

Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen

Besluit van

houdende wijziging van het Bouwbesluit 2012 en het Besluit omgevingsrecht in verband met de invoering van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen (Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Minister voor Wonen en Rijksdienst van xx-xx-xxxx, nr. , Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving;

Gelet op de artikelen 7ab, eerste en tweede lid, 7ac, derde lid, 7ad, eerste lid, 7ai, tweede lid, 7aj, vierde lid, van de Woningwet, en artikel 2.10, derde lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van xxxx, nr. xxx);

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Wonen en Rijksdienst van xx-xx-xxxx, nr. , Directie Constitutionele Zaken en Wetgeving;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Artikel I

Het **Bouwbesluit 2012** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1.1, eerste lid, wordt in de alfabetische rangschikking een begripsbepaling ingevoegd, luidende:

gevolgklasse: gevolgklasse als bedoeld in artikel 7ab, tweede lid, van de wet;

B

Na artikel 1.33 wordt een paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 1.8 Kwaliteitsborging voor het bouwen

Artikel 1.34 Aanwijzing bouwwerken

Als categorieën bouwwerken als bedoeld in artikel 7ab, eerste lid, van de wet worden aangewezen bouwwerken:

- a. die vallen onder gevolgklasse 1 als bedoeld in artikel 1.35;
- b. ten aanzien waarvan een vergunning voor het bouwen is vereist; en
- c. die niet vallen onder een categorie bouwwerken als bedoeld in artikel 2.10, derde lid, onder b, van de Wabo.

Artikel 1.35 Gevolgklasse 1

1. Voor de toepassing van het bij of krachtens het bepaalde in deze paragraaf, valt een te bouwen bouwwerk onder gevolgklasse 1, indien:
 - a. het een bouwwerk betreft dat uitsluitend ten dienste staat van een gebruiksfunctie als bedoeld in het tweede lid;
 - b. voor het in gebruik nemen of gebruiken van het bouwwerk geen gebruiksmelding als bedoeld in artikel 1.18, eerste lid, of een vergunning voor brandveilig gebruik vereist is;

- c. voor het bouwwerk geen toepassing wordt gegeven aan artikel 1.3 in verband met een in hoofdstuk 2 uit het oogpunt van brandveiligheid of constructieve veiligheid gegeven voorschrift of in verband met een in hoofdstuk 6 uit het oogpunt van constructieve veiligheid gegeven voorschrift; en
 - d. voor het in werking hebben van de inrichting waartoe het bouwwerk behoort geen vergunning is vereist als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo.
2. De gebruiksfunctie, bedoeld in het eerste lid, onder a, is:
 - a. een niet in een woongebouw gelegen grondgebonden woonfunctie, niet zijnde een woonfunctie voor zorg of een woonfunctie voor kamergewijze verhuur, en nevenfuncties daarvan;
 - b. een industriefunctie en nevenfuncties daarvan, voor zover het bouwwerk uit niet meer dan twee bouwlagen bestaat en de nevenfuncties bestemd zijn voor ten hoogste 10 personen; of
 - c. een bovengronds gelegen bouwwerk geen gebouw zijnde dat niet hoger is dan 20 meter en dat, voor zover het een bouwwerk ten behoeve van een infrastructurele voorziening betreft, bestemd is voor langzaam verkeer.
 3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op bouwwerken die geheel of gedeeltelijk vernieuwd of veranderd of worden vergroot.

Artikel 1.36 Toestemming kwaliteitsborger

1. Een instrument voor kwaliteitsborging beschrijft dat de instrumentaanbieder geen toestemming verleent het instrument toe te passen, indien de aanvrager failliet is of in surseance van betaling verkeert.
2. Een instrument voor kwaliteitsborger beschrijft tevens dat een verleende toestemming het instrument toe te passen:
 - a. wordt geschorst, indien de kwaliteitsborger in surseance van betaling verkeert;
 - b. wordt ingetrokken, indien de kwaliteitsborger failliet wordt verklaard.
3. Een instrument voor kwaliteitsborging beschrijft dat een toestemming om het instrument voor kwaliteitsborging toe te passen niet overdraagbaar is.

