



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/je
nv

Datum 3 december 2019
Onderwerp Uw Wob-verzoek van 5 november 2019

Contactpersoon

Afdeling JBOZ

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Ons kenmerk
2765878

*Bij beantwoording de
datum en ons kenmerk
vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte heer

Bij brief van 5 november 2019 heeft u bij het ministerie van Justitie en Veiligheid een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op de volgende documenten:

- "1. De opdracht die door of namens u is verstrekt aan de 'externe', die is belast met het technisch onderzoek.
2. De opdracht die door of namens u is verstrekt aan de 'externen' die geacht worden de uitkomsten van dit onderzoek te toetsen.
3. Uw opdracht aan het OM een uitgebreide zoekslag te verrichten bij onder meer
 - het Parket Generaal (bestuurssecretariaat en BJZ)
 - het Arrondissementsparket Amsterdam c.q. LECD
 - het WBOM
 - het Arrondissementsparket Den Haag c.q. onderzoeksteam Heremietuil
 - de Hoofdofficier, plv. Hoofdofficier
 - het Hoofd Juridische Zakenwaarbij is aangegeven dat het hierbij gaat om 'zoekslagen' en 'vindplaatsen' en dat u hierover voor 21 oktober 2019 geïnformeerd wenst te worden.
4. Het document of de documenten waarin het OM aan uw ministerie verslag heeft uitgebracht over de resultaten hiervan."

De ontvangst van uw verzoek is bij brief van 7 november 2019, kenmerk 2744142, gericht aan de heer bevestigd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijzen wij naar **bijlage I**. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van die informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich een of meer van de in de artikelen 10 en 11 van

de Wob genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

Inventarisatie documenten

In het kader van uw Wob-verzoek is binnen het ministerie van Justitie en Veiligheid gezocht naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Bij de inventarisatie is gezocht naar documenten tot en met 5 november 2019, de datum van uw Wob-verzoek. Op basis van uw verzoek zijn in totaal 2 documenten aangetroffen.

Dit betreffen:

- A)** Een e-mailbericht van 28 oktober jl. van de SG aan drie directeuren (Wetgeving en) Juridische Zaken van andere departementen.
 - B)** Een brief met een onderzoeksopdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid aan het Openbaar Ministerie van 10 oktober 2019.
- Deze documenten corresponderen met de nummers 2 en 3 van het door u ingediende Wob-verzoek.

Ten aanzien van het door u in uw brief onder nummer 1 gevraagde merk ik op dat na een proces tot opdrachtbepaling op 8 november jl. de opdrachtbevestiging getekend is door mijn secretaris-generaal. Deze zogenaamde "opdrachtbevestiging E-discovery" valt nu u uw verzoek op 5 november heeft gedaan buiten de reikwijdte van uw verzoek. Ik wijs u er echter op dat ik in mijn brief van heden aan de Tweede Kamer dat document openbaar maak. U kunt het document vinden op de website van de Tweede Kamer.

Ten aanzien van het door u in uw brief onder nummer 2 gevraagde merk ik op dat de door mij in mijn brief van 28 oktober jl. aangekondigde externe toetsing van de beoordeling zal plaatsvinden door drie directeuren (Wetgeving en) Juridische Zaken van andere departementen. Deze directeuren zijn telefonisch benaderd door het hoofd sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid van mijn ministerie, waarna een bevestiging per e-mail heeft plaatsgevonden door de Secretaris-Generaal. Deze e-mail treft u bijgaand aan.

Ten aanzien van het door u in uw brief onder nummer 4 gevraagde zijn geen documenten aangetroffen. Volgens de Wob ziet openbaarmaking op informatie neergelegd in documenten. Bestaan desbetreffende documenten (nog) niet, dan kunnen deze dus ook niet openbaar worden gemaakt. De Wob kent daarnaast geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd, ongeacht de mate van inspanning (zie de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om hebt verzocht, opgenomen in document **A** en **B** gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering van de niet openbaar gemaakte passages, verwijst ik u naar de overwegingen hieronder.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
3 december 2019

Ons kenmerk
2765878

Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In document **A** en **B** zijn persoonsgegevens gelakt op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Voor zover het namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt echter anders indien het de openbaarmaking van namen van ambtenaren betreft.

Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van een naam in de zin van de Wob. Voorts gaat het hier niet om namen van ambtenaren die een functie hebben uit hoofde waarvan zij geregeld in de openbaarheid treden. Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal deze informatie daarom niet verstrekken en heb deze in de documenten onleesbaar gemaakt. Van ambtenaren die wel een functie hebben uit hoofde waarvan zij in de openbaarheid treden, maken wij de namen wel openbaar.

