
605

Besluit van 2 december 2002, houdende vaststelling van de heffing van bepaalde retributies krachtens de Vleeskeuringswet (Besluit retributies Vleeskeuringswet)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 12 juli 2002, VGB/VBL 2295974, handelende in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;

Gelet op artikel 1 van Richtlijn nr. 85/73/EEG van de Raad van de Europese Unie van 29 januari 1985 inzake de financiering van de keuringen en veterinaire controles zoals bedoeld in de Richtlijnen 89/662/EEG, 90/425/EEG, 90/675/EEG en 91/496/EEG (gewijzigd en gecodificeerd) (PbEG 1996, L 162) en op de artikelen 26a, 26b en 30a van de Vleeskeuringswet;

De Raad van State gehoord (advies van 20 september 2002, nr. W13.02.0311/III);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 26 november 2002, VGB/VBL 2327481, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. Onze Minister: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- b. RVV: Rijksdienst voor de keuring van vee en vlees, bedoeld in de regeling van de Minister van Landbouw en Visserij van 13 september 1983, no. J 3762 (Stcrt. 181) dan wel de dienst die onder de naam RVV met ingang van 1 januari 2003 onderdeel van de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA), bedoeld in het Besluit organisatie VWA gaat uitmaken;
- c. keuringsdierenarts: bevoegde, door de RVV met de werkzaamheden belaste dierenarts;
- d. assistent: door de RVV met de werkzaamheden belaste persoon, niet zijnde een keuringsdierenarts;
- e. kringdirecteur: directeur van de kring waar de keuring of controleplaats vindt of diens gemachtigde;
- f. kring: kring als bedoeld in artikel 4 van de regeling van de minister van Landbouw en Visserij van 13 september 1983, no. J 3762 (Stcrt. 181);
- g. richtlijn nr. 85/73/EEG: Richtlijn van de Raad van de Europese Unie

van 29 januari 1985 inzake de financiering van de keuringen en veterinaire controles zoals bedoeld in de Richtlijnen 89/662/EEG, 90/425/EEG, 90/675/EEG en 91/496/EEG (gewijzigd en gecodificeerd) (PbEG 1996, L 162);

h. openingstijd: periode van maandag tot en met vrijdag, met uitzondering van algemeen erkende feestdagen, van 07.00 uur tot 18.00 uur;

i. startcontrole: controle die op één dag, in één aaneengesloten periode, reguliere pauzes daaronder begrepen, voor één inrichting op één plaats wordt verricht;

j. kwartier: spanne tijd van één vierde deel van een uur, of een gedeelte daarvan, die besteed is of zou zijn aan controles, met uitzondering van reistijd;

k. werkzaamheden:

1°. keuring als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Vleeskeuringswet;

2°. bijzondere keuring;

3°. controle alsmede keuring als bedoeld in artikel 13a van het Besluit productie en handel vers vlees;

l. bijzondere keuring: keuring in een slachterij die op grond van artikel 9, eerste en tweede lid, van het Besluit productie en handel vers vlees is erkend voor het slachten van zieke of van ziekte verdachte dieren en voor het verrichten van speciale noodslachtingen;

m. herkeuring: herkeuring als bedoeld in artikel 13 van de Vleeskeuringswet;

n. slachterij: slachterij als bedoeld in artikel 19 van de Vleeskeuringswet;

o. slachtdieren: runderen, varkens, schapen, geiten, eenhoevigen, buffels, rendieren en kangoeroes, alsmede, voor zover niet reeds vallend onder de hiervoor genoemde categorieën, gekweekt wild als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder w, van het Besluit productie en handel vers vlees;

p. categorie slachtdieren: indeling van slachtdieren in categorieën zoals aangegeven in de bij dit besluit behorende bijlage;

q. volwassen rund: rund van één jaar of ouder;

r. jong rund: rund, jonger dan één jaar;

s. zeug: varken dat heeft gebigd;

t. beer: geslachtsrijp mannelijk varken met een gewicht van 120 kg of meer;

u. vlees: vlees van slachtdieren, dat geen behandeling heeft ondergaan ter bevordering van de houdbaarheid tenzij het betreft een koelbehandeling;

v. werkdag: dag, niet zijnde een zaterdag, zondag of algemeen erkende feestdag;

w. startretributie: toeslag op de retributie voor werkzaamheden die op één dag, in één aaneengesloten periode, reguliere pauzes daaronder begrepen, voor één aanbieder op één plaats worden verricht;

x. aanbieder: degene die werkzaamheden laat verrichten of wenst te laten verrichten;

ij. retributieplichtige: degene die ingevolge een of meer bepalingen van dit besluit is verplicht dan wel zal zijn verplicht tot betaling van een op grond van dit besluit vastgestelde dan wel vast te stellen retributie;

z. SKV-certificaat: certificaat dat door de Stichting Kwaliteitsgarantie Vleeskalversector is afgegeven nadat door deze stichting een onderzoek is verricht op de aanwezigheid van stoffen met hormonale of anti-hormonale werking alsmede van beta-agonisten in kalveren, waarop de datum is vermeld waarop dit onderzoek laatstelijk door de stichting heeft plaatsgevonden;

Artikel 2

1. Voor werkzaamheden ter zake van het slachten van slachtdieren uit categorie 1 in slachterijen die zijn erkend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Besluit productie en handel vers vlees, alsmede voor een bijzondere keuring binnen openingstijd is de aanbieder aan de RVV een retributie verschuldigd, bestaande uit een startretributie ten bedrage van € 28,37 onderscheidenlijk € 34,15 indien het een bijzondere keuring betreft en een retributie per dier, alsmede, in voorkomend geval, een retributie ter zake van de controles, bedoeld in bijlage B van richtlijn nr. 85/73/EEG.

