

MVB/SG/DW



• Politieberaden

• Raad van Korpschefs & Korpsbeheerdersberaad

Adres Utrechtseweg 2
3732 HB De Bilt
Postadres Postbus 238
3970 AE Driebergen
Telefoon -
Fax -
Internet www.vtspn.nl

• Aan:
De Minister van Veiligheid en Justitie
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Behandeld door
Directe telefoon
E-mail

Onderwerp Advies conceptwetsvoorstel PCSC

Per gelijke post verzonden aan:
Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Datum 25 november 2011
Ons kenmerk 2011100990
Uw kenmerk 5707451/11/6
Blad
Bijlage(n) 1



- In reactie op het adviesverzoek d.d. 15 september 2011 met kenmerk 5707451/11/6 aan het Korpsbeheerdersberaad, alsmede aan de Raad van Korpschefs met betrekking tot het conceptwetsvoorstel houdende de goedkeuring van het PCSC-verdrag tussen Nederland en de Verenigde Staten, zend ik u bijgaand de gezamenlijke reactie van het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Korpschefs. Korthedshalve verwijs ik u naar de inhoud van dit advies.



J.J. van Aartsen
Voorzitter Korpsbeheerdersberaad

Ministerie van Justitie DROB/DIV/OAB/AL-OD	
Dossier	
Datum:	30 NOV. 2011
Nummer:	11/5718535
Ambt:	

M

ADVIES KORPSBEHEERDERSBERAAD EN RAAD VAN KORPSCHEFS Conceptwetsvoorstel goedkeuring PCSC-verdrag

Adviesverzoek

Bij brief d.d. 15 september 2011 met kenmerk 5707451/11/6 is het Korpsbeheerdersberaad, alsmede de Raad van Korpschefs om een reactie verzocht met betrekking tot het conceptwetsvoorstel goedkeuring van het verdrag 'Preventing and Combating of Serious Crime' (PCSC-verdrag) dat gesloten is tussen Nederland en de Verenigde Staten. Het voorliggend conceptwetsvoorstel richt zich met name op het onderdeel aangaande de uitwisseling van linkgegevens rond DNA-profielen en vingerafdrukken.

Zoals uit uw brief blijkt, is deelname aan het PCSC-verdrag vooral ingegeven en afgedwongen door deelname en het voldoen aan de voorwaarden van het Visa Waiver Program (VWP) van de Amerikaanse regering. Dit programma (VWP) geeft aan ingezetenen van de deelnemende landen vrijstelling van een visumplicht voor de Verenigde Staten. Aangepaste wetgeving in de Verenigde Staten noopte daarenboven tot het maken van nieuwe afspraken over aanvullende instrumenten ter uitwisseling van gegevens met betrekking tot de veiligheid en de rechtshandhaving. Een onderdeel van deze instrumenten is dit PCSC-verdrag.

Op uw verzoek willen de politieberaden op enkele voor de politieorganisatie relevante aspecten van het conceptwetsvoorstel van de gelegenheid gebruik maken om een aantal opmerkingen te maken.

Dataproductie

Onder punt 2.4 van de Memorie van Toelichting staat omschreven hoe een Nederlandse burger op de hoogte kan komen van de gegevenverwerking op grond van het PCSC-verdrag. Vermeld staat onder andere dat een burger een verzoek tot kennisneming van de persoonsgegevens richt aan het Klpd. De politieberaden willen er op wijzen dat het dan van belang is dat kan worden gecontroleerd of de verzoekende burger daadwerkelijk de persoon betreft die geregistreerd is of meent geregistreerd te zijn. Dat kan met betrekking tot het nationale vingerafdrukstelsel HAVANK slechts zorgvuldig plaatsvinden als deze persoon ook diens vingerafdrukken hiertoe afstaat. Is dat niet het geval dan ontstaat het risico dat aan of over de niet rechthebbende persoon gegevens worden verstrekt. Het spreekt voor zich dat een eventuele procedure voor de beschikbaarstelling van deze vingerafdrukken met de nodige waarborgen en zorgvuldigheid gepaard gaat.

Bij hetzelfde punt 2.4 wordt aangeduid hoe een betrokkene zijn recht om tot correctie of verwijdering van persoonsgegevens kan uitoefenen. De politieberaden adviseren hierbij ook rekening te houden met het aanvullen danwel kenmerken van gegevens. Immers, bij gebruik van een valse of misbruikte identiteit, zou het wissen van deze gegevens verdere opsporing belemmeren of zelfs onmogelijk maken. Het is van belang de betreffende, valselijk gebruikte gegevens aan te vullen met een kenmerk van misbruik en niet te verwijderen of te corrigeren. Wel moet de benadeelde persoon van iedere vorm van overlast gevrijwaard worden.

Hoewel uit het toegezondene blijkt dat er veel aandacht is besteed aan de waarborging van de bescherming van burgerrechtelijke vrijheden en van persoonsgegevens adviseren de politieberaden om nadrukkelijk in de toekomst te blijven toezien op het toepassen van de doelbinding. De overgedragen persoonsgegevens mogen uitsluitend gebruikt worden voor het specifieke doel waarvoor deze beschikbaar zijn gesteld.

