

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
t.a.v. de heer J.J. Atsma
Postbus 20904
2500 EX DEN HAAG

Uw ref.

Onze ref.
CROS11.167

Datum
3 oktober 2011

Betreft: CROS-advies Gebruiksprognose 2012

Geachte heer Atsma,

Op 1 november 2010 is het experiment met het nieuwe normen- en handhavingssysteem van start gegaan. Zoals beschreven in het Aldersadvies van 19 augustus 2010 stelt de sector voorafgaand aan het gebruiksjaar een operationeel plan (gebruiksprognose) op, waarin in ieder geval een prognose van de lokale geluidseffecten is opgenomen. De bestuurders en bewonersvertegenwoordigers in de CROS adviseren hierover aan de staatssecretaris.

Het CROS-advies heeft betrekking op de vraag of *“de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld”*.

Advies

Op 29 september jl. vond de plenaire vergadering van de CROS plaats waarin de Gebruiksprognose 2012 is besproken. Ik deel u met genoegen mede dat de CROS-leden positief geadviseerd hebben over de Gebruiksprognose 2012:

Gelet op de resultaten uit het consultatietraject zijn de bewonersvertegenwoordigers en de bestuurders in de CROS van mening dat de eisen van toereikende, transparante en inzichtelijke informatie over de te verwachten geluidbelasting in de Gebruiksprognose 2012 zijn vervuld.

Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Schiphol

Polaris Avenue 85b
2132 JH HOOFDDORP

Tel 023-5685230
Fax 023-5685235
E-mail cros@overlegschiphol.nl

In de Gebruiksprognose 2012 is aangetoond dat aan de gelijkwaardigheids-criteria wordt voldaan. De CROS verwacht dat de opgesomde aanbevelingen in dit advies daar waar mogelijk worden verwerkt in de Gebruiksprognose 2013.

De overwegingen die bij de totstandkoming van dit advies een rol hebben gespeeld, zijn opgenomen in bijgevoegd adviesdocument zoals dat door de plenaire CROS-vergadering is vastgesteld.

Tenslotte adviseert de CROS u om gedurende het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel erop toe te zien dat de voor de CROS geformuleerde rol uit het Aldersadvies gewaarborgd blijft.

Ik vertrouw erop dat u het advies van de CROS zult meewegen in uw besluitvorming rond het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel.

Hoogachtend,

Waarnemend-voorzitter CROS

Bijlage: 1

Commissie Regionaal Overleg Luchthaven Schiphol

Polaris Avenue 85b
2132 JH HOOFFDORP

Tel 023-5685230

Fax 023-5685235

E-mail cros@overlegschiphol.nl

Advies Gebruiksprognose 2012

Achtergrond

In het Aldersadvies voor de middellange termijn van 1 oktober 2008 zijn de hoofdlijnen van een nieuw geluidstelsel voor Schiphol uiteen gezet. Op 19 augustus 2010 heeft de Alderstafel Schiphol advies uitgebracht over het starten van een experiment met het zogeheten nieuwe normen- en handhavingstelsel (NNHS). In de eerste bijlage van het Aldersadvies uit 2010 is aangegeven welke afspraken uit het Aldersadvies voor de middellange termijn zijn uitgewerkt in het experiment.

Onder het huidige handhavingstelsel heeft de CROS geen formele rol. Tijdens het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel hebben de bestuurders en de bewonersvertegenwoordigers in de CROS de taak om de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu (IenM) te adviseren over de Gebruiksprognose (oorspronkelijk: operationeel plan) dat de sector voorafgaand aan het gebruiksjaar opstelt.

De criteria waaraan de CROS de Gebruiksprognose toetst, staan in het Aldersadvies van augustus 2010 en worden hieronder toegelicht. Om aan deze rol uitvoering te geven, is binnen de CROS een Werkgroep Gebruiksprognose opgericht waarin bewonersvertegenwoordigers, bestuurders en vertegenwoordigers van de sector deelnemen.

Criteria voor een Gebruiksprognose

Het CROS-advies heeft betrekking op de vraag of *"de informatievoorziening toereikend, transparant en inzichtelijk is ten aanzien van de verwachte lokale geluidbelasting voor het komend jaar en de vooruitblik voor ontwikkelingen in de komende jaren en of in voldoende mate is aangetoond dat het verkeer in het komende gebruiksjaar binnen de criteria voor gelijkwaardigheid en de regels kan worden afgehandeld"*.

De toets op gelijkwaardigheid vindt volgens dezelfde rekenmethodiek plaats als gebruikelijk is bij de toets op gelijkwaardigheid bij vastleggen van grenswaarden in het luchthavenverkeerbesluit.

Proces

Begin 2011 heeft de CROS zich gebogen over de dummy Gebruiksprognose 2011. Met deze dummy heeft de Werkgroep Gebruiksprognose kunnen nagaan wat de meest optimale vorm en inhoud voor de Gebruiksprognose is. De Gebruiksprognose 2012 is de eerste Gebruiksprognose waarover de CROS de staatssecretaris binnen het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel adviseert.