2. De retributie per dier, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend door het totaal aantal kwartieren dat op één en dezelfde dag door de met de werkzaamheden belaste personen aan keuring en onderzoek in verband met het slachten van de desbetreffende, in het derde lid bedoelde, diersoort is besteed, de tijd die met onderbrekingen en uitstel van de werkzaamheden is gemoeid hieronder begrepen, te vermenigvuldigen met de in het derde lid en voor zover van toepassing het vierde lid genoemde bedragen voor de desbetreffende diersoort, en de uitkomst hiervan te delen door het aantal dieren van dezelfde soort, dat op deze dag in de desbetreffende slachterij is geslacht.

3. Voor de werkzaamheden verricht door één of meer keuringsdierenartsen gelden voor de desbetreffende diersoort per keuringsdierenarts de volgende bedragen:

a. voor runderen: € 22,18, onderscheidenlijk € 9,21 indien het een bijzondere keuring betreft;

b. voor kalveren: € 21,41, onderscheidenlijk € 9,21 indien het een bijzondere keuring betreft;

c. voor varkens: € 23,42, onderscheidenlijk € 9,21 indien het een bijzondere keuring betreft;

d. voor schapen, geiten en damherten: € 25,10, onderscheidenlijk € 9,21 indien het een bijzondere keuring betreft;

e. voor eenhoevige dieren en overige slachtdieren: € 29,38, onderscheidenlijk € 9,21 indien het een bijzondere keuring betreft.

4. Indien de in het derde lid bedoelde keuringsdierenarts of keuringsdierenartsen zich bij de werkzaamheden laten bijstaan door één of meer assistenten gelden, onverminderd de in het derde lid bedoelde bedragen, per assistent de volgende bedragen per diersoort:

a. voor runderen: € 13,72, onderscheidenlijk € 6,12 indien het een bijzondere keuring betreft;

b. voor kalveren: € 13,25, onderscheidenlijk € 6,12 indien het een bijzondere keuring betreft;

c. voor varkens: € 14,49, onderscheidenlijk € 6,12 indien het een bijzondere keuring betreft;

d. voor schapen, geiten en damherten: € 15,53, onderscheidenlijk € 6,12 indien het een bijzondere keuring betreft;

e. voor eenhoevige dieren en overige slachtdieren: € 18,17, onderscheidenlijk € 6,12 indien het een bijzondere keuring betreft.

5. De retributie per dier, bedoeld in het eerste lid, bedraagt, tenzij het een bijzondere keuring betreft, ten minste:

a. voor runderen: € 2,02;

b. voor kalveren: € 1,12;

c. voor varkens: € 0,58;

d. voor schapen, geiten en damherten: € 0,22;

e. voor eenhoevige dieren en overige slachtdieren: € 1,98.

6. Naast de retributie per dier, is de aanbieder aan de RVV en retributie verschuldigd van € 1,35 per ton geslacht gewicht voor de controles, bedoeld in bijlage B van richtlijn nr. 85/73/EEG.

Artikel 3

1. Voor de werkzaamheden ter zake van het slachten van slachtdieren uit categorie 1 in slachterijen die zijn erkend op grond van artikel 10 van het Besluit productie en handel vers vlees, is de aanbieder aan de RVV een retributie verschuldigd, bestaande uit een startretributie ten bedrage van € 29,37 en voor elk op één en dezelfde dag gekeurd dier een retributie van:

1. voor volwassen runderen: € 9,74;
2. voor jonge runderen,
 - a. aangeboden met een SKV-certificaat: € 4,99;
 - b. aangeboden zonder een SKV-certificaat: € 7,47
3. voor varkens en zwijnen, niet zijnde zeugen of beren: € 7,31;
4. voor zeugen en beren: € 9,77;
5. voor schapen, geiten en damherten: € 3,16;
6. voor eenhoevige dieren en overige slachtdieren: € 13,89.

2. Naast de retributie per dier, is de aanbieder aan de RVV een retributie verschuldigd van € 1,35 per ton geslacht gewicht voor de controles, bedoeld in bijlage B van richtlijn nr. 85/73/EEG.

Artikel 4

Indien slachtdieren uit de categorieën 2 tot en met 6 worden geslacht in slachterijen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 dan wel in een slachterij die op grond van artikel 9, eerste en tweede lid, van het Besluit productie en handel vers vlees is erkend voor het slachten van zieke of van ziekte verdachte dieren en voor het verrichten van speciale noodslachtingen, is de aanbieder voor de werkzaamheden die in dat verband worden verricht, boven de in de artikelen 2 en 3 genoemde retributies, aan de RVV een extra retributie per dier verschuldigd van:

- a. voor slachtdieren uit categorie 2: € 3,81;
- b. voor slachtdieren uit categorie 3: € 11,58;
- c. voor slachtdieren uit de categorieën 4, 5 of 6: € 21,53 indien bij de keuring van het slachtdier laboratoriumonderzoek wordt uitgevoerd.

