



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK

TER BESLISSING

Aan
de minister

Directie Financieringen

Persoonsgegevens

nota

Openbaar maken vertrouwelijke brieven KLM

Datum

7 mei 2023

Notanummer

2022-0000290297

Bijlagen

1. Kamerbrief Openbaar maken vertrouwelijke brieven

Aanleiding

In mei 2022 heeft het kabinet de Eerste en Tweede Kamer medegedeeld dat KLM een kapitaalverzoek aan de Nederlandse staat van EUR 1,3 mld. had ingetrokken. In juni 2022 heeft het parlement ingestemd met deelname aan de aandelenuitgifte door Air France-KLM (AFKL). Van december 2020 tot en met mei 2022 hebben u en uw voorganger vertrouwelijke brieven hierover naar beide Kamers gestuurd. In deze vertrouwelijke brieven is toegezegd om de brieven te zijner tijd (gedeeltelijk) openbaar te maken.

Beslispunten

- Stemt u in met bijgevoegde Kamerbrief voor de Tweede Kamer en de Eerste Kamer? Indien u hiermee instemt, zou u dan beide brieven in de bijlagen willen ondertekenen? De brieven worden ook voorgelegd aan MIenW als medeondertekenaar.
- Stemt u in met de (openbare) verzending van de eerder gestuurde vertrouwelijke brieven aan het parlement? Bepaalde passages dienen in het belang van de staat vertrouwelijk te blijven. Deze passages zijn in bijgevoegde set zwart omrand, maar nog niet onleesbaar gemaakt om u de mogelijkheid te geven die passages te lezen.¹ Omdat de informatie aan de beide Kamers gelijk is, hebben wij alleen de set voor de Tweede Kamer bijgevoegd.
- Stemt u in met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Kernpunten

- Samen met onze juridische adviseurs hebben wij beoordeeld of er in de brieven informatie staat die in strijd is met het belang van de staat. Ook DJZ heeft meegekeken. Een deel van die informatie is nog steeds vertrouwelijk en daarom gelakt. Het gaat dan veelal om:
 - a) informatie die van invloed kan zijn op lopende en eventuele toekomstige juridische procedures over de Nederlandse liquiditeitssteun aan KLM, de Franse steun aan AFKL en de Nederlandse en Franse deelname in de aandelenemissie van AFKL, en

¹ In een aantal brieven zijn de passages die gelakt worden zowel omrand als rood gemaakt, bij andere brieven is er alleen een omranding. Dit heeft geen bijzonder betekenis; zowel de rood omrande passages als de niet rood-gemaakte omrande passages worden gelakt.

- b) concurrentiegevoelige en bedrijfsvertrouwelijke informatie over/van KLM/AFKL.
- De Eerste Kamer en Tweede Kamer zijn gedurende het herkapitalisatieproces steeds gelijktijdig geïnformeerd over nieuwe ontwikkelingen. Een overzicht van het proces op hoofdlijnen is opgenomen in de toelichting. Indien de Eerste of Tweede Kamer vragen hebben gesteld, dan is de beantwoording daarvan ook vertrouwelijk met de andere Kamer gedeeld. Dit is per abuis niet gebeurd met de brief aan de Eerste Kamer van 17 februari 2021 met daarin de antwoorden op de schriftelijke vragen van het lid Crone (PvdA). Deze brief is toegevoegd aan de set voor de Tweede Kamer. In de bijgevoegde brief aan de Tweede Kamer is dit ook benoemd.

Toelichting

Het kabinet heeft het parlement doorlopend geïnformeerd over de herkapitalisatieplannen van Air France-KLM, het kapitaaltekort van KLM en de eventuele deelname van het kabinet om een bijdrage te leveren. Een deelname van het kabinet en de hoogte van de bijdrage was afhankelijk van de voortgang van de plannen van AFKL, (markt)ontwikkelingen die van invloed waren op de hoogte en urgentie van het kapitaaltekort van KLM en de voortgang van de gesprekken met AFKL, KLM en de Europese Commissie. Het proces was op hoofdlijnen als volgt:

- In december 2020 was sprake van een kapitaaltekort van EUR 1,8 mld. bij KLM. Het kabinet was voornemens om potentieel mee te doen voor maximaal dat bedrag. Het kabinet overwoog om daarbij de huidige directe lening van EUR 1 mld. om te zetten in een eeuwigdurende lening die kwalificeert als eigen vermogen en eventueel later deel te nemen aan een aandelenemissie.
- In januari 2021 werd de kapitaalbehoefte bijgesteld naar EUR 1,3 mld. Het kabinet gaf aan voornemens te zijn in eerste instantie alleen de directe lening van EUR 1 mld. uit het steunpakket om te zetten in eigen vermogen voor KLM.
- Op 6 april 2021 heeft AFKL een plan gepresenteerd om de vermogenspositie van AFKL te verbeteren. Per (openbare) brief is de Kamer hierover geïnformeerd. Omdat het kapitaalprobleem aan de kant van KLM minder groot was dan bij Air France en er geen acute noodzaak bestond om het eigen vermogen van KLM te versterken, besloot de Nederlandse staat niet te participeren maar verder te onderzoeken of de kapitaalpositie van KLM versterkt diende te worden.
- Op 7 juli 2021 heeft het kabinet een vertrouwelijke brief aan het parlement gestuurd waarin staat dat de maximale kapitaalsteun aan KLM EUR 1,3 mld. zou bedragen. Het kabinet heeft aangegeven dat het de komende tijd zou benutten om de inzet van het kabinet nader uit te werken en beide Kamers nader zou informeren zodra een kabinetsbesluit was genomen over deelname aan de herkapitalisatie van KLM.
- In november 2021 geeft het kabinet aan dat het EUR 1,3 mld. beschikbaar stelt in de vorm van een eeuwigdurende lening die kwalificeert als eigen vermogen. Een deel daarvan zou later gebruikt kunnen worden om deel te nemen aan een eventuele aandelenemissie van AFKL, waarbij het doel zou zijn om het aandelenbelang op 9,3% te houden. Definitieve besluitvorming was afhankelijk van afronding van gesprekken met onder meer AFKL, KLM, de Franse staat en de EC.
- Op 17 mei 2022 is het parlement geïnformeerd over de afname van het kapitaaltekort van KLM (EUR 700 mln.) en het intrekken van het

kapitaalverzoek door de onderneming. Daarnaast geeft het kabinet aan zich te beraden op een verzoek van AFKL om deel te nemen aan een aandelenemissie van AFKL. Een week later geeft het kabinet per (openbare) brief aan voornemens te zijn deel te nemen aan de emissie van AFKL. Bij die brief is ook de vertrouwelijke brief van 17 mei 2022 bijgevoegd en daarmee openbaar gemaakt.

Communicatie

Het openbaar maken van deze vertrouwelijke stukken zal naar onze verwachting waarschijnlijk leiden tot mediavragen. Hoewel het gaat over een periode in het verleden, gaat het over de financiële positie van AFKL/KLM en dat heeft geregeld de aandacht van de pers. Er wordt een woordvoeringslijn opgesteld.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De ongelakte bijlagen bevatten vertrouwelijke informatie en kunnen niet openbaar gemaakt worden.