

TER ONDERTEKENING

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat
Aan de Minister voor Klimaat en Energie
c.c. Staatssecretaris Mijnbouw (ter informatie)

Directie Financieel
Economische Zaken

[Redacted]

Datum
15 november 2022

Kenmerk
FEZ / 22551869

nota

Ondertekening Nota van Wijziging begroting EZK-
begroting 2023, de 10^e ISB EZK-begroting 2022 en de
Nota van Wijziging NGF-begroting 2023

Kopie aan

[Redacted]

Parafenroute

[Redacted]

Aanleiding

- In de afgelopen maanden is een aantal maatregelen genomen die budgettaire verwerkt moeten worden vóór de EZK-begrotingsbehandeling op 22-23 november. Het gaat o.a. om het prijsplafond voor kleinverbruikers, de TEK, en toekenning van middelen uit het Nationaal Groeifonds.
- De budgettaire verwerking van deze zaken gebeurt middels een Nota van Wijziging (NvW) op de EZK- en NGF-ontwerpbegroting 2023.
- Omdat voor het prijsplafond al in december 2022 voorschotten verleend moeten, moet dit deel van het prijsplafond (1,5 mld) verwerkt worden in de 10^e incidentele suppletore begroting (ISB) 2022.

Advies

- MEZK: U kunt de volgende stukken ondertekenen:
 - de NvW EZK-begroting 2023 en aanbiedingsbrief TK,
 - de 10^e ISB EZK-begroting 2022, de aanbiedingsbrieven TK en EK
 - NvW NGF-begroting 2023 en aanbiedingsbrief TK.
- MKE: U kunt kennis nemen van de ISB 2022 en NvW 2023 (i.v.m. verwerking van o.a. prijsplafond).

Toelichting

De besluitvorming, uitwerking en budgettaire verwerking van m.n. het prijsplafond vindt noodzakelijkerwijs (vanwege de snelle gewenste ingangsdatum) onder grote tijdsdruk plaats. Gezien de behandeling van de EZK-begroting op 22-23 november wordt verzending van de Nota's van Wijziging en de 10^e ISB op zo kort mogelijke termijn als onvermijdelijk beschouwd. Dit kan risico's met zich meebrengen rond de parlementaire behandeling en rechtmatigheid:

- Voor het prijsplafond is de definitieve regeling nog niet gepubliceerd. Het vooruitlopend op de definitieve regeling voorleggen van deze substantiële aanpassingen in de begroting, het vervolgens aangaan van verplichtingen

Ontvangen BBR

en het doen van uitgaven is reeds aangekondigd in de beantwoording van vragen over het prijsplafond, maar kan door de Kamer kritisch worden ontvangen vanwege het budgetrecht en het beroep op het tweede lid van artikel 2.27 van de CW.

- Indien het onverhoopt niet mogelijk blijkt om per 1 januari een marge in te stellen in de regeling prijsplafond, is er een risico dat staatsteunproblematiek optreedt waardoor uitgaven voor het prijsplafond mogelijk als onrechtmatig beschouwd worden.

Inhoud Nota van Wijziging EZK-begroting 2023 (MEZK en MKE)

- Met deze Nota van wijziging op de EZK-ontwerpbegroting 2023 wordt de begrotingsstaat gewijzigd voor de volgende beleidsartikelen:
 - Artikel 2 Bedrijfslevenbeleid (MEZ)
 - De Tegemoetkoming Energiekosten voor energie-intensieve mkb-bedrijven (TEK). Hier is uitgegaan van € 1,7 mld (gespreid over 2023 en 2024), inclusief de € 50 mln die tijdens het Kamerdebat op 10 november is toegezegd in verband met het niet toepassen van minimumverbruik.
 - Aanpassingen in de BMKB-Groen, waarmee het plafond uitkomt op € 200 mln over de gehele looptijd.
 - Het opvoeren van budget i.v.m. twee uit het NGF toegekende projecten (Opschaling PPS en PhotonDelta).
 - Toevoeging van € 149 mln aan uitgavenraming voor de BAR 2023 in verband met onderuitputting 2022.
 - Artikel 4 Energie en klimaat (MKE)
 - Het aangekondigde prijsplafond voor kleinverbruikers (incl. uitvoeringkosten RVO). het voorschot dat al voor 2022 wordt overgemaakt in de 10^e ISB. Hierna nader toegelicht.
 - Introductie van een regeling voor prijsplafond Caribisch Nederland (€ 15 mln).
 - Een verruiming van het verplichtingenbudget (€ 114 mln) voor de Subsidieregeling Coöperatieve Energieopwekking (SCE).
 - Een (uitgaven en verplichtingen) schuif van middelen uit 2026 en 2027 naar 2023 voor uitvoeringskosten medeoverheden.
 - Een overheveling (18 mln) van Buitenlandse Zaken naar EZK voor noodhulp aan Oekraïne ("in-kind" voorzien van middelen voor energie-infrastructuur), conform de besluitvorming in de MR van 11 november. Dit budget is in overleg met MFIN voor 2023 opgenomen, in de veronderstelling van de financieel-administratieve afwikkeling van e.e.a. niet in 2022 zal plaatsvinden.
 - Artikel 6 Bijdrage NGF (MEZK)
 - De voeding van het NGF verloopt via artikel 6 van de EZK-begroting. Daarom wordt het budget van dit artikel aangepast vanwege definitieve toekenningen van NGF-bijdragen en de verwerking van dekking van moties ingediend tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen (wkr en Westerscheldetunnel).

