

Vergaderjaar 2008-2009 D

**31908 Subsidiariteitstoets van het voorstel voor een kaderbesluit
van de Raad ter bestrijding van seksueel misbruik,
seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot
intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ
(COM(2009)135def)**

Nr. 4 BRIEF VAN DE TIJDELIJKE GEMENGDE COMMISSIE SUBSIDIARITEITSTOETS

Aan de Voorzitters van de Eerste en van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 20 mei 2009

Op 24 maart 2009 heeft de Europese Commissie het voorstel voor een Kaderbesluit ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2009)135) gepubliceerd.

In het kader van de parlementaire subsidiariteitstoets heeft de Tijdelijke Gemengde Commissie Subsidiariteitstoets op 3 april 2009 de commissies voor de JBZ-Raad en voor Justitie van de Eerste Kamer en de vaste commissie voor Justitie van de Tweede Kamer verzocht om een inhoudelijk advies. Genoemde commissies hebben verslag uitgebracht aan de TGCS, waarop in de TGCS-commissievergadering van 19 mei jl. is besloten om aan de plenaire vergaderingen van beide Kamers der Staten-Generaal ter instemming bijgevoegde conceptbrief voor te leggen.

De TGCS stelt voor het in de conceptbrief genoemde oordeel ter kennis van de Europese instellingen te brengen, evenals aan de Nederlandse regering.

De relevante Kamerstukken behorende bij deze procedure zijn gedrukt onder Kamerstuknummer 31908 van het parlementaire jaar 2008–2009.

Voorzitter van de tijdelijke gemengde commissie subsidiariteitstoets,
J.J. van Dijk

Conceptbrief aan de Vicevoorzitter van de Europese Commissie

Beide Kamers der Staten-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden hebben - overeenkomstig de door hen vastgestelde procedures – het voorstel voor een *Kaderbesluit ter bestrijding van seksueel misbruik, seksuele uitbuiting van kinderen en kinderpornografie, en tot intrekking van Kaderbesluit 2004/68/JBZ (COM(2009)135)* getoetst aan de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit. Zij hebben daarmee toepassing gegeven aan artikel 5 EG-Verdrag en Protocol 30 bij het Verdrag van Amsterdam betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

Beide Kamers der Staten-Generaal willen graag vooropstellen veel belang te hechten aan het voorkomen en bestrijden van seksueel misbruik van kinderen en kinderpornografie. De kanttekening die zij hieronder maken richt zich dan ook niet tegen nieuwe Europese regelgeving ter bestrijding van deze uitwassen als zodanig. Een Unie-brede regeling voor de bestrijding van kinderporno, maar bijvoorbeeld ook van sekstoerisme (dat naar zijn aard een grensoverschrijdend karakter heeft), wordt dan ook onderschreven.

Beide Kamers der Staten-Generaal achten de gekozen rechtsgrondslag van de voorgestelde richtlijn adequaat voor het beoogde doel.

Zij zijn er evenwel niet van overtuigd dat met de voorgestelde maatregelen is voldaan aan het vereiste van subsidiariteit uit het EG-Verdrag. Dit geldt met name de noodzakelijkheid van de voorgestelde harmonisatie van het strafprocesrecht van de lidstaten met betrekking tot de in het voorstel omschreven misdrijven. Beide Kamers der Staten-Generaal is op dit moment onduidelijk waarom de bestaande wetgeving van de lidstaten niet voldoet, zodat Europees optreden – op dit moment en in deze vorm – vereist zou zijn. Zij achten de voorgestelde harmonisatie daarom strijdig met het subsidiariteitsbeginsel, zo lang de Europese Commissie hen niet van het tegendeel heeft kunnen overtuigen.

Beide Kamers der Staten-Generaal zien de reactie van de Europese Commissie graag zo spoedig mogelijk tegemoet.

Hoogachtend,

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,
Y. E. M. A. Timmerman-Buck

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal,
G. A. Verbeet