



31/10 BES  
akke

**TER BESLISSING**

**Datum**  
24 oktober 2022

Aan Minister van SZW

# nota

Internetpublicatie wijziging vgc en drie-uursregeling

**Bijlagen**  
2

## Aanleiding

- Aan de hand van een nota van 5 oktober jl. over het herijkingstraject kwaliteitseisen in de kinderopvang bent u akkoord gegaan met het invoeren van een afwijkingsmogelijkheid bij het vaste gezichten criterium en een wijziging van de drie-uursregeling.
- Het daartoe opgestelde conceptbesluit tot wijziging van het Besluit kwaliteit kinderopvang is gereed voor de (versnelde) internetconsultatie.
- Graag een reactie op uiterlijk 2 november i.v.m. tijdige start van de internetconsultatie.

## Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om in te stemmen met het aanbieden van het conceptbesluit en de concept toelichting voor internetconsultatie en wetgevingstoets.

## Kernpunten

- De voorgestelde wijzigingen van enkele artikelen in het Besluit kwaliteit kinderopvang zijn eerder aan u voorgelegd (nota 2022-0000205340). U heeft over deze nota en over recente antwoorden op Kamervragen diverse vragen gesteld. Hieronder lichten wij de inhoudelijke wijzigingen ten aanzien van het vaste gezichten criterium en de drie-uursregeling daarom uitgebreider toe.
- Het betreft twee wijzigingen binnen spoor 1 van het herijkingstraject kwaliteitseisen: een afwijkingsmogelijkheid bij het vaste gezichten criterium en een wijziging van de drie-uursregeling.
- Het streven is dat deze twee wijzigingen op 1 juli 2023 in werking treden. Dat is een half jaar eerder dan de andere wijzigingen binnen spoor 1, omdat het relatief eenvoudige wijzigingen zijn waarvoor een breed draagvlak in de sector is. De overige wijzigingen in spoor 1 kunnen niet eerder in werking treden dan per 1 januari 2024, omdat deze complexer zijn en er daardoor meer tijd nodig is voor een zorgvuldige en volledige uitwerking.
- Het vaste gezichten criterium en de drie-uursregeling komen ook aan bod in de Brandbrief kinderopvang. Met deze wijzigingen krijgen houders zo spoedig mogelijk meer flexibiliteit bij de invulling van deze kwaliteitseisen.
- De uitwerking van deze wijzigingen is na overleg met de sectorpartijen tot stand gekomen en op 10 oktober jl. aan hen op hoofdlijnen

mooi!

gepresenteerd. De herijking van de kwaliteitseisen, waar spoor 1 onderdeel van is, is tijdens het bestuurlijk overleg van 11 oktober jl. niet uitgebreid ter sprake gekomen. Over het algemeen is er breed draagvlak voor de wijzigingen. Partijen verschillen soms met elkaar van mening over de precieze uitwerking van een aantal punten, maar over de hoofdlijnen is er consensus.

Datum  
24 oktober 2022

- De internetconsultatie eindigt op 20 november en zal daarmee korter duren dan de gebruikelijke vier weken. Dit is nodig voor de gewenste datum van inwerkingtreding van de wijzigingen. Omdat de sector nauw bij de voorgestelde wijzigingen is betrokken, zal de kortere termijn niet tot problemen leiden.
- De wetgevingstoets van min van JenV zal parallel gestart worden met de internetconsultatie. De resultaten van de uitvoeringstoetsen zullen na afronding worden nagestuurd zodat deze alsnog meegenomen worden in de wetgevingstoets. Voor de CWIZO van 12 december worden de opmerkingen van JenV, voor zover aanwezig, verwerkt in het wetsvoorstel en de gestelde vragen beantwoord.
- De stukken zijn intern afgestemd met [redacted] en [redacted]

Wu bepaalt  
zo'n termijn?

