



Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

Minister van Defensie
Postbus 20701
2500 ES DEN HAAG

W www.rekenkamer.nl

DATUM 5 september 2013
BETREFT Oprichting Stichting Defensiemusea; overleg ex art. 96 Comptabiliteitswet 2001

Geachte mevrouw Hennis,

Op 9 augustus 2013 stuurde u ons een brief, kenmerk BS2013016580, over de oprichting van de Stichting Defensiemusea (hierna te noemen: de stichting) met bijbehorende conceptstatuten. U verzoekt ons om advies over de voorgenomen oprichting ten behoeve van de besluitvorming in de ministerraad en voorhang bij het parlement.

Op ambtelijk niveau is op constructieve wijze overleg gevoerd met medewerkers van uw ministerie over het voornemen tot oprichting van de stichting.

Bevoegdheden Algemene Rekenkamer

Wij hebben ons afgevraagd of de stichting is aan te merken als een rechtspersoon met een wettelijke taak (rwt) als bedoeld in artikel 91, 1^e lid onder d van de Comptabiliteitswet 2001. Dit is het geval als de stichting een bij of krachtens de wet geregelde taak uitoefent en daartoe geheel of gedeeltelijk wordt gefinancierd uit de opbrengst van een bij of krachtens de wet ingestelde heffing.

De financiering van de stichting geschiedt op basis van een subsidie van uw ministerie van € 15,3 miljoen per jaar. Hoewel de taak van de stichting niet expliciet in een wet is vastgelegd, wordt zij wel verantwoordelijk voor het beheer van de museale collectie van Defensie, binnen de kaders van de Regeling materieelbeheer museale voorwerpen 2013. Hiertoe zal een beheersovereenkomst

UW KENMERK BS2013016580
ONS KENMERK 13005716 R
BIJLAGEN



worden afgesloten met de stichting. Gezien het publieke en wettelijk ingekaderde karakter van haar taak, het Rijkseigendom van de collecties en de bekostiging van haar taak uit de opbrengst van een wettelijke heffing, beschouwen wij de stichting als rwt . Uit uw brief blijkt dat u deze zienswijze onderschrijft. Dit betekent dat de Algemene Rekenkamer bij de stichting zowel rechtmatigheidsonderzoek als doelmatigheidsonderzoek kan verrichten, waarbij alle relevante aspecten kunnen worden betrokken.

Relatie minister - stichting

De taken en bevoegdheden van de stichting en uw bevoegdheden ten aanzien van de stichting zijn vermeld in de conceptstatuten van de stichting die we van u ontvingen. Daarnaast worden zaken vastgelegd in de ministeriële beschikking tot subsidieverlening en een beheersovereenkomst. De Erfgoedinspectie, die valt onder de beleidsverantwoordelijkheid van uw ambtsgenoot van OCW, heeft een rol bij het toezicht op het beheer en het behoud van de museale collectie van Defensie. Een aantal zaken zal nog nader door u worden uitgewerkt, zoals bijvoorbeeld de invulling van de accountantscontrole en het hierbij op te stellen controleprotocol.

Op basis van het vooroverleg met uw ambtenaren en de ontvangen stukken stellen we vast dat u in de raad van toezicht van de stichting een zetel wilt inruimen voor een actief dienend vlag- of opperofficier. Hij/zij zal borg moeten staan voor een goede band tussen Defensie en de stichting en contacten tussen de stichting en Defensie moeten bevorderen bij bijvoorbeeld het organiseren van speciale tentoonstellingen of het betrekken van defensiepersoneel bij bijzondere evenementen die het museum organiseert. Wij zijn van mening dat een dergelijke actieve rol van een lid van de raad van toezicht de onafhankelijke positie in de weg staat en dat dit dus niet wenselijk is. Daarnaast is de Algemene Rekenkamer in het algemeen geen voorstander van de benoeming van ambtenaren in een raad van toezicht, omdat dit tot loyaliteitsconflicten kan leiden.

We verzoeken u derhalve de keuze voor het benoemen van een actief dienend vlag- of opperofficier in de raad van toezicht te heroverwegen.

Middelenbeheer (schatkistbankieren)

Omdat de taakuitoefening van de stichting voor een belangrijk deel wordt bekostigd met publiek geld, is het belangrijk dat de stichting haar middelen risico-arm beheert. Voor rechtspersonen met een wettelijke taak geldt in beginsel dat zij meedoen aan schatkistbankieren. De minister van Financiën wijst de

rechtspersonen aan die hiervoor in aanmerking komen. Wij adviseren u om met uw ambtsgeenoot van Financiën in contact te treden over eventuele aanwijzing van de stichting.

3/3


Voor nadere informatie over de gevolgde procedure en/of dit advies kunt u contact opnemen ing. F.H. Band MIM, die is te bereiken via 070-3187348 of f.band@rekenkamer.nl.

Wij beschouwen het overleg op grond van artikel 34 en 96 van de Comptabiliteitswet 2001 hiermee als afgerond.

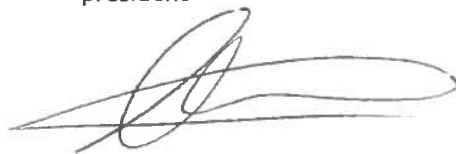
We gaan ervan uit dat u een afschrift van deze brief voegt bij het voorstel zoals dat naar de Ministerraad en de Staten-Generaal wordt verzonden.

Een afschrift van deze brief sturen wij aan de minister van Financiën en aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Algemene Rekenkamer



drs. Saskia J. Stuveling,
president



dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris

