

# Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

**OPENBAAR**

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Bijlage(n)**

3

**Kenmerk**

IENW/BSK-2019/248062

Datum

Betreft Aanbieding rapport Kwaliteitsborging bij de uitvoering  
van VTH-taken

## *Bijlage 1: Rode draad casussen*

De inzet van VTH door betrokkenen bij de onderzochte casussen wordt veelal als positief ervaren. De casussen laten zien dat het VTH-stelsel ook in complexe situaties overeind blijft. De inhoudelijke complexiteit van de casussen in combinatie met maatschappelijke onrust, media aandacht, en politieke en bestuurlijke aandacht leiden ertoe dat de casussen hogere prioriteit kregen (of krijgen) onder betrokkenen in het VTH-proces en dat er in de regel ruime capaciteit (inzet op VTH) voor de casussen beschikbaar is gesteld.

Uit de casussen blijkt dat naast deskundigheid ook andere competenties van groot belang zijn voor de adequate uitvoering van taken binnen het VTH-stelsel. Het gaat dan om bijvoorbeeld bestuurlijke sensitiviteit, procesvaardigheid en redeneren vanuit maatschappelijke opgaven in plaats van regels.

Ook leidde betrokkenheid van de Rijksoverheid in verschillende casussen tot een toename van het lerend vermogen in het stelsel. Zo is de mogelijke uitstoot van dioxine bij afvalverwerkers door een signaal hierover van ILT breder geïnventariseerd (hier is ook elders in het land bij vergelijkbare installaties gekeken). Tegelijkertijd is dit lerend vermogen nog niet stelselmatig belegd.

## *Tata Steel / Harsco (toezegging)*

Door de grote maatschappelijke onrust en belangstelling vanuit de media en Staten, lijkt de verandering in het handelen van Harsco naar aanleiding van handhaving niet snel genoeg te gaan. De verantwoordelijke bestuurders zijn intensief bij het handhavingstraject betrokken. Dit vraagt om een actief samenspel van de bestuurlijk portefeuillehouder en de omgevingsdienst, oftewel versneld heen en weer schakelen in de cyclus van beleid- en uitvoering.

Er kunnen n.a.v. de casus een aantal zaken worden geconstateerd:

- De aandacht van de media draagt bij aan de urgentie die het bedrijf voelt om tot oplossingen te komen. Ook geven de betrokken overheden hierdoor meer prioriteit aan het dossier.
- De samenwerking tussen de provincie, de Rijksoverheid en de betrokken gemeenten is goed. Er wordt geredeneerd vanuit een gezamenlijke invalshoek en ook lessen geformuleerd. Zo is paal en perk gesteld aan de fiscale aftrek van verbeurde dwangsommen.
- Er is meer contact tussen omgevingsdienst en provincie.

**OPENBAAR**

Pagina 1 van 2

Als aandachtspunt is genoemd:

- De mogelijkheden om te handhaven zijn relatief beperkt. Het opleggen van middelvoorschriften, zoals het verplichten tot het bouwen van een hal, zou in deze casus wellicht hebben kunnen helpen.

*Chemours (toezegging)*

Bij de casus Chemours is gekeken op welke manier het bevoegd gezag om kan gaan met maatschappelijke zorg rondom emissies, met name in situaties waarin deze binnen de vergunde ruimte bleven. De inzet van VTH wordt positief beoordeeld in de casus Chemours. De maatschappelijke onrust leidt tot een gevoel van urgentie bij alle betrokkenen. Hierdoor is veel capaciteit vrijgemaakt bij gemeentes, bevoegd gezagen, de omgevingsdienst en de Rijksoverheid.

Er kunnen n.a.v. de casus een aantal zaken worden geconstateerd:

- Er is constructief samengewerkt met alle betrokkenen. Zo kon er bestuurlijk één front gevormd worden.
- Er lag een goede basis voor de uitvoering VTH-taken. Deze basis is vastgelegd in een Nota VTH, een uitvoeringsprogramma, handhavingsstrategie en zorgvuldig opgestelde vergunningen.
- Actieve betrokkenheid van de Rijksoverheid heeft bijgedragen aan de coördinatie in de casus en leidde tot meer handelingsperspectief.

Als aandachtspunten zijn genoemd:

- Het bevoegd gezag ervaart de (juridische) mogelijkheden om extra inspanningen van bedrijven te verlangen soms als knellend.
- Ketentoezicht moet beter ingericht worden.