

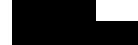


**TER BESLUITVORMING**

Aan: MOCW

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**

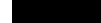
**Van**



**Datum**

07 februari 2022

**Referentie**



**Bijlagen**

**Intern OCW afgestemd**  
WJZ; MBO

# nota

Starten wetsvoorstel voorwaardelijke toelating studiejaar  
2022-2023

## Aanleiding

Voor het studiejaar 2020-2021 en 2021-2022 is in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) de mogelijkheid gecreëerd om studenten die op 1 september nog niet voldeden aan de vooropleidings- of toelatingseisen ten gevolge van COVID-19 in te schrijven<sup>1</sup>. De pandemie duurt voort en heeft nog altijd effect op de studievoortgang van studenten, met name als de opleiding een praktijkcomponent bevat. Met de koepelorganisaties en studentenbonden is afgetast of voor het komend studiejaar opnieuw een afwijkende regeling voor inschrijving en toelating geïntroduceerd dient te worden. In deze nota stellen wij u voor om een spoedwetgevingstraject op te starten.

## Geadviseerd besluit

Akkoord gaan met het starten van een spoedwetgevingstraject.

## Kernpunten

- Het voorstel is om – gelijk aan afgelopen studiejaar – een wettelijke bevoegdheid voor instellingsbesturen te introduceren om voorwaardelijke inschrijving mogelijk te maken voor zowel de september- als februari-instroom en daaraan een verplichting tot uitschrijving te koppelen wanneer niet tijdig alsnog aan de vooropleidingseisen is voldaan.
- De reden hiervoor is dat COVID-19 impact heeft op de studievoortgang van studenten. Als algemeen beeld geldt dat studievertraging vooral wordt opgelopen in de sectoren waar een praktijkcomponent onderdeel is van de opleiding, zoals stages in het mbo en hbo. In het voortgezet onderwijs is geen sprake van verwachte vertraging van afgifte van diploma's, de mogelijkheid om voorwaardelijk toegelaten te worden is daarom - net als afgelopen studiejaar - niet van toepassing op de doorstroom vo-ho (m.u.v.: de pabo instroom; deelnemers staatsexamen Nt2; CXC diploma's).
- De wettelijke regeling voor het studiejaar 2021-2022 heeft het voor enkele duizenden studenten mogelijk gemaakt door te stromen naar een vervolgopleiding. In het studiejaar 2021-2022 zijn ongeveer 1.700 mbo-4 studenten zonder diploma doorgestroomd naar het hbo. In vergelijking met het studiejaar 2020-2021 is het aandeel mbo-4 studenten die doorstromen zonder diploma vrijwel gelijk gebleven. In 2020 kwam de uitval bij de mbo-ho doorstroom uit op zo'n 30%, een beeld van de uitval bij de mbo-ho doorstroom in het studiejaar 2021-2022 wordt eind februari verwacht.
- Aankomend studiejaar hebben groepen studenten naar verwachting wederom baat bij het mogelijk maken van een voorwaardelijke toelating. Temeer als in de komende periode door hoog ziekteverzuim onder personeel als gevolg van corona blijkt dat onderwijs niet meer in alle gevallen doorgang kan vinden.

<sup>1</sup> In juridische zin is sprake van een onvoorwaardelijke inschrijving met een uitschrijvingsverplichting mocht de student alsnog niet aan de vooropleidingseisen voldoen. Voor de leesbaarheid van de nota wordt gesproken van voorwaardelijke inschrijving of instroom.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat voor sommige studenten de vertraging zodanig zal zijn dat een voorwaardelijke instroom mogelijk geen reële oplossing zal zijn, omdat daarmee een te zware studielast zou ontstaan als twee studies moeten worden gecombineerd.