De afhandeling van rechtshulpverzoeken

In de Memorie van Toelichting, onder artikel 7 op blz. 14, wordt aangehaald dat de verdragspartijen gehouden zijn één of meer nationale contactpunten aan te wijzen ter

uitvoering van geautomatiseerde bevestigingen van gegevens. De politieberaden achten het essentieel dat er per onderwerp (DNA) en (Dacty) slechts één nationaal contactpunt wordt gerealiseerd. Nu al worden er ten aanzien van de bevestiging van vingerafdrukken twee diensten voor de VS genoemd. Dit brengt inefficiëntie met zich mee alsook onoverzichtelijkheid en beheersproblemen. Deze situatie vereist voortdurende aandacht bij toekomstige uitvoeringsbesprekingen in EU-verband of bilateraal. Eén centraal bevestigingspunt overeenkomstig de regelgeving inzake Prüm in de EU, blijft te allen tijde de voorkeur genieten.

Applicatie en netwerk

De denkbare implicaties bij de mogelijk te gebruiken communicatielijn(-en) verdienen bijzondere aandacht. De huidige nationale beveiligingsnormen dienen in stand te worden gehouden en de vereiste snelheid mag niet aangetast worden. Een ander punt van aandacht is in hoeverre de aansluiting van de VS van invloed zal zijn op de quota-toedeling voor de EU lidstaten op basis van Prüm en de wijze van prioritering van aansluiting van Prüm lidstaten op met name het vingerafdrukstelsel Havank. Zoals thans te voorzien is zal de aansluiting van Duitsland in december 2011 worden geëffectueerd. De overige landen kunnen daarna pas gaan volgen. In deze planning moet ook de voorziene aansluiting van de VS ingepast worden. Afstemming over de volgorde en prioritering is derhalve geboden.

In zijn algemeenheid geldt dat voor programma's die een stevige ICT-component hebben (bij voorkeur) vooraf een gedegen impactanalyse zou moeten plaatsvinden. De aard en omvang van de overeenkomst kunnen grote impact hebben op de complexiteit en kosten van de ICT component. Hier in een vroeg stadium naar kijken zal de implementatie bespoedigen. Bovendien is het raadzaam om uit oogpunt van effectiviteit – zeker als er verschillende netwerken aan de orde komen voor vingerafdrukken en DNA – goed te laten afstemmen als er meerdere diensten hierbij betrokken zijn. De landelijke CIO van de politie fungeert in deze als afstemmingspartner voor de politie.

Kosten

Onder 2.8 (Financiële gevolgen) op blz. 9 van de Memorie van Toelichting wordt gesteld dat het PCSC-verdrag consequenties heeft voor de organisatie en de werklust van de betrokken rechtshandavingdiensten. Hierover adviseren of merken de politieberaden het volgende op:

- De politieberaden kunnen er mee instemmen dat de initiële kosten ten laste worden gebracht van de begroting van het ministerie van VenJ.
- Met betrekking tot de structurele kosten is kennis genomen van de voorgestelde toevoeging van 1,5 miljoen euro aan de begroting van de politie binnen de begroting van het Ministerie van V&J.
- Omdat het onbekend is of deze compensatie voldoende is om deze extra taak te bekostigen plaatsen de politieberaden hier een voorbehoud. Voor een deugdelijke kosteninschatting verzoeken de politieberaden om een impactanalyse uit te laten voeren.
- Onduidelijkheid ontstaat door de tekst in de alinea waarin staat dat de structurele NFI kosten gefinancierd zouden moeten worden uit die toegevoegde 1,5 miljoen euro aan de politiebegroting. Dit lijkt onjuist. Het NFI is geen onderdeel van de politie en zal dan ook separaat en niet uit de politiebegroting voor zijn kosten gecompenseerd moeten worden.

Een belangrijk deel van de administratieve last die samenhangt met het deugdelijk beheren en verstrekken van gegevens uit het vingerafdrukstelsel, ligt bij de politie. Nog meer administratieve en operationele last is te verwachten uit de te volgen rechtshulpverzoeken door treffers op bevestigingen. Op voorhand is niet te voorspellen hoe groot deze toename zal

zijn. Uit eerdere ervaringen met bijvoorbeeld het Schengen Informatiesysteem is gebleken dat met de toename van het volume het aantal treffers evenredig zal toenemen. De politieberaden dringen dan ook aan op het uitvoeren van een uitvoerige impactanalyse, waaruit onder ander de te verwachten capaciteitsbesteding, benodigde technische voorzieningen en (beheer-) kosten inzichtelijk gemaakt worden.

Uitvoeringsregeling

De politieberaden hechten er tenslotte aan de politie wordt betrokken bij de opstelling van een uitvoeringsregeling. Het is te voorzien dat de technische en organisatorische impact groot zal zijn. Ook gezien de huidige ontwikkelingen rondom de vorming van de Nationale Politie is het van groot belang dat de invoering van de technische en organisatorische voorzieningen als gevolg van dit PCSC-verdrag te zijner tijd adequaat worden ingepast.

Een even zo belangrijk onderdeel van de uitvoeringsregeling achten de politieberaden de te maken afspraken over de quotering van met name de bevragingen naar analogie van het Prüm-verdrag met de EU lidstaten. Op basis van vooraf vastgestelde quoteringen wordt het mogelijk gemaakt om een veel betere inschatting te maken van de maximale personele en technische inzet. Dit geeft weer mogelijkheden om te kunnen bepalen of en hoe de voorziene structurele verhoging van de politiebegroting volstaat om de kosten af te dekken.