

Integraal afwegingskader - Btw-nultarief op zonnepanelen op woningen

1. Is sprake van een heldere probleemstelling?

Het terugvragen van de btw bij aanschaf van zonnepanelen levert, ondanks speciaal op de zonnepaneeleigenaar aangepast beleid, voor zowel zonnepaneeleigenaren als de Belastingdienst een aanzienlijke administratieve/uitvoeringslast op. De doelstelling van de voorgestelde maatregel is in hoofdzaak om deze lasten grotendeels weg te nemen. Het nultarief lost daarnaast ook problemen op die de KOR oproept bij een herinvestering en de start van een onderneming. Het probleem wordt veroorzaakt door Btw-regelgeving. Dit ligt op het beleidsterrein van het Ministerie van Financiën.

2. Is het te bereiken doel helder en eenduidig geformuleerd?

Het specifieke doel van de beleidsmaatregel is het grotendeels wegnemen van de administratieve/uitvoeringslast bij zonnepaneeleigenaren en de Belastingdienst. Dit doel is realistisch, want de combinatie van een nultarief en het bestaan van een registratiedrempel maakt dat belastingplichtigen zich niet meer hoeven te melden bij de Belastingdienst. Dit doel kan medio 2023 worden bereikt.

3. Kan worden aangetoond waarom financiële interventie noodzakelijk is?

Niet-financiële instrumenten worden al ingezet om de administratieve lasten voor belastingplichtigen te beperken. De Belastingdienst stroomlijnt het aanmeldproces en voorziet via een beleidsbesluit in tegemoetkomingen en informatie aan zonnepaneeleigenaren. Dit specifieke beleid gaat echter nog steeds gepaard met hoge uitvoeringslasten bij de Belastingdienst en zonnepaneeleigenaren blijven toch een zekere administratieve last ervaren. Daarom wordt deze (financiële) interventie wenselijk geacht.

4. Kan worden aangetoond waarom een subsidie de voorkeur verdient boven een heffing?

Met een heffing lijkt het niet mogelijk de administratieve lasten effectief te verminderen. Met deze maatregel wordt dat doel wel bereikt.

5. Kan worden aangetoond waarom een fiscale subsidie de voorkeur verdient boven een directe subsidie?

De administratieve en uitvoeringslasten (en de bijkomende gevolgen die de KOR oproepen) vloeien voort uit fiscale regelgeving. Zolang er btw blijft rusten op zonnepanelen hebben zonnepaneelhouders een prikkel om aangifte doen voor de btw-teruggaaf. Een subsidie neemt deze prikkel niet weg.

6. Is evaluatie van de maatregel voldoende gewaarborgd?

Minimaal een jaar na invoering van de maatregel zal de uitwerking van de maatregel gemonitord worden. Bij de ex-durante evaluatie kan gekeken worden naar onderstaande vragen:

- Melden zonnepaneeleigenaren zich minder als ondernemer en hoeveel minder?
- In hoeverre is de uitvoeringslast voor de Belastingdienst afgenomen?
- Wat zien we in de prijsontwikkeling van de levering en installatie van zonnepanelen?

Behalve deze ex-durante evaluatie moet er uiterlijk 5 jaar na invoering een ex-post evaluatie plaatsvinden die kijkt naar doeltreffendheid en doelmatigheid van de maatregel.

7. Is een horizonbepaling aan de orde?

Er wordt geen horizonbepaling opgenomen, omdat de maatregel geen specifiek beleidsdoel heeft anders dan het verminderen van administratieve lasten voor burgers en uitvoeringskosten voor de Belastingdienst. Indien de maatregel zou aflopen zou dit een grote toename in de uitvoeringslast en

administratie last veroorzaken en het zou de Belastingdienst dwingen tot het opnieuw inrichten van processen die ook voor houders van zonnepanelen administratief belastend zijn.