Artikel 5

Voor de werkzaamheden in een op grond van artikel 9, eerste lid, of 10b, eerste lid, van het Besluit productie en handel vers vlees erkende uitsnijderij, is de exploitant, de eigenaar of diens vertegenwoordiger van de uitsnijderij aan de RVV een retributie verschuldigd bestaande uit een startretributie van € 27,71, verhoogd met € 11,74 per kwartier voor iedere assistent of met € 18,22 per kwartier voor iedere keuringsdierenarts die met de werkzaamheden is belast.

Artikel 6

Voor de werkzaamheden in een op grond van artikel 9, eerste lid, van het Besluit productie en handel vers vlees erkend koel- of vrieshuis, is de exploitant, de eigenaar of diens vertegenwoordiger van het koel- of vrieshuis aan de RVV een retributie verschuldigd bestaande uit een startretributie van € 27,71, verhoogd met € 11,74 per kwartier voor iedere assistent of met € 18,22 per kwartier voor iedere keuringsdierenarts die met de werkzaamheden is belast.

Artikel 7

1. Boven de in de artikelen 2 tot en met 6 bedoelde retributies, is de aanbieder, voor iedere persoon die met de werkzaamheden, bedoeld in de

artikelen 2 tot en met 6 is belast, voor elk kwartier dat deze werkzaamheden hebben geduurd een extra retributie verschuldigd ten bedrage van:

a. € 5,22 indien de werkzaamheden later bij de RVV is aangemeld dan om 14.00 uur van de dag voorafgaande aan de dag waarop de werkzaamheden hebben plaatsgevonden of zouden hebben plaatsgevonden;

b. € 5,22 per assistent of € 7,46 per keuringsdierenarts, voor zover de werkzaamheden hebben plaatsgevonden of zouden hebben plaatsgevonden buiten openingstijd van de RVV.

2. Indien de werkzaamheden zijn onderbroken of uitgesteld en dit is toe te rekenen aan de aanbieder, is de aanbieder boven de in artikelen 3 tot en met 6 bedoelde retributies, voor iedere persoon die met de werkzaamheden volgens de vaststelling van de kringdirecteur zou zijn belast, voor elk kwartier dat de werkzaamheden zijn onderbroken of uitgesteld, een extra retributie verschuldigd ten bedrage van:

a. voor werkzaamheden als bedoeld in de artikelen 3 en 4 € 13,83 per assistent of € 22,35 per keuringsdierenarts;

b. voor werkzaamheden als bedoeld in de artikelen 5 en 6, € 11,74 per assistent of € 18,22 per keuringsdierenarts.

3. Indien de aangemelde werkzaamheden geen doorgang hebben gevonden en dit is toe te rekenen aan de aanbieder is, tenzij deze uiterlijk om 14.00 uur van de dag voorafgaande aan de werkzaamheden schriftelijk zijn afgemeld, de aanbieder boven de in artikelen 2, 3, 5 en 6 bedoelde retributies, voor iedere persoon die met de werkzaamheden volgens de vaststelling van de kringdirecteur zou zijn belast, voor elk kwartier dat de werkzaamheden volgens die vaststelling zouden hebben geduurd, een extra retributie verschuldigd ten bedrage van:

a. voor werkzaamheden als bedoeld in de artikelen 2 en 3, € 13,83 per assistent of € 22,35 per keuringsdierenarts;

b. voor werkzaamheden als bedoeld in de artikelen 5 en 6, € 11,74 per assistent of € 18,22 per keuringsdierenarts.

Artikel 8

In afwijking van artikel 7 is de aanbieder, indien de werkzaamheden een bijzondere keuring betreffen, de retributies genoemd in artikel 7, eerste lid, onder a, en tweede lid, onder a, niet verschuldigd.

Artikel 9

1. De retributie voor het onderzoek, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van het Onderzoekingsregulatief 2002, bedraagt € 1020,47 voor elk monster van een ter slachting aangeboden rund waarvoor onderzoek wordt gevorderd en € 45,77 voor elk monster van een ter slachting aangeboden schaap of geit waarvoor onderzoek wordt gevorderd.

2. De retributie voor het onderzoek, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van het Onderzoekingsregulatief 2002, bedraagt € 10,57 voor elk monster van een ter slachting aangeboden varken waarvoor onderzoek wordt gevorderd.

3. De retributie voor het onderzoek, bedoeld in artikel 5, derde lid, van het Onderzoekingsregulatief 2002, bedraagt € 1020,47 voor elk monster van een ter slachting aangeboden rund waarvoor onderzoek wordt gevorderd.

Artikel 10

1. De retributie voor de herkeuring, bedoeld in artikel 13 van de Vleeskeuringswet, bedraagt € 140,83, met dien verstande dat de retributie voor de herkeuring van vlees op stoffen met hormonale of sympatico-mimetische werking € 1020,47 bedraagt voor elk monster van een ter slachting aangeboden rund waarvoor de herkeuring is gevorderd.

2. De in het eerste lid bedoelde retributie wordt betaald aan de kringdirecteur van de kring waar de herkeuring werd aangevraagd voordat met de herkeuring wordt begonnen en wordt, indien de oorspronkelijke keuringsbeslissing niet wordt gehandhaafd, zo spoedig mogelijk na afloop van de herkeuring door de RVV terugbetaald.

3. In afwijking van het bepaalde in het tweede lid wordt in het geval, bedoeld in artikel 51a, vierde lid, van het Vleeskeuringsbesluit, de helft van het in het eerste lid bedoelde bedrag terugbetaald.