Artikel 1.37 Regels beoordeling instrument

1. Een instrument voor kwaliteitsborging beschrijft dat de kwaliteitsborger voor aanvang van de bouwwerkzaamheden van een bouwproject een inspectieplan vaststelt dat gebaseerd is op de risico's van dat bouwproject.
2. In het inspectieplan wordt de kwaliteitsborging vastgelegd ten aanzien van de beoordeling of het ontwerp van het bouwplan en of de uitvoering van de bouwwerkzaamheden voldoen aan de technische bouwvoorschriften, alsmede de momenten waarop de kwaliteitsborging wordt uitgevoerd. Het inspectieplan beschrijft ten minste:
 - a. de totstandkoming ervan;
 - b. de aard en omvang van de uit te voeren kwaliteitsborging;
 - c. de voor de kwaliteitsborging eindverantwoordelijke personen;
 - d. de wijze waarop de verschillende onderdelen van het bouwplan in samenhang worden beoordeeld;
 - e. de wijze waarop integraal wordt beoordeeld of de bouwwerkzaamheden voldoen aan de technische bouwvoorschriften, bedoeld in de hoofdstukken 2 tot en met 6;
 - f. of en welke onderdelen van het bouwplan nog niet voldoen aan de bouwtechnische voorschriften en zouden moeten worden aangepast, voordat met de bouwwerkzaamheden kan worden aangevangen;
 - g. in welke gevallen en op welke momenten het inspectieplan dient te worden geactualiseerd;
 - h. indien voor het bouwwerk een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder f, dan wel artikel 2.2, eerste lid, onder b, van de Wabo is verleend, op welke wijze de kwaliteitsborging wordt afgestemd op die vergunning en de daaraan verbonden voorschriften;
 - i. welke normen, kwaliteitsverklaringen of gelijkwaardige oplossingen bij de bouwwerkzaamheden worden toegepast;
 - j. op welke bouwwerkzaamheden de beoordeling ten minste is gericht en ten aanzien van welke bouwwerkzaamheden rekening wordt gehouden met andere kwaliteitsborgingssystemen.

3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van het tweede lid.

Artikel 1.38 Onafhankelijkheid

1. Een instrument voor kwaliteitsborging schrijft voor dat de kwaliteitsborging uitsluitend uitgevoerd wordt door een kwaliteitsborger die geen persoonlijk of zakelijk belang heeft bij uitvoering van de bouwwerkzaamheden.
2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over de toepassing van het eerste lid.

Artikel 1.39 Opleiding, kennis en ervaring

1. De eisen aan de opleiding en ervaring die in het instrument voor kwaliteitsborging worden gesteld aan de personen die de kwaliteitsborging uitvoeren, hebben ten minste betrekking op het benodigde kennis- en opleidingsniveau en de genoten ervaring met betrekking tot:
 - a. de algemene coördinatie ten aanzien van de kwaliteitsborging;
 - b. constructieve veiligheid;
 - c. brandveiligheid;
 - d. bouwfysica; en
 - e. toezicht op de bouw.
2. Het instrument voor kwaliteitsborging schrijft voor dat het kennis- en opleidingsniveau van degene die de kwaliteitsborging uitvoert, actueel gehouden wordt.
3. Bij ministeriële regeling worden nadere regels worden gesteld over de toepassing van het eerste en tweede lid.

Artikel 1.40 Administratieve organisatie kwaliteitsborger

1. Het instrument voor kwaliteitsborging schrijft voor op welke wijze een kwaliteitsborger de eisen voor de toepassing ervan implementeert in zijn administratieve organisatie en ziet ten minste op:
 - a. het vastleggen van de gegevens van de rechtspersoon of natuurlijk persoon die eindverantwoordelijk is voor de kwaliteitsborging;
 - b. het vastleggen van de gegevens van de personen die de kwaliteitsborging uitvoeren en de wijze waarop gewaarborgd wordt dat zij aan de bij of krachtens het bepaalde in artikel 1.39 voldoen;
 - c. het vastleggen van de wijze waarop informatie over de kwaliteitsborging en de vermelding van de daarvoor verantwoordelijke personen actueel gehouden wordt;
 - d. het bijhouden van een ordentelijke administratie van de gegevens en bescheiden met betrekking tot de kwaliteitsborging;
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van het eerste lid.