✓

#### Vervolgproces

- Het doel is om de CWIZO van 12 december te halen zodat de AMvB 23 december a.s. in de MR op de agenda staat.
- Na de MR zal de AMvB naar de Raad van State gaan voor advies.
- Het streven is dat de wijzigingen per 1 juli 2023 in werking treden.

#### Toelichting

##### Vaste gezichten criterium (afwijkingsmogelijkheid)

- Het Besluit kwaliteit kinderopvang bepaalt, afhankelijk van de leeftijd van het kind en de grootte van de stamgroep, hoeveel vaste gezichten aan een kind toegewezen mogen worden. Op iedere dag dat het kind aanwezig is, moet ook een van de vaste gezichten aanwezig zijn.
- Met de wijziging wordt een mogelijkheid gecreëerd om af te kunnen wijken van het vaste gezichten criterium in periodes van ziekte, verlof of vakantie van een of meerdere vaste gezichten. Daardoor kan in die periodes een andere beroepskracht ingezet worden dan een vast gezicht.
- Bij de afwijkingsmogelijkheid gelden een aantal voorwaarden die als doel hebben om de emotionele veiligheid en stabiliteit voor het kind te borgen:
  - De uitzondering ziet alleen op situaties waarin twee of drie vaste gezichten aan een kind zijn toegewezen en geen van de andere vaste gezichten kan invallen. In situaties met vier vaste gezichten wordt er vanuit gegaan dat houders een ander vast gezicht kunnen inzetten.
  - De uitzondering geldt alleen wanneer het vaste gezicht maximaal vier aaneengesloten weken afwezig is.
  - In het pedagogisch beleidsplan wordt omschreven welke overwegingen worden genomen en welke processtappen worden gezet om de emotionele veiligheid en stabiliteit voor het kind te borgen.

##### Drie-uursregeling

- Momenteel moeten houders de exacte tijdstippen waarop wordt afgeweken van de beroepskracht-kindratio (BKR) in het pedagogisch beleidsplan opnemen.

- De huidige eis dat dit maximaal drie uur op een dag is toegestaan, blijft ongewijzigd. Met deze wijziging wordt echter losgelaten dat van tevoren vastgelegd moet worden op welke exacte tijdstippen afwijking plaatsvindt. Hierdoor is er meer ruimte om mee te bewegen in de dagelijkse praktijk.
- In het pedagogisch beleidsplan zullen voortaan de reguliere personeelsdiensten en de kaders voor de drie-uursregeling worden beschreven (hoe gaat de houder met groepsindeling en de personeelsinzet om, in welke situaties wordt van de BKR afgeweken en hoe wordt aandacht besteed aan de behoeften van het kind als er minder beroepskrachten worden ingezet).
- Daarnaast moet de houder actuele roosters van beroepskrachten (inclusief pauzetijden) en presentielijsten van kinderen (inclusief aankomst- en vertrektijd) kunnen overleggen. De toezichthouder kan daarmee toetsen of een houder maximaal drie uur per dag afwijkt van de BKR.

**Datum**  
24 oktober 2022

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept wijzigingsbesluit en toelichting	Ter informatie (niet verzenden)	
2	IAK-vragen	Ter informatie (niet verzenden)	



*gh 11 12/22*

**BRIEF ONDERTEKENEN**



**Datum**  
4 november 2022



**Bijlage(n)**  
1

Aan Minister van SZW

# nota

Oplegnota Kamerbrief beleidsreactie evaluatie Wet IKK

## Aanleiding

Aan beide Kamers is toegezegd de implementatie van de Wet IKK te evalueren. Het rapport is reeds eerder aangeboden, met bijgevoegde Kamerbrief volgt de beleidsreactie.

## Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd bijgaand Kamerbrief te tekenen. In reactie op uw recente verzoek streven we ernaar de Kamerbrief nog voorafgaand aan het commissiedebat van 16 november te versturen.

