



GRENS_SLAND CONFERENTIE ZLAND KONFERENZ

**De gevolgen van de
eerste coronagolf op de
grensregio NRW-NL en op
de grensoverschrijdende
samenwerking**

**Die Auswirkungen der
ersten Corona-Welle auf
die Grenzregion NRW-NL
und auf die
grenzüberschreitende
Zusammenarbeit**





GRENS^SLAND CONFERENTIE KONFERENZ

1. INLEIDING

Onderstaande rapportage heeft tot doel om een eerste inzicht te geven in de effecten van de eerste coronagolf en de maatregelen ter bestrijding hiervan op de grensregio tussen Nederland en Noordrijn-Westfalen. Wat kunnen we hiervan leren, en moeten we onze huidige samenwerking op bepaalde punten aanpassen of aanvullen teneinde negatieve effecten van corona op de grensregio te mitigeren?

Dit document is tot stand gekomen op basis van een snelle inventarisatie in de zomer van 2020 waarin input verkregen is vanuit de euregio's en vanuit de themagroepen arbeidsmarkt, onderwijs en het Mobility-Platform.

Voor alle duidelijkheid: deze rapportage heeft niet tot doel om de samenwerking tussen beide landen op nationaal niveau met betrekking tot de crisisbeheersing en de gezondheidszorg (ziekenhuizen, verpleeghuizen) te evalueren.

2. ALGEMEEN

Het grensverkeer

Om maar direct met het belangrijkste te beginnen: de grens tussen Duitsland en Nederland, en dus tussen Noordrijn-Westfalen en Nederland is open gebleven! De betekenis hiervan voor de grensregio was groot:

Er werden, zowel in NL als in NRW veel beperkende maatregelen voor het hele land (dus ook in de grensregio) ingevoerd, zoals zoveel mogelijk thuisblijven / thuiswerken, 1,5 m. afstand houden, geen familiebezoek, sluiting van scholen, horeca, theaters, minimaliseren van openbaar vervoer etc. maar de grens vormde hierin geen extra belemmering. Met andere woorden, de beperkingen die in NRW golden en later weer opgeheven werden, golden ook voor inwoners van Nederland die naar NRW gingen en vice-versa;

1. EINLEITUNG

Der nachstehende Bericht soll einen ersten Einblick in die Auswirkungen der ersten Corona-Welle auf die gemeinsame Grenzregion der Niederlande und Nordrhein-Westfalen geben sowie die getroffenen Maßnahmen zur Bekämpfung der Pandemie herausstellen. Dabei soll vor allem beleuchtet werden, was wir aus den Erfahrungen der letzten Monate lernen können und ob wir unsere derzeitige Zusammenarbeit in bestimmten Punkten anpassen oder ergänzen sollten, um die negativen Auswirkungen von Corona auf die Grenzregion abzumildern.

Erstellt wurde der Bericht auf der Grundlage einer raschen Bestandsaufnahme im Sommer 2020, in die Beiträge aus den Euregios und den Themengruppen Arbeitsmarkt, Bildung und Mobilität eingeflossen sind.

Es ist dabei nicht Zweck dieses Berichts, die Zusammenarbeit beider Länder auf nationaler Ebene in Bezug auf Krisenmanagement und Gesundheitsversorgung (Krankenhäuser, Pflegeheime) zu bewerten.

2. ALLGEMEIN

Grenzverkehr

Die Grenze zwischen Deutschland und den Niederlanden, und damit zwischen Nordrhein-Westfalen und den Niederlanden, ist ungeachtet andernorts erfolgter Grenzschießungen stets offengeblieben. Die Bedeutung für die Grenzregion kann gar nicht hoch genug geschätzt werden.

Sowohl in den Niederlanden als auch in Nordrhein-Westfalen wurden viele restriktive Maßnahmen für das gesamte Land (einschließlich der Grenzregion) eingeführt (z.B. möglichst zuhause bleiben/von Zuhause arbeiten, 1,5 m Mindestabstand, keine Familienbesuche, Schließung von Schulen, Restaurants, Theatern, Minimierung des öffentlichen Nahverkehrs). Die Grenze stellte jedoch kein zusätzliches Hindernis dar. Mit anderen Worten: Die Beschränkungen, die in Nordrhein-Westfalen galten und später aufgehoben wurden, fanden in gleichem Maße Anwendung auf BürgerInnen der Niederlande, die nach Nordrhein-Westfalen pendelten und umgekehrt;



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Het grensoverschrijdend wegverkeer ondervond hierdoor geen of weinig belemmeringen, met name het goederenvervoer (green lanes) kon ongehinderd doorgang vinden, maar ook het personenverkeer grotendeels. Er was uiteraard wel veel minder verkeer op de weg vanwege de binnenlandse maatregelen (zoveel mogelijk thuiswerken). Grensoverschrijdende bus- en treinverbindingen kenden eveneens een aanzienlijke terugval in reizigersaantallen (vergelijkbaar met binnenlands vervoer), maar niet vanwege grensbelemmeringen;

Mensen in de grensregio konden de grens zonder veel belemmering oversteken om naar hun werk te gaan, ongeacht de aard van het werk.

Waren er dan helemaal geen extra grensbelemmeringen? Toch wel, het grensoverschrijdend winkelen en het grensoverschrijdend toerisme (campings e.d.) werden op een bepaald moment bewust aan de grens ontmoedigd – met name tijdens drukke weekends en feestdagen - teneinde (lokaal/regionaal) te grote toeloop en concentratie te vermijden. Het besluit in meerdere veiligheidsregio's in Nederland om de campings open te laten maar de toiletgebouwen te sluiten, irriteerde vele Duitse campinggasten. Het ontmoedigingsbeleid was voor de Grensinfopunten moeilijk uit te leggen.

De verschillen in beleid in NRW en NL - wat betreft de aard en de ingangsdatum van de beperkende maatregelen - leidden wel regelmatig tot onduidelijke situaties, verwarring en soms tot irritaties, al dan niet tijdens incidentele grenscontroles bij het oversteken van de grens. Desondanks hielden de meeste mensen in de grensregio zich netjes aan de beperkende maatregelen, de oproep in eigen land om zoveel mogelijk thuis te blijven en daarmee ook aan het zo min mogelijk de grens overgaan.