- Uit een enquête van de MBO Raad blijkt dat bij de instellingen die verwachten dat mbo-studenten vertraging hebben bij de afronding van de opleidingen, de vertraging in meer dan driekwart van de gevallen net zo groot of zelfs groter is dan vorig studiejaar. Ongeveer 85% van de mbo-instellingen geeft aan dat er behoefte is om de mogelijkheid voorwaardelijk in te stromen in het hbo komend jaar te verlengen.
- De coronapandemie zorgt bij studenten voor grote mentale druk<sup>2</sup>. De mogelijkheid om voorwaardelijk toegelaten te worden zorgt juist voor vermindering van stress en prestatiedruk. Daarmee heeft de maatregel een positief effect voor ho-studenten met coronagerelateerde studievertraging.
- De studentenbonden pleiten voor een verlenging van de mogelijkheid om voorwaardelijk ingeschreven te worden. De MBO Raad en UNL geven in een eerste (voorlopige) reactie aan positief te staan tegenover verlenging (met verzoek om enkele administratieve aanpassingen ten opzichte van vorig jaar). De VH haalt nog een beeld op bij de achterban. NRTO kan in dit stadium nog geen uitspraken doen.
- De reden dat niet gewacht wordt met het opstarten van het wetstraject tot er een volledig beeld is vanuit de koepelorganisaties, hangt samen met het tijdpad voor deze spoedwetgeving. Mocht uit de aanvullende informatie een ander beeld naar voren komen, zal u daarover nader worden geïnformeerd. Is dat niet het geval, dan ontvangt u begin maart een conceptwetsvoorstel om ter consultatie voor te leggen.

### **Toelichting**

De afgelopen twee studie jaren is bij spoedwet de mogelijkheid van een voorwaardelijke inschrijving gecreëerd. De doelgroepen die voor een voorwaardelijke inschrijving in aanmerking kwamen zijn:

1. Staatsexamen NT2 kandidaten
2. Mbo naar ho doorstroom
3. Ad naar bachelor doorstroom
4. HBO-p naar wo doorstroom
5. Pabo instroom
6. Bachelor-master doorstroom (de zachte knip)
7. CXC diploma's (alleen 2021-2022)
8. Staatsexamen VO kandidaten (alleen 2020-2021)

Internationale studenten die niet afkomstig zijn uit de Europese Economische Ruimte zijn voor wat betreft de bachelor instroom uitgesloten van de regeling voor voorwaardelijke inschrijving. Dit aangezien ho-instellingen geen beeld hebben van de vertraging die studenten oplopen in het buitenland en van de geschiktheid van de student voor het kunnen volgen van een ho-opleiding in Nederland wanneer geen diploma is behaald.

---

<sup>2</sup> Blijkt uit de eerste landelijke Monitor Mentale gezondheid en Middelengebruik van Studenten in het hoger onderwijs van november 2021.

**Datum**  
**7 februari 2022**

Afgelopen jaren is gekozen om een brede bevoegdheid in de wet te creëren om de inschrijving mogelijk te maken. Bachelorstudenten moesten het afgelopen jaar per 1 januari 2022 worden uitgeschreven als zij niet alsnog hun diploma hadden gehaald. Middels toevoeging van een hardheidsclausule was er een mogelijkheid om deze deadline te verplaatsen naar 1 september 2022. Dat is slechts mogelijk als er sprake is van een oorzaak die buiten de schuld van de student ligt en de uitschrijving onbillijk is. Voor voorwaardelijke instroom in de masteropleiding geldt dat de instelling een datum kon vaststellen voor het alsnog voldoen aan de toelatingseisen tussen 1 januari 2022 en 1 september 2022.

De brede bevoegdheid in de wet werd vergezeld van een ministeriële regeling waarin nader is uitgewerkt wanneer vertraging het gevolg is van COVID-19 en welke onderwerpen in het instellingsbeleid dienen te worden opgenomen. Landelijk zullen - in het servicedocument - per doelgroep hierover nadere afspraken gemaakt.

De definitie van coronagerelateerde vertraging is voor het studiejaar 2021-2022 opgenomen in de ministeriële regeling en luidt: het niet op tijd kunnen voldoen aan de toelatingseisen doordat onderwijs niet kon worden verzorgd, een stage niet kon worden voltooid, een of meerdere examens, tentamens of toetsen niet konden worden afgenomen of beoordeeld, het diploma om administratieve redenen niet tijdig kan worden afgegeven of de toelatingstoetsen voor de lerarenopleiding basis onderwijs met de eindexamens in het voortgezet onderwijs samenvallen, vanwege overheidsmaatregelen in verband met COVID-19.