Voorliggend advies wordt in stemming gebracht tijdens de plenaire vergadering van de CROS op 29 september 2011. Vervolgens wordt het advies aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu verzonden.

Naast het advies van de CROS wordt de staatssecretaris ook geïnformeerd over de contra-expertise op de modellering. Het doel van deze contra-expertise is het "nagaan of de berekeningen waaruit blijkt dat binnen de gelijkwaardigheid wordt gebleven en de regels worden toegepast, op een juiste

wijze zijn uitgevoerd". Deze opdracht is door het ministerie van IenM aan het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium verstrekt.

Overeenkomstig het Aldersadvies van 1 oktober 2008 wordt na afloop van elk gebruiksjaar een evaluatie uitgevoerd, waarin het werkelijke gebruik van Schiphol (aantallen vliegbewegingen, baan- en routagebruik, enzovoorts) en de werkelijk opgetreden lokale geluidseffecten worden vergeleken met de voorspellingen uit de Gebruiksprognose. Deze evaluatie is geen onderdeel van de handhaving, maar dient ter informatie om de toekomstige prognoses nog nauwkeuriger te kunnen maken. Met deze evaluatie zal worden proefgedraaid na afloop van het gebruiksjaar 2011 (eindigt op 31 oktober 2011). In het voorjaar van 2012 wordt gestart met het opstellen van de Gebruiksprognose 2013.

Dummy Gebruiksprognose 2011

In het voorjaar van 2011 is rond de dummy Gebruiksprognose 2011 een consultatietraject gevolgd dat bestond uit twee delen:

- 1) Een informatiebijeenkomst voor alle leden van de CROS, waarbij de dummy werd gepresenteerd en toegelicht door de sectorpartijen en het ministerie van IenM de kaders en de context schetste. De aanwezigen is daarbij gevraagd hun input aan de werkgroepleden door te geven.
- 2) Een tweetal bijeenkomsten van de Werkgroep Gebruiksprognose die meer in detail het doel, de vorm en de inhoud van de Gebruiksprognose heeft uitgewerkt. De geformuleerde criteria uit het Aldersadvies van 19 augustus 2010 golden daarbij als uitgangspunt.

De vertegenwoordigers van bestuurders en bewoners in de Werkgroep Gebruiksprognose zijn:

- o Bas Brekelmans (wethouder Lisse)
- o Ulla Eurich (wethouder Aalsmeer)
- o Heiko Akkermans (ambtenaar Zaanstad)
- o Theo Geudeke (bewonersvertegenwoordiger Uithoorn)
- o Eduard Heijers (bewonersvertegenwoordiger Alphen a/d Rijn)
- o Christiaan Verwer (bewonersvertegenwoordiger Haarlem)

De resultaten en bevindingen van de Werkgroep Gebruiksprognose zijn vastgelegd in een CROS-bevindingennotitie. Deze bevindingennotitie is opgenomen als bijlage bij dit advies. De Werkgroep Gebruiksprognose heeft het als positief ervaren dat bewoners en bestuurders in een vroeg stadium konden meedenken.

In vergelijking met het operationeel plan waarop de Gebruiksprognose gebaseerd is, werd de dummy voor de omwonenden van Schiphol als veel leesbaarder en inzichtelijker bestempeld. De gedane suggesties en bevindingen zijn voor een deel verwerkt in een latere versie van de dummy, de rest is opgenomen in de Gebruiksprognose 2012.

De dummy Gebruiksprognose is op 1 juni 2011 vastgesteld door de Alderstafel Schiphol.

Gebruiksprognose 2012

Contra-expertise

Voorafgaand aan de consultatie en advisering door de CROS heeft het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium (NLR) in opdracht van het ministerie van Infrastructuur en Milieu een zogeheten contra-expertise uitgevoerd. Het NLR heeft geconcludeerd dat de berekeningen van de gelijkwaardigheidscriteria in de Gebruiksprognose kloppen en dat de regels goed zijn toegepast. Ten behoeve van de berekening en rapportage voor een volgende Gebruiksprognose heeft het NLR verbeterpunten aangereikt over onder andere een meer actuele hybride database (dit kwam ook terug tijdens de Werkgroep Gebruiksprognose). De verbeterpunten zijn opgenomen in de contra-expertise die is bijgevoegd bij dit advies.

Werkgroep Gebruiksprognose

Op 31 augustus 2011 is de Gebruiksprognose 2012 gepresenteerd en besproken in de Werkgroep Gebruiksprognose, waarbij door Schiphol een toelichting is gegeven over de verbeteringen in de Gebruiksprognose 2012 ten opzichte van de dummy Gebruiksprognose 2011. De suggesties en bevindingen ten aanzien van de dummy Gebruiksprognose 2011 zijn verwerkt in de Gebruiksprognose 2012.