Infolgedessen stieß der grenzüberschreitende Straßenverkehr auf wenige bis gar keine Hindernisse. Insbesondere der Güterverkehr (grüne Fahrspuren), aber auch der Personenverkehr konnte größtenteils ohne Schwierigkeiten die Grenze passieren. Dabei gab es aufgrund inländischer Maßnahmen auch inländisch weniger Verkehr (möglichst zuhause bleiben). So ist es auch wenig überraschend, dass die grenzüberschreitenden Bus- und Bahnverbindungen, vergleichbar mit dem Einbruch der inländischen Passagierzahlen im öffentlichen Bus- und Bahnverkehr, ebenfalls einen starken Rückgang erlebten. Dieser ist aber eben nicht auf Grenzbarrieren zurückzuführen;

Menschen in der Grenzregion konnten die Grenze in der Regel ungehindert überqueren, um zu ihrer Arbeitsstelle zu gelangen;

Im Rahmen der sogenannten Entmutigungsstrategie wurde im Verlauf der ersten Corona-Welle bewusst von grenzüberschreitenden Einkäufen und grenzüberschreitendem Tourismus (z.B. Urlaub auf Campingplätzen) abgeraten - insbesondere an Wochenenden und Feiertagen -, um eine (lokale/regionale) Überfüllung und Konzentration von Bewegungsströmen zu vermeiden. Die Vorgabe in mehreren Sicherheitsregionen, die Campingplätze geöffnet zu lassen, aber die sanitären Anlagen zu schließen, irritierte dabei viele deutsche Camper. Dabei war es für die Grenzinforpunkte bisweilen schwierig, die Entmutigungsstrategie zu vermitteln.

Die unterschiedliche Politik in Nordrhein-Westfalen und den Niederlanden in Bezug auf Art und Beginn der Maßnahmen zum Infektionsschutz führte indes regelmäßig zu unklaren Situationen, Verwirrung und manchmal auch Irritationen - im Allgemeinen wie auch bei gelegentlichen Grenzkontrollen. Trotzdem hielten sich die meisten Menschen in der Grenzregion an die Beschränkungen. So folgten sie auch ganz überwiegend dem Aufruf, so viel wie möglich zu Hause zu bleiben - und damit so wenig wie möglich die Grenze zu überqueren.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Crisisbeheersing in de grensregio

De open grens in combinatie met de verschillen in aanpak tussen NL en NRW noopte in de grensregio tot intensieve informatie-uitwisseling en afstemming. Op nationaal niveau werd hiertoe in allerijl de Cross-Border Taskforce Corona ingesteld.

Op regionaal niveau vond informatie-uitwisseling en afstemming plaats tussen de operationele instanties, de Veiligheidsregio's en GGD's in Nederland en de Kreisen met hun Ordnungsamt en Gesundheitsamt in Noordrijn-Westfalen. Dit verliep met name via de bestaande euregionale samenwerkingsstructuren zoals b.v. EMRIC in de Euregio Maas-Rijn. Ook de Euregio's zelf speelden hierbij een actieve rol.

De bestaande structuren tussen crisisbeheersingsorganisaties die in elke euregio aanwezig zijn, bleken dan ook van grote waarde voor de grensoverschrijdende crisisbeheersing te zijn: de meldkamers en crisisteams stonden 'quasi-permanent' met elkaar in contact, men kende elkaar en wist elkaar snel te vinden.

Steunmaatregelen voor bedrijven

Zowel in NRW als in NL is in de eerste maanden in korte tijd een eerste uitgebreid pakket aan steunmaatregelen ingevoerd om ondernemers (werkgevers en zelfstandige ondernemers zonder personeel) en werknemers financieel te ondersteunen:

▶ In Nederland o.a. de NOW, de TOGS en de TOZO,

▶ In Noordrijn-Westfalen o.a. het Kurzarbeitergeld en de Soforthilfe voor ondernemers.

Mede door toedoen van de Grensinfopunten e.a. instanties en overheden is bij de opzet van de steunmaatregelen (vaak bij latere aanpassingen) goed rekening gehouden met de belangen van ondernemers en werknemers in de grensregio. Bij de meeste steunmaatregelen is de uitkering exporteerbaar.

Krisenmanagement in der Grenzregion

Die offene Grenze in Verbindung mit den unterschiedlichen Herangehensweisen der Niederlande und Nordrhein-Westfalens erforderte einen intensiven Informationsaustausch und Koordination in der Grenzregion. Auf nationaler Ebene wurde zu diesem Zweck in aller Eile die Cross-Border Taskforce Corona eingerichtet.

Auf regionaler Ebene fand ein Informationsaustausch und eine Koordination zwischen den operativen Behörden, den Sicherheitsregionen und kommunalen Gesundheitszentren in den Niederlanden und den Kreisen Nordrhein-Westfalens mit ihren Ordnungs- und Gesundheitsämtern statt. Dieser Austausch erfolgte hauptsächlich im Rahmen der bestehenden euregionalen Kooperationsstrukturen wie EMRIC in der Euregio Maas-Rhein. Durch ihre etablierten Strukturen erwiesen sich die Euregios als sehr wertvoll für das grenzübergreifende Krisenmanagement. So standen beispielsweise die Leitstellen und Krisenstäbe in "quasi-permanentem" Kontakt zueinander. Sie waren einander durch langjährige Zusammenarbeit vertraut und konnten dementsprechend auch in der Corona-Krise rasch zusammenwirken.

Unterstützungsmaßnahmen für Unternehmen

Sowohl in Nordrhein-Westfalen als auch in den Niederlanden wurde in den ersten Monaten der Corona-Krise binnen kurzer Zeit ein erstes umfangreiches Paket von Maßnahmen zur finanziellen Unterstützung von UnternehmerInnen (ArbeitgeberInnen und Selbständige ohne Personal) und ArbeitnehmerInnen aufgelegt:

▶ In den Niederlanden u.a. die NOW, die TOGS und die TOZO;

▶ In Nordrhein-Westfalen das Kurzarbeitergeld und die Soforthilfe für UnternehmerInnen.

Die Interessen von UnternehmerInnen und ArbeitnehmerInnen in der Grenzregion wurden bei der Gestaltung der Unterstützungsmaßnahmen (oft bei nachträglichen Anpassungen) möglichst umfassend berücksichtigt. Teilweise griffen die Grenzinforpunkte, sowie andere Stellen und Behörden ein. Die meisten Unterstützungsmaßnahmen sind grenzüberschreitend übertragbar.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Daarnaast hebben de ministeries en uitvoerende instanties van Nederland en Duitsland snel afspraken gemaakt om ervoor te zorgen dat grenswerkers (en de bedrijven waar zij werken) niet belast worden met wijzigingen in hun belasting en sociale zekerheid als gevolg van het verplicht thuiswerken of tijdelijk niet kunnen werken. Al met al dus een positief beeld, maar dit neemt niet weg dat er toch ook onbegrip was bij werkgevers en werknemers voor de knelpunten die níet opgelost werden. Het was duidelijk dat in de wet- en regelgeving met een situatie als deze nooit rekening was gehouden

Anderzijds pakten de huidige versoepelde bijstandsregelingen voor zelfstandigen wel ongunstig uit voor de grensregio aangezien de uitkering voor levensonderhoud geen geharmoniseerde criteria kende, en zowel Nederland als Duitsland alleen bereid waren de eigen inwoners hierin te voorzien. Voor grensondernemers aan beide kanten van de grens betekende dit dat ze enkel aanspraak konden maken op de bijstandsvoorziening van hun woonland. De politieke discussie hierover loopt nog.