#### Probleem en doel

Verschillende groepen studenten (zie het overzicht van doelgroepen) hebben ten gevolge van de COVID-19 pandemie en de daarmee gepaard gaande maatregelen vertraging opgelopen bij het toeleverend onderwijs, zoals onder andere blijkt uit het opgehaalde beeld bij de koepelorganisaties en studentenbonden. Wanneer het slechts een kleine vertraging betreft, die relatief eenvoudig in de eerste maanden van het nieuwe studiejaar kan worden opgelost, is het zonde om deze studenten niet toe te laten tot het vervolgonderwijs. Dat zou een onnodige beperking van de studievoortgang en de ontwikkeling van de student tot gevolg hebben. Wanneer de vertraging echter substantieel is, dan is het niet realistisch en niet in het belang van de student dat hij of zij een dubbele studielast op zich neemt. Het doel van de voorwaardelijke toelating is om voor die studenten waarbij het realistisch is dat zij het inhalen van een kleine vertraging kunnen combineren met het starten in het hoger onderwijs, maatwerk te kunnen bieden.

#### Rechtvaardiging overheidsinterventie en gekozen instrument

Zonder overheidsinterventie mogen ho-instellingen niet afwijken van de vooropleidings- en toelatingseisen en kunnen zij studenten ook niet uitschrijven indien binnen een daartoe gestelde termijn niet alsnog wordt voldaan aan deze eisen (met daarmee ook gevolgen voor de bekostiging). Het is in het belang van de studievoortgang van studenten dat in deze tijden van een pandemie voorwaardelijke toelating tijdelijk (voor het komende studiejaar) wel mogelijk wordt gemaakt. Dit kan slechts bereikt worden door middel van een wetswijziging (grotendeels gelijk aan / een verlenging van de vorige twee wetswijzigingen).

### Betrokken partijen

Tot op heden zijn de koepelorganisaties MBO Raad, VH, UNL en NRTO om input en hun standpunt gevraagd, evenals de studentenbonden JOBmbo, LSVb en ISO. De studentenbonden geven aan dat de mogelijkheid om voorwaardelijk ingeschreven te worden dient te worden verlengd. Uit de binnengekomen input volgt dat bijvoorbeeld mbo-studenten in het huidige studiejaar wederom te maken hebben met een tekort aan stages of lessen die niet doorgaan. Ten aanzien van doorstroom binnen het hoger onderwijs wordt aangegeven dat voorwaardelijke toelating het afgelopen jaar heeft gezorgd voor vermindering van stress, prestatiedruk en financiële druk.

Na uw besluit zal met de betrokken partijen verder worden overlegd over de groepen die in het servicedocument hoger onderwijs en toelichting worden opgenomen zodat ze onder de spoedwetgeving vallen. Ook worden DUO, de inspectie en de IND/J&V (vanwege de internationale studenten) nog betrokken.

### Doelgroepen nieuwe regeling

Indien voorwaardelijke inschrijving ook komend studiejaar mogelijk wordt, gebeurt dat middels een gelijkkluidende regeling als voorgaande jaren, d.w.z. een breed geformuleerde wettelijke bepaling waarbij in de servicedocumenten nadere afspraken worden gemaakt over de toepassing daarvan bij de volgende doelgroepen:

Doelgroep VT	Beeld
Mbo-ho	Met name in de praktijkcomponenten van de opleidingen in het mbo is vertraging opgelopen. Mbo-instellingen geven een onderbouwd afrondingsadvies aan de student, op basis van dit advies kan de hbo-instelling bepalen of de combinatie ho en mbo een realistische optie is. De directie MBO heeft het servicedocument mbo ook van toepassing gemaakt op diploma's afgegeven tot 1 oktober 2022, dat maakt voorwaardelijke inschrijving voor deze groep wenselijk zodat beleid niet tegenstrijdig wordt.
Hbo-p naar wo	Het beeld in het hoger onderwijs is dat met name bij opleidingen met een praktijkcomponent vertraging wordt opgelopen.
Pabo-instroom	Afgelopen jaar was de groep pabo-instromers voorwaardelijk toelaatbaar als de pabo-toets niet tijdig kon worden afgenomen of er vanwege gebruik van vo-herkansingen in het derde tijdvak geen ruimte was voor voorbereiding. Een beeld of deze groep wederom onder de mogelijkheid om voorwaardelijk toegelaten te worden moet vallen wordt nog gevormd. In het bijzonder wordt gezien hoe deze maatregel zich verhoudt tot het aangekondigde experiment met bijzondere nadere vooropleidingseisen.
Bachelor-master	Het beeld in het hoger onderwijs is dat met name bij opleidingen waar de praktijkcomponent prominent aanwezig is in het curriculum vertraging wordt opgelopen. Daardoor is het wenselijk om voor de doorstromende hbo-bachelor

Datum  
7 februari 2022

	studenten voorwaardelijke toelating van bachelor naar master mogelijk te maken. Voor wo-bachelor studenten, evenals alle andere studenten, is het vanuit het oogpunt van mentaal welzijn tevens te verantwoorden dat er verlenging komt. Echter dient het niet voldoen aan de vooropleidings- of toelatingseisen ook voor deze groep het gevolg te zijn van COVID-19. Afgelopen jaar was dit een grote doelgroep.
CXC diploma's	CXC diplomering in het Caribisch deel van het Koninkrijk heeft de afgelopen jaren door COVID-19 vertraging opgelopen. Een enkele student had in januari 2022 nog steeds geen CXC diploma. Er is geen garantie dat afgifte van CXC diploma's in 2022 wel tijdig plaats zal vinden. Het is daarom wenselijk om voor deze groep voorwaardelijke toelating ook komend studiejaar mogelijk te maken.
Staatsexamen NT2	CvTE geeft aan dat op dit moment de verwachting is dat alle kandidaten geplaatst kunnen worden, tenzij er nieuwe <i>lockdowns</i> volgen of er een te hoog ziekteverzuim is onder het personeel. Deze groep kan daardoor, in tegenstelling tot het afgelopen jaar, buiten de scope vallen.

### Planning

Voor het behalen van onderstaande planning is het noodzakelijk dat alle onderdelen zonder enige vertraging doorlopen worden, er spoedadvies door de RvS<sup>3</sup> wordt gegeven en ook de beide Kamers bereid zijn tot spoedige behandeling. De planning is ook indicatief. Gelet op het spoedkarakter zal steeds naar bevind van zaken worden gehandeld.

Concept gereed	7 maart 2022
Afstemmen met koepels/uitvoerings-toetsen/ internetconsultatie/J&V toets	9-16 maart 2022
Uitkomsten verwerken/evt. nader afstemmen	16-18 maart 2022
Behandeling in CWIZO	4 april
Behandeling in MR	14 april
Raad van State advies (SPOED)	14 april – 1 mei
Nader rapport (via MR)	begin mei
TK	mei
EK	juni
Inwerkingtreding	juni/juli 2022

### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

n.v.t.

<sup>3</sup> Voor het vragen van een spoedadvies aan de Raad van State wordt u verzocht om voorafgaand aan de MR-behandeling contact op te nemen met de vice-president RvS. U zult daarover t.z.t. nader worden geïnformeerd.



**TER BESLUITVORMING**

Aan: MOCW

**Hoger Onderwijs en  
Studiefinanciering**

**Van**



**Datum**

28 februari 2022

**Referentie**



**Bijlagen**

2

**Intern OCW afgestemd**  
WJZ

# nota

Start internetconsultatie wetsvoorstel voorwaardelijke  
toelating studiejaar 2022-2023

## Aanleiding

Op 13 februari 2022 bent u akkoord gegaan met het opstarten een spoedwetgevingstraject waarmee – gelijk aan de afgelopen twee studiejaar – voorwaardelijke toelating in het hoger onderwijs mogelijk wordt gemaakt. Studenten kunnen voorwaardelijk worden toegelaten indien studievertraging het gevolg is van COVID-19. De spoedwet is in conceptvorm gereed, de volgende stap in het traject is internetconsultatie.