U wordt geadviseerd uiterlijk 10 november te reageren op de voorgestelde brief, zodat we uw opmerkingen kunnen verwerken en de brief op 11 november kunnen versturen.

Indien u de brief wenst in te korten is onze suggesties om hoofdstuk 2 als bijlage op te nemen.

*11 ja*

## Kernpunten

In de Kamerbrief zijn de belangrijkste uitkomsten van de evaluatie van de Wet IKK geschetst. In de brief komt uw visie op kwaliteit en het kwaliteitskader voor de komende tijd uitgebreid aan bod. Daarin staat dat het waarborgen van de kwaliteit van de kinderopvang prioriteit heeft en dat tegelijkertijd monitoring en bijsturing noodzakelijk is om in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen, in het bijzonder de personeelskrapte.

Ook wordt de laatste stand van zaken beschreven van het vervolgtraject dat is ingezet na de evaluatie. Dit traject bestaat uit drie sporen:

1. Korte termijn aanpassingen,
2. Reflectie van wetenschappers op enkele thema's,
3. Vervolgonderzoek en monitoring.

In de brief ligt de nadruk op het eerste spoor, waarbij u ingaat op de voorgenomen aanpassingen op korte termijn. In uw volgende Kamerbrieven zult u dieper ingaan op de overige twee sporen en uw visie op kwaliteit verder uitwerken.

### Toelichting – proces

- Het evaluatierapport is voor de zomer als bijlage bij de Kamerbrief over de periodieke evaluatie van het kinderopvangbeleid naar de Tweede Kamer toegestuurd.
- Het vervolgetraject na de evaluatie, met een uitleg van de drie sporen en de voorgenomen aanpassingen in spoor 1, is reeds gecommuniceerd in september in de Kamerbrief over de aanpak van het personeelstekort.
- In bijgaande brief gaat u in op de concrete voorstellen voor aanpassingen en kondigt u voor een tweetal aanpassingen (vaste gezichten criterium en 3-uursregeling) een versnelde invoering aan (streefdatum van 1 juli 2023 in plaats van 1 januari 2024).
- Na versturen van bijgaande Kamerbrief volgt eind dit jaar een 'toezichtsbrief', met daarin de laatste ontwikkelingen op het terrein van toezicht. Het rapport over de effectevaluatie van het toezicht zal op korte termijn aan u worden aangeboden en daarna bij deze brief worden gevoegd.
- De komende dagen zullen we ook gebruiken om waar nodig bepaalde formuleringen in de brief verder aan te scherpen.

Datum

4 november 2022



### Toelichting – inhoud

- De brief bestaat uit de volgende hoofdstukken:
  1. Aanleiding
  2. Evaluatie van de Wet IKK (met daarin de uitgangspunten van de Wet IKK en de resultaten van de evaluatie)
  3. Reflectie op kwaliteit kinderopvang (met uw reactie op de evaluatie, de voorgenomen aanpassingen op de korte termijn en een brede vooruitblik met daarin uw visie).
  4. Afsluiting
- Op uw verzoek is ook gekeken naar internationale vergelijkingen over de kwaliteit van de kinderopvang in anderen landen. Hier blijkt helaas weinig informatie over beschikbaar. In de Kamerbrief komt beknopt een vergelijking aan de orde in het laatste LKK-onderzoek in 2019, de Nederlandse kinderopvang scoort daarin hoog. De kwaliteit is op diverse manieren ingericht in andere landen en daarom zijn vergelijkingen beperkt mogelijk. We zijn voornemens een verkenning uit te voeren naar de ervaringen in andere landen.
- De opdracht voor de wetenschappers, voor spoor 2, is nog in ontwikkeling. Na de reactie van de wetenschappers (voorzien medio 2023) zullen we in gesprek gaan met de brancheorganisaties en toezichtspartijen voor de verdere uitwerking. U ontvangt hierover eind dit jaar en uiterlijk begin volgend jaar meer informatie.
- In de Kamerbrief komt zijdelings de stelselwijziging voor de financiering van de kinderopvang aan de orde. Stelselwijzigingen kunnen leiden tot vermindering van de kwaliteit binnen een sector en daarom is dit aangestipt en we zullen dit nauwlettend monitoren.
- Een van de uitgangspunten bij het inzetten van de voorgenomen aanpassingen in de kwaliteitseisen is dat deze budgetneutraal worden uitgevoerd.