Vanwege de vele vragen die bij burgers, grenswerkers en grensondernemers leefden, hebben de Grensinfopunten een enorme toeloop van vragen (telefonisch en per mail) te verwerken gekregen, en nam het aantal bezoeken op de gezamenlijke website www.grenzinfo.eu fors (met een factor 10) toe, tot 380.000 bezoeken in het tweede kwartaal van 2020! De vele nieuwe regelingen moesten in hoog tempo geanalyseerd en inzichtelijk gemaakt worden wat betreft de gevolgen voor bedrijven en werknemers in de grensregio. Door middel van wekelijkse updates en nauwe samenwerking met de Cross-Border Taskforce Corona werden lacunes en onduidelijkheden in de regeling elke keer onder de aandacht van de nationale instanties gebracht en werd naar oplossingen gezocht.

Darüber hinaus haben die Ministerien und Durchführungsorgane der Niederlande und Deutschlands rasch Vereinbarungen getroffen, um sicherzustellen, dass GrenzgängerInnen (und die Unternehmen, in denen sie arbeiten) nicht mit Änderungen ihrer Steuer- und Sozialversicherungssituation belastet werden, weil sie von zu Hause aus arbeiten oder vorübergehend arbeitsunfähig sind. Alles in allem ergibt sich also ein positives Bild, abgesehen von der Tatsache, dass auch bei ArbeitgeberInnen und ArbeitnehmerInnen Unverständnis für die noch nicht behobenen Probleme herrschte. So hat sich vor allem deutlich gezeigt, dass bestehende Gesetze und Verordnungen eine derartige Situation nicht hinreichend klar berücksichtigt hatten.

Auf der anderen Seite befindet sich eine Anzahl von Unternehmen in einer ungünstigen Situation, weil sie von wirtschaftlichen Soforthilfen nicht erreicht werden, da es keine harmonisierten Kriterien für den Lebensunterhalt gab und sowohl die Niederlande als auch Deutschland nur bereit waren für ihre eigenen EinwohnerInnen, nicht aber für Selbständige mit einem Unternehmen in den Niederlanden, die im Nachbarland wohnen, diese Leistung zu gewähren. Für GrenzünternehmerInnen auf beiden Seiten der Grenze bedeutete dies, dass sie nur die Sozialhilfeleistungen ihres Wohnsitzlandes in Anspruch nehmen konnten. Die politische Diskussion darüber ist noch nicht abgeschlossen.

Aufgrund der vielen Fragen von BürgerInnen, GrenzarbeiterInnen und GrenzünternehmerInnen mussten die Grenzinfpunkte einen enormen Zustrom an Fragen (per Telefon und E-Mail) bewältigen. Die Anzahl der Besuche auf der gemeinsamen Website www.grenzinfo.eu nahm in außergewöhnlichem Maße zu (um den Faktor 10), auf bis zu 380.000 Besuche im zweiten Quartal 2020. Die vielen neuen Regelungen mussten hinsichtlich ihrer Auswirkungen auf Unternehmen und Beschäftigte in der Grenzregion rasch analysiert und geklärt werden. Durch wöchentliche Aktualisierungen und enge Zusammenarbeit mit der Cross-Border Taskforce Corona wurden die nationalen Behörden vielfach auf Lücken und Unsicherheiten in den Vorschriften aufmerksam gemacht, sodass nach Lösungen gesucht werden konnte.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

De grensoverschrijdende samenwerking

Voor de instanties die een taak hebben in de bestrijding en beheersing van de pandemie en/of de gevolgen van de coronamaatregelen, betekende dit dat tijdens de eerste coronagolf juist veel extra inzet werd gevraagd. De grensoverschrijdende samenwerking werd op dat gebied dus intensiever voor de Euregio's, Grensinfopunten, Veiligheidsregio's, GGD's, Taskforce etc. Ook de Bezirksregierungen en Provincies hebben extra inzet gepleegd, onder andere door het ontwerpen van een tweetalige poster 'Gute Nachbarn halten Abstand/Goede burens houden afstand'.

De reguliere grensoverschrijdende samenwerking echter stond gedurende enkele maanden en staat voor een deel nog steeds op een laag pitje, alle aandacht ging en gaat immers uit naar de bestrijding van de pandemie, de lockdown, de opschaling en afschaling van maatregelen en de vele vragen, opgaven en bijkomende kosten (zoals bijvoorbeeld voor ventilatie op scholen) die dit voor instanties met zich meebrengt. Dit geldt bijvoorbeeld voor het onderwijs, het openbaar vervoer, de arbeidsbemiddeling etc. Hieronder wordt hier nader op ingegaan. Een bijkomend praktisch probleem was het moeten overschakelen op digitaal vergaderen dat grensoverschrijdend in eerste instantie ook wat moeizaam ging.

Grenzüberschreitende Zusammenarbeit

Für die Behörden, die mit der Bekämpfung der Pandemie sowie dem Management der getroffenen Maßnahmen und der Bewältigung ihrer Folgen betraut sind, bedeutete die erste Corona-Welle einen großen Mehraufwand. Die grenzüberschreitende Zusammenarbeit in Hinblick auf die Bewältigung der Corona-Krise wurde daher im Bereich der Euregios, der Grenzinfpunkte, der Sicherheitsregionen, der kommunalen Gesundheitszentren sowie der Cross-Border Taskforce Corona intensiviert. Auch die Bezirksregierungen und Provinzen standen in engem direkten Austausch und haben u.a. ein gemeinsames zweisprachiges Plakat mit der Botschaft "Gute Nachbarn halten Abstand" für Grenzübergänge gestaltet.

Die übliche – nicht Pandemie-bezogene - grenzüberschreitende Zusammenarbeit stand jedoch über mehrere Monate hinweg still und befindet sich zum Teil noch immer auf einem Tiefpunkt. Alle Aufmerksamkeit richtete sich auf die Bekämpfung der Pandemie, das Management des ‚Lockdown‘, die Ausweitung und Verringerung der Maßnahmen und die Bewältigung der vielen Fragen, Herausforderungen und zusätzlichen Kosten (wie z.B. Belüftung in Schulen), die damit für die Behörden verbunden sind. Ein weiteres praktisches Problem bestand darin, dass man von Präsenzbesprechungen auf digitale Besprechungen umstellen musste, was zunächst auch Schwierigkeiten mit sich brachte.

Wat kunnen we hieruit leren; zijn aanvullende of aangepaste maatregelen nodig om het corona-effect af te zwakken?

Door het openhouden van de grens bleven de effecten voor de grensregio relatief beperkt, in die zin dat burgers in de grensregio niet nog eens door extra beperkingen werden getroffen in vergelijking met de rest van het land. Ook werd bij de meeste steunmaatregelen rekening gehouden – zij het niet altijd bevredigend - met de grensregio. Dit is – bij zoveel negatief nieuws – toch positief voor de grensregio.

