisis. En samen hebben wij Oekraïne aanzienlijke militaire en economische steun verleend om zich te verdedigen tegen de Russische aanvalsoorlog en de Europese veiligheid te beschermen. Maar daar houden wij het niet bij. Wij zullen gehoor geven aan de oproep van de grondleggers van de EU en ervoor zorgen dat de creativiteit van

onze reacties evenredig is aan de omvang van de uitdagingen die ons te wachten staan.

Als Unie en lidstaten zullen wij onze krachten en middelen bundelen om de komende jaren eensgezind en vastberaden tegemoet te gaan. Wij zullen gehoor geven aan de aspiraties van onze burgers. Wij zullen ons concurrentievermogen versterken en het eerste klimaatneutrale continent worden, waarbij wij de klimaat- en de digitale transitie tot een succes maken en niemand aan zijn lot overlaten. Wij zullen de uitdagingen in verband met migratie aanpakken. Wij zullen de nodige verantwoordelijkheid nemen voor onze veiligheid en defensie, en onze slagvaardigheid versterken om onze belangen te verdedigen en invloedrijker te worden in de wereld. Wij zullen het voortouw nemen bij het aanpakken van mondiale uitdagingen, als voorvechter van het internationaal recht en internationale instellingen, van eerlijke mondiale governance, van inclusief multilateralisme en van duurzame groei en ontwikkeling.

Sterke en concurrerende sociale markteconomieën zullen de drijvende kracht zijn bij het verwezenlijken van onze ambities. In de huidige, hyperconcurrerende wereld moeten wij de Europese ondernemingsgeest ontketenen. Europa is een continent van doeners, makers en innovatoren. Vertrouwen op onze bedrijven om risico's tot kansen te maken, zal investeringen aanmoedigen, de economische groei stimuleren en van Europa een wereldleider maken op het gebied van groene en digitale industrieën en technologieën.

Onze waarden en de rechtsstaat zijn onze leidraad, zowel binnen als buiten de Unie. Zij vormen de basis voor een sterkere, welvarenderere en democratischere Unie voor onze burgers.



De Europese Raad is het eens over de volgende prioriteiten en verzoekt het Europees Parlement, de Raad en de Commissie deze tijdens de volgende institutionele cyclus in praktijk te brengen, met inachtneming van het in de Verdragen vastgelegde institutionele evenwicht tussen bevoegdheden en van de beginselen van bevoegdheidstoedeling, subsidiariteit en evenredigheid. Deze prioriteiten moeten tot uiting komen in het volgende meerjarig financieel kader voor de Unie en ervoor zorgen dat de EU-begroting toekomstbestendig is en dat er Europese antwoorden worden gegeven op Europese uitdagingen. In dit verband zullen wij eraan werken om nieuwe eigen middelen in te voeren.



Een vrij en democratisch Europa

Hooghouden van de Europese waarden binnen de Unie

Onze waarden zijn onze kracht. Wij zullen onze fundamentele waarden – eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtstaat en eerbiediging van de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren – beschermen en bevorderen, want zij blijven de hoeksteen van onze Unie vormen.

Wij zullen de eerbiediging van de rechtsstaat, die de basis vormt van de Europese samenwerking, bevorderen en waarborgen door de beginselen van objectiviteit, niet-discriminatie en gelijke behandeling van de lidstaten hoog te houden. Wij zullen onze democratische veerkracht versterken, onder meer door de burgers meer te betrekken, vrije en pluralistische media en maatschappelijke organisaties te beschermen, buitenlandse inmenging aan te pakken en pogingen tot destabilisatie, onder meer door middel van desinformatie en haatzaaiende uitlatingen, tegen te gaan. Wij zullen het

democratische debat versterken en ervoor zorgen dat grote technologiebedrijven hun verantwoordelijkheid nemen voor het vrijwaren van de democratische dialoog online. Wij zullen onze culturele diversiteit en ons culturele erfgoed bevorderen.

Vasthouden aan onze waarden op mondiaal niveau

De Europese Unie zal de sterkste pleitbezorger van de internationale rechtsorde blijven, waarbij zij op vastberaden wijze de Verenigde Naties steunt en de in het VN-Handvest verankerde beginselen handhaaft. Met name zal de Europese Unie zich blijven inspanssen om wereldwijde vrede, rechtvaardigheid en stabiliteit alsook democratie, de universele mensenrechten en de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen in alle internationale fora te bevorderen. Wij zullen streven naar een hervorming van het multilateraal systeem, om het inclusiever en doeltreffender te maken.