Artikel 11

1. De aanbieder meldt een aanvraag voor werkzaamheden als bedoeld in de artikelen 2, 3, 5 en 6, die hij door de RVV wenst te laten verrichten schriftelijk bij de kringdirecteur.

2. De melding, bedoeld in het eerste lid, omvat ten minste:

- de soorten te verrichten bedrijfsactiviteiten;
- de soorten en de hoeveelheden slachtdieren of goederen;
- de datum en het tijdstip waarop de bedrijfsactiviteiten naar verwachting zullen aanvangen, en
- de datum en het tijdstip waarop de bedrijfsactiviteiten naar verwachting zullen eindigen.

3. De kringdirecteur stelt naar aanleiding van de melding de volgende gegevens vast:

- datum en tijdstip waarop de werkzaamheden zullen aanvangen;
- datum en tijdstip waarop de werkzaamheden zullen eindigen;
- het aantal personen dat met het verrichten van deze werkzaamheden zal worden belast.

4. Indien de datum of het tijdstip van aanvang of beëindiging van de werkzaamheden, bedoeld in het derde lid, afwijkt van de datum of het tijdstip volgens de melding, bedoeld in het eerste lid, stelt de kringdirecteur degene die de melding heeft verricht, hiervan tijdig in kennis onder opgaaf van redenen.

5. Indien gemelde bedrijfsactiviteiten niet zullen plaatsvinden, worden uitgesteld of overigens wijziging ondergaan als gevolg van niet aan de RVV te wijten oorzaken of omstandigheden, dient dit door degene die de melding heeft verricht schriftelijk aan de kringdirecteur te worden bericht, uiterlijk om 14.00 uur van de werkdag, voorafgaande aan de dag waarop de activiteiten plaatsvinden dan wel zouden hebben plaatsgevonden.

Artikel 12

Retributieplichtigen verstrekken aan de kringdirecteur van de RVV, alsmede aan de accountantsdienst van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij op verzoek terstond en naar waarheid alle inlichtingen die naar hun oordeel voor de uitvoering van dit besluit noodzakelijk zijn.

Artikel 13

In overeenstemming met Onze Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij kan Onze Minister nadere regels stellen ter bevordering van de uitvoering van de artikelen 2 tot en met 12.

Artikel 14

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 14 december 2001.

2. De in het eerste lid bedoelde terugwerkende kracht geldt niet voor

overtreding van de in dit besluit krachtens artikel 30a van de Vleeskeuringswet gestelde voorschriften.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Staatscourant van 14 januari 2003, nr. 9.

Artikel 15

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit retributies Vleeskeuringswet.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 december 2002

Beatrix

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
C. I. J. M. Ross-van Dorp

Uitgegeven de *zeventiende* december 2002

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

Bijlage behorende bij het Besluit retributies Vleeskeuringswet (artikel 1, onder p).

Categorie 1

Volkomen normale dieren, geen enkele afwijking bij de keuring vóór het slachten aanwezig die wijst op een niet gezond zijn van het dier.

Categorie 2

Niet zieke dieren met uitwendig waarneembare plaatselijke afwijkingen, die geen risico geven voor bezoedeling van de slachtlijn. Er zou aanleiding voor een bijzondere behandeling bij de keuring na het slachten zijn.

Categorie 3

Niet zieke dieren met uitwendig waarneembare afwijkingen, die bezoedeling tijdens het slachtproces en de keuring na het slachten zouden kunnen geven. Bezoedeling van de slachtlijn is niet beheersbaar. Deze dieren hebben een voorwaardelijke vergunning tot slachten d.w.z. slachten op de bijzondere slachtplaats, waarbij de door de keurings-dierenarts gestelde bijzondere voorwaarden in acht worden genomen.

Categorie 4

Dieren met duidelijke ziekteverschijnselen inclusief verschijnselen van of verdenking op een besmettelijke veeziekte, tevens duidelijke storingen in de algemene gezondheidstoestand van het dier.

Categorie 5

Dieren die waar dan ook in nood zijn gedood wegens een ernstig ongeval of wegens direct gevaar voor de omgeving.

Categorie 6

Dieren die wegens ernstige ziekte direct na aanvoer op de bijzondere slachtplaats zonder keuring voor het slachten worden bedwelmd, gedood en geslacht.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Paragraaf 1

Op 26 juni 1996 is gepubliceerd richtlijn nr. 96/43/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 juni 1996 tot wijziging en codificering van richtlijn 85/73/EEG om de financiering van de keuringen en veterinaire controles van levende dieren en bepaalde dierlijke producten te garanderen en tot wijziging van de richtlijnen 90/675/EEG en 91/496/EEG (PbEG L 162). Richtlijn nr. 85/73/EEG van de Raad van de Europese Unie van 29 januari 1985 inzake de financiering van de keuringen en veterinaire controles zoals bedoeld in de Richtlijnen 89/662/EEG, 90/425/EEG, 90/675/EEG en 91/496/EEG (gewijzigd en gecodificeerd), nader te noemen: richtlijn nr. 85/73/EEG, geeft in de bijlagen voorschriften voor de heffing van communautaire retributies, onder andere voor de kosten die verbonden zijn aan de controles bij het slachten van bepaalde slachtdieren en controles van bepaalde producten van dierlijke oorsprong. De desbetreffende voorschriften houden in dat lidstaten van de Europese Unie de verplichting hebben communautaire retributies te heffen voor de kosten welke zijn verbonden aan bepaalde controles als bedoeld in de in Bijlagen A, B en C van richtlijn nr. 85/73/EEG met name genoemde verticale richtlijnen.