Artikel 1.41 Verstrekken gegevens en bescheiden door kwaliteitsborger

1. Een instrument voor kwaliteitsborging beschrijft dat de kwaliteitsborger ten minste de volgende gegevens verstrekt aan de instrumentaanbieder:
 - a. zijn bedrijfsnaam en plaats van vestiging en het nummer waaronder hij geregistreerd is bij de Kamer van Koophandel;
 - b. gegevens waaruit blijkt dat voldaan wordt aan de eisen, bedoeld in de artikelen 1.37 tot en met 1.40;
 - c. gegevens met betrekking tot de bouwprojecten waarvoor de kwaliteitsborger de kwaliteitsborging met toepassing van het betreffende instrument uitvoert;
 - d. gegevens met betrekking tot de uitgevoerde kwaliteitsborging na afronding van deze werkzaamheden.
2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld met betrekking tot het verstrekken van de gegevens, bedoeld in het eerste lid, onder b, c en d.

Artikel 1.42 Verklaring kwaliteitsborger

1. Een instrument voor kwaliteitsborging schrijft voor dat de kwaliteitsborger bij de afronding van de bouwwerkzaamheden aan zijn opdrachtgever een verklaring afgeeft, waarin hij, voor zover van toepassing, verklaart dat hij:
 - a. toestemming van de instrumentaanbieder heeft het instrument voor kwaliteitsborging toe te passen;
 - b. de kwaliteitsborging heeft uitgevoerd overeenkomstig de in het instrument voor kwaliteitsborging gestelde eisen;
 - c. dat het bouwwerk naar zijn oordeel voldoet aan de technische bouwvoorschriften, bedoeld in de hoofdstukken 2 tot en met 6.
2. Voor de verklaring, bedoeld in het eerste lid, wordt bij ministeriële regeling een formulier vastgesteld.

Artikel 1.43 Maatregelen instrumentaanbieder

1. Een instrument voor kwaliteitsborging beschrijft de werkwijze van de instrumentaanbieder met betrekking tot:
 - a. periodieke onderzoeken naar de toepassing van het instrument overeenkomstig de in het instrument gestelde eisen;
 - b. de wijze waarop geschillen tussen de instrumentaanbieder en de kwaliteitsborger en tussen de kwaliteitsborger en zijn opdrachtgever worden behandeld;
 - c. de afhandeling van klachten en het oplossen van geconstateerde fouten bij de toepassing van het instrument.
2. Het instrument voor kwaliteitsborging beschrijft in welke gevallen de kwaliteitsborger een waarschuwing wordt gegeven, de toestemming het instrument voor kwaliteitsborging toe te passen wordt geschorst of ingetrokken, indien de instrumentaanbieder constateert dat bij de uitvoering van de kwaliteitsborging wordt afgeweken van de gestelde eisen.
3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de toepassing van het eerste en tweede lid.

Artikel 1.44 Gegevensverstrekking

Bij het verstrekken van de gegevens, bedoeld in artikel 7ah, eerste lid, van de wet aan de toelatingsorganisatie vermeldt de instrumentaanbieder:

- a. de bedrijfsnaam en de plaats van vestiging van de kwaliteitsborger en het nummer waaronder hij geregistreerd is bij de Kamer van Koophandel;
- b. voor zover van toepassing:
 - 1°. de reden voor de waarschuwing en de datum waarop de waarschuwing is gegeven;
 - 2°. de reden voor de schorsing, de datum en de termijn van de schorsing;
 - 3°. de reden voor de intrekking en de datum van de intrekking;
- c. de gegevens bedoeld in artikel 1.41, eerste lid, onder c.