Een sterk en veilig Europa

Zorgen voor een samenhangend en invloedrijk extern optreden

De ons omringende wereld wordt gekenmerkt door meer confrontaties, meer transacties en meer onzekerheid. Wij zullen ons aanpassen aan de voortdurend evoluerende omstandigheden, en daarbij opkomen voor de ambitie en rol van de Europese Unie als strategische mondiale speler in de nieuwe multipolaire geopolitieke context.

De grootschalige invasie van Oekraïne is ook een aanval op een vrij en democratisch Europa. De Europese Unie zal Oekraïne steunen bij zijn strijd om zijn onafhankelijkheid en soevereiniteit te behouden en zijn territoriale integriteit binnen zijn internationaal erkende grenzen terug te winnen. Ook zullen wij zijn wederopbouw en het streven naar een rechtvaardige vrede steunen. Wij zullen onze werkzaamheden intensiveren om de veiligheid, stabiliteit, vrede en welvaart in onze buurlanden en daarbuiten te bevorderen.

Wij zullen in nauwe verstandhouding staan met partners en wederzijds voordelige strategische partnerschappen opbouwen om gemeenschappelijke uitdagingen aan te

pakken. Wij zullen zowel het interne als het externe EU-beleid op degelijk gecoördineerde wijze benutten in het belang van de Unie.

Onze veiligheid en defensie versterken en onze burgers beschermen

In Europa moeten mensen vrij en veilig zijn en zich ook zo voelen. De Europese Unie en de lidstaten hebben doortastende stappen gezet om de defensieparaatheid en -capaciteit van de Unie te versterken, waaronder een verhoging van de defensie-uitgaven. In de toekomst zullen wij samen aanzienlijk meer en ook beter investeren, onze strategische afhankelijkheden verminderen, onze capaciteiten opschalen en de Europese technologische en industriële defensiebasis dienovereenkomstig versterken.

Om onze veiligheid te vergroten, is een solide economische basis vereist. Wij zullen de nodige instrumenten aanwenden om onze veiligheid en de bescherming van onze burgers te versterken, en om nieuwe opkomende dreigingen het hoofd te bieden. Wij zullen zorgen voor een betere interoperabiliteit tussen de Europese strijdkrachten. Wij zullen



dringend de omstandigheden voor het opschalen van de Europese defensie-industrie verbeteren door een beter geïntegreerde Europese defensiemarkt tot stand te brengen en door gezamenlijke aanbestedingen aan te moedigen. Wij juichen vlaggenschipprojecten en defensie-initiatieven van de lidstaten toe. Wij zullen de toegang tot publieke en particuliere financiering verbeteren door alle opties te verkennen, onder meer door de rol van de Europese Investeringsbank Groep als katalysator te versterken.

Een sterkere en slagvaardigere Europese Unie op het gebied van veiligheid en defensie zal een positieve bijdrage leveren aan de wereldwijde en trans-Atlantische veiligheid en is complementair met de NAVO, die, voor de staten die er lid van zijn, de grondslag van hun collectieve defensie blijft. Wij zullen samenwerken met trans-Atlantische partners en met de NAVO, met volledige inachtneming van de beginselen die in de Verdragen zijn neergelegd en door de Europese Raad zijn vastgesteld, en zonder afbreuk te doen aan het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten en rekening houdend met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten.

Om de veiligheid binnen de Unie te versterken, zullen wij criminaliteit off- en online bestrijden en corruptie voorkomen en aanpakken, waarbij wij gebruik zullen maken van alle instrumenten voor rechtshandhaving en justitiële samenwerking waarover onze Unie beschikt. Wij zullen resoluut optreden tegen de georganiseerde criminaliteit en de stroom van illegale winsten uit grensoverschrijdende criminele activiteiten verstoren. Wij zullen pogingen tot het zaaien van verdeeldheid, radicalisering, terrorisme en gewelddadig extremisme bestrijden.