*Handwritten note:*  
Nieuw voor  
2023



9/10 2022

## TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

Datum  
5 oktober 2022

## nota

Eerste uitkomsten herijkingstraject kwaliteitseisen in de  
kinderopvang**Aanleiding**

U heeft voor de zomer uw akkoord verleend op het verder uitwerken van het vervoltraject naar aanleiding van de evaluatie van de Wet Innovatie en Kwaliteit Kinderopvang (IKK), die kwaliteitseisen voor de kinderopvang bevat. Het vervoltraject 'herijking kwaliteitseisen' bestaat uit 3 sporen. Het eerste spoor omvat kwaliteitseisen die we op de korte termijn willen aanpassen om de belangrijkste knelpunten zo snel mogelijk weg te nemen. In uw Kamerbrief inzake de aanpak van het personeelstekort heeft u deze mogelijke aanpassingen in de kwaliteitseisen op hoofdlijnen aangekondigd.<sup>1</sup> Inmiddels hebben we deze aanpassingen nader uitgewerkt, wederom in nauwe afstemming met het veld (o.a. sector- en toezichtspartijen, individuele houders, ouders). De uitkomsten leggen we graag ter besluitvorming aan u voor. Als bijlage treft u ook een concept opzet aan voor de bijbehorende Kamerbrief, waarin we deze aanpassingen zullen opschrijven indien u akkoord gaat.

Uiterlijk bij  
7 oktober 2022Bijlage(n)  
2**Gevraagd besluit**

**A.** U wordt geadviseerd akkoord te gaan met onderstaande voorstellen voor aanpassingen op de korte termijn. Bij de nadere uitwerking wordt nog onderzocht of er financiële effecten met de maatregelen gepaard gaan. Uitgangspunt is dat het pakket met voorstellen budgettair neutraal wordt vormgegeven.

1. Het vaste gezichten criterium:

- 1.1 Een afwijkmogelijkheid in periodes van ziekte, verlof of vakantie van een van de vaste gezichten (zogenaamde 'ziek en piek regeling') verruimen. ✓
- 1.2 Het creëren van de mogelijkheid om beroepskrachten in opleiding - onder voorwaarden - als vast gezicht in te zetten. ✓

2. 3-uursregeling: meer flexibiliteit door vereenvoudiging van het registreren van de drie uur op een dag waarop afgeweken mag worden van de beroepskracht-kindratio (BKR), in plaats van de 3 uur afwijking van de BKR vooraf schriftelijk vastleggen. ✓

*Shirwan dat  
naar kwaliteitsse  
>> bruikbaar  
>> verleden ?*

<sup>1</sup> [Kamerbrief aanpak personeelstekort kinderopvang | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

2 & 3 lms → *Spreek assessment*  
*van de kwaliteitsregeling ↓ om de*  
*inhoud kwaliteits*

3. Flexibiliteit in de BSO; meer ruimte creëren voor het organiseren van een divers en uitdagend activiteitenaanbod door een aantal belemmeringen in de kwaliteitseisen weg te nemen, te weten:
- 3.1 BKR berekenen op locatieniveau i.p.v. op het niveau van de basisgroep ✓
  - 3.2 Het eenvoudiger clusteren van locaties tijdens vakanties en feestdagen ✓
  - 3.3 Het inzetten van volwassenen met andere beroepskwalificaties en talenten in de BSO. ✓

**Datum**  
5 oktober 2022

- B.** U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de concept opzet van de Kamerbrief met een beleidsreactie n.a.v. de evaluatie IKK (bijlage 7).