Was können wir daraus lernen; sind zusätzliche oder angepasste Maßnahmen erforderlich, um die Auswirkungen von Corona abzuschwächen?

BürgerInnen sowie Unternehmen der Grenzregion waren durch das Offenhalten der Grenze weniger von zusätzlichen Einschränkungen betroffen. Auch wurde die Grenzregion bei den meisten Interventionen – wenn auch nicht immer befriedigend - berücksichtigt. Dies ist für die Grenzregion positiv zu werten;



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Bestaande euregionale netwerken hebben hun meerwaarde in deze crisis overduidelijk bewezen. Dit geldt zoals al genoemd voor de Grensinfopunten, maar net zo goed voor de samenwerkingsstructuren in de crisisbeheersing en gezondheidszorg.

Het beleid aan beide kanten van de grens moet wel duidelijk zijn. Meer aandacht is nodig om het beleid van beide landen voor burgers beter en tijdiger bekend te maken en uit te leggen.

Met name het zgn. ontmoedigingsbeleid leidde tot onduidelijke situaties in de grensregio. Mag je nu wel of niet gaan winkelen of naar de camping aan de andere kant van de grens? De vraag is of dit van tevoren voldoende grensoverschrijdend afgestemd is, waarschijnlijk had dit beter gekund. Onduidelijk beleid laat zich moeilijk communiceren.

Al te grote verschillen in beleid, zowel qua aard als qua ingangsdatum, leiden in de grensregio tot ongewenste effecten. Het openhouden van de grens is een groot goed, maar veronderstelt wel een bepaalde mate van afstemming van maatregelen om de verschillen niet te groot te laten worden. Het waterbedeffect: als in het ene land veel meer mag (bijvoorbeeld horeca of winkels) dan in het andere land, zal dit bij een open grens tot ongewenste verkeersstromen naar het eerste land kunnen leiden.

In Duitsland was en is er veel verbazing over het Nederlandse beleid t.a.v. mondkapjes.

Vanuit de Euregio Rijn-Waal werd gesignaleerd dat mensen voorzichtiger zijn geworden om over de grens te werken of te ondernemen. Als een tijdelijke voorzichtigheid is dit zeer te begrijpen, immers er was in de beginperiode natuurlijk onduidelijkheid over wat wel en niet kon, en over de steunmaatregelen of over de grens ook golden. De vraag is of deze voorzichtigheid weer zal verdwijnen, of dat ze blijvend van aard wordt. In het laatste geval zou dit een negatieve ontwikkeling voor de grensregio zijn die om aanvullende maatregelen vraagt.

Die bestehenden euregionalen Netzwerke haben ihren Mehrwert in dieser Krise bewiesen. Dies gilt, wie bereits erwähnt, für die Grenzinforpunkte, aber ebenso für die Kooperationsstrukturen im Krisenmanagement und in der Gesundheitsversorgung;

Es hat sich zudem in der Bevölkerung ein starkes Bedürfnis nach klarer Politik auf beiden Seiten der Grenze gezeigt. Mehr Aufmerksamkeit ist erforderlich, um die Politik beider Länder und die getroffenen Maßnahmen zur Eindämmung der Pandemie besser bekannt zu machen und sie den BürgerInnen gut zu erklären;

Vor allem die so genannte Entmutigungspolitik führte zu unklaren Situationen in der Grenzregion, beispielsweise mit Blick auf die Frage ob Einkaufen oder Camping erlaubt ist oder nicht. Hier hätte eine verbesserte grenzüberschreitende Kommunikation unter Umständen zu mehr Klarheit für die BürgerInnen führen können. Undeutliche Regelungen sind den BürgerInnen nur schwer zu kommunizieren.

Größere Unterschiede in der Politik auf beiden Seiten der Grenze, sowohl in Hinblick auf die Inhalte als auch auf die Zeitläufe (z.B. Beginn neuer Maßnahmen), führten zu unerwünschten Auswirkungen auf die Grenzregion. Wenn in einem Land beispielsweise viel mehr erlaubt ist (z.B. geöffnete Restaurants oder Geschäfte) als im anderen Land, könnte eine offene Grenze zu unerwünschten Verkehrsströmen in das erstgenannte Land führen;

In Deutschland gab und gibt es viel Unverständnis über die niederländische Politik in Bezug auf Mund-Nasen-Bedeckungen;

Aus der Euregio Rhein-Waal wurde berichtet, dass die Menschen vorsichtiger geworden sind, grenzüberschreitend zu arbeiten oder Geschäfte zu tätigen. Als vorübergehende Vorsichtsmaßnahme unter dem Eindruck eines dynamischen Pandemiegeschehens und in Folge einer ersten Unsicherheit angesichts der geltenden Maßnahmen zur Pandemiebekämpfung ist dies verständlich, sollte diese Zurückhaltung jedoch von Dauer sein, so wäre dies eine negative Entwicklung für die Grenzregion, die zusätzliche Maßnahmen erfordern würde.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Hetzelfde geldt voor irritaties die langs de grens zijn opgetreden.

Dies gilt gleichermaßen für die Irritationen, die entlang der Grenze aufgetreten sind.

3. ARBEIDSMARKT

Wat waren de effecten (positief en negatief) van de eerste coronagolf en coronamaatregelen op de grensregio en op de grensoverschrijdende samenwerking met betrekking tot het thema arbeidsmarkt?

Effecten op de arbeidsmarkt

Bedrijfsleven en arbeidsmarkt zijn in de grensregio net zo zwaar getroffen als andere gebieden in beide landen. Vooral in Nederland zijn veel uitzendkrachten en personeel met een tijdelijk contract ontslagen, juist een categorie waarin veel grenswerkers vallen. Voor sommige bedrijven/instellingen daarentegen was de oplopende werkloosheid een kans om vrijgekomen arbeidskrachten te recruter.

Het open houden van de grens heeft ervoor gezorgd dat de arbeidsmarkt in de grensregio niet nog extra getroffen werd. Dit is positief. Toch moeten we niet onderschatten dat een situatie die tijdelijk onduidelijkheden en veel vragen oproept uiteindelijk toch op langere termijn kan resulteren in een blijvende terughoudendheid om grensoverschrijdend te werken of te ondernemen. Dit moet uiteraard ten koste van alles vermeden worden.

Wrang om te melden, maar in feite dankzij de coronacrisis is de woon/werk-situatie van een grote groep Oost-Europese arbeidsmigranten zichtbaarder geworden. Veel arbeidsmigranten die in Nederlandse slachthuizen (e.a. bedrijven) werken, wonen vlak over de grens in Noordrijn-Westfalen waar het aanbod van woningen groter en goedkoper is.

3. ARBEIDSMARKT

Welche Auswirkungen (positive und negative) hatten die erste Corona-Welle und die Corona-Maßnahmen auf die Grenzregion und auf die grenzüberschreitende Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt?

Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt

Die Unternehmen und der Arbeitsmarkt in der Grenzregion sind von den Auswirkungen der Pandemie genauso stark betroffen wie andere Regionen beider Länder. Vor allem in den Niederlanden wurden viele Leiharbeitskräfte und Arbeitskräfte mit befristeten Arbeitsverträgen entlassen. Dies ist eine Kategorie, unter die auch viele GrenzarbeiterInnen fallen. Für einige Unternehmen/Institutionen hingegen war die steigende Arbeitslosigkeit eine Gelegenheit, freigesetzte Arbeitskräfte einzustellen.

Gleichzeitig hat das Offenhalten der Grenzen dazu beigetragen, dass der grenzüberschreitende Arbeitsmarkt nicht unnötig zusätzlich belastet wurde. Dies ist positiv zu werten. Dennoch sollte nicht unterschätzt werden, dass eine Situation, die vorübergehend einige Unklarheiten und Fragen aufwirft, langfristig zu einer dauerhaften Zurückhaltung in Bezug auf grenzüberschreitende Arbeit oder Geschäftstätigkeit führen könnte. Dies muss unter allen Umständen vermieden werden. Darüber hinaus hat die Corona-Krise dazu geführt, dass die Lebens-/Arbeitssituation einer großen Gruppe osteuropäischer Wanderarbeiterinnen und Wanderarbeiter sichtbar geworden ist. Viele Arbeitsmigrantinnen und Arbeitsmigranten, die in niederländischen Schlachthöfen arbeiten, leben unmittelbar hinter der Grenze in Nordrhein-Westfalen, wo das Wohnungsangebot größer und billiger ist.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

De uitzendbureaus brengen de uit Oost-Europa afkomstige uitzendkrachten in een extreme afhankelijkheidspositie, waarbij ze de volledige controle hebben over de aanstelling en tegelijkertijd over de huisvesting en ziektekostenverzekering. Zowel in Nederland als in Duitsland moesten tijdens de eerste golf talrijke coronatests in vleesverwerkende bedrijven uitgevoerd worden. Het grensoverschrijdende bron- en contactonderzoek van uitzendkrachten verliep moeizaam. De Euregio's hebben hierover een brandbrief geschreven aan de beide minister-presidenten. In juni presenteerde in Nederland het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten onder leiding van Emile Roemer zijn eerste aanbevelingen. Het team zoekt daarbij ook contact met de partners in Noordrijn-Westfalen.

De grensoverschrijdende samenwerking

De grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling door de Service Grensoverschrijdende Arbeid (SGA) en andere grensoverschrijdende activiteiten (speed dates, werkgeversbezoeken e.d.) zijn tijdens de coronacrisis vrijwel volledig stilgevallen, vooral bij uitzendwerk en in specifieke sectoren. Meerdere SGA's (Gronau, Eurode) starten nu weer op, er is wel belangstelling om grensoverschrijdend te werken, maar vacatures zijn nog zeer beperkt voorhanden. De officiële opening van het SGA in Venlo is voor onbepaalde tijd uitgesteld.

Ook de werkzaamheden met betrekking tot diploma-erkenning, het organiseren van goede voorlichting en advisering hadden de afgelopen maanden geen prioriteit. Dit wordt nu langzamerhand weer opgepakt, onder andere met werkzaamheden door het Rijnland Instituut en ITEM (Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility).

Die Leiharbeitsfirmen bringen die zumeist aus Osteuropa stammenden Beschäftigten in ein oftmals ausbeuterisch zu nennendes Abhängigkeitsverhältnis, indem sie sich vollständige Kontrolle über die Anstellung und zugleich die Unterbringung und Krankenversicherung der ArbeitsmigrantInnen verschaffen. Sowohl in den Niederlanden als auch in Deutschland wurden im Zuge der ersten Corona-Welle zahlreiche Corona-Tests in fleischverarbeitenden Betrieben veranlasst. Dabei gestaltete sich die grenzüberschreitende Nachverfolgung von LeiharbeiterInnen und Risikokontakten schwierig. Die Euregios haben in Bezug auf diese Umstände in einem Brief an die Ministerpräsidenten der Niederlande und Nordrhein-Westfalens deutliche Worte gefunden. Im Juni legte das niederländische Aktionsteam (genannt Aanjaagteam) unter der Leitung von Emile Roemer seine ersten Empfehlungen zum Umgang mit der Problematik vor. Das Team suchte auch den Kontakt zu Partnern in Nordrhein-Westfalen.

Grenzüberschreitende Zusammenarbeit

Die Dienste der grenzüberschreitenden Arbeitsvermittlungsstellen (SGA) und andere Aktivitäten kamen während der Corona-Krise praktisch zum Erliegen. Dies betraf in besonderem Maße die Zeitarbeit. Mehrere SGA nehmen ihre Arbeit inzwischen wieder auf. Es besteht unterdessen wieder ausreichend Interesse an grenzüberschreitender Arbeit, aber die verfügbaren Stellenangebote sind noch sehr begrenzt. Die offizielle Eröffnung des SGA in Venlo wurde auf unbestimmte Zeit verschoben.

Auch die Beratungsangebote in Hinblick auf die Vergleichbarkeit von Abschlüssen sowie die Information und Beratung von Grenzpendlern hatte in den letzten Monaten keine Priorität. Dies wird nun allmählich wieder aufgegriffen, unter anderem durch die Arbeit des Rheinland-Instituts und des ITEM (Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility).



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Wat kunnen we hieruit leren?

Voor werkgevers en werknemers in de grensregio is het open houden van de grens van eminent belang geweest. De steunmaatregelen – uitzondering daargelaten – functioneerden na enige tijd ook goed in grensoverschrijdende context (exporteerbaarheid).

De reguliere grensoverschrijdende dienstverlening op arbeidsmarktgebied is tijdelijk echter vrijwel volledig stilgevallen. Hoe begrijpelijk dit ook mag zijn, juist nu zouden instanties bijeen moeten komen om de crisissituatie in ogenschouw te nemen en te bezien of gezamenlijke oplossingen mogelijk zijn.

De grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling is vanwege de complexiteit sterk gebaat bij persoonlijke advisering in de SGA's (one stop shops). Juist de persoonlijke contacten waren tijdens corona uiteraard niet mogelijk. Toch moeten er wegen gevonden worden om de face to face advisering coronaproof weer te organiseren, want deze vorm is onmisbaar in de grensoverschrijdende arbeidsbemiddeling.

Was wir daraus lernen können:

Für ArbeitgeberInnen und ArbeitnehmerInnen in der Grenzregion war die Offenhaltung der Grenze von größter Bedeutung. Von wenigen Ausnahmen abgesehen, funktionierten die Unterstützungsmaßnahmen nach einiger Zeit auch in einem grenzüberschreitenden Kontext gut.