Artikel 1.45 Aanvraag toelating

1. Een aanvraag voor toelating van een instrument voor kwaliteitsborging tot het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen kan in afwijking van artikel 2:15, eerste en tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht langs elektronische weg worden ingediend op een bij ministeriële regeling voorgeschreven wijze.
2. Indien een aanvraag niet langs elektronische weg wordt ingediend, wordt gebruik gemaakt van een bij ministeriële regeling vastgesteld formulier. De toelatingsorganisatie stelt op verzoek van de aanvrager het formulier aan hem ter beschikking.
3. Indien een aanvraag langs elektronische weg wordt ingediend, worden de daarbij te verstrekken gegevens en bescheiden eveneens langs elektronische weg verstrekt. De aanvrager kan de gegevens en bescheiden op schriftelijke wijze verstrekken, voor zover de toelatingsorganisatie daarvoor toestemming heeft gegeven.

Artikel 1.46 Indieningsvereisten

1. Onverminderd artikel 4:2, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht verstrekt de aanvrager bij de aanvraag om toelating van een instrument voor kwaliteitsborging tot het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen de bij ministeriële regeling aangewezen

- gegevens en bescheiden, voor zover dat naar het oordeel van de toelatingsorganisatie nodig is voor het nemen van de beslissing op de aanvraag.
2. De in het eerste lid bedoelde gegevens en bescheiden hoeven niet te worden verstrekt voor zover de toelatingsorganisatie reeds over die gegevens of bescheiden beschikt.
 3. De in het eerste lid bedoelde gegevens en bescheiden worden door de aanvrager gekenmerkt als behorende bij de aanvraag.

Artikel 1.47 Beslistermijn

1. De toelatingsorganisatie beslist binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag om toelating van een instrument voor kwaliteitsborging.
2. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de beslissing op de aanvraag.

Artikel 1.48 Wijziging toelating

Op aanvraag van de instrumentaanbieder kan de toelating van een instrument voor kwaliteitsborging worden gewijzigd. De artikelen 1.45 tot en met 1.47 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 1.49 Register

1. De toelatingsorganisatie neemt uiterlijk binnen twee werkdagen na de datum waarop een beschikking als bedoeld in artikel 7ad, 7ae, 7af of 7ag is genomen in het register, bedoeld in artikel 7ai, eerste lid, van de wet op:
 - a. de datum van de beschikking tot toelating van het instrument, de bedrijfsnaam en de plaats van vestiging van de instrumentaanbieder, en het nummer waaronder hij geregistreerd is bij de Kamer van Koophandel;
 - b. de datum van de aan instrumentaanbieder gegeven waarschuwing, de datum en de termijn van de schorsing of intrekking van de toelating van een instrument met vermelding van de reden voor de waarschuwing, schorsing of intrekking.
2. De toelatingsorganisatie neemt uiterlijk binnen twee werkdagen na ontvangst daarvan de gegevens, bedoeld in artikel 7ah, eerste lid, onder a tot en met c, van de wet en artikel 1.44 op in het register.

Artikel 1.50 Vergoeding behandeling aanvraag en register

1. De toelatingsorganisatie stelt jaarlijks tarieven vast, alsmede de wijze van betaling daarvan, voor de vergoeding van de kosten die samenhangen met het behandelen van een aanvraag om toelating van een instrument voor kwaliteitsborging tot het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen en het bijhouden van de gegevens in het register, bedoeld in artikel 7ai, eerste lid, onder a tot en met c, van de wet.
2. De tarieven worden zodanig vastgesteld dat de verschuldigde kosten de werkelijke kosten niet overstijgen.