### Vervolgproces

- Indien u akkoord gaat met de voorstellen, dan gaan we deze verder uitwerken. Het betreft hier hoofdzakelijk een nadere uitwerking van specifieke (juridische) waarborgen. Ook zal daarbij bezien worden hoe het pakket aan voorstellen budgettair neutraal kan worden vormgegeven. In november zal dan het wetgevingstraject van start gaan (voor de voorstellen die dan beleidsmatig daartoe gereed zijn).
- Het uitgangspunt om het pakket budgettair neutraal vorm te geven lijkt goed haalbaar en helpt om zo spoedig mogelijk een definitief besluit te nemen (na afronding van de nadere uitwerking). Het voorkomt tevens dat er een claim met de voorjaarsbesluitvorming mee zou moeten lopen en hierop gewacht zou moeten worden.
- U kunt de voorgestelde aanpassingen bespreken en bekrachtigen tijdens het Bestuurlijk Overleg met sectorpartijen op 11 oktober. U ontvangt hier ter voorbereiding een aparte annotatie voor. ← !
- De aanpassingen zullen we vervolgens opnemen in de Kamerbrief met beleidsreactie op de evaluatie IKK in november (waar u al een opzet voor ontvangt). Hierin gaan we in op de 3 sporen in zijn algemeenheid en specifiek op de uitkomsten binnen spoor 1. Op 16 november is er een Commissiedebat (CD) Kinderopvang. Aan de hand van uw reactie op een eerste uitgeschreven concept van de Kamerbrief zal blijken of het haalbaar is de brief voor het CD te versturen of niet.

### Streefdata inwerkingtreding

- De meeste kwaliteitseisen zijn opgenomen in een AMvB, namelijk het Besluit kwaliteit kinderopvang.
- Wij hebben u eerder laten weten dat het streven is om alle wijzingen in spoor 1 per 1 januari 2024 in werking te laten treden. Dit is de gebruikelijke termijn voor een dergelijke wijziging. Vanwege de nadrukkelijke roep om versoepeling en naar verwachting een iets eenvoudigere aanpassingen het vaste gezichtencriterium en de 3-uursregeling, streven wij er naar om deze wijzigingen al per 1 juli 2023 in werking te laten treden (zie tabel op de volgende pagina), indien u daarmee akkoord gaat. Voor de overige wijzigingen houden wij nog steeds de streefdatum van 1 januari 2024 aan.
- Het halen van de streefdatum per maatregel is afhankelijk van de verdere uitwerking van de wijzigingen. In het uiterste geval kan dit ertoe leiden dat meer nodig blijkt te zijn dan enkel het aanpassen van het Besluit kwaliteit kinderopvang, waardoor de desbetreffende aanpassing niet meer in Spoor 1 zou kunnen meelopen. Dit risico is het grootst voor de BSO maatregel m.b.t. het clusteren.

*dat zou*  
*moet zijn*

**Datum**  
5 oktober 2022

<b>1 juli 2023</b>	<b>1 januari 2024</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ziek en piek regeling</li><li>• 3-uurs regeling</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Inzet BIO als vast gezicht</li><li>• BSO - BKR op locatieniveau</li><li>• BSO - Vereenvoudigen clusteren tijdens feestdagen en roostervrije dagen</li><li>• BSO - Inzet andersgekwalficeerden</li></ul>



## **Bijlage: Toelichting op de voorgestelde aanpassingen**

Het herijkingstraject bestaat uit 3 sporen. Deze nota gaat voornamelijk in op spoor 1 omdat we dat zo snel mogelijk verder willen brengen. Over de andere twee sporen wordt u binnenkort apart geïnformeerd. We zullen u hiertoe een eerste concept van de uitgeschreven Kamerbrief met een beleidsreactie n.a.v. de evaluatie IKK voorleggen. In deze nota komen de volgende onderdelen aan bod:

- A) Toelichting op voorgestelde aanpassingen binnen Spoor 1.
- B) Toelichting op de concept opzet voor de Kamerbrief inzake de beleidsreactie op de evaluatie van de Wet IKK.