Die regelmäßige grenzüberschreitende Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt ist vorübergehend praktisch zum Erliegen gekommen. So verständlich dies auch sein mag, sollten die Instanzen gerade jetzt zusammenkommen, um die Krisensituation zu erörtern und zu prüfen, ob gemeinsame Lösungen möglich sind;

Aufgrund ihrer Komplexität profitiert die grenzüberschreitende Arbeitsvermittlung stark von persönlicher Beratung in den SGA (One-Stop-Shops). Vor allem persönliche Kontakte sind während der Corona-Krise nicht möglich. Dennoch müssen Wege gefunden werden, die persönliche Beratung verantwortungsvoll und corona-sicher zu gestalten, denn diese Form ist bei der grenzüberschreitenden Arbeitsvermittlung unverzichtbar.

4. ONDERWIJS

Grensoverschrijdend schoolverkeer

Aan beide kanten van de grens werden scholen gesloten en werd overgeschakeld op thuis leren met digitale lesmethoden. Vooral aan Duitse zijde was dit een grote opgave.

Grensoverschrijdende stages werden afgebroken, Aan beide kanten van de grens is binnenlands een groot tekort aan nieuwe stageplaatsen voor de stagiairs in het volgend jaar, in Nederland een tekort van 19.000 stageplaatsen. De verwachting is dat buitenlandse stages in deze situatie nog meer in de verdrukking zullen komen.

4. BILDUNG

Grenzüberschreitender Schulverkehr

Die Schulen auf beiden Seiten der Grenze wurden geschlossen und stellten ihren Schulbetrieb auf digitalen Unterricht um. Besonders auf deutscher Seite war hierfür eine starke Umorientierung notwendig.

Zugleich mussten zahlreiche Praktika beiderseits der Grenze sowie grenzüberschreitend abgebrochen oder ausgesetzt werden. So besteht ein großer Mangel an Praktikumsplätzen auch für das nächste Jahr. In den Niederlanden beläuft sich der Mangel auf 19.000 fehlende Praktikumsplätze. Es wird erwartet, dass Auslandpraktika darunter ebenfalls leiden werden.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Grensoverschrijdende samenwerking

Het beeld is hier vrij somber. Grensoverschrijdende activiteiten, schooluitwisselingen e.d. zijn vrijwel volledig stilgevallen. In hoeverre deze weer worden opgestart is onzeker en verschilt per school. Wellicht biedt de in gang gezette digitalisering op scholen hier een goede kans voor.

Meerdere instanties hebben om die reden hun onderwijs-programma's verlengd, zoals de Provincie Limburg met haar subsidieregeling Euregionaal Onderwijs, de Euregio Rijn-Waal met het project Taal Verbindt en de Euregio Maas-Rijn met middelen voor euregionale schooluitwisselingen en museumbezoek.

De voor maart geplande workshop over samenwerking in het grensoverschrijdend beroepsonderwijs kon pas in oktober in digitale vorm plaatsvinden.

Grenzüberschreitende Zusammenarbeit

Hier ergibt sich ein trauriges Bild. Grenzüberschreitende Aktivitäten wie beispielweise Schüleraustausch sind praktisch zum Erliegen gekommen. Inwieweit diese im nächsten Schuljahr wiederaufgenommen werden können, ist ungewiss und wohl von Schule zu Schule unterschiedlich. Möglicherweise bietet der Digitalisierungsschub hier eine Chance.

Mehrere Institutionen haben ihre Bildungsprogramme ausgeweitet, z.B. das Subventionsprogramm für euregionale Bildung der Provinz Limburg, das Projekt 'Taal verbindt' der Euregio Rhein-Waal und die Mittel der Euregio Maas-Rhein für euroregionalen Schüleraustausch und Museumsbesuche.

Der für März geplante Workshop zur Zusammenarbeit in der grenzüberschreitenden Berufsbildung wurde ebenfalls verschoben, konnte jedoch in digitaler Form stattfinden.

Wat kunnen we hieruit leren?

Alle aandacht in het onderwijs ging in/na de eerste coronagolf uit naar het organiseren van het online-onderwijs en het weer coronaproof opstarten van het onderwijs op de scholen. De aandacht voor grensoverschrijdende schoolsamenwerking staat op een laag pitje.

Iets wat tijdelijk weg is weer opstarten kan lastig zijn. Het belang van euregionale verbondenheid tussen scholen blijven uitdragen en aan werken verdient extra aandacht.

Grensoverschrijdende stages vormden een belangrijke bouwsteen van het grensoverschrijdend onderwijs. Juist hiermee worden leerlingen het beste voorbereid op een euregionale arbeidscarrière. Gelet op het grote tekort aan stageplaatsen in beide landen is het behoud van grensoverschrijdende stages een punt van grote zorg.

Was wir daraus lernen können:

Alle Aufmerksamkeit im Bildungsbereich konzentriert sich in der ersten Corona-Welle auf die Organisation der Online-Bildung und die Wiederaufnahme der coronafesten Ausbildung an den Schulen. Die Aufmerksamkeit für grenzüberschreitende Schulkooperationen ist gering.

Wenn etwas vorübergehend eingestellt wurde, kann es schwierig sein, daran wieder anzuknüpfen. Daher sollte die Bedeutung der euregionalen Verbindungen zwischen den Schulen weiterhin gefördert werden;

Grenzüberschreitende Praktika waren ein wichtiger Baustein der grenzüberschreitenden Ausbildung. Gerade auf diese Weise werden die SchülerInnen am besten auf einen euregionalen Berufsweg vorbereitet. Angesichts des großen Mangels an Praktika in beiden Ländern ist die Aufrechterhaltung von Strukturen für grenzüberschreitende Praktika ein großes Anliegen, dem besondere Aufmerksamkeit gelten sollte.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

5. MOBILITEIT

De grensoverschrijdende mobiliteit

De open grens tussen Noordrijn-Westfalen en Nederland heeft ervoor gezorgd dat de grensoverschrijdende mobiliteit zonder grensbelemmeringen door kon gaan. Voor het vrachtverkeer zijn zogenaamde 'green lanes' ingevoerd om grensoverschrijdend goederenvervoer over de weg te waarborgen. Dit was voor de economie, niet alleen van de grensregio maar van beide landen in zijn geheel, van groot belang. Uiteraard was het wegverkeer in omvang sterk afgenomen met als gevolg minder files op de belangrijke verbindingen tussen NL en NRW.

Tevens is het gebruik van het openbaar vervoer door de coronamaatregelen sterk gedaald. Het lagere gebruik van het grensoverschrijdend OV is vergelijkbaar met het eveneens sterk gedaalde gebruik van het regionale OV: ca. -85%. Ondanks de ingezette versoepelingen we nu zien dat veel studenten en scholieren een auto hebben aangeschaft.

De grensoverschrijdende mobiliteitssamenwerking

De werkzaamheden aan de mobiliteitsprojecten zijn gedeeltelijk voortgezet en worden nu weer voortvarend opgepakt. De MaaS-pilot is gestart, maar de praktijktest met de Via Go-app moest worden uitgesteld. Ook de uitbreiding van het Semesterticket is door Arriva tijdelijk stopgezet vanwege de beperkte capaciteit in het OV.

