

AAN Ministerie van Economische Zaken,
 Landbouw en Innovatie
 t.a.v. de Directie Mededinging en Consumenten

Postbus 20401
 2500 EK DEN HAAG

DATUM 16 augustus 2012
 ONS KENMERK z2012-00495
 CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 19 juli 2012
 UW KENMERK DGETM-MC/12091568

ONDERWERP Advies conceptvoorstel ter wijziging van de
 Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en
 enige andere wetten

Geachte mevrouw

Bij brief van 19 juli 2012 heeft u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) gevraagd, op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het conceptvoorstel tot wijziging van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en enige andere wetten (hierna: het concept wetsvoorstel) in verband met de stroomlijning van het door de Autoriteit Consument en Markt te houden markttoezicht. Met het onderstaande advies voldoet het CBP aan dat verzoek.

Aanleiding

De Autoriteit Consument en Markt (hierna: ACM) ontstaat door samenvoeging van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa), de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (OPTA) en de Consumentenautoriteit (CA) en wordt ingesteld middels een Instellingswet, waarvoor een wetsvoorstel aanhangig is bij de Tweede Kamer. Het CBP heeft op 6 september 2011 ten aanzien van dit wetsvoorstel een advies uitgebracht.

Om de ACM daadwerkelijk effectief, efficiënt en slagvaardig te laten functioneren, worden in dit tweede wetsvoorstel de procedures en het handhavingsinstrumentarium met betrekking tot het markttoezicht van de ACM gestroomlijnd en vereenvoudigd.

Inhoud

Anders dan het wetsvoorstel Instellingswet ACM, dat de taken en bevoegdheden van de ACM ten opzichte van de NMa, OPTA en CA grotendeels ongewijzigd laat, heeft dit concept wetsvoorstel de vereenvoudiging en stroomlijning van taken en procedures binnen de ACM ten doel. Het gaat daarbij onder meer om zaken als beslis- en betalingstermijnen, openbaarmaking van besluiten, het sanctie-instrumentarium, toezichthoudende bevoegdheden en bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures. Ook worden enkele specifieke procedures vereenvoudigd, zoals de afschaffing van het zogenaamde duaal stelsel van bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke handhaving op het gebied van consumentenbescherming. Zonder de in dit concept wetsvoorstel voorgestelde voorziene vereenvoudiging en stroomlijning zouden voor de ACM de taken en procedures blijven gelden zoals die in de materiële wetten op grond waarvan zij taken heeft, zijn

opgenomen en soms significant van elkaar verschillen. Dit concept wetsvoorstel neemt waar mogelijk en wenselijk de verschillen weg, zonder dat een inhoudelijke wijziging in de normen in de materiële wetten waarop de ACM toezicht houdt, wordt beoogd.

Beoordeling

Het CBP adviseert over regelingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens. Het advies heeft dan ook alleen betrekking op elementen uit het concept wetsvoorstel die betrekking hebben de verwerking van persoonsgegevens.

Openbaarmaking van besluiten

Artikel 12r en artikel 12s van het concept wetsvoorstel omvatten een regeling omtrent de openbaarmaking van onder meer besluiten van de ACM. De ACM wordt verplicht alle besluiten tot het opleggen van bestuurlijke sancties en van bindende aanwijzingen openbaar te maken, maar kan zelf bepalen of zij alle andere besluiten (waaronder de besluiten tot het niet opleggen van een bestuurlijke sanctie of bindende aanwijzing) openbaar maakt. Dit regime sluit aan bij de bestaande praktijk en is van belang voor een effectief en efficiënt nalevingstoezicht.

Ingevolge artikel 1, sub a, Wbp is een persoonsgegeven *elk gegeven betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon*. De Wbp is derhalve alleen van toepassing op persoonsgegevens van natuurlijke personen. Hieronder vallen derhalve geen organisaties zoals bedrijven en stichtingen. De wet is wel weer van toepassing op bedrijven als het gegeven herleidbaar is naar een persoon, zoals bij eenmanszaken het geval zou kunnen zijn.

Het CBP realiseert zich dat in de praktijk van de ACM de geadresseerden van de betreffende besluiten meestal geen natuurlijke personen zullen zijn. In de praktijk van de uitvoering van artikel 12r en 12s van het concept wetsvoorstel zou de mogelijkheid zich kunnen voordoen dat bij de verplichte openbaarmaking van besluiten ook persoonsgegevens openbaar gemaakt worden, omdat de geadresseerde behoort tot de groep natuurlijke personen. Daarbij komt dat het concept wetsvoorstel in de toelichting aangeeft dat het ontbreken van afwegingsruimte betekent dat de ACM niet toe kan komen aan een afweging van belangen als bedoeld in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Waar in de praktijk van openbaarmaking van besluiten op dit moment nog een afweging gemaakt wordt op grond van artikel 10, lid 1, onder d. van de Wob (persoonsgegevens), wordt dit artikel in het kader van het concept wetsvoorstel in tegenstelling tot artikel 10, lid 1, onder c. van de Wob (bedrijfsvertrouwelijke gegevens), niet genoemd. Het CBP acht het van belang dat de afweging op grond van artikel 10, lid 1, onder d. van de Wob (persoonsgegevens) in het concept wetsvoorstel blijft gehandhaafd.

Conclusie

Het CBP adviseert u aan het vorenstaande op passende wijze aandacht te schenken.

DATUM 16 augustus 2012
ONS KENMERK z2012-00495

Het CBP vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

Mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College

