



TER ONDERTEKENING

Aan: MPVO

**Kanselijkheid en
Onderwijsondersteuning**

Van

Persoonlijke levenssfeer - besche

Datum

15 mei 2023

Referentie

38449225

Bijlagen

Kamerbrief

nota

Brief aan de Tweede Kamer over toezegging informeren
bekostiging nevenvestigingen speciaal onderwijs

Aanleiding

In het debat passend onderwijs van 5 april heeft u de toezegging gedaan de Tweede Kamer vóór het debat zorg en onderwijs van 31 mei schriftelijk te informeren over de bekostiging van nevenvestigingen speciaal onderwijs en de mogelijkheden voor het oprichten van nieuwe vestigingen. Dit was een reactie op vragen van de heer Kwint, die voor het debat te diepgaand waren. Zijn vragen gingen over het ontbreken van de vaste voet voor nevenvestigingen in het speciaal onderwijs, de mogelijkheden voor het oprichten van nieuwe scholen voor speciaal onderwijs en problemen rondom het hebben van twee BRIN-nummers op één adres.

Vanwege de toezegging vóór het debat van 31 mei schriftelijk te informeren streven we ernaar deze brief uiterlijk donderdag 25 mei te verzenden.

Geadviseerd besluit

- Kunt u zich vinden in de inhoud van deze brief? Dan verzoeken wij u de brief te ondertekenen.

Kernpunten

De brief bestaat uit een technische toelichting van de bekostigingssystematiek, de behoeften naar het stichten van nieuwe (v)so scholen of nevenvestigingen, de flexibelere stichtings- en opheffingsnormen en de mogelijkheden voor het inrichten van een (v)so-klas of nevenvestiging op een reguliere basisschool. Afsluitend concludeert u dat de huidige bekostiging en daarmee gepaard gaande stichtings- en opheffingsnormen passend zijn bij de behoeften om regionaal flexibel in te spelen op de vraag, en dat het verminderen van de huidige eenvoud voor het stichten van een nevenvestiging en het wijzigen van de huidige bekostiging niet opweegt tegen een beperkte behoefte.

Toelichting

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Samenvatting brief

Bekostigingssystematiek (v)so-vestigingen

Datum
15 mei 2023

- Het bedrag per leerling, het bedrag per leerling voor extra ondersteuning en het bedrag per school is hoger in het (v)so dan in het regulier basisonderwijs of het speciaal basisonderwijs.
- Ook is in het (v)so het bedrag per school hoger voor scholen groter dan 50 leerlingen, waar in het regulier en speciaal basisonderwijs deze grens op 100 leerlingen ligt.
- De basisbekostiging is dus hoger, maar het (v)so kent geen extra bekostiging voor nevenvestigingen. Dit hangt samen met de flexibelere stichtingsnormen in het (v)so.
- Hierdoor zijn er meer en kleinere nevenvestigingen in het (v)so. De overhead, waar de vaste voet voor bedoeld is, neemt echter niet evenredig toe. Het hogere bedrag per school dat geldt in het (v)so kan voor de extra kosten aan overhead voor een extra nevenvestiging worden ingezet.

Behoefte en mogelijkheden stichten nieuwe (v)so scholen

Behoefte

- Het stichten van nieuwe hoofdvestigingen (v)so of sbo blijkt op basis van onderzoek (Oberon, 2020¹) geen oplossing te zijn voor de ervaren knelpunten in het realiseren van een dekkend aanbod.
- Bovendien leert de ervaring met beleid van vóór 2014 dat nieuw aanbod ook een toenemende vraag kan creëren, en dat staat haaks op de ontwikkeling naar inclusief onderwijs.
- Samenwerkingsverbanden hebben wel de wettelijke verantwoordelijkheid om een dekkend aanbod in de regio te realiseren, en daarbij wachtlijsten voor het (v)so aan te pakken en voorkomen. Daarbij kan de inrichting van een nevenvestiging een goede oplossing zijn. Er zijn geen indicaties dat financiële argumenten meewegen in de overwegingen om dit niet te doen.

Mogelijkheden oprichten nevenvestiging

- Het (v)so kent geen wettelijke beperkingen voor het inrichten van een nevenvestiging. Sinds de invoering van passend onderwijs is de procedure versneld en vereenvoudigd, zodat regionaal snel gehandeld kan worden wanneer het aanbod in de regio niet meer dekkend is. Als een aanvraag voor 1 februari wordt ingediend, kan met ingang van 1 augustus daaropvolgend de nevenvestiging al starten.
- Het is ook mogelijk een (v)so-klas te stichten op een basisschool, via twee verschillende constructies die in de brief worden toegelicht.

Afsluitend

- De bekostiging van het (v)so sluit aan bij de stichtingsnormen en de doelgroep. Het invoeren van extra vaste voet bij nevenvestigingen zou ook aanpassing van de stichtings- en opheffingsnormen vragen. Dit zou de flexibiliteit en eenvoud voor het stichten van een (v)so-nevenvestigingen sterk verminderen.

¹ Naar aanleiding van de motie Kwint (nr. 86 op 12-11-2019) is in 2020 aan de samenwerkingsverbanden passend onderwijs gevraagd of zij behoefte hebben aan nieuwe hoofdvestigingen (v)so of sbo, dit bleek niet/nauwelijks het geval. Wachtlijsten of het ontbreken van een dekkend aanbod kunnen door het inrichten van een nevenvestiging worden opgelost.

- Bovendien is voor het invoeren van extra bekostiging voor nevenvestigingen in het (v)so een financiële investering of een herverdeling van de huidige bekostiging nodig.
- Al met al weegt deze complexiteit niet op tegen de beperkte behoefte die er lijkt te zijn.

Datum
15 mei 2023