De Europese Unie zal, in het kader van een alle risico's omvattende en samenlevingsbrede aanpak, haar veerkracht, paraatheid en crisispreventie en -respons capaciteit versterken teneinde haar burgers en samenlevingen te beschermen tegen verschillende crises, waaronder natuurrampen

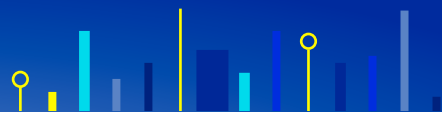
en noodsituaties op gezondheidsgebied. Wij zullen onze collectieve respons op cyber- en hybride oorlogvoering, buitenlandse manipulatie en inmenging en bedreigingen voor onze kritieke infrastructuur opvoeren. Daarbij zal bijzondere aandacht uitgaan naar het weerbaarder maken van de samenleving.

Voorbereiden op een grotere en sterkere Unie

De nieuwe geopolitieke realiteit onderstreept het belang van uitbreiding als geostrategische investering in vrede, veiligheid, stabiliteit en welvaart. Het uitbreidingsproces kent een nieuwe dynamiek. Zowel de EU als de landen die streven naar lidmaatschap ervan hebben nu de verantwoordelijkheid om deze kans optimaal te benutten en hierover duidelijk te communiceren.

De Europese Unie zal voor de toetreding een op verdiensten gebaseerde aanpak volgen, met concrete stimulansen. Zij zal naar lidmaatschap strevende landen ondersteunen bij het voldoen aan de toetredingscriteria door middel van passende instrumenten en zal alle mogelijkheden benutten om geleidelijke integratie verder te bevorderen. De EU zal ook aansporen tot hervormingsinspanningen, met name op het gebied van de rechtsstaat, alsook tot regionale integratie, goede nabuurschapsbetrekkingen, verzoening en de beslechting van bilaterale geschillen.

Tegelijkertijd zal de Europese Unie de nodige interne hervormingen doorvoeren om ervoor te zorgen dat haar beleid toekomstbestendig is en op duurzame wijze wordt gefinancierd, en dat haar instellingen doeltreffend blijven functioneren en handelen.



Een alomvattende aanpak van migratie en grensbeheer volgen

Waarborgen dat burgers vrij binnen de EU kunnen bewegen is een fundamentele verwezenlijking van de Europese Unie en vereist een goede werking van het Schengengebied. Deze vrijheid brengt ook de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid met zich mee om te voldoen aan onze gemeenschappelijke verplichtingen en die uit te voeren, en de buitengrenzen van de EU doeltreffend te beschermen. Dit is een voorwaarde voor het waarborgen van de veiligheid en het handhaven van de openbare orde in overeenstemming met onze beginselen en waarden.

Via haar aanpak op basis van alomvattende partnerschappen zal de Europese Unie met de landen van herkomst en doorreis blijven samenwerken op een wederzijds voordelige wijze. Samen zullen wij de langetermijnuitdagingen van irreguliere migratie en de onderliggende oorzaken ervan aanpakken en werken aan terugkeer. Wij zullen ook de mogelijkheden op het gebied van migratie onderzoeken, onder meer via legale trajecten. Wij zullen smokkelnetwerken bestrijden en het bedrijfsmodel van degenen die van deze onmenselijke handel profiteren, ontwrichten. Wij zullen nieuwe manieren overwegen om irreguliere migratie te voorkomen en tegen te gaan. Wij zullen gezamenlijke oplossingen vinden voor de veiligheidsdreiging van geïnstrumentaliseerde migratie.



Een welvarend en concurrerend Europa

Ons concurrentievermogen versterken

Wij zijn vastbesloten om de basis van ons concurrentievermogen op lange termijn te versterken en om het economisch en sociaal welzijn van de burgers te verbeteren. Wij zullen ons inspannen om hun koopkracht te vergroten, goede banen te creëren en de kwaliteit van goederen en diensten in Europa te waarborgen. Wij zullen onze soevereiniteit in strategische sectoren versterken en Europa tot een technologisch en industrieel powerhouse maken, en tegelijkertijd een open economie bevorderen. Wij zullen onze groei-, productiviteits- en innovatiekloven ten opzichte van onze internationale partners en belangrijkste concurrenten dichten. Dit vereist een aanzienlijke collectieve investeringsinspanning, waarbij een beroep moet worden gedaan op zowel publieke als particuliere financiering, onder meer via de Europese Investeringsbank.

