

Voortgangscommissie

Sint Maarten

Veertiende rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 januari 2014 – 1 april 2014

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter

N. Schoof, lid

R. Gibson, lid

mei 2014

Inhoudsopgave

Algemeen	3
A. Politiekorps Sint Maarten	5
B. Gevangenis Point Blanche	7
C. De Landsrecherche	8
D. Burgerzaken	9
E. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)	10
Overzicht van aanbevelingen	11

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie, 23 april 2014
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ, 16 april 2014
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI, 22 april 2014

Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de veertiende voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten. De bevindingen van de commissie zoals neergelegd in deze rapportage zijn gebaseerd op uitvoeringsrapportages die van de drie verantwoordelijke ministers zijn ontvangen en verdere informatie die tijdens het werkbezoek aan Sint Maarten eind april 2014 is ingewonnen. De commissie heeft tijdens het werkbezoek kennisgemaakt met de nieuwe hoofdofficier van justitie en, zoals gebruikelijk, een bezoek gebracht aan de Gouverneur. Voorts werk overleg gevoerd met de Advocaat-generaal en is een werkbezoek gebracht aan de Raad voor de Rechtshandhaving.

Uitvoeringsrapportages

Al meerdere malen heeft de commissie aangedrongen op tijdige toezending van de uitvoeringsrapportages. Helaas heeft dat nog te weinig resultaat gehad. Te vaak ontvangt de commissie op het laatste moment informeel de concept uitvoeringsrapportage en een enkele keer blijft een formele aanbieding aan de commissie zelfs uit. Daarom dringt de commissie er wederom op aan discipline in het aanbieden van de uitvoeringsrapportage, conform de bepalingen van de Samenwerkingsregeling.

Ministerieel overleg

Sprekend over de informatievoorziening moet het de commissie ook van het hart dat voor de commissie relevante informatie niet of informeel tot haar komt. Zo ontvangt de commissie nog steeds geen verslagen van het ministerieel overleg van de voorzitter, dan wel het secretariaat vandat overleg. Ook besluitvorming over al dan niet verlengen van de Samenwerkingsregeling bereikt de commissie laat en bij gelegenheid. Al met al draagt dat niet bij tot de werking van het systeem van de samenwerkingsregeling zoals dat bij de aanvang bedoeld was. De commissie roept partijen daarom op ook hierin discipline te betrachten.

Vaststellen regelingen

In de vorige rapportage heeft de commissie haar ongenoegen uitgesproken over het uitblijven van de vaststelling van wetgeving en diverse regelingen op het terrein van justitie. Zolang de functieboeken, plaatsingsplannen en bijbehorende documenten voor de gevangenis, politie en landsrecherche niet worden vastgesteld kan de formele plaatsing van het personeel ook niet plaatsvinden. Deze situatie duurt nu sinds 10 oktober 2010 en zorgt voor veel onrust onder het personeel.

De commissie heeft hierover uitvoerig met de minister van justitie gesproken. De minister heeft aangegeven, mede gelet op de herijking van de sterkte van het politiekorps en de beperkte financiële middelen op de justitiebegroting, het functieboek voor het politiekorps te willen doorrekenen en eventueel wijzigen. De commissie heeft hier begrip voor, al had dit in een eerder stadium ook al kunnen gebeuren. De commissie heeft de procedure tot wijziging van een plan van aanpak van de AmvRB onder de aandacht van de minister gebracht. Voorts heeft de commissie duidelijk gemaakt dat de commissie op korte termijn een wijzigingsvoorstel van de minister verwacht te ontvangen dat door de commissie van een advies voor het ministerieel overleg kan worden voorzien.

Waar het betreft de gevangenis en de landsrecherche blijft de commissie van mening dat vaststelling van de functieboeken en de bijbehorende documenten ten spoedigste zou dienen plaats te vinden.

Aanbestedingsregels

Over het voorstel tot aanpassing van de aanbestedingsregels (Min AZ en Financien) heeft de commissie tot haar teleurstelling geen voortgang kunnen waarnemen. De commissie heeft dit onderwerp wederom met de minister-president besproken en blijft dit onderwerp met grote belangstelling volgen, mede omdat de toepassing van aanbestedingsregels in het verbeterplan van het ministerie van VROMI een belangrijke rol speelt.

Corporate Governance Council (CGC)

Tijdens het vorige bezoek heeft de commissie gesproken met de Corporate Governance Council (Raad voor de corporate governance) over hun rol als toezichthouder op de overheidsbedrijven van Sint Maarten. De commissie constateerde dat evenals bij de hoge colleges van staat het geval was ook voor der CGC geldt dat bestuur en politiek nog moeten wennen aan bemoeienis door een externe raad. Teleurstellend was te vernemen dat de CGC wegens grote onvrede over haar positie en voortbestaan in maart 2014 is afgetreden.

Financiering plannen van aanpak

De commissie heeft vernomen dat in het leningvoornemen van Sint Maarten een aanzienlijke besteding voor justitie is opgenomen voor de uitvoering van de plannen van aanpak voor de gevangenis en politie en voor de uitbreiding van de detentiecapaciteit. Omdat de lening voor investeringen moet worden gebruikt zal een aanzienlijk deel van de gelden worden ingezet voor het vervolg van de renovatie, de uitbreiding van Point Blanche alsmede de jeugdinstelling.

A. Politiekorps Sint Maarten (KPSM)

In dank heeft de commissie de door het korps politie toegezegde documenten ontvangen. De commissie constateert daaruit dat het korps om op sterkte te raken voorstellen heeft gedaan om tot instroom van agenten te komen, doch dit heeft nog niet geleid tot een substantiele uitbreiding van het korps. Daarover verderop meer.