**Datum**  
5 oktober 2022

### **A. Voorgestelde aanpassingen op de korte termijn (Spoor 1)**

Hieronder lichten we de verschillende aanpassingen kort toe, doen we een voorstel voor een oplossingsrichting en wijzen we u waar relevant op de belangrijkste aandachtspunten. In Bijlage 1 geven we ten aanzien van een aantal aanpassingen nog een nadere toelichting, bijvoorbeeld een uitleg van de waarborgen die we van belang achten, doen we uitspraken over het draagvlak per maatregel geven we weer welke uitzoekpunten er nog liggen. Bij nadere uitwerking wordt ook onderzocht of er financiële effecten met de maatregelen gepaard gaan voor houders en hoe de maatregelen budgettair neutraal kunnen worden vormgegeven.

#### **1. Het vaste gezichten criterium (VGC)**

##### **1.1 Ziek en piek regeling**

- In het Besluit kwaliteit kinderopvang is voor de dagopvang (0-4 jaar) vastgelegd hoeveel vaste gezichten er op een groep mogen. Deze wordt te nauw ervaren.
- De eis knelt in het bijzonder bij ziekte en verlof, in situaties waar er twee of drie vaste gezichten (moeten) zijn.<sup>2</sup>
- Wanneer er ten hoogste vier vaste gezichten toegewezen mogen worden, gaan wij ervan uit dat houders voldoende mogelijkheden hebben om binnen deze groep vaste gezichten een oplossing te vinden wanneer uitval aan de orde is.

Voorgestelde oplossingsrichting: Wij adviseren u om in het Besluit kwaliteit kinderopvang een afwijkingsmogelijkheid van het vaste gezichten criterium op te nemen bij ziekte, vakantie of verlof van een van de vaste beroepskrachten. Wij adviseren om die mogelijkheid enkel te creëren voor situaties waarin ten hoogste twee of drie vaste gezichten aan een kind toegewezen mogen worden.

##### **1.2 Inzet beroepskracht in opleiding als vast gezicht**

- Beroepskrachten in opleiding mogen op grond van het huidige Besluit kwaliteit kinderopvang niet als vast gezicht ingezet worden. Zij mogen op grond van de Regeling Wet kinderopvang tijdelijk voor 50% van de formatie ingezet worden (dit percentage geldt tot 1 juli 2024, eerder was dit 33%).
- Door brancheorganisaties wordt aangegeven dat problemen in de uitvoering van het vaste gezichten criterium hierdoor worden verstrekt, zeker in de huidige situatie van personeelstekort.

<sup>2</sup> Problemen doen zich met name voor bij nul jarigen wanneer slechts twee vaste beroepskrachten aan een kind toegewezen mogen worden. Wanneer een van de vaste beroepskrachten uitvalt, is de enige oplossing dat de tweede vaste beroepskracht extra wordt ingeroosterd op die momenten.

en dan wordt het niet knip  
(p4)

Voorgestelde oplossingsrichting: Wij adviseren u om mogelijk te maken dat beroepskrachten in opleiding als vast gezicht ingezet mogen worden onder de voorwaarden dat zij het eerste jaar van de opleiding hebben afgerond en daarvoor toestemming is gegeven door de student, de opleidingsbegeleider en de praktijkbegeleider.