Onze grootste troef in dat streven is de eengemaakte markt, de drijvende kracht op lange termijn voor welvaart en convergentie, die schaalvoordelen mogelijk maakt. Wij zullen deze daarom verder verdiepen, met name op het gebied van energie, financiën en telecommunicatie. Wij zullen resterende

belemmeringen wegnemen, met name voor diensten en essentiële goederen, en zorgen voor gelijke toegang tot de eengemaakte markt door middel van betere connectiviteit. Wij zullen zorgen voor een evenwichtig en doeltreffend kader voor staatssteun en mededinging om de integriteit van de eengemaakte markt en een gelijk speelveld te behouden. Kleine en middelgrote ondernemingen zullen centraal blijven staan in het economische en sociale weefsel van Europa.

Om het nodige investeringspotentieel te ontsluiten, zullen wij de financiële integratie versnellen door de kapitaalmarktenunie tot stand te brengen en de bankenunie te voltooien. Wij zullen werkelijk geïntegreerde Europese kapitaalmarkten creëren die toegankelijk en aantrekkelijk zijn voor alle burgers en bedrijven en die alle lidstaten ten goede komen.

Wij hebben geleerd uit onze ervaring en zullen niet toestaan dat onze open markten worden ondermijnd. Wij zullen de centrale rol van de Wereldhandelsorganisatie sterk bevorderen en streven naar een ambitieuze, robuuste, open en duurzame handelspolitiek die eerlijke handelsovereenkomsten mogelijk maakt, die markten van derde landen toegankelijk maakt



voor EU-bedrijven, de belangen van de EU verdedigt, de ontwikkeling van veerkrachtige en betrouwbare toeleveringsketens mogelijk maakt, een echt gelijk speelveld waarborgt en mogelijkheden voor wederkerige markttoegang schept. Wij zullen onze economische veiligheid versterken, schadelijke afhankelijkheden afbouwen en strategische toeleveringsketens diversifiëren en beveiligen, onder meer door onze maritieme veiligheid te verbeteren. Wij zullen eigen capaciteit opbouwen in gevoelige sectoren en belangrijke technologieën van de toekomst, zoals defensie, ruimtevaart, artificiële intelligentie, kwantumtechnologieën, halfgeleiders, 5G/6G, gezondheid, biotechnologieën, nettonultechnologieën, mobiliteit, farmaceutische producten, chemische stoffen en geavanceerde materialen. Daarbij is het van cruciaal belang innovatie en onderzoek te bevorderen en instrumenten als overheidsopdrachten te benutten.

De groene en de digitale transitie tot een succes maken

Op onze weg naar klimaatneutraliteit in 2050 zullen wij pragmatisch zijn en het potentieel van de groene en de digitale transitie benutten om de markten, bedrijfstakken en hoogwaardige banen van de toekomst te creëren. Wij zullen voorzien in een stabiel en voorspelbaar kader en een gunstiger klimaat scheppen voor het opschalen van de Europese productiecapaciteit voor nettonultechnologieën en -producten. Wij zullen investeren in ruime grensoverschrijdende infrastructuur voor energie, water, vervoer en communicatie.

Wij zullen streven naar een rechtvaardige en eerlijke klimaattransitie, met het doel wereldwijd concurrerend te blijven en onze energietoevereenkomst te vergroten. Door de energietransitie te versnellen, zullen wij een echte energie-unie tot stand brengen door de levering van ruimschoots beschikbare, betaalbare en schone energie te verzekeren. Hiervoor is ambitieuze elektrificatie nodig, waarbij gebruik wordt gemaakt van alle

nettonul- en koolstofarme oplossingen, en zijn investeringen nodig in netwerken, opslag en interconnecties. Wij zullen een meer circulaire en hulpbronnefficiënte economie ontwikkelen en daarbij de industriële ontwikkeling van schone technologieën stimuleren, de voordelen van de bio-economie ten volle benutten en volop inzetten op schone en slimme mobiliteit met adequate netwerkinfrastructuur. Hierdoor zullen het reële inkomen en de koopkracht worden verhoogd, wat de levensstandaard van alle EU-burgers zal verbeteren.

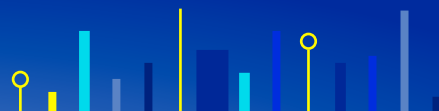
Wij zullen het onbenutte potentieel van data benutten, data-interoperabiliteit bevorderen en investeringen in grensverleggende digitale technologieën aanmoedigen in Europa en de toepassing daarvan in de hele economie bevorderen, en daarbij de privacy en beveiliging waarborgen. Hiervoor is geavanceerde digitale infrastructuur nodig. Voortbouwend op de Europese digitale identiteit zullen we nieuwe EU-brede e-diensten van hoge kwaliteit creëren.

