



Aan voorzitter en leden van de Vaste Commissie  
voor Verkeer en Waterstaat der Eerste Kamer  
van de Staten – Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

GRIFFIE EERSTE KAMER	
NR.	139 678-04
RUB.	XII
CS	
DATUM	12 JUN 2008
KOPIE	UTW
VERW.	30452

Luchthaven, 10 juni 2008  
Betreft: Wetsvoorstel Regelgeving Burger- en Militaire Luchthavens (RBML, 30 452)

Geachte mevrouw, heer,

Als brancheorganisatie van alle Nederlandse luchthavens heeft de Nederlandse Vereniging van Luchthavens (N.V.L.) met bezorgdheid kennis genomen van het voorgenomen uitstel van plenaire behandeling van het wetsvoorstel RBML in de Eerste Kamer.

Middels deze brief willen wij u met klem verzoeken om het wetsontwerp RBML zo spoedig mogelijk plenair te behandelen. Wanneer behandeling niet meer in 2008 plaatsvindt, zal per 20 januari 2009 voor bijna alle luchthavens buiten Schiphol een toestand van een wettelijk vacuüm treden. Er zal voor die luchthavens per die datum geen wettelijke grondslag meer zijn voor wet- en regelgeving.

De vigerende wettelijke grondslag is het Structuurschema Burgerluchtvaartterreinen (SBL) uit 1988. Dit is in 2004 moeizaam verlengd met 5 jaren, tot 20 januari 2009. Voor de luchthavens Maastricht en Lelystad geldt een PKB uit 2004, die tot medio mei 2009 loopt.

Vóór 20 januari 2009 zal of het SBL opnieuw moeten worden herzien of zal het RBML in werking moeten zijn getreden. Aangezien het eerste moeilijk voorstelbaar is, is alleen de tweede route begaanbaar.

Naar verluidt werd het uitstel van behandeling ingegeven door de wens om eerst kennis te kunnen nemen van de in het vooruitzicht gestelde Luchthavennota van de minister van Verkeer en Waterstaat.

Wij hebben echter ernstige twijfels over het tijdig gereedkomen van de "Luchthavennota". Deze Luchthavennota werd door de minister van V&W in oktober 2007 in het vooruitzicht gesteld voor "begin 2008", vervolgens "voorjaar 2008", toen "voor de zomer", daarna "na de zomer". De laatste prognose is "november 2008". Inmiddels heet het geen "Luchthavennota" meer maar "Luchtvaartnota", te verstaan als een bundel nota's, waar de Luchthavennota slechts een onderdeel van zal zijn, samen met onder andere een Nota Luchtruimtegebruik en een Nota Luchtvaart in het algemeen.

Het is een illusie te veronderstellen dat zelfs al zouden alle voorgenomen luchtvaartnota's in november verschijnen, deze - rekening houdend met een kerstreces - vóór 20 januari 2009 in Tweede en Eerste Kamer besproken zouden zijn en zonder meer direct aanvaard.

Misschien ten overvloede zij hier herhaald, dat het RBML bestaat uit twee onderdelen: modernisering van luchtvaartwetgeving en decentralisatie van bevoegdheden. De Luchtvaartnota gaat in op het aspect decentralisatie en raakt niet het onderdeel luchtvaartwetgeving. Het huidige SBL is, zoals aangegeven, verouderd en vervalt spoedig. Modernisering van luchtvaartwetgeving is om meerdere redenen belangrijk. Ten eerste gaat het om vereenvoudiging en stroomlijning van procedures. Ten tweede gaat het om harmonisering van luchtvaartwetgeving, om aan de rare situatie een eind te maken dat er in dit land nu drie regimes gelden: voor Schiphol het ene, voor een aantal andere luchthavens een andere, en voor burgermedegebruikers weer een andere. Ten derde gaat het om luchtvaartveiligheid, want het RBML legt de wettelijke grondslag voor een aantal veiligheidsmaatregelen zoals certificering van en externe veiligheid rond luchthavens. Bovendien biedt het RBML de wettelijke grondslag voor de veiligheid van obstakel- en navigatieapparatuurvlakken. Ten vierde wordt in het RBML eindelijk het burgermedegebruik van militaire vliegvelden geregeld, met een eigen geluidszone en afdwingbare gebruiksvoorwaarden.

Stroperigheid van besluitvorming wordt vaak bereikt door het aan elkaar knopen van dossiers. Met het RBML dreigt dit weer die kant op te gaan. Wij verzoeken u om deze weg niet op te gaan, en aan de herziening van de luchtvaartwetgeving de prioriteit te geven die het vereist.


Het zou navrant zijn, wanneer de Eerste Kamer, als instantie die waakt voor de kwaliteit van de wetgeving in dit land, er de oorzaak van zou zijn dat luchthavens in de slechtst denkbare wereld terechtkomen: die van het ontbreken van een wettelijke grond om überhaupt nog besluiten te kunnen nemen.

Uiteraard zijn wij gaarne bereid, om deze brief nader mondeling toe te lichten.

Hoogachtend  
Nederlandse Vereniging van Luchthavens

Drs. J. M.M. Tindemans  
Wvd. Voorzitter

i.o. Drs. P.A.M. Sterks, Algemeen Secretaris

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'G. Beukema', is written over a horizontal line.

CC Interprovinciaal Overleg, drs. G. Beukema, Alg. Directeur