**Datum**  
5 oktober 2022

Aandachtspunt: Een aantal brancheorganisaties van houders wenst dat er geen ondergrens van een jaar wordt ingesteld, maar dat de formatieve inzet van een beroepskracht in opleiding tevens zou moeten inhouden dat deze als vast gezicht mag fungeren. Andere partijen maken zich juist zorgen dat studenten te vroeg worden ingezet als je dit loslaat. Wij willen echter voldoende waarborgen inbouwen dat studenten voldoende ontwikkeld zijn om als vast gezicht te fungeren en voldoende tijd krijgen om daar naartoe te groeien. Daarbij willen we met een ondergrens voorkomen dat studenten nog sneller formatief worden ingezet (dit wordt aantrekkelijker als zij ook als vast gezicht mogen fungeren).

## **2. De 3-uursregeling**

- Op grond van het Besluit kwaliteit kinderopvang mag op een kinderopvanglocatie die minimaal tien uur aaneengesloten op een dag open is, de houder maximaal drie uur afwijken van de BKR.
- Het ten hoogste 3 uur afwijken per dag staat niet ter discussie in de sector, maar de gesloten formulering biedt geen ruimte om mee te bewegen in de dagelijkse praktijk en doet geen recht aan de professionaliteit van de beroepskracht.

Voorgestelde oplossingsrichting: Wij adviseren u meer flexibiliteit in de 3-uursregeling te creëren, door de eis van het opnemen van de exacte tijdstippen in het pedagogisch beleidsplan los te laten. Het voorstel is om in de regelgeving op te nemen dat kinderopvangorganisaties, die per dag ten minste tien aaneengesloten uren opvang aanbieden, 3 uur aantoonbaar (op schrift) mogen afwijken van de BKR.

## **3. Flexibiliteit in de BSO**

### **3.1 BKR op locatieniveau in plaats van op het niveau van de basisgroepen**

- Sectorpartijen geven al geruime tijd aan dat de eisen om kinderen in de bso-leeftijd in een vaste basisgroep te plaatsen en de BKR op deze basisgroep te berekenen niet meer aansluit bij de huidige praktijk. De wens vanuit de sector is om daarin meer flexibiliteit te bieden, waarmee belemmeringen bij het organiseren van een breed activiteitenaanbod worden weggenomen en administratieve lasten worden verminderd.
- Sectorpartijen hebben ook gepleit voor het loslaten van de basisgroepen binnen de bso. Na hierover in gesprek te zijn gegaan is echter besloten om binnen spoor 1 als eerste stap te kijken naar een BKR op locatieniveau en de systematiek van de basisgroepen voor de bso mee te nemen in sporen 2 en spoor 3. Voor het loslaten van de basisgroepen willen we eerst meer specifiek kijken of de gewenste stabiliteit voor kinderen op een andere manier kan worden gerealiseerd.

Voorgestelde oplossingsrichting: De BKR in de BSO wordt berekend op locatieniveau en niet meer op het niveau van de basisgroepen. Een houder dient in het pedagogisch beleidsplan te beschrijven hoe er bij een BKR op locatieniveau

ok

de stabiliteit op de groep wordt gewaarborgd, meer specifiek de wijze waarop overzicht wordt gehouden op de groep en aandacht wordt gegeven aan de individuele behoeften van kinderen.

Datum  
5 oktober 2022

**Aandachtspunt:** een belangrijk punt van uitwerking is de rekensystematiek die bij een BKR op locatieniveau wordt gehanteerd. Een BKR op locatie kan leiden tot de inzet van minder pm'ers ten opzichte van nu<sup>3</sup>. Dit kan zowel leiden tot een kostenbesparing in de bedrijfsvoering als worden gezien als een 'versobering' (minder aandacht voor kinderen met extra zorg- en ondersteuningsbehoeften).

### 3.2 Clusteren van locaties tijdens vakanties en roostervrije dagen

- Op dit moment kunnen BSO-locaties alleen onder bepaalde voorwaarden in vakanties en op studiedagen worden samengevoegd.
- Sectorpartijen geven aan dat vereenvoudiging meer flexibiliteit biedt om een creatief activiteitenaanbod tijdens vakanties en studiedagen te organiseren.

Waarom!