De Europese Unie zal een concurrerende, duurzame en veerkrachtige landbouwsector die de voedselzekerheid blijft waarborgen, bevorderen. Wij zullen ons inzetten voor levendige plattelandsgemeenschappen en de plaats van landbouwers in de voedselvoorzieningsketen versterken. Wij zullen de natuur blijven beschermen en de achteruitgang van ecosystemen, waaronder oceanen, blijven terugdraaien. Wij zullen de waterweerbaarheid in de hele Unie versterken.

Een innovatie- en bedrijfsvriendelijk klimaat bevorderen

In een immer meer op kennis en data gebaseerde economie en op een mondiale en concurrerende markt zal Europa zijn bedrijven en industrie begeleiden, stimuleren en doen groeien, talent aantrekken en behouden, en een aantrekkelijke locatie voor investeringen blijven.

Wij zullen de onderzoeks- en innovatiecapaciteit van Europa op het gebied van opkomende en



ontsluitende technologieën, ook voor tweërlei gebruik, versterken. Om industriële kracht in belangrijke sectoren te bereiken, moet de Unie ook eerlijke concurrentie waarborgen, oneerlijke praktijken tegengaan en zorgen voor een gelijk speelveld, zowel intern als wereldwijd.

Om bedrijven te laten floreren, zullen wij op ambitieuze wijze de bureaucratische lasten en de regeldruk op alle niveaus verminderen en de administratieve procedures, onder meer voor vergunningen, vereenvoudigen, versnellen en digitaliseren, teneinde tegemoet te komen aan de behoeften van een modern, dynamisch en consumentvriendelijk investeringsklimaat. Wij zullen werken aan betere regelgeving, onder meer door optimaal gebruik te maken van de digitale overheid en rekening te houden met de behoeften van kleine en middelgrote ondernemingen en start-ups. Wij zullen op alle beleidsterreinen op geïntegreerde, gecoördineerde en coherente wijze te werk gaan en bijzondere aandacht besteden aan de uitvoering en handhaving van overeengekomen beleidsmaatregelen.

Samen vooruitgang boeken

Economische groei moet aan alle burgers ten goede komen. Wij zullen de sociale dimensie van de Europese Unie handhaven, zodat iedereen de kansen van de groene en de digitale transitie kan grijpen. We zullen demografische

uitdagingen en de gevolgen daarvan voor het concurrentievermogen, het menselijk kapitaal en de gelijkheid op alomvattende wijze aanpakken. Wij zullen ervoor zorgen dat het Europese economische model en de Europese socialezekerheidsstelsels een bloeiende samenleving gekenmerkt door een lange levensduur ondersteunen. In dit verband zullen wij de samenwerking rond gezondheid op Europees en internationaal niveau verder versterken en de toegang tot geneesmiddelen in de hele Unie verbeteren.

Wij zullen gedurende het hele leven van mensen investeren in hun vaardigheden, opleiding en onderwijs, en de mobiliteit van talent binnen de Europese Unie en daarbuiten aanmoedigen. Herinnerend aan de Europese pijler van sociale rechten zullen de EU en haar lidstaten ernaar streven de sociale dialoog te versterken, op te komen voor gelijke kansen en ongelijkheden te verminderen. De komende jaren zal het van cruciaal belang zijn de arbeidsmarktparticipatie te vergroten en de jongerenwerkgelegenheid te bevorderen.

Om de algemene harmonieuze ontwikkeling van de EU te bevorderen, zullen wij de economische, sociale en territoriale cohesie versterken en daarbij streven naar voortdurende opwaartse convergentie, ongelijkheden verminderen, onze veerkracht en ons concurrentievermogen opschroeven en de groei op lange termijn stimuleren in de hele Unie.

Wij hebben ons lot in eigen handen. Wij hebben het talent, de moed en de visie om onze toekomst met succes vorm te geven. Deze strategische agenda vormt onze gezamenlijke belofte om onze burgers ondubbelzinnig te dienen en onze fundamentele doelstelling van vrede en welvaart te verwezenlijken.