Artikel 1.51 Verdeelsleutel en doorberekenen toezichtskosten

1. De kosten van de toelatingsorganisatie die samenhangen met de uitoefening van de in artikel 7ak, tweede lid, onder b, van de wet bedoelde taak, worden voor een derde deel bekostigd uit de bijdragen die instrumentaanbieders krachtens artikel 7aj, tweede lid, van de wet zijn verschuldigd.
2. De toelatingsorganisatie stelt de individuele bijdrage van een instrumentaanbieder jaarlijks achteraf vast naar evenredigheid van het totaal aantal keer dat het instrument voor kwaliteitsborging is toegepast.
3. Bij ministeriële regeling wordt een rekenmethodiek vastgesteld voor het bepalen van de individuele bijdrage, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 1.52 Dossier bevoegd gezag

Bij de kennisstelling bedoeld in artikel 1.25, tweede lid, worden voor een bouwwerk als bedoeld in artikel 1.34, voor zover van toepassing, de volgende gegevens overgelegd:

- a. de verklaring van de kwaliteitsborger, bedoeld in artikel 1.42, eerste lid;

- b. de aanduiding van de gebruiksfuncties, verblijfsgebieden, verblijfsruimten en de afmetingen en de bezetting van alle ruimten, inclusief totaaloppervlakten per gebruiksfunctie;
- c. gegevens en bescheiden betreffende het gerealiseerde bouwwerk met betrekking tot:
 - 1°. belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk, alsmede van het bouwwerk als geheel;
 - 2°. de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie en onderdelen van de bouwconstructie.
- d. gegevens en bescheiden betreffende de brandcompartimentering. Deze opgave bevat tevens gegevens betreffende deuren en daglichtopeningen in uitwendige scheidingsconstructies. Voor zover van belang voor het vluchten bij brand, worden tevens de deuren en daglichtopeningen in inwendige scheidingsconstructies opgegeven;
- e. gegevens en bescheiden betreffende de vluchtroutes en de daarbij behorende mate van bescherming en vluchtrouteaanduiding, alsmede de aard en plaats van brandveiligheidsvoorzieningen en brandveiligheidsinstallaties;
- f. gegevens en bescheiden betreffende de noodstroomvoorziening en -verlichting;
- g. een tekening van de inrichting van het bij het bouwwerk behorende terrein met daarop aangegeven de voorzieningen voor de bereikbaarheid en de plaats van bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen van brandweervoertuigen;
- h. gegevens en bescheiden betreffende de toegepaste gelijkwaardige oplossingen;
- i. gegevens en bescheiden betreffende de toepassing van artikel 1.13.

Artikel II

Het **Besluit omgevingsrecht** wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift van paragraaf 5.2.2a. komt te luiden:

§ 5.2.2a. Regels met betrekking tot verlening of weigering

B

Na artikel 5.13b wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 5.13c Aangewezen categorieën bouwwerken

Als categorie bouwwerken als bedoeld in artikel 2.10, derde lid, onder b, van de wet wordt aangewezen, voor zover gebouwd op, aan of bij een bestaand bouwwerk:

- a. het bouwen van een op de grond staand bijbehorend bouwwerk als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van bijlage II bij het besluit omgevingsrecht, voor zover niet hoger dan 5 meter;
- b. een dakkapel;
- c. een dakraam, daklicht, lichtstraat of soortgelijke daglichtvoorziening in een dak;
- d. een kozijn, kozijninvulling of gevelpaneel;
- e. een zonwering, rolhek, luik of rolluik aan of in een gebouw;
- f. gewoon onderhoud van een bouwwerk;
- g. een andere verandering van een bouwwerk, mits geen verandering van de draagconstructie of van de brandcompartimentering of (beschermd) subbrandcompartimentering;
- h. tuinmeubilair;
- i. een collector voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking;
- j. een sport- of speeltoestel voor uitsluitend particulier gebruik, mits uitsluitend functionerend met behulp van de zwaartekracht of de fysieke kracht van de mens;
- k. een erf- of perceelafscheiding;
- l. een vlaggenmast.

Artikel III

De artikelen 6g en 6i van het **Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet** vervallen.

Artikel IV Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip en kan voor de verschillende artikelen of onderdelen anders luiden.

Artikel V Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Wonen en Rijksdienst,

drs. S.A. Blok

ONTWERP BESLUIT