Paragraaf 2

Verplichte retributies volgens richtlijn nr. 85/73/EEG waren al eerder voorgeschreven op basis van artikel 26a van de Vleeskeuringswet. In de Regeling tarieven keuring vlees en vleesproducten 1993 waren de details uitgewerkt, zoals de hoogte van de retributies, wie deze retributies moest betalen en door welke instantie de retributies werden geïnd. Op 13 december 2001 is de Vleeskeuringswet echter gewijzigd, waaronder artikel 26a. Door deze wijziging verviel per 14 december 2001 de grondslag voor retributies voor de op het «oude» artikel 26a van de Vleeskeuringswet gebaseerde Regeling tarieven keuring vlees en vleesproducten 1993. Het onderhavige besluit strekt tot herstel van de leemte die is ontstaan en werkt bovendien terug tot en met 14 december 2001. Immers, het betreft in deze de implementatie van uit het communautaire recht voortvloeiende verplichtingen en bovendien zijn de desbetreffende retributies vanaf 14 december 2001 doorbetaald. De Vleeskeuringswet biedt nu op basis van artikel 26a, 26b en 30a een mogelijkheid voor het heffen van nationale retributies en voor het heffen van op grond van Europese regelgeving verplichte retributies. Deze retributies dienen echter bij algemene maatregel van bestuur te worden vastgesteld. Het onderhavige besluit strekt tot uitvoering hiervan.

Paragraaf 3

Richtlijn nr. 85/73/EEG schrijft in de bijlagen de hoogte voor van de desbetreffende retributies. Indien de reële controlekosten hoger zijn dan de opbrengst van de forfaitaire retributie, kan een lidstaat met name voor controles als bedoeld in Bijlage A, de werkelijke kosten doorberekenen. In bepaalde situaties kan een lidstaat dan de kosten in rekening brengen op basis van een uurtarief. Dit is hierna – in de artikelsgewijze toelichting – telkens aangegeven. Hierbij moet worden aangetekend dat de berekening van de reële kosten gebaseerd zal moeten zijn op van te voren vastgestelde normen voor de verrichtingen van de controles en conform de voorwaarden, opgenomen in de richtlijn nr. 85/73/EEG. Bovendien is daar bepaald, dat de opbrengst van de totale retributie per lidstaat niet hoger

mag zijn dan de werkelijk gemaakte kosten. Bij de berekening van de werkelijke kosten is strikt rekening gehouden met de voorwaarden die in richtlijn nr. 85/73/EEG zijn opgenomen in artikel 5, met name met betrekking tot de opbouw van de retributies als bedoeld in het eerste lid. Dit betekent dat de desbetreffende retributies de kosten dekken die moeten worden gemaakt in verband met de lonen (inclusief sociale premies), de na- en bijscholing van keuringspersoneel en overige lasten, zoals voor de administratie, verband houdende met de te verrichten controles en keuringen. Bovendien zal de totale opbrengst van de te berekenen retributies niet meer bedragen dan de werkelijk gemaakte keuringskosten. In dit besluit zijn de retributies opgenomen die door de Rijksdienst voor de keuring van vee en vlees (RVV) in rekening worden gebracht voor het uitvoeren van toezichthoudende werkzaamheden en keuringswerkzaamheden met betrekking tot de productie van vlees van slachtdieren waarop de Vleeskeuringswet betrekking heeft. De vaststelling van de onderhavige retributies is voorgeschreven op grond van richtlijn nr. 85/73/EEG. De toegepaste structuur en de hoogte van de retributies moeten worden gezien in het licht van het kabinetsbeleid dat gericht is op het streven naar kostendekkendheid van alle werkzaamheden van de RVV waarvoor retributies kunnen worden geheven.

Paragraaf 4

Teneinde te komen tot een werkelijke verdeling van de gemaakte kosten, is een stelsel ontworpen waardoor de door de RVV op grond van zijn werkzaamheden gemaakte kosten in rekening worden gebracht aan de verschillende sectoren. Bovendien is rekening gehouden met de aanbevelingen uit het rapport «Maat houden». In het kader van de operatie Marktwerking, deregulering en wetgevingskwaliteit (MDW) heeft de MDW-werkgroep doorberekening handhavingskosten in juni 1996 dit rapport uitgebracht. Bij brief van 19 juli 1996 van de Minister van Justitie aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal (Kamerstukken II, 1995/96, 24 036, nr. 22) heeft de regering te kennen gegeven de aanbevelingen in dit rapport over te nemen. Dit betekent dat daar waar Nederland enige beleidsruimte heeft, bijvoorbeeld als het gaat om de hoogte van de retributie, of indien er sprake is van retributies die geen verband houden met een internationale verplichting, er dient te worden gemotiveerd welke toelatingskosten en post-toelatingskosten worden doorberekend. Hierbij dient aandacht te worden besteed aan de checklist en overige uitgangspunten, welke zijn opgenomen in het rapport «Maat houden». Alle retributies welke zijn opgenomen in het onderhavige besluit staan in verband met een verplichting tot tarifiering van bepaalde controle- en keuringsactiviteiten, op basis van richtlijn nr. 85/73/EEG. De enige beleidsruimte waarvan Nederland in deze gebruik heeft gemaakt is de mogelijkheid om naar boven af te wijken van het op basis van richtlijn nr. 85/73/EEG voorgeschreven forfaitaire bedrag.