Wat kunnen we hieruit leren?

De bestaande samenwerking in het Mobility-Platform is waardevol gebleken tijdens de eerste coronagolf. Daardoor konden snel verbindingen worden gelegd bij vragen en kon snel informatie worden uitgewisseld, bv. rond het openhouden van de grens en over mondkapjes in het openbaar vervoer.

5. MOBILITÄT

Grenzüberschreitende Mobilität

Die offene Grenze zwischen Nordrhein-Westfalen und den Niederlanden sorgte dafür, dass die grenzüberschreitende Mobilität ohne Grenzbarrieren fortgesetzt werden konnte. Für den Güterverkehr wurden so genannte "grüne Fahrspuren" eingeführt. Dies war von großer Bedeutung für die Wirtschaft beider Länder - nicht nur in der Grenzregion. Wenig überraschend ist das Straßenverkehrsaufkommen im Zuge der Corona-Krise stark zurückgegangen, was zu weniger Staus auf den wichtigen Verbindungen zwischen den Niederlanden und Nordrhein-Westfalen geführt hat.

Gleichzeitig ging die Nutzung der öffentlichen Verkehrsmittel in Folge der Corona-Maßnahmen stark zurück. Die geringere Nutzung des grenzüberschreitenden öffentlichen Verkehrs ist vergleichbar mit dem ebenso starken Rückgang der Nutzung des regionalen öffentlichen Verkehrs: etwa -85%. Es konnte beobachtet werden, dass viele Studierende und SchülerInnen ein Auto gekauft haben.

Grenzüberschreitende Mobilitätszusammenarbeit

Pandemiebedingt musste grenzüberschreitende Zusammenarbeit zeitweise aussetzen, so musste beispielsweise der Praxistest mit der Via Go-app des MaaS-Pilotprojekts verschoben werden. Auch die Einführung grenzüberschreitender Semestertickets wurde aufgrund des fehlenden Verkehrs vorübergehend gestoppt.

Was wir daraus lernen können:

Die bestehende Zusammenarbeit in der Mobility-Plattform hat sich während der ersten Corona-Welle als wertvoll erwiesen. Dadurch war es möglich, sich schnell über aufkommende Fragen auszutauschen und Informationen weiterzugeben, z.B. über Mund-Nasen-Bedeckungen im öffentlichen Verkehr.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Nog bekeken moet worden of er aanvullende maatregelen nodig zijn om het grensoverschrijdend OV weer op het oude niveau te brengen. Dit zou ook per regio kunnen verschillen.

Es bleibt abzuwarten, ob zusätzliche Maßnahmen erforderlich sind, um den grenzüberschreitenden ÖPNV wieder auf sein altes Niveau zu bringen. Dies könnte auch von Region zu Region unterschiedlich sein.

6. INTERREG

Corona had ook gevolgen voor de twee Interreg-programma's Duitsland-Nederland en Euregio Maas-Rijn. Veel projecten, met name de people-to-people projecten konden niet verder uitgevoerd worden. Flexibiliteit in de toepassing van de regels was nodig om te voorkomen dat projectpartners geen geld ontvingen voor gemaakte kosten. Projecten kregen indien nodig 6 maanden extra tijd. In de Euregio Maas-Rijn is een speciale Covid-call gelanceerd die aan bepaalde netwerken zoals euPrevent en EMRIC de mogelijkheid bood om de grensoverschrijdende bestrijding van het virus te verbeteren.

6. INTERREG

Die Pandemie hatte auch Auswirkungen auf die beiden Interreg-Programme Deutschland-Niederlande und Euregio Maas-Rhein. Viele Projekte, insbesondere die People-to-People-Projekte, konnten nicht weitergeführt werden. Um zu verhindern, dass Projektpartner keine Erstattung für entstandene Kosten erhielten, war Flexibilität notwendig. Den Projekten wurde bei Bedarf eine zusätzliche Frist von sechs Monaten eingeräumt. In der Euregio Maas-Rhein wurde ein spezieller Covid-Call gestartet, um bestimmten Netzwerken wie euPrevent und EMRIC die Möglichkeit zu geben, den grenzüberschreitenden Umgang mit der Pandemie zu verbessern.

7. CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Corona-impact op de grensregio NRW-NL is divers; een positief beeld overheerst

Bovenstaande beschouwing over de impact van de eerste golf van de coronapandemie op de grensregio tussen Noordrijn-Westfalen en Nederland laat een divers beeld zien. Wat eruit springt is – bij al de negatieve effecten van corona – toch het positieve beeld dat de grens tussen beide landen is open gebleven waardoor de grensregio gespaard is gebleven voor allerlei extra beperkingen die het sluiten van de grens met zich mee zou hebben gebracht, zowel economisch als in de privé-sfeer. Bovenop de 'binnenlandse' beperkende maatregelen legde de grens geen extra belemmeringen op en dit is voor de grensregio van groot belang. Bedrijven en grenswerkers konden zonder extra beperkingen hun werk aan de andere kant van de grens voortzetten. De meeste steunmaatregelen functioneerden na enige tijd ook goed in grensoverschrijdende context.

7. SCHLUSSFOLGERUNGEN UND EMPFEHLUNGEN

Wie sich zeigt, sind die Auswirkungen von Corona auf die Grenzregion NRW-NL vielfältig; es überwiegt das positive Bild

Die obige Betrachtung der Auswirkungen der Corona-Pandemie auf die Grenzregion zwischen Nordrhein-Westfalen und den Niederlanden zeigt ein vielfältiges Bild. Auffallend ist - bei allen negativen Auswirkungen der ersten Corona-Welle – dass es gelungen ist, die Grenze zwischen den beiden Ländern offen zu halten. Dadurch konnte die Grenzregion von zusätzlichen Einschränkungen verschont bleiben, die eine Schließung der Grenze sowohl wirtschaftlich als auch privat gefordert hätte. Dies war für die Grenzregion von großer Bedeutung. So konnten Unternehmen und GrenzarbeiterInnen ihre Arbeit auf der anderen Seite der Grenze ohne zusätzliche Einschränkungen fortsetzen. Die meisten Unterstützungsmaßnahmen funktionierten nach einiger Zeit auch in einem grenzüberschreitenden Kontext gut.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Een aandachtspunt voor de communicatie is echter dat bij het brede publiek de negatieve effecten de meeste aandacht kregen en de positieve effecten minder herkend of gewaardeerd werden.

Toch is er aandacht nodig voor mogelijke langetermijneffecten die deze periode van beperkingen en onduidelijkheid heeft op de grensoverschrijdende samenwerking. De voorzichtigheid om over de grens te werken en te ondernemen, is dat een tijdelijke of blijvende dip? De irritaties die hier en daar opdoken, zijn ze tijdelijk of hebben ze een langere nasleep?