ICT

Na het besluit van de minister van justitie aansluiting te zoeken bij de gemeenschappelijk voorziening ICT, waardoor het systeem actpol weer bij de politie gebruikt kan worden, is er hard gewerkt aan de uitvoering daarvan. Het verheugt de commissie daarom te vernemen dat het systeem volledige operationeel is.

Sterkte politie

In de twaalfde rapportage heeft de commissie geschreven over de sterkte van het korps in relatie tot de onderlinge regeling minimale sterkte politie. Ter herinnering, de conclusie was dat de feitelijke sterkte 115 was (stand oktober 2013) op een formatie van 241 executief politiepersoneel. Dat is afgerond een percentage van 48 waar het volgens de onderlinge regeling 75 procent had moeten zijn. Er was echter uitzicht op een werving van 32 zogenaamde zij-instromers en 37 personen die naar de politieopleiding zouden gaan. Helaas is dit om financiële redenen niet gerealiseerd.

De commissie constateert dat er wel wervings- en opleidingsplannen zijn, doch dat voornemens stranden wegens het gebrek aan financiering. Positief is dat gewonnen kan worden op vacatures die dit jaar opvallen door terugkerende agenten uit Nederland, een jurist en beleidsmedewerker voor de korpsleiding en een hoofd bedrijfsvoering. Uit gesprekken met de minister en de korpsleiding is echter gebleken dat over 2014, na saldering van de instroom en de uitstroom, er een uitbreiding met ongeveer vier personeelsleden zal zijn. Dat is veel te weinig om voortgang in de opbouw van het korps te houden. Weliswaar kunnen 21 aspiranten bij de politieopleiding instromen doch het is op dit moment onzeker of dat ook gerealiseerd gaat worden. De personele situatie van het korps blijft daarom voortdurend aandacht vragen en de commissie bepleit met klem om zo spoedig mogelijk voor voldoende instroom op de basispolitieopleiding zorg te dragen.

In de rapport "Politieonderwijs in Sint Maarten" gaat de Raad voor de Rechtshandhaving in op de onderwijssituatie van de politie op Sint Maarten. De Raad concludeert dat het op politieonderwijsgebied nog het nodige moet gebeuren. Zo ontbreekt een meerjaren opleidingsplan voor de politie. Het Justitieel Vierpartijen Overleg (JVO) besloot in januari 2014 dat de landen gezamenlijk onderzoeken welke opleidingen op locatie vorm gegeven kunnen worden. Uitgangspunt zou daarbij zijn: geen rondreizende cursisten, maar rondreizende docenten. De commissie acht dit een goede ontwikkeling en ziet de concretisering van dit voornemen met veel belangstelling tegemoet.

De commissie hoopt daarom dat Sint Maarten en het ministerie van Veiligheid van Justitie samen met de andere korpsen tot een voorstel over een gezamenlijke politieopleiding kunnen komen in het JVO van juni 2014.

Gemeenschappelijke meldkamer

De commissie constateert dat met de gemeenschappelijke meldkamer voor politie, brandweer en ambulance geen voortgang is geboekt. Dit wringt des te meer omdat er voor het inrichten van een centrale meldkamer Usona financiering is die per 1 oktober 2014 afloopt. Nog steeds blijkt er geen overeenstemming te zijn over wie aan de meldkamer deelnemen en waar die meldkamer uiteindelijk moet worden ingericht. De kans bestaat dat vanwege de politie de technische inrichting van de meldkamer gewoon doorgaat, maar dat niret alle betrokkenen, in het bijzonder de brandweer, niet in die meldkamer gaan participeren. Een besluit over de centrale meldkamer is daarom door de minister van justitie nog niet genomen.

De commissie adviseert het Ministerieel Overleg om erop aan te dringen dat op korte termijn over de gemeenschappelijke meldkamer door de ministers van Justitie en (politie) en Algemene Zaken (brandweer) een besluit wordt genomen.

Jaarplan 2014

Bij de toegezonden informatie ontving de commissie ook het jaarplan 2014 van het korps politie. Het jaarplan straalt ambitie uit en dat is goed. Wat niet goed is dat de aanbevelingen van de visitatierapport van 2013 daarin maar matig aan bod komen. In bijlage 1 van het jaarplan wordt specifiek ingegaan op de aanbevelingen van de visitatiecommissie. De tekst bestaat teveel uit bevestigende verklaringen en mist concrete uitwerking. De commissie heeft met de minister van justitie afgesproken dat aan de aanbevelingen van het visitatierapport nadere uitwerking zal worden gegeven.

De commissie acht het jaarplan in feite een meerjarenbeleidsplan met een wensbegroting. Het is de grote vraag of er wel voldoende financiële middelen zijn om dit jaarplan te kunnen uitvoeren.

B. Gevangenis Point Blanche

Ook van de gevangenis liggen nog voorstellen, waaronder het functieboek en het plaatsingsplan, ter besluitvorming bij de minister. Hiervoor geldt hetzelfde als in het vorige hoofdstuk is gezegd over de politie. De commissie heeft niet kunnen constateren dat er voortgang is in de vaststelling van documenten zoals die in de vorige rapportage onder dit hoofdstuk zijn genoemd.

Renovatie

De eerste fase van de renovatie nadert zijn voltooiing. Tijdens het bezoek van de commissie aan de gevangenis was de montage van de grote roldeur die de ingang van het gebouw vormt, in volle gang. Na afronding van deze eerste fase van drie zal met de volgende fase worden gestart. De financiering daarvoor is, zo is medegedeeld, goedgekeurd.