Handtekeningen en parafen zijn onleesbaar gemaakt om het risico op identiteitsfraude te verminderen. De bescherming tegen identiteitsfraude weegt in dit geval zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
3 december 2019

Ons kenmerk
2765878

Wijze van openbaarmaking

U treft de documenten a en b die met dit besluit gedeeltelijk openbaar worden gemaakt bij dit besluit in kopie aan. Dit besluit zal in geanonimiseerde vorm, met de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
Namens deze,



G.A.C.M. van Ballegooij
Directeur Juridische en Operationele Aangelegenheden

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum
3 december 2019

Ons kenmerk
2765878

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid ter attentie van de directie Wetgeving en Juridische Zaken, sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage I

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder;

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

(..)

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(..)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(..)

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(..)

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden

Datum

3 december 2019

Ons kenmerk

2765878

Van: Riedstra, drs. S. - BD/AL [10.2.e]@minjenv.nl>

Verzonden: maandag 28 oktober 2019 10:03

Aan: [10.2.e]@minienw.nl'; [10.2.e]@minienw.nl>; [10.2.e]@minocw.nl'

[10.2.e]@minocw.nl> [10.2.e]@minvws.nl' [10.2.e]@minvws.nl>

Onderwerp: Hulp bij zoekvraag

Beste Heleen, Jan en Rien,

Afgelopen dagen heeft [10.2.e] op mijn verzoek contact met elk van jullie gezocht om jullie hulp te vragen bij de zoekslag naar het beschikbaar maken van de communicatie binnen JenV rondom de uitspraken van de heer Wilders in maart 2014.

Het technisch onderzoek zal worden uitgevoerd door een onafhankelijke derde; hierover ben ik met een externe partij vergevorderd. De beoordeling van de documenten die dit technisch onderzoek oplevert, zal getoetst worden door externen, zo luidt nu de concept-tekst in een kamerbrief waar we mee bezig zijn. Onze vraag aan jullie richt zich dus, zoals ook besproken, op een *toetsing van de beoordeling*. Dit ook enigszins ter geruststelling: het handwerk van de zoekslag ligt dus elders. Wij stellen ons voor om de modaliteiten van jullie beoogde rol komende week preciezer met elkaar af te spreken. Ook kan ik mij voorstellen dat het voor jullie ruggenspraak binnenshuis vraagt. Mede om die redenen is de genoemde tekst nu ook enigszins algemeen van karakter.

[10.2.e] zal samen met de directie van Gerard van Ballegooij deze week vervolcontact opnemen om het verder uit te lijnen. Maar voor nu wil ik elk van jullie alvast bedanken voor de principebereidheid om ons hiermee te helpen.

Hartelijke groet,

Siebe Riedstra
Secretaris-Generaal
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van het College van Procureurs-generaal
Mr. G.W. van der Burg
Postbus 20305
2500EH Den Haag

Datum 10 oktober 2019
Onderwerp Verzoek naslag systemen

Geachte heer Van der Burg,

Zoals u weet is er in het publieke debat een discussie ontstaan over de vermeende beïnvloeding van (medewerkers van) het departement van het ministerie van Justitie en Veiligheid op de vervolgingsbeslissing die het Openbaar Ministerie heeft genomen ten aanzien van dhr. G. Wilders naar aanleiding van diens uitspraken in 2014. De minister van Justitie en Veiligheid heeft aan de Tweede Kamer toegezegd dat hij deze over dit onderwerp nader zal informeren. Om invulling te geven aan zijn informatieplicht voortkomend uit artikel 68 van de Grondwet is het van essentieel belang om een compleet beeld te hebben van datgene wat er zich op het departement in de periode tussen de uitspraken van dhr. G. Wilders (maart 2014) en de uitspraak van de rechtbank in december 2016 heeft voorgedaan. Derhalve heeft de minister besloten om een nadere zoekslag uit te laten voeren.

Hiervoor is de volgende onderzoeksvraag geformuleerd: "Maak alle communicatie die plaats vond in de tijdsperiode maart 2014 tot 9 december 2016 (uitspraak in eerste aanleg) binnen mijn departement en van mijn departement naar het Openbaar Ministerie (OM) aangaande de uitspraken van Wilders in maart 2014 beschikbaar".

Om er zeker van te zijn dat de minister beschikt over een zo'n compleet mogelijk beeld verzoek ik u om met deze zoekvraag als uitgangspunt in uw systemen na te gaan of er correspondentie betreffende dit onderwerp afkomstig van mijn departement aanwezig is.

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**
Cluster Caribisch Nederland
en Koninkrijksrelaties

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 68 66
F 070 370 79 29

Ons kenmerk
2720195

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Tevens verzoek ik u nogmaals na te gaan of er anderszins informatie bij u voorhanden is waaruit kan blijken dat er vanuit mijn departement gepoogd is om invloed uit te oefenen op de vervolgingsbeslissing dan wel de vervolging door het Openbaar Ministerie. Ik verzoek u mij uiterlijk 21 oktober 2019 per brief te berichten.

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**
Cluster Caribisch Nederland
en Koninkrijksrelaties

Datum
7 oktober 2019

Ons kenmerk
2720195

Hoogachtend,
de Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze

10.2.e

J. Riedstra
Secretaris-Generaal