Goede (betere?) en tijdige communicatie over maatregelen aan de andere kant van de grens helpen onduidelijkheden en irritaties te voorkomen.

Bij het openhouden van de grens is het van belang dat het beleid aan weerszijden van de grens niet al te zeer van elkaar verschilt, zowel naar aard als naar ingangsdatum van genomen maatregelen. Dit om ongewenste waterbedeefecten te voorkomen.

Inzoomend op de thema's van de Grenslandconferentie zien we een minder positief beeld: de reguliere grensoverschrijdende samenwerking rond de arbeidsmarkt en met name in het onderwijs is zo goed als stilgevallen en het is nog niet duidelijk hoe en wanneer deze weer volledig wordt opgepakt. Er is zorg voor het behoud van grensoverschrijdende stages, laat staan de uitbouw hiervan waar we aanvankelijk op hoopten. Hetzelfde geldt voor de uitbreiding van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt met nieuwe grenswerkers en nieuwe grensoverschrijdende ondernemers.

Ungeachtet dessen muss festgehalten werden, dass bedauerlicherweise diese positiven Erfahrungen weniger wahrgenommen wurden und stattdessen insbesondere die negativen Auswirkungen im Zentrum der öffentlichen Aufmerksamkeit standen.

Auf mögliche langfristige Auswirkungen dieser Zeit der Einschränkungen und Unsicherheiten auf die grenzüberschreitende Zusammenarbeit muss jedoch geachtet werden. Ist die Vorsicht, grenzüberschreitend zu arbeiten und Geschäfte zu tätigen, eine vorübergehende oder dauerhafte Entwicklung? Sind die Irritationen, die hier und dort auftraten, vorübergehend oder wirken sie länger nach? Hier gilt es, die Entwicklungen genau zu verfolgen.

Eine weitere Erkenntnis aus der Corona-Krise liegt darin, dass eine bessere Kommunikation über Maßnahmen auf der anderen Seite der Grenze dazu beitragen kann, Unklarheiten und Irritationen zu vermeiden.

Auch erscheint es bei der Offenhaltung der Grenze wichtig, dass sich die Politik auf beiden Seiten der Grenze nicht zu sehr voneinander unterscheidet, sowohl hinsichtlich der Beschaffenheit als auch mit Blick auf den Beginn der Maßnahmen zur Eindämmung der Pandemie. Damit sollen starke und konzentrierte grenzüberschreitende Bewegungen in eine Richtung verhindert werden.

Darüber hinaus muss bilanziert werden, dass wir in einigen Bereichen auf weniger erfreuliche Entwicklungen zurückblicken. So ist etwa die regelmäßige grenzüberschreitende Zusammenarbeit auf dem Arbeitsmarkt, insbesondere in der Berufsbildung, praktisch zum Erliegen gekommen. Es ist dabei noch nicht deutlich, wie und wann sie wiederaufgenommen wird. Es besteht Sorge um die Beibehaltung von grenzüberschreitenden Praktika – nachdem vor der Pandemie eine Ausweitung dieser Praktika angestrebt wurde, muss nun zunächst der Status von vor der Pandemie wiederhergestellt werden. Dasselbe gilt für die weitere Entwicklung des grenzüberschreitenden Arbeitsmarktes mit neuen GrenzgängerInnen und neuen grenzüberschreitenden UnternehmerInnen.



GRENSLAND CONFERENTIE KONFERENZ

Er is eveneens zorg over de sterk afgenomen reizigersaantallen in grensoverschrijdende bus- en treinverbindingen. Positief vanuit het thema mobiliteit is dan weer dat de lopende projecten weliswaar tijdelijk getemporeerd zijn, maar nu weer voortvarend worden opgepakt.

Eveneens positief is dat – noodgedwongen door de crisis- op andere terreinen de samenwerking juist sterk geïntensiveerd is, met name in de crisisbeheersing en bij de Grensinfopunten.

De bestaande netwerken die in de afgelopen (tientallen) jaren zijn opgebouwd, hebben hun waarde bewezen. Het gebruik maken van tools om grensoverschrijdend digitaal te vergaderen was hierbij een grote en belangrijke stap.

Vooruitblik

Onvermijdelijk staat de tweede Grenslandconferentie voor een belangrijk deel in het teken van de Coronacrisis en de impact hiervan op de grensregio en de grensoverschrijdende samenwerking. Deze rapportage geeft hiervoor de eerste input.

Er is – zoals deze rapportage laat zien – voldoende reden om positief en met ambitie vooruit te kijken. Toch zal een extra inspanning nodig zijn om de samenwerking die ten dele is stil komen vallen weer op het oude niveau te krijgen. Dit is voor de grensregio van groot belang om het elan en vertrouwen in de grensoverschrijdende samenwerking weer terug te winnen.

De impact van de pandemie op de grensregio zal verder onderzocht worden om hiervan te leren voor het verdere verloop van de Coronapandemie en voor de omgang met toekomstige crises, en om de grensoverschrijdende samenwerking nog verder te verbeteren.

Besorgniserend is zudem auch der starke Rückgang der Fahrgastzahlen im Rahmen grenzüberschreitender Bus- und Bahnverbindungen.

Ein positiver Aspekt beim Thema Mobilität ist hingegen, dass die laufenden Projekte zwar vorübergehend heruntergefahren wurden, nun aber entschlossen wieder aufgegriffen werden.

Positiv ist auch, dass die Zusammenarbeit in anderen Bereichen intensiviert wurde, insbesondere beim Krisenmanagement und an den Grenzinfpunkten.

Die bestehenden Netzwerke, die in den letzten Jahrzehnten aufgebaut wurden, haben sich bewährt. Der Einsatz digitaler Tools war für die grenzüberschreitende Kommunikation ein großer und wichtiger Schritt.

Ausblick

Unvermeidlich ist die zweite Grenzlandkonferenz weitgehend von der Corona-Krise und ihren Auswirkungen auf die Grenzregion und die grenzüberschreitende Zusammenarbeit geprägt. Der vorliegende Bericht liefert dazu erste Anhaltspunkte.

Wie dieser Bericht zeigt, gibt es dennoch genügend Grund, hoffnungsvoll und zuversichtlich in die Zukunft zu blicken. Dabei werden zusätzliche Anstrengungen erforderlich sein, um die teilweise zum Erliegen gekommene Zusammenarbeit wieder auf das frühere Niveau zurückzuführen. Dies ist für die Grenzregion sehr wichtig, um die Dynamik und das Vertrauen in die grenzüberschreitende Zusammenarbeit wiederzugewinnen.

Die Auswirkungen der Pandemie auf die gemeinsame Grenzregion werden weitergehend untersucht, um für den weiteren Verlauf der Corona-Pandemie und für den Umgang mit zukünftigen Krisen zu lernen und die grenzüberschreitende Zusammenarbeit weiter zu optimieren.