Daarnaast is een aantal nieuwe elementen toegevoegd, waaronder de kaarten per CROS-cluster waarop de lokale geluidbelasting voor het etmaal en de nachtperiode inzichtelijk is gemaakt. Over het algemeen waren de werkgroepleden van CROS en de genodigde VGP-leden tevreden over het resultaat.

De suggesties die gedaan zijn voor de Gebruiksprognose 2013 betreffen:

- het aanscherpen van het onderscheid tussen etmaal-, dag- en nachtperiodes;
- meer toelichting en/of het vermelden van de regels bij de verschillende tabellen;
- het gebruik van een meer actuele hybride database;
- het verwerken van commentaar, voor zover aanwezig, dat uit de contra-expertise naar voren komt; mogelijk dat in het volgende jaar de contra-expertise eerder in de tijd kan worden uitgevoerd;
- de mogelijkheid om een toelichting op de vlootmix in de toekomst te geven, wetende dat er nieuwe toestellen aankomen.
- het toevoegen aan de vooruitblik op de gebruiksjaren 2013/2015 van het beoogd experiment met de uitvliegroutes van de Aalsmeerbaan.

Daarnaast zijn de volgende detailopmerkingen gemaakt:

- tekstuele opmerkingen over gebruikte vaktermen;
- verwerken nieuwe clusterindeling van de CROS;
- plaatje bij de vaste bochtstralen aanpassen, want dit betreft geen route over Aalsmeer.

Schiphol heeft namens de sectorpartijen aangegeven de suggesties daar waar mogelijk in de Gebruiksprognose 2013 te verwerken.

De Werkgroep heeft bij de totstandkoming van de Gebruiksprognose 2012 het consultatieproces voor het eerst in zijn geheel doorlopen (resulterende in een advies en een evaluatie achteraf). De gebruikte werkwijze zal in de Werkgroep worden nabesproken.

Eerste lezing

Op 1 september 2011 waren alle CROS- en VGP-leden uitgenodigd voor een zogeheten eerste lezing van de Gebruiksprognose 2012. De context en kaders werden door het ministerie van Infrastructuur en Milieu toegelicht terwijl Schiphol de Gebruiksprognose presenteerde en de veelzijdige vragen van met name de bewonersvertegenwoordigers beantwoordde.

Uit de reacties bleek dat met de Gebruiksprognose in een behoefte aan informatie wordt voorzien. Over het verschil tussen etmaal-, dag- en nachtperiodes en de contra-expertise van het NLR werden ook tijdens de eerste lezing opmerkingen gemaakt, die overeenkomen met de bevindingen van de Werkgroep Gebruiksprognose. Daarnaast werd aangegeven dat:

- het wenselijk is dat in tabel 3.2 en figuur 3.3 onderscheid wordt gemaakt tussen de etmaal-, dag- en nachtperiodes.
- bij enkele bewoners het beeld heerst dat het verwachte verkeersvolume in het verleden onderschat is en dat het daarom interessant zou zijn om naast de gerealiseerde cijfers in de figuren 5.3 t/m 5.6 ook voorgaande geprognosticeerde cijfers op te nemen.
- de informatie over aanvlieghoogten uitgebreider mag worden opgenomen.

Plenaire vergadering

Tijdens de plenaire vergadering van de CROS op 29 september 2011 is het conceptadvies met de CROS-leden besproken. Hierbij heeft Schiphol aangegeven de drie aanbevelingen van het NLR over te nemen. Het verzoek om een vergelijking met NOMOS-gegevens mogelijk te maken en het onderliggend materiaal bij de clusterkaarten beschikbaar te maken zal worden besproken in de werkgroep gebruiksprognose. Ten slotte heeft Schiphol toegezegd een oplegmemo te maken bij de volgende gebruiksprognose waarin de hoofdzaken uit de gebruiksprognose worden uitgelicht.

Overwegingen en advies

Gelet op de resultaten uit het consultatietraject zijn de bewonersvertegenwoordigers en de bestuurders in de CROS van mening dat de eisen van toereikende, transparante en inzichtelijke informatie over de te verwachten geluidbelasting in de Gebruiksprognose 2012 zijn vervuld.

Op basis van bovenstaande adviseert de CROS de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu om gedurende het experiment met het nieuwe normen- en handhavingstelsel erop toe te zien dat de voor de CROS geformuleerde rol uit het Aldersadvies gewaarborgd blijft.

In de Gebruiksprognose 2012 is aangetoond dat aan de gelijkwaardigheidscriteria wordt voldaan. De CROS verwacht dat de opgesomde aanbevelingen in dit advies daar waar mogelijk worden verwerkt in de Gebruiksprognose 2013.

De Gebruiksprognose voorziet in de informatiebehoefte zoals die door de bewonersvertegenwoordigers en bestuurders is aangegeven. De sectorpartijen hebben zich ingespannen om alle benodigde informatie te verzamelen en helder te presenteren om zo het doel van de Gebruiksprognose te realiseren. De toelichting maakt de informatie toegankelijk voor een breder publiek.