Het uitgangspunt in deze situatie blijft echter het feit dat de door Nederland te heffen totale retributie niet meer zal bedragen dan de werkelijk gemaakte keuringskosten. Met betrekking tot de verhoging van de forfaitaire bedragen naar kostendekkend niveau is uitdrukkelijk aandacht besteed aan de checklist en overige uitgangspunten, vermeld in het rapport «Maat houden».

Dit betekent dat het doorberekenen van de kosten:

- niet leidt tot onaanvaardbare ongelijkheid tussen groepen van bedrijven, immers de retributies worden bepaald per cluster van werkzaamheden en de kosten worden verhaald, daar waar zij worden gemaakt,
- niet in strijd is of afbreuk doet aan het doel, te weten het verhalen van de werkelijke kosten,

- de concurrentiepositie van het betrokken bedrijfsleven niet onaanvaardbaar aantast en ook geen onaanvaardbare administratieve lasten met zich mee brengt, immers de hoogte van de te heffen retributies is vergelijkbaar met die welke worden berekend voor dezelfde controle- en keuringsactiviteiten in de ons omringende lidstaten,
- niet in strijd is met regelgeving op basis van het EU-Verdrag of met de Grondwet; richtlijn nr. 85/73/EEG verplicht lidstaten de desbetreffende retributies te heffen, zonder directe of indirecte restitutie van de in deze richtlijn bedoelde retributies.

Bovendien is bij het doorberekenen van de kosten:

- de opbouw van de kosten als volgt samengesteld:
 - a. de kosten van lonen en salarissen e.d. van het keuringspersoneel;
 - b. de kosten van lonen en salarissen van het overige personeel;
 - c. de overige kosten (huisvestingskosten, kantoor- en bureaunkosten, certificaatkosten, reiskosten, automatiseringskosten, dienstkleidingskosten, opleidingskosten, laboratoriumkosten, afschrijvingskosten, overige kosten),
- de vergoeding die wordt gevraagd in overeenstemming met het bedrag van de werkelijk gemaakte kosten, waarbij de totale kosten van de RVV aan de hand van algemene of specifieke verdeelsleutels worden toegerekend aan de verschillende clusters,
- er een direct verband tussen de gemaakte kosten en de te betalen retributie, immers deze kosten bestaan voornamelijk uit directe loonkosten en de werkzaamheden worden voor het grootste deel doorberekend door middel van tijdstarieven; dus hoe langer de werkzaamheden duren des te hoger zijn de kosten en des te hoger de te betalen vergoeding,
- rekening gehouden met het profijtbeginsel, met andere woorden er bestaat een directe relatie tussen de te heffen retributies en het voordeel van degene die de desbetreffende controle- of keuringsactiviteit laat verrichten,
- rekening gehouden met het feit dat in sommige sectoren de vergoeding beïnvloedbaar is voor de aanvrager, bij voorbeeld wanneer een bepaald kwaliteitsniveau is bereikt, terwijl dit systeem nog verder zal worden uitgebreid voor toepassing bij andere sectoren.

Paragraaf 5

De retributies worden bepaald per cluster van werkzaamheden. De volgende clusters worden onderscheiden:

- Slachterijen als bedoeld in artikel 10 van de richtlijn nr. 64/433/EEG van de Raad van 26 juni 1964 betreffende de gezondheidsvoorschriften voor de produktie en het in de handel brengen van vers vlees (PbEG 121), nader te noemen: richtlijn nr. 64/433/EEG
 - Slachterijen als bedoeld in artikel 4 van richtlijn nr. 64/433/EEG
 - Bijzondere slachterijen, zijnde slachterijen waar noodslachtingen plaatsvinden
 - Uitsnijderijen, koel- en vrieshuizen en vleesproductenbedrijven
 - Pluimvee- en wildslachterijen
 - Export van levend vee, de verzamelcentra en de veewagenkeuring
 - Aanvoer en verwerking van vis
 - Invoer uit lidstaten van de Europese Unie
 - Invoer uit derde landen
 - Certificering op verzoek

Het onderhavige besluit heeft betrekking op retributies inzake de eerste vier genoemde clusters, voor zover betrekking hebbend op werkzaamheden die door de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport worden voorgeschreven. Tot aan de inwerkingtreding van dit besluit waren de desbetreffende retributies vastgelegd in de Regeling tarieven

