



DEPARTEMENTAAL BREED
TER BESLISSING

Aan
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

nota

N Administratieve lasten fiets van de zaak

Datum
24 januari 2023

Notanummer
2023-0000016375

Bijlagen
1. Kamerbrief

anleiding

Tijdens de behandeling van het Belastingplan 2022 in de Tweede Kamer heeft de heer Hammelburg (D66) aandacht gevraagd voor de administratieve lasten in relatie tot de "fiets van de zaak" en verzocht om in overleg te gaan met de sector. Daarbij heeft uw ambtsvoorganger toegezegd de Kamer te informeren over de resultaten van dat overleg. In deze notitie willen wij 1) u informeren over de gesprekken die met de sector zijn gevoerd, 2) de administratieve lasten die geconstateerd zijn verduidelijken, 3) toelichten wat wij daaraan kunnen doen en 4) een concept brief aan de Tweede Kamer aan u voorleggen.

Beslispunten

1. Wij adviseren u in te stemmen met bijgevoegde conceptbrief waarin een kort verslag wordt gedaan van de overleggen, het knelpunt wordt beschreven en hoe daaraan gehoor wordt gegeven.

Als u instemt, verzoeken wij u de brief te ondertekenen.

2. Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

05-02-23
Akhwa
Akhwa

Kern

Uit de overleggen met de sector is gebleken dat de per 2020 geïntroduceerde 'fietsregeling' (7% bijtelling voor een ter beschikking gestelde fiets) in situaties waarin daarnaast een reiskostenvergoeding voor een privévervoermiddel wordt verstrekt, leidt tot oplopende administratieve lasten. Wij erkennen dat de regelgeving complex is. In overleg met de branche is gekeken wat binnen de bestaande regelgeving mogelijk is om de administratieve lasten te beperken. Dit heeft geresulteerd in afspraken over de bewijslast bij een vaste reiskostenvergoeding voor een privévervoermiddel. Werknemers en werkgevers kunnen individuele afspraken maken over het gemiddelde reisgedrag waarmee de administratieve lasten weggenomen worden. Deze afspraken zullen worden opgenomen in het Handboek Loonheffingen.

Toelichting

- Bij het meest recente overleg/werkbezoek op 22 augustus 2022 waren aanwezig vertegenwoordigers van de RAI-vereniging, BOVAG, PON (importeur

Volkswagen), twee fietsfabrikanten, een belastingadviseur en een consultant. Van FIN waren vertegenwoordigers van DGBD en DGFZ aanwezig.

- De overleggen hebben zich toegespitst op de administratieve lasten voor de situatie waarin een werknemer bijvoorbeeld gemiddeld drie dagen per week met de eigen auto naar het werk komt en twee dagen met de door de werkgever ter beschikking gestelde fiets (de fiets van de zaak).
- Voor de dagen dat met de fiets van de zaak wordt gereisd, kan geen onbelaste reiskostenvergoeding worden verstrekt (de werknemer maakt immers geen kosten). Voor de dagen dat met de eigen auto wordt gereisd, kan wel een onbelaste reiskostenvergoeding worden verstrekt, maar een strikte uitleg van de wetgeving vereist dat administratief wordt vastgelegd hoeveel dagen daadwerkelijk met die auto is gereisd. Dit leidt ertoe dat men in de praktijk veel administratieve lasten ervaart om dit bij te houden. Zo zouden er werkgevers zijn die zich genoodzaakt voelen om bij de fietsenstallingen registratie bij te houden.
- De sector pleit voor een regeling waarin werkgever en werknemer afspreken hoeveel dagen per week met de eigen auto wordt gereisd. Op basis van die afpraak en uiteraard voor zover deze gemiddeld genomen wordt nagekomen kan dan een vaste onbelaste reiskostenvergoeding worden afgesproken zonder dat het daadwerkelijke reisgedrag moet worden vastgelegd. Pas als structureel wordt afgeweken van de gemaakte afspraak, moet de vaste vergoeding worden aangepast.
- De sector trekt hier een parallel met de in het Belastingplan 2022 opgenomen regeling voor de thuiswerkkostenvergoeding, waarin ook is voorzien in een vaste vergoeding op basis van een afpraak tussen werkgever en werknemer over het aantal dagen dat gemiddeld per week thuis wordt gewerkt en het aantal dagen dat naar kantoor wordt gereisd.
- Deze redenering is door de Belastingdienst verder uitgewerkt en heeft ertoe geleid dat de volgende passage opgenomen kan worden in het Handboek Loonheffingen:

De gemaakte afspraken tussen inhoudingsplichtige en werknemer over het aantal reisdagen met de fiets van de zaak en een ander vervoermiddel kunnen de basis vormen voor de vaststelling van de onbelast te vergoeden reiskosten voor de dagen waarop met een ander vervoermiddel wordt gereisd mits de afspraken voldoende realiteitswaarde hebben en zijn afgestemd op de persoonlijke omstandigheden van de werknemer. Een incidentele afwijking hiervan hoeft niet te leiden tot een aanpassing van de vergoeding. Een werknemer gebruikt het andere vervoer niet meer 'in de regel' als hij dat meer dan 2 maanden niet doet. Deze beoordeling vindt per aanleiding (zoals verlof, cursus en ziekte) plaats en op kalenderjaarbasis. Als de aanleiding het kalenderjaar overstijgt, is er sprake van een nieuwe aanleiding.

- De sector heeft aangegeven dat dit aansluit op hun wens om in beginsel voor de bewijslast uit te gaan van tussen werkgever en werknemer gemaakte afspraken. Hierdoor zal de administratieve last afnemen.

Nadere wensen sector

- De sector pleitte ook voor het mogelijk maken dat een werknemer die gebruik maakt van de fiets van de zaak, voor de betreffende kilometers, ook een

- onbelaste reiskostenvergoeding van € 0,21 per kilometer mag ontvangen. Als argument werd aangevoerd dat veel werknemers die voorheen gebruik maakten van de eigen fiets deze vergoeding moeten opgeven als zij kiezen voor de fiets van de zaak. Dit wordt gezien als een inkomensachteruitgang.
- Van de zijde van FIN is aangegeven dat het niet rijmt met het fiscale stelsel om ruimte te bieden voor een onbelaste *kostenvergoeding* als er geen kosten door de werknemer gemaakt worden. Deze kosten worden immers al door de werkgever gedragen. De sector had begrip voor ons standpunt. In overleg met de sector is besloten ons te richten op het hiervoor beschreven knelpunt van de administratieve lasten.

Vervolg

Indien u de Kamerbrief ondertekent, zal de Kamerbrief naar de Tweede Kamer gestuurd worden en zullen wij bij de sector bevestigen dat het standpunt overgenomen wordt en dat het Handboek Loonheffingen uitgebreid wordt met de hierboven opgenomen passage. Aanpassing van het Handboek is voorzien begin 2023.

Communicatie

Bij deze brief is verder geen proactieve communicatie voorzien.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.