**Voorgestelde oplossingsrichting:** Het wordt makkelijker voor houders om locaties tijdens vakantieperiodes en vrije dagen te clusteren, doordat dit niet meer verplicht in de contracten tussen de ouders en kinderopvang opgenomen hoeft te zijn. In overleg met de sector zijn wel 3 waarborgen afgesproken (zie bijlage 1). 2

**Aandachtspunt:** een belangrijk uitzoekpunt is de samenloop met het recht op kinderopvangtoeslag. Dit punt kan er mogelijk toe leiden dat er meer nodig is dan het aanpassen van het Besluit kwaliteit kinderopvang waardoor deze aanpassing niet binnen Spoor 1 mee kan lopen (= uitstel van de aanpassing).

### 3.3 Inzet van andersgekwalficeerde medewerkers

- Eén van de wensen voor verbetering van de bso is de inzet van andersgekwalficeerden binnen de BKR. Hiermee kunnen bso's een rijker activiteitenaanbod neerzetten door mensen aan te trekken die wellicht geen pedagogische achtergrond hebben, maar wel de kinderen iets kunnen bieden en/of leren. Denk aan mensen met een achtergrond in de sport, cultuur, techniek of muziek.
- Bijkomend voordeel is dat dit soelaas kan bieden bij de huidige arbeidsmarktkrapte.

**Voorgestelde oplossingsrichting:** het wordt mogelijk om in de bso ook andersgekwalficeerde medewerkers in te zetten. In overleg met de sector zijn wel 7 waarborgen afgesproken (zie bijlage 1). 2

**Aandachtspunt:** in de sector is behoorlijke discussie gaande over of de andersgekwalficeerde ingezet moet kunnen worden voor kinderen in de leeftijd van vier tot en met zes jaar. Deze hebben, gezien hun jonge leeftijd, andere pedagogische behoeften dan oudere kinderen en een PM'er kan daar goed op inspelen door zijn/haar pedagogische achtergrond. Een deel van de sector vindt dat er daarom een leeftijdsgrens moet gelden van zeven jaar. Andere organisaties pleiten voor het wel toestaan onder bepaalde voorwaarden (aanvullende waarborgen). De komende tijd willen wij benutten om te kijken of we dit mogelijk willen maken en zo ja, welke waarborgen dan nodig zijn.

ja, maar beluften

<sup>3</sup> Dit komt omdat door de huidige rekensystematiek op basisgroepe niveau regelmatig meer pm'ers dan de BKR vereist ingezet moeten worden. In bijlage 1 lichten we dit nader toe.

**B. Concept opzet Kamerbrief beleidsreactie evaluatie IKK (zie bijlage 2) 1**

- Het eindrapport van SEO is voor de zomer naar de TK gestuurd als bijlage op de Kamerbrief *Plan van aanpak periodieke evaluatie kinderopvangbeleid, recente onderzoeken en overzichten kinderopvang*<sup>4</sup> en u heeft aangegeven om dit najaar een inhoudelijke reactie te sturen.
- Verzending van de Kamerbrief is voorzien voor november. Op 16 november is er een Commissiedebat (CD) Kinderopvang. Om uw wensen al zoveel mogelijk 'aan de voorkant' mee te nemen hebben wij een opzet van de Kamerbrief opgesteld. Deze bevat de belangrijkste boodschappen en een eerste indeling van de brief.
- Uw reactie hierop verwerken wij in een eerste concept van de brief (waar we in meer detail zullen aangeven wat de verdere ambities zijn, in het bijzonder rondom sporen 2 en 3).

**Bijlagen**

Volnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Concept outline Kamerbrief beleidsreactie IKK	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Nadere toelichting bij voorgestelde aanpassingen Spoor 1	Ter informatie (niet verzenden)	extra achtergrondinformatie wanneer gewenst

<sup>4</sup> [Kamerbrief periodieke evaluatie kinderopvangbeleid en onderzoeken en overzichten kinderopvang | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)