



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Vereniging Nederlandse Gemeenten  
T.a.v. mw. A. Jorritsma-Lebbink  
Postbus 30436  
2500 GK Den Haag

**Directie Openbaar Bestuur  
en Democratie**

Cluster Bestuurlijke en  
Financiële Verhoudingen

Schedeldoekshaven 200  
2511 EZ Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

**Kenmerk**

2011-2000253053

Datum 5 juli 2011

Betreft Reactie op de brief over het onderhandelaarsakkoord

Geachte mevrouw Jorritsma-Lebbink,

De ledenvergadering van de VNG heeft op 8 juni jl. vastgesteld dat zij het onderhandelaarsakkoord voor haar rekening kan nemen met uitzondering van onderdeel 6.1, "werken naar vermogen" dat zij niet voor haar rekening kan nemen. Op 14 juni jl. heeft u de minister-president en mij bij brief nader toegelicht waarom ook het kabinet dit als aanvaarding en niet als afwijzing van het akkoord zou moeten begrijpen.

Het kabinet heeft zich in het licht van het besluit van de VNG en uw nadere toelichting beraden op de situatie. Een akkoord is pas een akkoord als men het ook over het laatste punt eens is. In dit geval betrof dat de onderhandelingen over de afspraken rond "werken naar vermogen" in onderdeel 6.1. Teneinde daarover een akkoord te bereiken deed het kabinet een aantal substantiële financiële concessies, zoals de afspraak om de vorming en het functioneren van de regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) niet te belasten met een korting, zoals die was voorzien in de startnota van het financiële beleid van het kabinet. U zult dan ook kunnen begrijpen dat het kabinet die afspraak evenzeer buiten haken geplaatst acht door het besluit van uw ledenvergadering.

Ook het kabinet is van mening dat er in de afgelopen periode goede afspraken zijn gemaakt die hun weerslag hebben gekregen in het onderhandelaarsakkoord. Het kabinet is zich ook zeer wel bewust van het feit dat gemeenten enerzijds de beleidsmatige beweging de SW-sector te herstructureren zouden kunnen steunen, maar anderzijds zorgen hebben dat de financiële afspraken, die gemaakt zijn in hoofdstuk 6.1, in de praktijk onvoldoende zullen blijken te zijn. Het kabinet heeft een en ander maal aangegeven welke mogelijkheden er zijn, in het licht van de beschikbare budgetten, om de lasten van de beoogde hervorming te dekken. In het onderhandelaarsakkoord was bovendien 400 mln. euro uitgetrokken voor de herstructureringsfaciliteit. Ook heeft het kabinet uitgesproken dat zo alsnog mocht blijken dat gemeenten die ondanks het feit dat zij een beleid hebben gevoerd zoals dat in het onderhandelaarsakkoord werd afgesproken, alsnog geconfronteerd worden met onvoorziene lasten, het kabinet zich daar mede verantwoordelijk voor weet. Of zoals ik het verwoordde in uw ledenvergadering: 'waar gemeenten solidair het rijksbeleid uitvoeren is er ook soliditeit ten aanzien van de kosten en de risico's.' Daartoe werd in het onderhandelaarsakkoord expliciet bepaald dat 'twee



jaar na de start van de operatie door een onafhankelijke commissie zal worden beoordeeld wat de stand van zaken is van de uitvoering van de plannen en de vordering van herstructurering inclusief de financiële aspecten daarvan'.

**Datum**  
5 juli 2011  
**Kenmerk**  
2011-2000253053

In het licht van het feit dat deze afspraken en toezeggingen de zorgen bij uw leden niet hebben kunnen wegnemen zoals blijkt uit de beslissing over onderdeel 6.1 door uw ledenvergadering, wil het kabinet de toezegging versterken dat het een bijzondere verantwoordelijkheid voelt ten aanzien van de hervorming van de Sw-sector voor gemeenten die optimaal inzetten op uitvoering van het beleid zoals voorzien in het onderhandelaarsakkoord. Het kabinet is bereid daartoe de door het buiten haken plaatsen van de afspraak inzake de RUD's vrijkomende middelen te reserveren, zodat de mogelijkheid is gecreëerd de door het kabinet gevoelde verantwoordelijkheid indien noodzakelijk, blijkend uit de evaluatie twee jaar na de start, financieel te vertalen. Daarbij is het kabinet bereid toe te zeggen dat in de mate dat de gereserveerde middelen uiteindelijk -zoals het kabinet verwacht- niet nodig zullen blijken te zijn voor de risico's rond de uitvoering van "werken naar vermogen", over de bestemming daarvan in bestuurlijk overleg (BOFV) uiterlijk in 2015 afspraken kunnen worden gemaakt.

Op deze wijze meent het kabinet dat naar aanleiding van de beslissing van uw ledenvergadering van 8 juni jl. alsnog een basis gevonden kan worden voor uitvoering van de afspraken van het onderhandelaarsakkoord. Evenals de VNG dit doet met betrekking tot onderdeel 6.1 stelt het kabinet zich daarbij vrijer op ten opzichte van dit onderdeel en de afspraak over het niet belasten van de vorming en het functioneren van de regionale uitvoeringsdiensten met de in de startnota voorziene korting op het gemeentefonds. Het kabinet zal overigens de uitkomst van het in het onderhandelaarsakkoord bevestigde herstel van de normeringsystematiek m.i.v. 2012 respecteren. Gelet op uw brief van 14 juni 2011 meen ik dat op deze wijze voor beide partijen de afspraken van het onderhandelaarsakkoord een bindende basis kunnen bieden voor constructieve samenwerking in de komende jaren bij de aanpak van de vraagstukken en hervormingen waarvoor Nederland geplaagd is.

Hogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

J.P.H. Donner