Personeel

De commissie heeft vernomen dat na de renovatie en de uitbreiding van de gevangenis (2015) de locaties Philipsburg (politiebureau) en Simpson Bay zullen worden afgestoten. Het personeel dat op die locaties werkt zal dan weer worden ingezet op de locatie Point Blanche. Omdat de af te stoten capaciteit vrijwel gelijk is aan de extra te bouwen capaciteit van de uitbreiding van Point Blanche is er daardoor geen sprake van personeelsuitbreiding.

Werving op vacatures en het opschonen van het personeelsbestand (inactieven en voor ontslag voorgedragen) verdient meer aandacht dan het tot nog toe krijgt, in het bijzonder vanuit het ministerie van justitie. De commissie heeft tijdens de gesprekken eveneens geconstateerd dat de communicatie tussen het ministerie en de directeur van de gevangenis beter moet. De commissie heeft dit wederom onder de aandacht van de minister gebracht.

Jeugdige gedetineerden

Van extra detentiecapaciteit is wel sprake bij de het ingebruiknemen van de jeugdinrichting te Cay Bay. Zie ook het rapport van de Raad van Rechtshandhaving "detentiecapaciteit in Sint Maarten" van december 2013.

Voor de jeugdinrichting dient echter gespecialiseerd personeel te worden geworven, dat waarschijnlijk niet in het land voorhanden is. De werving daarvoor wordt binnenkort gestart in Nederland. Gezien de tijd die daarvoor nodig is, betwijfelt de commissie of de nieuwe locatie wel in oktober in gebruik kan worden genomen.

Al met al wordt in de gevangenis met de uitvoering van het plan van aanpak alleen voortgang geboekt op bouwkundige projecten. Positief is dat in de justitiebegroting rekening is gehouden met de verdere renovatie en uitbreiding van Point Blanche en de jeugdinrichting te Cay Bay. Op de overige onderdelen van het plan van aanpak heeft de commissie geen voortgang kunnen constateren.

C. De Landsrecherche

Personeel

Bij de Landsrecherche is de personele bezetting ongewijzigd gebleven. De commissie is daar teleurgesteld over.

Ten eerste omdat binnen de formatie van de Landsrecherche vier medewerkers mochten worden geworven en kandidaten daarvoor nog niet zijn geselecteerd, laat staan dat er uitzicht is op het aantreden van deze mensen. De werving verloopt te traag en moet door het ministerie strakker worden aangestuurd.

Ten tweede is de commissie teleurgesteld over verloop van het verzoek van de minister van Justitie van Sint Maarten en het antwoord van de minister van V en J om inzet van Nederlandse rechercheurs bij de Landsrecherche. Het verzoek brengt het urgente karakter van de gevraagde capaciteit naar het de commissie voorkomt niet voldoende tot uitdrukking en dienovereenkomstig wordt daar ruim drie maanden na het verzoek ook op gereageerd door de minister van V en J; pas in juni zal daarover in het koninkrijks PG-overleg worden gesproken. Het aantreden van rechercheurs op basis van dit traject ziet de commissie eerst een jaar na het indienen van het verzoek plaatsvinden. Wat dat voor de onderhanden onderzoeken betekent hoeft geen nadere uitleg.

Dat alles neemt echter niet weg dat de verantwoordelijkheid in eerste instantie bij de minister van Sint Maarten ligt. De commissie verwijst in dit verband naar eerdere mondelinge adviezen van de commissie om zelf op de vacatures van de landsrecherche in de andere landen van het koninkrijk te werven, zoals dat ook bij de politie heeft plaatsgevonden. De commissie hecht er overigens aan te vermelden dat zij grote bewondering heeft voor de prestaties van de landsrecherche. Deze dienst moet met minimale menskracht (zeker als we dat met Nederland vergelijken) veel ingewikkelde onderzoeken tot een goed einde brengen. Als dat einde is bereikt is dat bovendien nog niet altijd een garantie dat de zaak spoedig door het OM en rechterlijke macht wordt afgehandeld.

Haalbaarheid afronding pva in 2014

De commissie herhaalt onderstaand welke onderdelen van het plan van aanpak voor de Landsrecherche nog moeten worden uitgevoerd. De commissie acht het nog steeds haalbaar dat de Landsrecherche in 2014 heel ver komt. De commissie beseft dat de hoge werkdruk bij de Landsrecherche niet bijdraagt aan de uitvoering van het plan van aanpak. De commissie is dan ook van mening dat vanuit het ministerie van justitie meer gedaan kan worden bij de uitvoering van de volgende punten:

1. vaststelling Landsbesluit houdende algemene maatregelen regelende de organisatie, taken en bevoegdheden van de Landsrecherche Sint Maarten;
2. goedkeuring/vaststelling door de minister van justitie van:
 - functieboek LRSM
 - functiebeschrijving en –waardering
 - procesbeschrijving
 - werving personeelsleden
3. afronden huisvesting (verbouwing en bekabeling)
4. uitvoeren opleidings- en ontwikkelingstraject personeel
5. uitvoeren integriteitsbeeldanalyse

D. Burgerzaken

Over de afdeling Burgerzaken (Census Office) blijft de commissie onverkort positief. Met kennis en daadkracht worden alle onderwerpen ter hand genomen en uitgevoerd en dat geeft vertrouwen. Belangrijk is dat alle opleidingen goed op stoom zijn. De commissie herhaalt daarom dat zij het vertrouwen graag naar aanleiding van de uitvoeringsrapportage over het tweede kwartaal van 2014 uit zal kunnen spreken en het ministerieel overleg dan te kunnen adviseren het plan van aanpak als uitgevoerd te beschouwen.