keuring vlees en vleesproducten 1993. Retributies met betrekking tot de overige clusters zijn opgenomen in een regeling van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, waar het betreft de invoer van bepaalde producten van dierlijke oorsprong uit derde landen, of in de Regeling tarieven keuring vlees en vleesproducten 1993, of moeten nog worden vastgesteld. De structuur van de retributies in het onderhavige besluit en de hoogte tot het niveau van kostendekkendheid, is overeenkomstig het tot nu toe gevoerde beleid ten aanzien van retributies, zoals opgenomen in de desbetreffende regelingen. De retributie per persoon per kwartier voor werkzaamheden van de keuringsdierenarts en van de assistent is gedifferentieerd, teneinde een duidelijkere en inzichtelijker toerekening van de kosten van de werkzaamheden door de RVV te verkrijgen. De retributies per dier zijn op grond van richtlijn nr. 85/73/EEG verplicht voorgeschreven, waarbij de aanbieder de werkelijk gemaakte keuringskosten betaalt doordat de vergoeding door de RVV wordt vastgesteld aan de hand van de omrekeningssystematiek op basis van gewerkte tijd per keuringsdierenarts of assistent. Het aantal keuringsdierenartsen wordt, rekening houdend met de aanwezigheid van de totale hoeveelheid keuringsdierenartsen, zoveel mogelijk gelijkmatig en evenwichtig over de verschillende bedrijven binnen een sector verdeeld, zodat er geen ongelijkheid in de berekening van de kosten per bedrijf ontstaat. Waar mogelijk zullen assistenten worden ingezet. Voor veel werkzaamheden is echter op grond van Europese regelgeving voorgeschreven dat ze door een keuringsdierenarts worden verricht, waardoor niet voor alle werkzaamheden louter assistenten kunnen worden ingezet. Het beginsel van tariefdifferentiatie voor werkzaamheden verricht door de keuringsdierenarts enerzijds en door de assistent anderzijds wordt ook toegepast op de toeslagen per persoon per kwartier, bedoeld in artikel 7. Uitgangspunt blijft het oogmerk om op kostendekkend niveau keurings- en controlewerkzaamheden te verrichten. Daarbij wordt vastgehouden aan gedifferentieerde retributies die worden vastgesteld per cluster van sectoren waarbinnen de RVV opereert. Binnen de clusters worden de retributies gedifferentieerd naar werkzaamheden, verricht door een keuringsdierenarts en werkzaamheden verricht door een assistent. Deze kostentoe rekening is in het onderhavige besluit vastgelegd. Op het moment van inwerkingtreding van het onderhavige besluit zijn alle retributies waar dit besluit betrekking op heeft op kostendekkend niveau, met uitzondering van de retributies met betrekking tot de keuring op de bijzondere slachtplaatsen, bedoeld in artikel 4 van het onderhavige besluit. De retributies voor deze sector zullen gefaseerd worden verhoogd tot het niveau van kostendekkendheid is bereikt.

Zoals ook is aangegeven in de toelichting bij de regeling van de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij van 22 mei 2000 (Stcrt. 98) is voor de berekening van de werkelijke kosten van de werkzaamheden door de RVV onder meer gebruik gemaakt van een onderzoek door het bureau Ernst & Young. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in het Rapport inzake project herziening kostprijsstariefstelsel RVV. Voor de exacte becijfering en berekening van het stelsel voor retributies, zij verwezen naar dit rapport dat ter inzage ligt in de bibliotheek van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij. De in het onderhavige besluit genoemde retributies zijn mede op basis van deze gegevens tot stand gekomen. Deze retributies zullen, in verband met het hiervoor aangehaalde kabinetsbeleid inzake kostendekkendheid, steeds worden aangepast aan kostprijsstijgingen die bijvoorbeeld ontstaan door stijgingen van loonkosten, dan wel aan kostprijzdalingen in het geval van bijvoorbeeld efficiencywinst. In dit kader zij opgemerkt dat de RVV zijn werkzaamheden, met het oog op verbetering van kwaliteit en efficiency, voortdurend doorlicht.

Artikelsgewijs

Artikel 1

Bij besluit van 1 juli 2002 houdende wijziging van het Besluit Staats-toezicht op de volksgezondheid en enkele andere besluiten (in werking getreden met ingang van 10 juli 2002) is de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) ingesteld (Stbl. 2002, 352). Ingevolge het Besluit organisatie VWA (besluit van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, handelende in overeenstemming met de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, van 8 juli 2002/VGB/VL 2295517, gewijzigd bij het besluit van 1 oktober 2002/VGB/VL 2319 027) wordt de RVV met ingang van 1 januari 2003 onderdeel van de VWA. Daarmee is in artikel 1, onderdeel b, rekening gehouden.

Artikel 2 tot en met artikel 4

De tarifiering voor de slachterijen voor runderen, varkens, schapen en geiten («roodvleesslachterijen») is terug te vinden in de artikelen 2, 3 en 4. De slachterijen zijn onder te verdelen in slachterijen, die zijn erkend op grond van artikel 9, eerste lid, van het Besluit productie en handel vers vlees (artikel 10 van richtlijn nr. 64/433/EEG), opgenomen in artikel 2 van het onderhavige besluit, de slachterijen, die zijn erkend op grond van artikel 10 van het Besluit productie en handel vers vlees (artikel 4 van richtlijn nr. 64/433/EEG), opgenomen in artikel 3 van het onderhavige besluit, en de slachtplaatsen waar speciale noodslachtingen en slachtingen van zieke en van ziekte verdachte dieren plaatsvinden als bedoeld in artikel 4 van het onderhavige besluit. Voor alle roodvleesslachterijen is een variabele retributie per dier verschuldigd en er wordt een omrekeningssystematiek gehanteerd op basis van een tarief per medewerker van de RVV per kwartier, teneinde een rechtvaardige berekening te verkrijgen van de werkelijk gemaakte keuringskosten, zoals bedoeld in Bijlage A, hoofdstuk I, punt 4, onder b, van richtlijn nr. 85/73/EEG. De kosten voor het residuenonderzoek zijn in richtlijn nr. 85/73/EEG vastgesteld op € 1,35 per ton geslacht gewicht; deze zijn vastgelegd in artikel 2, zesde lid en artikel 3, tweede lid.