## Geadviseerd besluit

Akkoord gaan met het publiceren van het wetsvoorstel voor een verkorte internetconsultatie, met onderstaande vraag:

- Wilt u reageren op het Wetsvoorstel tijdelijke afwijkende voorwaarde voor inschrijving voor het studiejaar 2022-2023 in verband met COVID-19? Dan kunt u hier uw reactie geven. U kunt dat doen door een bericht achter te laten of door een bericht te uploaden.

## Kernpunten

- De spoedwet is in conceptvorm gereed en bijgevoegd, deze versie dient te worden gepubliceerd voor internetconsultatie. De periode van internetconsultatie is van 9 tot en met 16 maart 2022. Met deze verkorte periode van internetconsultatie wordt afgeweken van het beleid hieromtrent, maar dit is noodzakelijk vanwege het spoedeisende karakter van voorliggend wetsvoorstel.
- De spoedwet is gelijk aan de spoedwet van 2021-2022, met drie verschillen:
  1. In de memorie van toelichting is de aanleiding aangepast op basis van de huidige fase van de pandemie en de daarmee samenhangende redenen voor studievertraging.
  2. Voor aspirant-pabo-studenten wordt een experiment voorbereid.<sup>1</sup> Beoogd is dat dit experiment betrekking zal hebben op het komende studiejaar. Indien een instelling deelneemt aan het experiment, kunnen ook studenten worden toegelaten die nog niet aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen voldoen. Voorwaarde is dat de pabo-toets wel wordt gemaakt. In het

<sup>1</sup> Het kabinet wil vo-leerlingen en mbo-studenten als proef de mogelijkheid geven om aan een opleiding tot leraar basisonderwijs te beginnen, ook wanneer zij nog niet voldoen aan één of meer van de vooropleidingseisen. Zij kunnen tijdens het eerste jaar aantonen dat zij aan deze eisen voldoen, mits de toets vóór de poort eenmalig is afgelegd.

onverhoopte geval dat de pabo-toetsen geen doorgang kunnen vinden, zou toelating op grond van deze wet mogelijk kunnen zijn.

**Datum**  
**28 februari 2022**

3. Voor aspirant-studenten die een Nt2 examen moeten afleggen voor de start van de opleiding is in principe geen ruimte meer om voorwaardelijk toegelaten te worden tot de opleiding als niet aan deze eis is voldaan. Er is namelijk naar verwachting geen sprake meer van een beperkte afnamecapaciteit van Nt2-examens.

### **Toelichting**

De conceptwetstekst is op 25 februari 2022 tijdens een overleg afgestemd met VH, UNL, NRTO en de MBO Raad. NFU heeft de eerste versie via de mail ontvangen, maar kon niet deelnemen aan het overleg. Studentenbonden zijn in de opstartfase geraadpleegd en zullen tijdens de internetconsultatie worden betrokken.

Gelijktijdig met internetconsultatie wordt de uitvoeringstoets uitgevoerd door DUO, Inspectie en ADR. Ook wordt het concept wetsvoorstel voorgelegd aan de ATR, FIN en J&V.

#### *Vervolg:*

Na afronding van deze consultatiefase, zal u worden verzocht het voorstel aan te bieden bij het ambtelijk voorportaal (CWIZO) en de MR. Naar verwachting zal het wetsvoorstel begin mei kunnen worden aangeboden aan de Tweede Kamer.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

