



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties (BZK)
Dhr. drs. R.W. Knops
Postbus 20011
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum
7 augustus 2018
Ons kenmerk
TIS/U201800622
Uw kenmerk
2018-0000232250
Telefoon

Onderwerp

Consultatie Wet elektronische publicatie algemene bekendmakingen
en mededelingen

Geachte heer Knops,

Graag doen wij in reactie op uw bovengenoemde brief onze opmerkingen ter zake het Wetsvoorstel elektronische publicatie algemene bekendmakingen en mededelingen aan u toekomen.

Dit conceptwetsvoorstel vervangt de bestaande bevoegdheid om elektronisch te kunnen publiceren door een verplichting. Door VNG Realisatie is met uw steun een uitvoeringstoets opgesteld, die in concept gereed is. Daaruit blijkt dat het wetsvoorstel voor veel gemeenten deels een bestendinging van de huidige praktijk van elektronische publicatie betreft. Vrijwel alle gemeenten maken reeds gebruik van de centrale voorzieningen GVOP/CVDR, die thans worden vervangen door de geïntegreerde voorziening DROP. Onder de gemeenten is voldoende draagvlak aanwezig voor de modernisering van publicaties. Onze opmerkingen hebben betrekking op de volgende aspecten.

- Digitale inclusie en publicaties in huis-aan-huisbladen
- De kosten van het consolideren van beleidsregels
- Implementatiesteun, met name bij het elektronisch ter inzage leggen van documenten
- Borging van de rechtszekerheid ter zake de aanvang van een termijn

Digitale inclusie en publicatie in huis-aan-huisbladen

In de memorie van toelichting van het wetsvoorstel wordt ervan uitgegaan dat de kosten van publicaties in huis-aan-huisbladen (€ 16,5 miljoen) komen te vervallen, omdat het verplicht wordt om elektronisch bekend te maken. In de *Agenda Digitale Overheid NLDIGibeter* is terecht gesteld dat overheidsdienstverlening toegankelijk en begrijpelijk moet zijn en iedereen daarvan gebruik moet kunnen maken. Vanuit een perspectief van inclusieve dienstverlening is het belangrijk dat ook

burgers die niet digitaal vaardig zijn, of niet van digitale communicatie gebruik willen maken, worden bereikt. Tegen deze achtergrond is van belang dat via dit wetsvoorstel niet wordt aangestuurd op het afsluiten van analoge kanalen om de burger te bereiken.

Uit het uitvoeringstoets blijkt dat diverse gemeenten (al dan niet in afgeslankte vorm) blijven publiceren in de huis-aan-huisbladen. Daarnaast wordt van gemeenten verwacht dat deze zichtbaar zijn op (relatief) nieuwe digitale communicatiekanalen zoals whatsapp, instagram, twitter en facebook. Eventuele besparingen op publicatiekosten in huis-aan-huisbladen zullen worden aangewend om via deze kanalen in verbinding met de burger te blijven staan. Van een incasseerbare baat is in deze optiek niet of nauwelijks sprake.

Verder vragen wij aandacht voor de opmerking in het rapport over het zonder voorafgaande toestemming gebruik maken van notificatie-emailadressen voor het ongevraagd toesturen van publicaties aan burgers. Ondanks een wettelijke basis, vergt dit aandacht vanuit het oogpunt van de AVG.

Consolideren van beleidsregels

De memorie van toelichting vermeldt een bedrag voor de uitvoering van de werkzaamheden inzake het consolideren van bestaande beleidsregels. Dit bedrag is gebaseerd op een onderzoek uit 2006. Volgens de uitvoeringstoets is het aannemelijk dat de totale tijdsbesteding per beleidsregel hoger uitvalt dan 1 uur en daarmee vanuit dit perspectief de kosten voor decentrale overheden niet beperkt blijven tot € 0,5 miljoen.

Implementatiesteun, met name bij het elektronisch ter inzage leggen van documenten

Voor de implementatietermijn is rekening gehouden met een periode van een jaar. Het is van belang dat decentrale overheden goed worden geïnformeerd over het gebruik van DROP. Volgens de uitvoeringstoets zullen de grootste wijzigingen in het proces naar verwachting betrekking hebben op het elektronisch ter inzage leggen van stukken en daarmee samenhangende werkzaamheden. Slechts een gering aantal gemeenten (circa 3%) stelt momenteel stukken elektronisch ter inzage. Tegen deze achtergrond zullen processen dienen te worden aangepast. Er is behoefte aan implementatiesteun, bijvoorbeeld in de vorm van een stappenplan en handreiking, en mogelijk iets verdergaande ondersteuning. Pas als dit goed in beeld is gebracht, is het mogelijk om een inschatting te maken of de implementatietermijn van één jaar toereikend is.

Borging van de rechtszekerheid ter zake de aanvang van een termijn

In het conceptwetsvoorstel wordt in artikel 7d een koppeling gelegd tussen de aanvang van een termijn en het naleven van de wettelijke voorschriften betreffende kennisgeving, mededeling en terinzagelegging. Volgens de onderzoekers die de uitvoeringstoets hebben opgesteld kan deze, voor de rechtspraktijk nieuwe en complexe afhankelijkheid, ongewenste gevolgen hebben voor de rechtszekerheid.

Samenvatting

Samenvattend vragen wij u het volgende:

1. Niet via dit wetsvoorstel (impliciet) aan te sturen op het afsluiten van analoge mediakanalen om burgers te bereiken met publicaties. Om alle burgers te bereiken is een multikanaal benadering onontbeerlijk.
2. Bij de schets van de uitvoeringskosten van het wetsvoorstel het vervallen van de kosten van publicaties in huis-aan-huisbladen niet als uitgangspunt te nemen en de berekening van de kosten van het consolideren van beleidsregels te actualiseren.
3. De gemeenten zo nodig te compenseren voor de opnieuw berekende meerkosten.
4. De implementatie van het wetsvoorstel met middelen te ondersteunen, met name de opstelling van een stappenplan en handreiking voor het elektronisch terinzage leggen van documenten, maar ook op deelonderwerpen waaronder de omgang met persoonsgegevens bescherming en intellectueel eigendom en het toegankelijk en uniform omgaan met het plaatsen van bestanden op internet.
5. De implementatietermijn van het wetsvoorstel aan de hand van de handreiking te bepalen.
6. De start van de juridische termijn te koppelen aan één duidelijke variabele, bijvoorbeeld de publicatie.
7. Tot slot vragen wij om een goede afstemming met de Omgevingswet, in welk kader ook bekendmakingen aan de orde zijn.

Rest ons u dank te zeggen voor de geboden gelegenheid om op het wetsvoorstel te reageren en voor uw steun bij de opstelling van de uitvoeringstoets.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

J. Kriens
Algemeen directeur