



> Retouradres Postbus 2730 3500 GS Utrecht

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Locatie Utrecht

St.-Jacobsstraat 200
Postbus 2730
3500 GS Utrecht

T 088 669 6000
www.onderwijsinspectie.nl

Contact

[Redacted contact information]

Onze referentie

[Redacted reference number]

Datum 10 februari 2023
Betreft Uitvoeringstoets Wetsvoorstel meertalige dagopvang

Geachte [Redacted name]

Op 20 december 2022 heeft de Inspectie van het onderwijs (hierna: de inspectie) het verzoek ontvangen om een uitvoeringstoets te doen op het conceptwetsvoorstel in verband met een structurele regeling voor meertalige dagopvang. Het oorspronkelijke verzoek had ook betrekking op het wetsvoorstel flexibel toezicht, maar het verzoek voor dat onderdeel is ingetrokken.

De inspectie heeft deze regeling bekeken vanuit de opdracht als interbestuurlijk toezichthouder. Naar verwachting heeft de voorgenomen wijziging geen direct effect op onze taakuitvoering. De gestelde vragen zijn niet van toepassing op het werk van de inspectie. Vanuit onze rol geven we wel een aantal punten mee die mogelijk de uitleg van de regeling kunnen verduidelijken. Ook vestigen we de aandacht op enkele mogelijke effecten met de vraag of die zijn meegewogen. In de bijlage bij deze brief staan de opmerkingen en vragen.

In de verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

[Redacted signature]

[Redacted name]
directeur toezicht primair onderwijs en kinderopvang

Bijlage

Onderbouwing en nader onderzoek

- Onderbouwing: de conclusies van het onderzoek van de UvA worden genoemd als belangrijk deel van de onderbouwing om meertalige dagopvang mogelijk te maken. De beperkingen van dit onderzoek zijn echter niet meegenomen in de te lezen overwegingen. Een van de beperkingen is kortgezegd dat de resultaten niet gegeneraliseerd kunnen worden, vanwege een bias in de onderzoekspopulatie: Bijna 90% van de deelnemende kinderen heeft (zeer) hoogopgeleide ouders.
- In het rapport van de UvA wordt expliciet de aanbeveling gedaan om meer onderzoek te doen. Deze aanbeveling wordt niet overgenomen in de toelichting op het Wetsvoorstel en er is geen toelichting gegeven waarom de aanbeveling niet is overgenomen. Daarnaast staat in paragraaf 2.1.8 dat er geen reden is voor verdere monitoring en evaluatie, deels gebaseerd op het onderzoek van de UvA.

Uitwerking in lagere regelgeving

Gelet op de specifieke eisen die nog vastgelegd zullen worden in een algemene maatregel van bestuur, is het van belang dat deze algemene maatregel van bestuur met zijn aanvullende eisen zo snel mogelijk na of gelijktijdig met de Wetswijziging in werking treedt. Als dat niet gebeurt, dan ontstaat er wellicht een te lange periode van onduidelijkheid over de toepasbaarheid en handhaafbaarheid in de praktijk van onder andere de afwijking van het maximale percentage meertaligheid.

Taaleis

De toelichting gaat onder 2.1.5 in op de taaleisen. De formulering daarvan is echter onduidelijk en wijkt af van bij de terminologie in de wet- en regelgeving. Waarschijnlijk wordt bedoeld dat de Nederlandse taaleis 3F voor beroepskrachten meertalige opvang vervalt.

Een voorbeeld van afwijkende terminologie: in de toelichting wordt voorgesteld onderscheid te maken tussen *'de taal die een beroepskracht daadwerkelijk spreekt op de groep en de andere taal die wordt gesproken op de meertalige groep'*. Hier zou het moeten gaan over beroepskrachten enerzijds en beroepskrachten meertalige opvang anderzijds.

Overigens zit er verschil tussen de deelvaardigheden waarop een minimaal taalniveau aangetoond moet worden: voor beroepskrachten meertalige opvang zou gelden dat zij ook voor de deelvaardigheid lezen een niveau (B2) moeten aantonen. Voor de Nederlandse taaleis 3F is lezen buiten beschouwing gelaten.

Locatie Utrecht

Datum
10 februari 2023

Overige opmerkingen:

- In hoeverre is er voldoende duidelijkheid over het opleiden van beroepskrachten meertalige opvang? Kan een persoon zowel beroepskracht in opleiding of stagiair zijn en tegelijkertijd beroepskracht meertalige opvang?
- De inspectie vraagt aandacht voor de gevolgen van meertaligheid voor het toezicht door GGD'en. Tijdens het experiment was er slechts een beperkt aantal GGD'en dat toezicht op de meertalige dagopvang hield. Na de wetwijziging zal er mogelijk een uitbreiding komen van het aantal meertalige locaties en daarmee het aantal GGD'en dat toezicht houdt op meertalige opvang. Om de kwaliteit van de opvang te borgen is het van belang dat er geen beperkingen ontstaan in het toezicht: een toezichthouder moet zonder (taal)beperkingen kunnen observeren en gesprekken kunnen voeren.