

Aan de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

Directoraat-generaal Agro
Directie Dierlijke Agroketens en
Dierenwelzijn

Auteur

[Redacted]

TER BESLISSING

Datum

3 oktober 2022

Kenmerk

DGA-DAD / 22507850

Kopie aan

Bijlage(n)

4

nota

MR ontwerpbesluit nood- en alarmsystemen

Parafenroute

[Redacted signature lines]

Aanleiding

- In artikel 2.5 van het Besluit houders van dieren is een aantal open normen opgenomen over nood- en alarmsystemen ('passend' noodstelsel en alarmsysteem dat 'regelmatig' wordt getest). Omdat het open normen zijn, bestaat het risico dat deze niet eenduidig worden uitgevoerd en hier niet consistent op gehandhaafd kan worden. Het Besluit houders van dieren bevat op dit moment geen grondslag om aanvullende regels te stellen over nood- en alarmsystemen.
- Op 23 oktober 2020 heeft u per brief aan de Tweede Kamer toegezegd om de regelgeving op de nood- en alarmsystemen voor stallen waarbij de gezondheid en het welzijn van de dieren afhankelijk is van kunstmatige ventilatie te concretiseren (Kamerstuk 28 286, nr. 1130).
- Naar aanleiding van de toezegging is een ontwerpbesluit opgesteld. Het ontwerpbesluit zorgt ervoor dat artikel 2.5 Besluit houders van dieren wordt voorzien in een grondslag om nadere eisen kunnen te stellen aan nood- en alarmsystemen.
- Op 15 augustus 2022 heeft de Commissie voor de Fysieke Leefomgeving (CFL) ingestemd met de agendering van het ontwerpbesluit in de ministerraad.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om:

- akkoord te gaan met de agendering van het ontwerpbesluit in de ministerraad en het bijgevoegde aanbiedingsformulier te ondertekenen;
- de bijgevoegde brieven te ondertekenen nadat de ministerraad akkoord is, zodat het ontwerpbesluit in het kader van voorhang aan beide Kamers der Staten-Generaal gezonden kan worden.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit zorgt ervoor dat artikel 2.5 Besluit houders van dieren wordt voorzien in een grondslag om nadere eisen kunnen te stellen aan de nood- en alarmsystemen. Het ontwerpbesluit heeft een kaderstellend karakter.
- De concrete inhoudelijke regels komen in de ministeriële regeling op basis van het (gewijzigde) besluit.
- Het ontwerpbesluit kan aangeboden worden aan de ministerraad met het verzoek akkoord te gaan met voorhang bij het parlement en daarna het besluit voor advies aanhangig te doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.
- De brieven aan het parlement zijn reeds bijgevoegd ter ondertekening, zodat, indien de ministerraad akkoord is, het ontwerpbesluit in het kader van voorhang direct aan het parlement gezonden kan worden.
- Met de huidige planning treedt het besluit in werking op 1 april 2023. Hiermee wordt afgeweken van de vaste verandermomenten voor AMvB's (1 januari of 1 augustus). De inwerkingtreding voor de zomer is van belang, omdat bij hogere buitentemperaturen het risico op welzijnsproblemen en verstikking toeneemt als het ventilatiesysteem uitvalt.
- Mogelijk zal de inwerkingtreding van de verplichtingen ten aanzien van een noodstroomaggregaat uitgesteld moeten worden. Uit berichten uit de vakpers en contact met een leverancier blijkt namelijk dat er vanwege de energiecrisis tekorten zijn en dat er sprake is van lange levertijden. Dit kan in de loop van het proces nog worden aangepast.

Toelichting

- Vanuit een aantal partijen in de Tweede Kamer, waaronder de Partij voor de Dieren, is er een wens om open normen in dierenwelzijnsvoorschriften te vervangen door concrete bepalingen, zodat naleving beter geborgd is en de NVWA haar toezichts- en handhavingstaken beter kan uitvoeren.
- Voor het opstellen van het ontwerpbesluit en de wijzigingsregeling is er contact geweest met verschillende partijen, waaronder branchevertegenwoordigers (LTO, POV, Avined en SBK), de NVWA en verzekeringsmaatschappijen.
- Branchevertegenwoordigers benadrukken dat het draagvlak bij de sector in het algemeen niet groter wordt door dit in de wetgeving vast te leggen. De wens vanuit de sector is om de wijzigingsregeling aan te laten sluiten bij de kwaliteitssystemen van de Integrale Keten Beheersing (IKB). Mocht er afgeweken worden van IKB, dan is het voor het draagvlak van de sector belangrijk dat de onderbouwing en afwegingen duidelijk zijn.
- Branchevertegenwoordigers benadrukken eveneens dat het opstellen van de wijzigingsregeling integraal aangepakt moet blijven worden, omdat klimaatontwikkelingen en ontwikkelingen rondom brandveiligheid ook aansluiten op dit dossier. Hiervoor is aandacht bij het opstellen van de wijzigingsregeling.