Met grote waardering heeft de commissie er kennis van genomen dat in april door het agentschap BPR een tweetal zogenaamd "bestuurlijke tafels" zijn georganiseerd over het onderwerp burgerzaken, in het bijzonder de basisadministratie. Een tafel specifiek gewijd aan Bonaire, Sint Eustatius en Saba en een aan Sint Maarten. De opkomst en inbreng van de bestuurders en ambtenaren was groot. Alle genodigden waren aanwezig.

E. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Met de minister en wvd. Secretaris-generaal van het ministerie is gesproken over belangrijke onderdelen van het verbeterplan van VROMI: inhalen achterstand vergunningaanvragen, kritieke functies, aanbestedingsregels en de administratieve organisatie.

Het inlopen van de achterstand in de vergunningsaanvragen en bijhouden van de nieuwe vergunningaanvragen heeft bij VROMI een vaste plaats in de wijze van werken van de organisatie gekregen. De commissie verwacht dat medio dit jaar de achterstand tot een acceptabel aantal is teruggebracht.

Evenals bij de afdeling Burgerzaken verwacht de commissie op basis van de uitvoeringsrapportage over het tweede kwartaal van 2014 het advies te kunnen geven om de bewaking van de voortgang van het verbeterplan van VROMI door de voortgangscmissie te beëindigen. Tijdens het werkbezoek van juli 2014 zal daarover met de minister van VROMI worden gesproken. De commissie verwacht dan wel dat een concept projectplan voor het verbeteren van het functioneren van de afdeling Domeinbeheer voor bestuurlijke vaststelling gereed is.

Overzicht van aanbevelingen en adviezen

- A. De commissie verzoekt het ministerieel overleg om druk te leggen op het proces ter vaststellen van de documenten betreffende de nieuwe organisaties van politie, gevangenis en landsrecherche;
- B. De commissie adviseert het Ministerieel Overleg om er bij de minister van Justitie en de minister van Algemene Zaken op aan te dringen dat op korte termijn over de uiteindelijke locatie van de gemeenschappelijke meldkamer een besluit wordt genomen.

Voortgangscommissie

Sint Maarten

Dertiende rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 oktober 2013 – 1 januari 2014

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter

N. Schoof, lid

R. Gibson, lid

februari 2014

Inhoudsopgave

Algemeen	3
A. Politiekorps Sint Maarten	5
B. Gevangenis Point Blanche	10
C. De Landsrecherche	12
D. Burgerzaken	13
E. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)	14
Overzicht van aanbevelingen	15

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie, 17 januari 2014
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ, dd. 22 januari 2014
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI, 15 januari 2014

Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de dertiende voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten. De bevindingen van de commissie zoals neergelegd in deze rapportage zijn gebaseerd op uitvoeringsrapportages die van de drie verantwoordelijke ministers zijn ontvangen en verdere informatie die tijdens het werkbezoek aan Sint Maarten eind januari 2014 is ingewonnen.

Toezending uitvoeringsrapportages

De uitvoeringsrapportages moeten volgens de Samenwerkingsregeling binnen twee weken na afloop van het kwartaal aan de voortgangscommissie worden gezonden. Meestal wordt die datum niet gehaald en ontvangt de commissie de informele tekst van de uitvoeringsrapportage van de ambtenaren. De commissie dringt er op aan om in ieder geval voor het werkbezoek van de commissie een door de minister getekende uitvoeringsrapportage aan de commissie te zenden.

Vaststellen regelingen

De commissie is zich ervan bewust dat formele regels lange procedures kennen voordat die kunnen vastgesteld. Maar nu ruim drie jaar is verstreken zijn er nog teveel regelingen nog steeds niet vastgesteld. Het gaat hier vrijwel geheel om wetgeving en regelingen op het terrein van justitie, zoals bijvoorbeeld de Lbham voor de landrecherche en de functieboeken en bijbehorende regelingen van politie, gevangenis en landsrecherche. Ook bij Vromi is er nog een wettelijke regeling in procedure die nu op kortst mogelijke termijn moet worden afgerond. Dat, volgens ambtelijke mededeling, de nieuwe aanbestedingsregels (Min AZ en Financien) binnenkort in de ministerraad worden geagendeerd is positief te noemen.

Corporate Governance Council (CGC)

Tijdens het vorige bezoek heeft de commissie gesproken met de hoge colleges van Staat. Ditmaal sprak de commissie met de Coporate Governance Council (Raad voor de corporate governance) over hun rol als toezichthouder op de overheidsbedrijven van Sint Maarten. Evenals bij de hoge colleges van staat het geval was blijkt ook hier dat bestuur en politiek nog moeten wennen aan bemoeienis door een externe raad. Zo is betrokkenheid van de CGC bij benoemingen in de besturen van overheidsbedrijven nog geen ingesleten procedure geworden.

Voorts heeft de commissie de gebruikelijke gesprekken gevoerd met de verantwoordelijke ministers en de hoofden van diensten waar een plan van aanpak of verbeterplan wordt uitgevoerd. Tevens is gesproken met de advocaat-generaal (landsrecherche), de waarnemend hoofdofficier van justitie en de Kon. Marechaussee. Aan het eind van het werkbezoek heeft de commissie de gouverneur geïnformeerd over de bevindingen van de commissie.

Begroting 2014

Ten tijde van het werkbezoek van de commissie werd de goedgekeurde begroting 2014 bij het CFT ingediend en daarmee werd de dreiging van een aanwijzing door de rijksministerraad op het laatste moment afgewend. In de begroting is met name de post justitie met enkele miljoenen guldens verlaagd. De commissie heeft tijdens het werkbezoek geconstateerd dat onderdelen van de plannen van aanpak niet

volgens de planning zijn of worden uitgevoerd vanwege de financiële beperkingen. De commissie blijft echter van mening dat, ondanks bezuinigingen op de begroting, prioriteit dient te worden gegeven aan de uitvoering van de plannen van aanpak. In dat licht verwacht de commissie dat de vrijkomende leningscapaciteit van Sint Maarten mede zal worden aangewend om plannen van aanpak uit te voeren, in het bijzonder waar het gaat om arbeidscapaciteit en opleidingen bij de politie en de gevangenis.

