

## Afweegkader

Dit document beschrijft het afweegkader dat gebruikt zal worden om verschillende varianten van nieuw beleid voor verzorgingsplaatsen te toetsen. Het nieuwe beleid wordt niet bepaald door toepassing van het kader alleen, dit kader is bedoeld als hulpmiddel om de effecten van verschillende beleidsopties zo compleet mogelijk in kaart te brengen en deze zo met elkaar te vergelijken. Het resultaat van toepassing van het kader is niet een kwantitatieve 'score' maar een kwalitatieve beschrijving van de (verwachte) impact van verschillende beleidsopties. Het kader is ingedeeld in drie delen:

**Doelstellingen** – dit zijn de primaire publieke doelen waar het beleid voor verzorgingsplaatsen een bijdrage aan dient te leveren;

**Overige publieke belangen** – deze publieke belangen zijn niet het primaire doel van het beleid, maar evengoed essentieel voor het behalen van de doelstellingen;

**Randvoorwaarden** – dit zijn de meer generieke eisen waaraan het beleid dient te voldoen, deze zijn in principe van toepassing op beleid in bredere zin.

	Doelstellingen	Toetsingselementen
1	Realisatie benodigde voorzieningen om de reis kort te onderbreken en mens en voertuig te verzorgen	a. Het beleid bevordert de publieke toegankelijkheid en beschikbaarheid van de voorzieningen voor de verzorging van mens (shop, horeca, sanitair, parkeerplek) en voertuig (energievoorziening, zoals laden en tanken). b. Het beleid bevordert goed beheer en een goede staat van de voorzieningen voor de verzorging van mens en voertuig op een verzorgingsplaats.
2	Bijdrage aan energie- en mobiliteitstransitie	a. Het beleid leidt tot een dekkende infrastructuur voor het laden en tanken van zero-emissie energiedragers langs het hoofdwegennet b. Het beleid neemt belemmeringen weg voor de realisatie van infrastructuur die nodig is voor zero-emissie energiedragers, zoals e-laad- en waterstofpunten c. Het beleid faciliteert een toekomstige afbouw van de verkoop(-locaties) van fossiele brandstoffen

	Overige publieke belangen	Toetsingselementen
1	Veilig en doelmatig gebruik van de verzorgingsplaats	a. De (voorzieningen op) de verzorgingsplaats hebben geen verkeersaantrekkende werking. b. Een veilige inrichting van de verzorgingsplaats, waarbij onder andere onnodige verkeersbewegingen worden voorkomen, is geborgd c. Beleid bevordert de sociale veiligheid op de verzorgingsplaatsen
2	Functioneren van de markt	a. Het beleid leidt tot redelijke prijzen en voldoende keuzevrijheid en informatie om een goede afweging te maken ten aanzien van de aangeboden diensten op verzorgingsplaatsen b. Het beleid bevordert de innovatiekracht van de markt. c. Er is sprake van een gelijk speelveld. Er is sprake van lage toetredingsdrempels, nieuwe partijen zijn redelijkerwijs in staat een positie te verwerven op de verzorgingsplaats.

		d. Stakeholders hebben voldoende zekerheid om investeringsbeslissingen te nemen
		e. Er treedt geen verstoring op van de markt. Er zijn voldoende waarborgen, onderdeel van het nieuwe beleid dan wel op het niveau van een toezichthouder, om te voorkomen dat één of enkele partijen een dominante positie verwerven ten aanzien van een van de diensten aangeboden op de verzorgingsplaats <sup>1</sup>

	Randvoorwaarden	Toetsingskader
1	Transparant en uitlegbaar	a. De doelen van het beleid zijn helder en herkenbaar b. Rechten en verantwoordelijkheden van de stakeholders ten aanzien van de verzorgingsplaatsen zijn voor alle partijen duidelijk en verdedigbaar c. Eventueel financieel voordeel/nadeel dat bedrijven of branches ondervinden van het nieuwe beleid is proportioneel en uitlegbaar
2	Toekomstvast	a. Het beleid is voldoende flexibel om in te spelen op veranderende behoeften bij weggebruikers, bijvoorbeeld als gevolg van technologische en economische ontwikkelingen b. Het beleid is voldoende flexibel om in te spelen op veranderende doelstellingen ten aanzien van de energie- en mobiliteitstransitie
3	Uitvoerbaar	a. De doelen zijn concreet en realistisch b. De partijen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van (onderdelen van) het beleid beschikken over de hiervoor benodigde bevoegdheden, capaciteit en expertise c. De (publieke) middelen die nodig zijn om invulling te geven aan het beleid, zowel incidenteel als structureel, zijn gereserveerd/aangemerkt d. Er zijn eenduidige kaders en richtlijnen voor de uitvoering van het beleid. De ruimte voor interpretatie door bevoegde gezag is beperkt
4	Doelmatig	a. Consequenties (kosten of gederfde inkomsten) voor de Rijksbegroting staan in verhouding tot het beoogde effect op de gestelde doelen
5	Juridisch kader	a. Het beleid is in lijn met de Dienstenwet en Aanbestedingswet b. Het beleid is in lijn met de Klimaatwet- en regelgeving

<sup>1</sup> Een dominante positie van een of enkele marktpartijen wordt problematisch wanneer deze leidt tot verstoring van de markt. Toezicht hierop is in principe belegd bij de Autoriteit Consument en Markt (ACM), maar de bewijslast om op te treden is hoog. Het is mogelijk om, indien nodig, aanvullende eisen op te nemen in het beleid. Denk bijvoorbeeld aan het gebiedscriterium in de veiling van locaties voor tank- of servicestations.

		c. Het beleid is in lijn met de Europese <i>Alternative Fuels Infrastructure<sup>2</sup> Directive</i> , en de Nederlandse implementatie <sup>3</sup> hiervan
		d. Het beleid is in lijn met de Europese <i>Renewable Energy Directive</i> , en de Nederlandse implementatie hiervan

---

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32014L0094> Nb.: er is een herzieningsvoorstel gedaan voor deze wetgeving: [revision of the directive on deployment of the alternative fuels infrastructure with annex 0.pdf \(europa.eu\)](#). In dit voorstel zijn eisen opgenomen voor de uitrol van snellaadinfrastructuur voor zware voertuigen, evenals aanbevelingen ten aanzien van de invulling van de marktordening

<sup>3</sup> [wetten.nl - Regeling - Besluit infrastructuur alternatieve brandstoffen - BWBR0039567 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl/Regeling-Besluit%20infrastructuur%20alternatieve%20brandstoffen-BWBR0039567)