Nadere toelichting budgettaire behandeling prijsplafond in NvW:

- Indiening van de Nota van Wijziging werd in eerste instantie voorzien voor 7 november, ruim twee weken vóór de behandeling van de EZK-ontwerpbegroting in de Tweede Kamer. Vanwege discussies over de uitwerking van het tijdelijk prijsplafond voor kleinverbruikers en overleg met de Raad van State over een door hen gewenste adviesaanvraag voor de NvW werd inzending van deze NvW en de 10^e ISB aangehouden.
- Na het debat van 10 november over de beoogde maatregelen inzake de energierekening, wordt voldoende basis gezien voor het indienen van de stukken waarmee – nog onder voorbehoud van nadere uitwerkingen – de uitgavenramingen voor betreffende regelingen in 2022 (met de ISB) en 2023 (met de NvW) aan de Tweede Kamer worden voorgelegd. Ook heeft de Raad van State de adviesaanvraag op de NvW ingetrokken omdat de concrete uitwerking van de subsidieregeling voor het prijsplafond op onderdelen nog mist.

Inhoud 10^e ISB EZK-begroting 2022 (MEZK en MKE)

- Energieleveranciers zullen in december via RVO een eerste voorschot moeten krijgen om per januari 2023 van start te kunnen gaan met het prijsplafond. Na beoordeling van de nog te ontvangen aanvragen, zal RVO de in dat verband aan te gane verplichtingen vastleggen en per leverancier een eerste voorschot uitkeren. De verplichtingenraming 2022 wordt inzake het prijsplafond daarom verhoogd met € 11,2 mld en de uitgavenraming 2022 met € 1,5 mld. De genoemde uitzoekvragen met betrekking tot de te hanteren marge zorgen – naast de prijsontwikkeling – voor onzekerheid in de budgettaire raming van de regeling. Deze raming van in totaal € 11,2 mld (waarvan € 1,5 mld in deze ISB) is daarmee nadrukkelijk een voorlopige, waarbij de feitelijke uitgaven hoger of lager zullen uitvallen afhankelijk van de prijsontwikkeling van de energieprijzen en van de uiteindelijke vormgeving van de regeling.
- Na indiening van de 10^e ISB is spoedige behandeling door het parlement noodzakelijk, om het prijsplafond te kunnen uitvoeren. Net als bij aanbidding van de 9^e ISB doet u in bijgaande brieven aan de Tweede en Eerste Kamer daarom voorwaardelijk beroep op lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet (CW). Indien het parlement het wetsvoorstel uiterlijk 15 december nog niet heeft aangenomen beroept u zich op dit wetsartikel vanwege het belang om tijdig tot uitvoering over te gaan. Het aangehaalde lid 2 van artikel 2.27 luidt: *"Zolang een voorstel van wet tot wijziging van een begrotingsstaat niet tot wet is verheven en in werking is getreden, wordt nieuw beleid dat ten grondslag ligt aan die wijziging, niet in uitvoering genomen, tenzij uitstel van de uitvoering naar het oordeel van Onze Minister die het aangaat niet in het belang is van het Rijk en hij de Staten-Generaal daarover heeft geïnformeerd."*
- Los van het prijsplafond bevat de 10^e ISB mutaties die samenhangen met een storting van € 7,7 mln in de begrotingsreserve BMKB Groen, in verband met een verhoging van het garantieplafond van deze regeling. Dekking hiervoor bestaat uit een actualisatie van de uitgavenraming voor

cofinanciering EFRO. Het betreft uitgaven die voor 2022 geraamd waren, maar die na 2022 zullen plaatsvinden.

- De 10^e ISB bevat tevens een raming van uitvoeringskosten RVO (€ 0,65 mln) voor de ontwikkeling van de TEK-regeling.

Kenmerk
FEZ / 22536724

Inhoud Nota van Wijziging NGF-begroting 2023 (MEZK)

- Voor vijf projecten worden middelen uit het NGF overgeboekt naar vakdepartementen (waarvan twee naar EZK).
- Daarnaast vindt bij deze NvW de dekking plaats van de moties uit de Algemeen Politieke beschouwingen (wkr en tolvrij maken van de Westerschelde tunnel).