Wat moet er in 2014 nog worden uitgevoerd?

Met het einde van de eenmaal verlengde AMvRB in zicht geeft de commissie in de afzonderlijke hoofdstukken aan welke onderdelen van de plannen van aanpak nog moeten worden uitgevoerd. Waar mogelijk wordt aangegeven wat naar verwachting niet meer in 2014 kan of zal worden afgerond.

A. Politiekorps Sint Maarten (KPSM)

Besluitvorming door de minister

“ In vorige rapportages sprak de commissie over het herzien inrichtingsplan, het plaatsingsplan, het gewijzigd functieboek en de rechtspositieregeling, die door de minister moet worden goedgekeurd. Dat is nog steeds niet gebeurd. Het uitblijven van de formalisering van die stukken houdt belangrijke onderdelen van de uitvoering van het plan van aanpak van de politie op. De minister van justitie heeft een deskundige ingeschakeld die de laatste hand moet leggen aan het afronden van het functieboek, zodat in januari 2014 vaststelling kan volgen. Langer uitblijven van de vaststelling van hogergenoemde documenten, die van 2010 dateren, is niet langer aanvaardbaar. De commissie verzoekt het ministerieel overleg om druk op dit proces te leggen.” Dit schreef de commissie in de rapportage over het derde kwartaal van 2013. Uit de uitvoeringsrapportage en de mondelinge toelichting van de minister moet worden geconstateerd dat formalisering in januari 2014 niet zal plaatsvinden. Ook moet dan worden geconstateerd dat ruim drie jaar na de transitiedatum de politieorganisatie nog niet is geformaliseerd. Bij herhaling heeft de commissie geschreven hoe ongewenst dit is, ook voor politiepersoneel. De commissie heeft daarom in stellige bewoordingen geschreven dat het uitblijven van formalisering onaanvaardbaar is.

Dat geldt eveneens voor besluitvorming over projecten ter uitvoering van het plan van aanpak die op het ministerie liggen. De commissie blijft krachtig aandringen op het zo spoedig mogelijk vaststellen van deze documenten.

ICT

Na het besluit van de minister van justitie aansluiting te zoeken bij de gemeenschappelijk voorziening ICT, waardoor het systeem actpol weer bij de politie gebruikt kan worden, is er hard gewerkt aan de uitvoering daarvan. Het verheugt de commissie daarom te vernemen dat het systeem alweer goeddeels in gebruik is genomen en dat binnen enkele weken alle onderdelen van het systeem volledig operationeel zullen zijn. De aanschaf van de benodigde software voor de opsporing (SumMIT) moet nog worden goedgekeurd.

Back office

Voor de back office op de luchthaven is een “procesbeschrijving immigratie en grensbewakingsdienst” opgesteld om de werkwijze van de grensbewaking (front office) in relatie tot de back office (strafrechtelijke opvolging van zaken die in de front office worden onderschept) te beschrijven. Tijdens het vorige werkbezoek kreeg de commissie daarvan een concept aangereikt. Hoewel de procesbeschrijving nog niet is vastgesteld, omdat wijzigingen die de politie heeft opgegeven nog niet zijn verwerkt, wordt al wel met het document gewerkt, zo bevestigden de betrokken gesprekspartners. De commissie acht dat een goede ontwikkeling en dringt erop aan het concept zo spoedig mogelijk vast te stellen.

Sterkte politie aantallen

In de twaalfde rapportage heeft de commissie geschreven over de sterkte van het korps in relatie tot de onderlinge regeling minimale sterkte politie. De conclusie was dat de feitelijke sterkte 115 was (stand oktober 2013) op een formatie van 241

executief politiepersoneel. Dat is afgerond een percentage van 48 waar het volgens de wet 75 procent had moeten zijn. Er was echter uitzicht op een werving van 32 zogenaamde zij-instromers en 37 personen die naar de politieopleiding zouden gaan. Helaas is dit om financiële redenen niet gerealiseerd. Dat ook op de begroting van justitie moet worden bezuinigd is te begrijpen; om de keuze te maken de sterkte van het politiekorps niet uit te breiden en zelfs niet in stand te houden is onbegrijpelijk. Dat geldt in het bijzonder voor een land waar de toeristenindustrie de motor van de economie is en het beeld van Sint Maarten in de ogen van buitenlanders, naast wuivende palmen en witte stranden, geassocieerd wordt met criminaliteit.

Dalende criminaliteitscijfers

De commissie heeft bij de politie kennisgenomen van de dalende criminaliteitscijfers op Sint Maarten. Hoewel het riskant is zonder onderzoek conclusies te trekken uit cijfers is het ontegenzeggelijk een verdienste van het politiekorps. Bijvoorbeeld mag worden verwacht dat wijkgericht werken, de community police officers en het aantrekken van ervaren politiemensen uit Nederland daaraan een positieve bijdrage hebben geleverd.

Als het om continuïteit en borging van de goede resultaten gaat is een kanttekening op zijn plaats. Aan de positieve cijfers hebben ook de twintig Nederlandse agenten, vijftien Kmar mensen en vier Nederlandse adviseurs op enigerlei wijze bijgedragen. Deze mensen zijn echter alle tijdelijk werkzaam bij het korps. Als kennisoverdracht (twinning bij uniformdienst en recherche), adequate vervulling van vacatures en het tijdig inrichten van het stafbureau niet goed worden uitgevoerd zal hun aandeel in positieve cijfers vanaf eind 2014 vervallen.