nvt



**TER BESLUITVORMING**

Aan: MOCW

**TER INFORMATIE**

Aan: MPVO

**Wetgeving en Juridische  
Zaken**

**Van**  
[REDACTED]

**Datum**

21 maart 2022

**Referentie**  
[REDACTED]

**Bijlagen**

Concept wetsvoorstel

# nota

Wijziging van de WHW ivm COVID-19 voor het studiejaar  
2022-2023

## Aanleiding

U heeft eerder ingestemd met het starten van een wetgevingstraject om het ook voor het studiejaar 2022-2023 mogelijk te maken dat ho-instellingen (aspirant)-studenten kunnen inschrijven die vanwege COVID-19 nog niet hebben voldaan aan de vooropleidings- en toelatingseisen. Tevens heeft u ingestemd met het aanbieden van het concept wetsvoorstel ter internetconsultatie. De internetconsultatie heeft plaatsgevonden van 9 maart tot en met 16 maart. Ook is in diezelfde periode een uitvoeringstoets uitgevoerd. De resultaten daarvan zijn verwerkt in bijgaand voorstel. Het voorstel is thans gereed voor behandeling in het ambtelijk voorportaal (CWIZO).

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de start van het ministerraadtraject; te beginnen met de aanbieding van het wetsvoorstel aan de CWIZO.

## Kernpunten

In het wetsvoorstel is het volgende geregeld:

- De mogelijkheid voor instellingen om voor het studiejaar 2022-2023 studenten die ten gevolge van COVID-19 nog niet aan alle vooropleidings- of toelatingseisen hebben kunnen voldoen, in te schrijven. Het instellingsbestuur kan slechts van deze bevoegdheid gebruikmaken als COVID-19 en de daarmee gepaard gaande maatregelen de oorzaak zijn van de studievertraging van de (aspirant-)student. Dit criterium wordt – net als vorig studiejaar – nader uitgewerkt in een onderliggende ministeriële regeling.
- Om de beoogde wijzigingen tijdig mogelijk te maken, dient de wet uiterlijk op 1 augustus in werking te treden. Om deze inwerkingtredingsdatum te halen, is spoedige behandeling van het wetsvoorstel vereist, waaronder een spoedadvies van de Raad van State. Hier dient de ministerraad mee in te stemmen. Ambtelijk is hierover reeds contact geweest met de Raad van State. U wordt verzocht om hierover ook zelf contact te hebben met de vicepresident van de RvS. Dat is gebruikelijk. Hiervoor ontvangt u te zijner tijd een voorbereiding.

## Toelichting

### *Voorwaardelijke toelating*

Het wetsvoorstel creëert voor instellingen de mogelijkheid om (aspirant-)studenten die ten gevolge van COVID-19 niet voldoen aan alle



vooropleidings- of toelatingseisen in te schrijven voor een ad, bachelor en premaster-opleiding respectievelijk masteropleiding. Hiermee wordt in wezen de regeling van de vorige twee studie jaren verlengd.

#### *Draagvlak wetsvoorstel*

De maatregel is net als voorgaande jaren in goed overleg met de koepels en studentenbonden tot stand gekomen. De onderlinge afspraken tussen de koepels over de meer praktische kant van het proces worden opgenomen in het servicedocument dat parallel aan het ministerraadtraject wordt bijgewerkt. De maatregelen in het wetsvoorstel kunnen dan ook op instemming van de koepels en studentenbonden rekenen. DUO en de Inspectie hebben aangegeven dat zij de maatregelen uitvoerbaar en handhaafbaar achten.

Ook is de internetconsultatie afgerond. Er zijn twee openbare reacties ontvangen in de internetconsultatie. Deze waren positief. De VO-raad heeft gevraagd of de voorwaardelijke toelating niet ook kan gelden voor de vo-ho doorstroom. Hierop is in de desbetreffende paragraaf van de memorie van toelichting gereageerd dat de gevolgen voor de vo-leerlingen reeds via maatregelen ter aanpassingen van eindexamens worden ondervangen. Dit is net als in de voorgaande twee studie jaren. Er is dan ook geen aanleiding om ook vo-leerlingen tot het hoger onderwijs toe te laten zonder dat zij in het bezit zijn van een diploma.