Artikelen 5 en 6

De retributies, bedoeld in de artikelen 5 en 6 zijn vastgesteld op basis van het standaard kwartiertarief per keuringsdierenarts of per assistent, die de desbetreffende werkzaamheden hebben uitgevoerd, voor de tijd dat deze werkzaamheden hebben geduurd. Het betreft hier werkzaamheden die door een dierenarts of assistent worden verricht in op grond van artikel 9 of 10 van het Besluit productie en handel vers vlees erkende uitsnijderijen en koel- of vrieshuizen. Op grond van deze beide artikelen worden de werkelijke kosten in rekening gebracht voor de desbetreffende verplichte werkzaamheden. Voor uitsnijderijen (artikel 5) is gebruik gemaakt van de mogelijkheid die Bijlage A, hoofdstuk I, punt 2, van richtlijn nr. 85/73/EEG biedt om een retributie per uur te berekenen, indien de forfaitaire retributie niet de reële kosten dekt. Deze retributie is gebaseerd op kostprijsberekening en kan dienen als bewijs dat de forfaitaire retributie de reële kosten ter zake niet dekt. Op grond van artikel 6 is ook een retributie per uur vastgesteld voor de verplichte werkzaamheden in koel- of vrieshuizen. Op grond van Bijlage A, hoofdstuk I, punt 3, van richtlijn nr. 85/73/EEG, dienen de lidstaten voor deze controleactiviteiten een retributie te heffen die overeenstemt met de reële kosten die hiervoor worden gemaakt.

Artikel 7

Op basis van dit artikel kunnen extra kosten in rekening worden gebracht, die verband houden met werkzaamheden als bedoeld in de artikelen 2 tot en met 6, die plaats vinden buiten de openingsuren of activiteiten die te laat zijn aangemeld of buiten de schuld van de controlerende ambtenaar moeten worden onderbroken of uitgesteld, of een combinatie hiervan. Bij het onderbreken of uitstellen van de controle- of keuringsactiviteiten buiten de schuld van de desbetreffende ambtenaar moet bijvoorbeeld worden gedacht aan een technische storing bij de inrichting waar de controle of keuring plaats vindt, of een te late aanvoer van de te slachten dieren op een slachthuis. In een situatie waarbij een combinatie van verschillende extra retributies wordt verlangd, worden steeds de desbetreffende extra retributies bij elkaar opgeteld. Deze bepalingen zijn conform het beleid dat geldt voor controleactiviteiten of werkzaamheden in andere, vergelijkbare sectoren.

Artikelen 9 en 10

In artikel 9 zijn retributies vastgesteld op basis van de werkelijke kosten, voor bepaalde onderzoeken die op grond van artikel 5 van het Onderzoekingsregulatief 2002 (Stcrt. 81) moeten worden uitgevoerd bij het slachten van bepaalde slachtdieren. Dit regulatief is mede gebaseerd op artikel 4 van het Besluit productie en handel vers vlees. Artikel 5 van het Onderzoekingsregulatief 2002 schrijft voor in welke gevallen een onderzoek als bedoeld in artikel 2 van het Onderzoekingsregulatief 2002 dient plaats te vinden.

Artikel 10 heeft betrekking op retributies voor de herkeuring als bedoeld in artikel 13 van de Vleeskeuringswet. Het betreft de herkeuring van vlees op stoffen met hormonale of sympatico-memetische stoffen. Sympaticomimetische stoffen zijn stoffen die de hartslag doen versnellen, de bloeddruk verhogen en de onwillekeurige spieren doen ontspannen. Deze stoffen hebben als bijwerking dat zij meer spierweefsel produceren. Het in het derde lid genoemde artikel 51a, vierde lid, van het Vleeskeuringsbesluit, heeft betrekking op het geval de uitspraken van de twee herkeuringdierenartsen onderling verschillen en tevens met de eerste keuringsuitspraak. In dat geval wordt de helft van het in het eerste lid bedoelde bedrag terugbetaald.

Artikel 14

In paragraaf 2 is reeds vermeld waarom aan het onderhavige ontwerpbesluit terugwerkende kracht is verleend tot en met 14 december 2001. De terugwerkende kracht geldt niet voor overtreding van de krachtens artikel 30a van de Vleeskeuringswet gestelde voorschriften. Overtreding van bedoelde voorschriften is op grond van artikel 1, onder 4°, van de Wet op de economische delicten een economisch delict en moet om die reden van terugwerkende kracht worden uitgesloten.

Transponeringstabel

Richtlijn 96/43/EG	Besluit retributies Vleeskeuringswet
Artikel 1	–
Artikel 2	–
Artikel 3	–
Artikel 4	–
Artikel 5	–
Artikel 6	–
Bijlage (Richtlijn 85/73/EEG)	
Artikel 1	artikelen 2 tot en met 6
Artikel 2	–
Artikel 3	–
Artikel 4	artikelen 9 en 10 Artikel 5
Artikel 6	–
Artikel 7	–
Artikel 8	–
Artikel 9	–
Bijlage A	
Hoofdstuk I	artikelen 2 tot en met 6
Hoofdstuk II	–
Hoofdstuk III	
Afdeling I	–
Afdeling II	–
Bijlage B	–
Bijlage C	–

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
C. I. J. M. Ross-van Dorp