Te verwachten mutaties

Sprekend over de sterkte van de politie heeft de commissie een sterk signaal afgegeven bij de minister dat op korte termijn het personeelsprobleem bij de politie ook aandacht verdient vanwege het te verwachten verloop. In juni loopt het contract met de korpschef af en kort daarop keren de vier kwaliteitsmanagers terug naar Nederland. In de loop van dit jaar lopen ook de meeste contracten af van de in Nederland aangetrokken agenten. De minister van justitie gaf aan zich hiervan bewust te zijn.

Innovatie

De minister heeft aangegeven dat hij het personeelstekort bij de politie wil opvangen met meer innovatieve uitvoering van taken. De commissie acht dat een verstandig voornemen doch het zal de behoefte aan politiepersoneel niet doen afnemen. De commissie is graag bereid om mee te denken bij de herijking van de politieformatie, doch dit kan alleen op basis van een goed gemotiveerd voorstel. Feit blijft dat de bezetting van het korps ver onder maat is, ook in het licht van een lagere eindformatie. De commissie gaat graag in op de uitnodiging van de minister om tijdens het volgende werkbezoek van de commissie daarover nader met de minister en betrokken partijen van gedachten te wisselen.

Prognose

Dit brengt de commissie ook weer op het punt van de personeelsplanning. Meerdere malen heeft de commissie gevraagd om een meerjaren personeelsplanning. Het verloop is goed in te schatten en de behoefte is bekend, doch dat heeft nog niet

geleid tot een prognose van het personeelsverloop van het korps in de komende jaren. De commissie is van mening dat een deugdelijke planning de basis is van goed personeelsbeleid en werving en selectie en zonder meer in het korps voorhanden moet zijn. Het uitblijven van een prognose kan niet als reden hebben dat er toch geen geld is. Afgesproken is dat de secretaris van de commissie met het korps contact zal hebben om tot een personeelsprognose te komen.

Gemeenschappelijke meldkamer

De commissie constateert dat met de gemeenschappelijke meldkamer voor politie, brandweer en ambulance geen voortgang is geboekt. Dit wringt des te meer omdat voor het inrichten van een centrale meldkamer Usona financiering is die per 1 oktober 2014 afloopt. Verplichtingen zijn nu nog niet aangegaan. Erger nog, er blijkt geen overeenstemming te zijn over wie aan de meldkamer deelnemen en waar de meldkamer moet worden ingericht. De politie heeft daar wel een beeld van, doch de commissie bekruipt het gevoel dat de andere twee partners dat beeld (nog) niet delen. Een besluit over de centrale meldkamer is daarom door de minister van justitie nog niet genomen. De commissie adviseert het Ministerieel Overleg om bij de minister van justitie erop aan te dringen dat op korte termijn over de gemeenschappelijke meldkamer een besluit wordt genomen.

Tot slot is de commissie matig te spreken over hoe wordt omgegaan met adviezen bij de politie. Een meerjaren prognose personeelsverloop ligt ondanks dat dit meerdere malen is besproken niet op tafel; de aanbevelingen van het visitatierapport zijn sinds juli 2013 bekend maar hoe daaraan uitvoering wordt gegeven is nu nog niet bekend en wacht nu op het verschijnen van een jaarplan 2014, terwijl het jaar al ruim is begonnen. De commissie heeft zich ingespannen om de kwaliteitsmanagers bij de politie met een jaar verlengd te krijgen met de afspraak dat zij die tijd zouden gebruiken om medewerkers van het stafbureau van de korpschef in te kunnen werken. Van enige uitvoeringshandeling is niets gebleken. Al heel lang wordt gesproken over de gemeenschappelijk meldkamer, maar de gemeenschappelijkheid daarvan is nog onduidelijk, terwijl het einde van de beschikbaarheid van middelen in zicht is.

Nog uit te voeren punten uit het plan van aanpak Korps Politie Sint Maarten:

Inrichtingsplan

1. Formatie en Regelingen vaststellen van :
- functieboek politie;
 - herzien inrichtingsplan politie;
 - rechtspositieregeling politie;
 - plaatsingsplan politie;
2. Werving en selectie instroom politieopleiding en werving zij instromers om de bezetting op peil te brengen (v.w.b. executief personeel 75 procent van de formatie); opstellen meerjaren personeelsplan werving;

Bedrijfsvoering en beheer

3. Inrichten ICT operationaliseren Actpol en aanschaffen en invoeren SummiT (opsporing);
4. uitbreiding werkplekken en infrastructuur
5. mobiliteitsplan voertuigen

Verbeteren politieprofessie

6. gemeenschappelijke meldkamer
7. studioverhoor
8. beheer in beslaggenomen voorwerpen
9. probleemgericht opsporing
10. huisvesting (BBW gebouw)

Communicatie

11. interne- en externe Communicatie Intranet en website

Niet gereed in 2014

Veel van bovengenoemde onderdelen uit het plan van aanpak van de politie kan in 2014 worden uitgevoerd. Enkele onderdelen zullen meer tijd vergen. Naar het oordeel van de commissie gaat het dan om :

1. werving personeel;
2. verbouwing politiegebouwen
3. gemeenschappelijke meldkamer
4. inbeslaggenomen voorwerpen beheer en opslag
5. informatiegestuurde opsporing

Hoewel niet direct genoemd in het plan van aanpak acht de commissie de uitvoering van de aanbevelingen uit het visitatierapport (2013) ook van groot belang. De implementatie van de aanbevelingen zal in het jaarplan 2014 van de KPSM worden opgenomen. Het jaarplan is op het moment van schrijven van deze rapportage (eerste week februari 2014) nog niet vastgesteld. Een van de aanbevelingen in het visitatierapport heeft betrekking op de leiding van het korps en de aansturing van het korps. Mede gelet op het vertrek van de kwaliteitsmanagers en mogelijke andere mutaties in het korps in de tweede helft van dit jaar zal een plan tot verbetering van een management- en sturingstraject tot in 2015 reiken.