#### *Verdere proces*

Tot op heden verloopt het proces volgens planning. De globale planning van het verdere proces is als volgt:

CWIZO	4 april
Ministerraad	14 april
Spoedadvies Raad van State	Uiterlijk 1 mei
Nader rapport	Uiterlijk 8 mei
Indienen Tweede Kamer	10 mei
Beoogde inwerkingtreding	Voor het zomerreces

#### **Relevante informatie voor MPVO**

Deze wet heeft betrekking op de doorstroom van het mbo naar het hoger onderwijs en binnen het hoger onderwijs. De leerlingen van het voortgezet onderwijs die willen doorstromen naar het hoger onderwijs vallen niet onder de reikwijdte van dit wetsvoorstel. Dit is overigens net zo als de afgelopen twee studie jaren. De VO-raad heeft tijdens de internetconsultatie gepleit om ook voor de doorstroom vanuit het vo een mogelijkheid te creëren om zonder diploma in te stromen in het vervolg onderwijs (wanneer de oorzaak COVID-19 is). Deze suggestie is niet overgenomen, omdat binnen het voortgezet onderwijs al maatregelen zijn getroffen om de gevolgen van COVID-19 te mitigeren. Daarbij wordt verwezen naar de aanpassingen in het eindexamenbesluit 2022.



**TER ONDERTEKENING**

Aan: MOCW

**TER INFORMATIE**

Aan: MPVO

**Wetgeving en Juridische  
Zaken**

**Van**  
[REDACTED]

**Datum**

04 april 2022

**Referentie**  
[REDACTED]

**Bijlagen**

1. Aanbiedingsformulier
  2. Brief aan vicepresident Raad van State in verband met een spoedadvies
  3. Wetsvoorstel
- Intern OCW afgestemd**  
HOenS

# nota

Wetsvoorstel tijdelijke afwijkende inschrijving voor het  
studiejaar 2022-2023 in verband met COVID-19

## Aanleiding

Op 28 maart jl. bent u akkoord gegaan met de aanbieding aan de CWIZO van het spoedwetsvoorstel tijdelijke afwijkende inschrijving voor het studiejaar 2022-2023 in verband met COVID-19 (hierna: het wetsvoorstel). De CWIZO heeft plaatsgevonden op 4 april jl. In de CWIZO hadden de andere departementen geen opmerkingen. Om die reden is het voorstel als hamerstuk afgedaan. Het wetsvoorstel is nu dan ook gereed voor behandeling in de ministerraad.

## Besluit door ondertekening

Indien u akkoord bent met de behandeling in de ministerraad en de spoedadviesaanvraag bij de Raad van State van het bijgevoegde wetsvoorstel, gelieve de volgende stukken te ondertekenen:

- het ministerraadsformulier bij het wetsvoorstel;
- de brief aan de vicepresident van de Raad van State.

Ik verzoek u de stukken vóór 7 april a.s. te ondertekenen, zodat het wetsvoorstel kan worden geagendeerd voor de ministerraad van 14 april a.s.

## Kernpunten

- In het wetsvoorstel is de mogelijkheid geregeld voor instellingen om voor het studiejaar 2022-2023 studenten die ten gevolge van COVID-19 nog niet aan alle vooropleidings- of toelatingseisen hebben kunnen voldoen, in te schrijven. Het instellingsbestuur kan slechts van deze bevoegdheid gebruikmaken als COVID-19 en de daarmee gepaard gaande maatregelen de oorzaak zijn van de studievertraging van de (aspirant-)student. Dit criterium wordt – net als vorig studiejaar – nader uitgewerkt in een onderliggende ministeriële regeling.
- Tijdens de CWIZO zijn door andere departementen geen opmerkingen gemaakt.
- In de week van 21 maart is in de media aandacht geweest voor het pleidooi van de VO-raad om ook voor de doorstroom vanuit het vo een mogelijkheid te creëren om zonder diploma in te stromen in het vervolg onderwijs (wanneer de oorzaak COVID-19 is). Deze suggestie is niet overgenomen in het wetsvoorstel, omdat binnen het voortgezet onderwijs al maatregelen zijn getroffen om de gevolgen van COVID-19 te mitigeren. Daarbij is verwezen naar de aanpassingen in het Eindexamenbesluit 2022. Zo geldt er bijvoorbeeld dit jaar weer een spreiding van de eindexamens en een 'duimregeling'.