B. Gevangenis Point Blanche

Ook van de gevangenis liggen nog voorstellen, waaronder het functieboek en het plaatsingsplan, ter besluitvorming bij de minister. Hiervoor geldt hetzelfde als in het vorige hoofdstuk is gezegd over de politie. Aan het eind van dit hoofdstuk zijn de goed te keuren of vast te stellen documenten genoemd.

Personeel

Bij de uitvoeringsrapportage heeft de commissie in dank een overzicht van het personeelsbestand ontvangen, waar door de commissie in de vorige rapportage om was verzocht.

Bij de gevangenis heeft de commissie de indruk dat het plan van aanpak moeizaam wordt uitgevoerd. Met de gegeven arbeidscapaciteit wordt er wel veel werk verzet, doch veel gaat naar de dagelijkse operationele activiteiten, waarbij de huizen van bewaring te Philipsburg en Simpson Bay en de renovatie van de Point Blanche lokatie een extra belasting vormt. Te weinig personeel (kwantitatief en kwalitatief) en de genoemde extra belasting maakt het ook moeilijk om aan de kwaliteit van het personeel te werken, omdat personeel kan niet worden vrijgemaakt om aan een cursus of opleiding deel te nemen. Werving op vacatures en het opschonen van het personeelsbestand (inactieven en voor ontslag voorgedragenen) verdient daarom meer aandacht dan het tot nog toe krijgt, in het bijzonder vanuit het ministerie van justitie. De commissie heeft dit wederom onder de aandacht van de minister gebracht.

Renovatie

De eerste fase van de renovatie is in volle gang, al vernam de commissie tijdens het werkbezoek dat een vertraging is ontstaan die door de aannemer en de toezichthouder moet worden opgelost.

Jeugdige gedetineerden

Positief is te constateren dat dat er een pand voor een jeugddetentieinrichting is verworven in Cay Bay dat relatief eenvoudig geschikt kan worden gemaakt voor dit doel. De commissie wijst wel op het personele aspect. Het runnen van een jeugdinrichting vereist speciaal daartoe opgeleid personeel dat tijdig moet worden aangetrokken.

Uitbreiding Point Blanche

De commissie heeft van de minister van justitie vernomen dat de uitbreiding van de gevangenis door een etage op de huidige locatie te bouwen in een ver gevorderd stadium is. Hoewel de commissie beseft dat er nog een lange weg te gaan is voordat een uitbreiding gerealiseerd is, kan worden geconstateerd dat de vraag naar capaciteitvergroting de nodige aandacht heeft.

Nog af te ronden punten uit het plan van aanpak gevangenis Point Blanche Sint Maarten:

1. nog door de minister goed te keuren of vast te stellen:
 - functieboek ;
 - rechtspositieregeling ;
 - formatieplan ;
 - plaatsingsplan;
 - offerte ICT;
 - concept integriteitsplan;
2. werving personeel;
3. naleving werkinstructies en veiligheidsbewustzijn;
4. implementeren ICT: personeels- ,financieel- en gedetineerdenadministratiesysteem;
5. ingebruiknemen jeugddetentieinrichting;
6. opleidingen en training
7. afronden renovatie

Niet gereed in 2014

Mede gelet op het tempo van de uitvoering van activiteiten en projecten tot nog toe kan niet worden verwacht dat bovenstaande punten in 2014 worden afgerond.

C. De Landsrecherche

Personeel

De formatie van de landsrecherche bestaat uit 16 fte, waarvan op dit moment 11 plaatsen bezet zijn. De werving van vijf personeelsleden ligt ter goedkeuring bij de minister van justitie. De commissie heeft vernomen dat desgevraagd de minister van Veiligheid en Justitie bereid is twee rechercheurs uit Nederland ter ondersteuning aan de landrecherche ter beschikking te stellen om voortgang te brengen in de veelheid van onderzoeken die bij de landsrecherche liggen.

De commissie dringt er bij de minister van justitie op aan de werving van de vijf vacatures bij de landrecherche zo spoedig mogelijk goed te keuren, zodat de werving kan starten.

Landsbesluit

In het gesprek met de minister van Justitie heeft de commissie erop aangedrongen het landbesluit, waarin de taken en bevoegdheden voor de landsrecherche nader worden geregeld, zo spoedig mogelijk af te ronden.

Integriteitsbeeldanalyse

In de vorige rapportage ging de commissie nader in op de integriteitsbeeldanalyse en de wenselijkheid daar zo spoedig mogelijk mee te starten. Dit heeft niet geleid tot enige voorbereidingshandeling tot het uitvoeren daarvan. De integriteitsbeeldanalyse beoogd onder meer zichtbaar te maken waar in de overheidsorganisatie integriteitsrisico's worden gelopen, bijvoorbeeld door het ontbreken van een beschrijving van de administratieve organisatie en werkprocessen etc. . naar de mening van de commissie zou een dergelijke analyse goed aan kunnen sluiten op de lopende integriteitsonderzoeken van de gouverneur en de regering van Sint Maarten.

Nog af te ronden punten uit het plan van aanpak Landsrecherche Sint Maarten:

1. vaststelling Landsbesluit houdende algemene maatregelen regelende de organisatie, taken en bevoegdheden van de Landsrecherche Sint Maarten;
2. goedkeuring/vaststelling door de minister van justitie van:
 - functieboek LRSM
 - functiebeschrijving en –waardering
 - procesbeschrijving
 - werving 5 personeelsleden
3. afronden huisvesting (verbouwing en bekabeling)
4. uitvoeren opleidings- en ontwikkelingstraject personeel
5. uitvoeren integriteitsbeeldanalyse

Niet gereed in 2014

Afronding van alle bovengenoemde punten moet in 2014 mogelijk zijn.