**Datum**  
4 april 2022

- U agendeert het wetsvoorstel voor de ministerraad van 14 april a.s. en verzoekt de ministerraad daarbij om een machtiging om over dit wetsvoorstel een spoedadvies te vragen aan de Raad van State.
- Na behandeling in de ministerraad van 14 april a.s. wordt het wetsvoorstel voor spoedadvies aan de Raad van State toegezonden. Informeel zijn de stukken reeds aan de Raad van State toegestuurd.
- Op 5 april om 18 uur spreekt u telefonisch met de vicepresident van de Raad van State, om het aanvragen van een spoedadvies aan te kondigen. U heeft hier reeds separaat een voorbereiding voor ontvangen. Wij verwachten het advies uiterlijk op 2 mei a.s. te ontvangen. Het nader rapport wordt zo spoedig mogelijk daarna voor ondertekening aan u voorgelegd.

*Verdere proces*

Tot op heden verloopt het proces volgens planning. De globale planning van het verdere proces is als volgt:

Ministerraad	14 april
Spoedadvies Raad van State	Uiterlijk 2 mei
Nader rapport	Uiterlijk 8 mei
Indienen Tweede Kamer	10 mei
Beoogde inwerkingtreding	Voor het zomerreces



**TER ONDERTEKENING**

Aan: MOCW

**Wetgeving en Juridische  
Zaken**

**Van**  
[REDACTED]

**Datum**

25 april 2022

**Referentie**  
[REDACTED]

**Bijlagen**

1. Advies Raad van State
2. Nader rapport
3. Wetsvoorstel inclusief gewijzigde memorie van toelichting
4. Trackchangesversie
5. Openbaar te maken beslisnota's

**Intern OCW afgestemd**

HOenS

# nota

Nader rapport inzake het wetsvoorstel tijdelijke  
afwijkende inschrijving voor het studiejaar 2022-2023  
ivm COVID-19

## Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft op 22 april jl. spoedadvies uitgebracht bij het wetsvoorstel Wijziging van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek betreffende tijdelijke afwijkende inschrijving voor het studiejaar 2022-2023 in verband met COVID-19.

## Inhoud advies RvS

De afdeling advisering van de Raad van State heeft geen inhoudelijke of redactionele opmerkingen gemaakt bij het wetsvoorstel (blanco-advies).

## Wijzigingen in memorie van toelichting

In de memorie van toelichting is het beeld omtrent de besmettingen met COVID-19 geactualiseerd. In het eerdere concept dat aan de Raad van State is voorgelegd, was opgenomen dat de besmettingen nog steeds significant hoog zijn. Sinds 11 april 2022 is het uitgangspunt dat er niet altijd meer door de GGD getest wordt bij een (vermoeden van een) besmetting. De cijfers zijn op dit moment dan ook niet significant hoog meer. Verduidelijkt is dat dit in begin van het studiejaar wel het geval was. Deze actualisatie van het beeld doet niets af aan de nut en noodzaak van het wetsvoorstel. Er zijn nog steeds studenten die vertraging hebben opgelopen ten gevolge van COVID-19 en deze vertraging niet meer zullen inlopen gedurende het studiejaar. Voorts zijn enkele redactionele verbeteringen aangebracht. Dit is middels bijgevoegde trackchangesversie inzichtelijk gemaakt.

## Besluiten door ondertekening

Indien u akkoord bent, wordt u verzocht **het nader rapport** en **de memorie van toelichting** bij het wetsvoorstel te ondertekenen.

Met het oog op spoedige behandeling door de Tweede Kamer (direct na het meireces) verzoek ik u dit met spoed te doen. Spoedige behandeling en inwerkingtreding is van belang in verband met de rechtszekerheid die dit instellingen biedt vóór aanvang van het nieuwe studiejaar.

## Ter informatie openbaarmaking beslisnota's

De beslisnota's, zoals bijgevoegd, zullen gelijktijdig met indiening van het wetsvoorstel openbaar worden gemaakt. Slechts de persoonsgegevens van de opsteller(s) zijn gelakt.