D. Burgerzaken

Bij de afdeling burgerzaken heeft de commissie zich op de hoogte kunnen stellen van de voortgang van de opschoning van de basisadministratie en heeft daarvan een zeer positieve indruk overgehouden. Met de inzet van vijf deskundigen van een gespecialiseerd bedrijf wordt dagelijks aan de opschoning gewerkt, waardoor dit traject naar verwachting volgens het afgesproken tijdschema kan worden afgerond. Daarna kan het reguliere "opschoningsonderhoud" in eigen beheer worden uitgevoerd.

De commissie is niet alleen erg tevreden over de voortgang bij Burgerzaken, maar ook over de inzichtelijke rapportages daarover. De uitvoeringsrapportages geven antwoord op de voortgang van de uitvoering van ambities van leiding en personeel om op alle fronten de kwaliteit te verbeteren en dat was ook tijdens de werkbezoeken van de commissie merkbaar. Na tegenslagen door externe hobbels was er soms even teleurstelling, maar dat werd direct daarna gevolgd door energieke strijd de externe hobbels te slechten en de uitvoering van de ambities te hervatten. De commissie heeft daarvoor veel waardering en hoopt dat de spirit in het bedrijf nog lang vastgehouden kan worden.

Uit het verbeterplan blijft nog een zeer belangrijke activiteit over die de commissie met de afdeling nog graag afgerond zou willen zien alvorens de rapportage over het verbeterplan te beeindigen. De reeds tweemaal gestaakte opleidingen ambtenaar burgerzaken gaan dit jaar weer hervat worden met een nieuw te selecteren opleidingsinstituut. In het eerste kwartaal van dit jaar wordt daartoe een opleidingsinstantie geselecteerd uit de ontvangen offertes. Naar de commissie heeft begrepen zal, anders dan voorheen de bedoeling was, de duur van de opleiding verkort worden zonder aan de kwaliteit afbreuk te doen. Gestreeft wordt de basisopleidingen aan het eind van dit jaar afgerond te hebben. Indien de afdeling met het te selecteren opleidingsinstituut tot overeenstemming komt en de opleiding volgens afspraak verloopt mag erop worden vertrouwd dat ook het opleidingstraject met succes zal worden afgerond. De commissie zou dat vertrouwen graag naar aanleiding van de uitvoeringsrapportage over het tweede kwartaal van 2014 uitspreken en het ministerieel overleg dan adviseren het plan van aanpak als uitgevoerd te beschouwen. Dan is er voor de afdeling nog veel werk maar is er voor de commissie geen aanleiding meer om de voortgang daarvan te bewaken.

E. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Bij het ministerie van Vromi waren de volgende onderwerpen tijdens de loop van het verbeterplan bij herhaling in de belangstelling

Inhalen achterstand vergunningaanvragen

Kritieke functie

Aanbestedingsregels

Administratieve organisatie

Bij het inlopen van de achterstand in de vergunningsaanvragen heeft VROMI grote voortgang geboekt. Niet alleen werd de achterstand ingelopen ook werd prioriteit gegeven aan het voorkomen van nieuwe achterstand. Daarbij moet worden bedacht dat dit in eigen beheer is uitgevoerd. De commissie verwacht dat binnenkort de achterstand tot een acceptabel aantal is teruggebracht.

Ondanks de bezuinigingen worden de kritieke functies door VROMI geworven. Gelet op adequate werving in de afgelopen jaren mag worden verwacht dat VROMI erin zal slagen ook voor deze kritieke functies kwalitatief goed personeel zal aantrekken.

Er zijn twee onderwerpen waarvoor de commissie nog bijzondere belangstelling heeft:

De procesbeschrijving en administratieve organisatie van de diensten vergunningverlening en inspectie zijn in 2013 vastgesteld; die van nieuwe werken en domeinbeheer moeten nog worden opgesteld en vastgesteld.

De nieuwe aanbestedingsregels, waarmee VROMI vooral moet werken, moeten worden opgesteld door de ministeries van Algemene Zaken en Financien. Dit betekent dat VROMI geen directe invloed op de voortgang heeft. Voortgang houden in dat proces is moeilijk gebleken.

De commissie verwacht op basis van de uitvoeringsrapportage over het tweede kwartaal van 2014 het advies te kunnen geven om de bewaking van de voortgang van het verbeterplan van VROMI door de voortgangscmissie te beëindigen.

Overzicht van aanbevelingen en adviezen

- A. De commissie verzoekt het ministerieel overleg om druk te leggen op het proces ter vaststellen van de documenten betreffende de nieuwe organisaties van politie, gevangenis en landsrecherche;
- B. De commissie adviseert het Ministerieel Overleg om bij de minister van justitie erop aan te dringen dat op korte termijn over de gemeenschappelijke meldkamer een besluit kan worden genomen.
- C. de commissie van mening dat de integriteitsbeeldanalyse van de landsrecherche spoedig moet worden opgepakt en verzoekt het Overleg daarop druk uit te oefenen.

Overzicht van onderwerpen waarvoor de commissie (nog steeds) aandacht vraagt zijn:

- De commissie ontvangt het jaarplan 2014 waarin opgenomen het implementatieplan naar aanleiding van het visitatierapport KPSM, zodra dit is vastgesteld;
- De commissie verzoekt de personeelsplanning KPSM alsnog bij de volgende uitvoeringsrapportage mee te zenden.