

Overzicht van maatregelen

In onderstaande tabel is per maatregel aangegeven welke bewindsperso(o)n(en) verantwoordelijk is (zijn) voor de uitwerking. De vermelde sectornummers corresponderen met de maatregelenlijst onder de tabel.

WIE DOET WAT?	
Maatregel	Verantwoordelijke bewindsperso(o)n(en)
Elektriciteit	
<i>Elektriciteitssector klimaatneutraal in 2035 (E1-E5)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Onderzoek naar inputvrijstelling energiebelasting gas (CA-maatregel) met eventueel beperking tot installaties met elektrisch rendement van minimaal 60% (E6)</i>	Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst
<i>CO₂-vrij regelbaar vermogen en flexibiliteit energiesysteem (E7)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Subsidieregeling CO₂-vrije gascentrales (E8)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Versnellen uitrol hernieuwbaar elektriciteit en oplossen netcapaciteit (E9-E14)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Negatieve emissies door BECCS en andere technieken (0-3,5 Mton) (E15)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Onderzoeken nieuwbouw kerncentrales incl. SMR's (E16-E17)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
Industrie & Circulaire Economie	
<i>Verstevigen maatwerkafspraken (IC1-IC8)</i>	Minister van Economische Zaken en Klimaat
<i>Aanpassing CO₂-heffing en CO₂-minimumprijs (IC9-IC11)</i>	Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst en Minister van Economische Zaken en Klimaat
<i>Transitie naar duurzame circulaire plackettens (IC12-IC15)</i>	Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en Minister van Economische Zaken en Klimaat
<i>Ondersteuning cluster 6 via NPVI (IC16)</i>	Minister van Economische Zaken en Klimaat
<i>Verduurzaming industriële activiteiten en processen (IC17-IC20)</i>	Minister van Economische Zaken en Klimaat, Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
<i>Ondersteuning transitie naar circulaire economie (IC21-IC22)</i>	Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, Minister van Economische Zaken
<i>Normering en stimulering biobased bouwen (IC19)</i>	Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, Minister van Economische Zaken en Klimaat
Landbouw en landgebruik	
<i>Glastuinbouw (L1-L2, L4-L9)</i>	Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (L5-L9) en Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst (L2-L4)
<i>Landbouw (L10-L14)</i>	Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Minister voor Natuur en Stikstof en de staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst (L10 en L13)
Gebouwde Omgeving	
<i>Verduurzaming woningen (NIP, huurlabels, ZEB-norm, informatievoorziening) (G1-G5)</i>	Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
<i>Klimaatrechtvaardigheid (zon huur, collectieve aanpak) (G7-G9)</i>	Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening

<i>Utiliteitsbouw (waaronder maatschappelijk vastgoed) (G10-G18)</i>	Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
<i>Verduurzaming warmtebronnen (G19-G22)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Doe-het-zelf vouchers (G23)</i>	Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
Mobiliteit	
<i>Verduurzaming personenvervoer en laadinfra (M1-M12)</i>	Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst
<i>Verduurzaming transport en logistiek incl. binnenvaart (M13-M18)</i>	Minister van Infrastructuur en Waterstaat
<i>Internationale scheepvaart (M19-M20)</i>	Minister van Infrastructuur en Waterstaat
<i>Inzet biobrandstoffen (M21)</i>	Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat
Sectoroverstijgend	
<i>Groen gas (S1-S3)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Waterstof (S4-S11)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Uitfaseren vrijstelling duaal gebruik kolen (S12)</i>	Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst
<i>Onderzoek en impactanalyse van afbouwpad fiscale regelingen die fossiel energieverbruik stimuleren (waaronder vrijstelling in de energiebelasting voor non energetisch verbruik van aardgas en het niet heffen van accijns over het non energetisch verbruik van minerale oliën (S13)</i>	Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst
<i>Budgettaire reservering gefaseerde invoerbepanking WKK-inputvrijstelling met start in 2025 en maatregel volledig ingevoerd per 2030 (CA: 2025) (L3)</i>	Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst
<i>Brede toepassing ETS2+onderzoek naar nationaal emissieplafond ESR (S14-S15)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Aanscherpen energiebesparingsplicht en mkb ondersteuning (S17-S22)</i>	Minister van Economische zaken en Klimaat en de minister voor Klimaat en Energie
<i>SDE++ en overige ondersteuning energiesysteem (S18-S23)</i>	Minister voor Klimaat en Energie
<i>Energiebelasting (S23-24)</i>	Staatssecretaris van Fiscaliteit en Belastingdienst
<i>Inzichtelijk maken stikstofeffecten</i>	Minister voor Natuur en Stikstof

Elektriciteit (E)

1. *Vastleggen streefdoel klimaatneutrale elektriciteitssector in 2035*: betreft het vastleggen van het streefdoel van klimaatneutraliteit voor de elektriciteitssector in 2035. Het kabinet streeft ernaar dit doel te halen.
2. *Normering of beprijzing om streefdoel 2035 te halen*: Waar nodig wordt normering of beprijzing ingezet om het streefdoel van CO₂-neutraliteit in 2035 te bereiken. De eventueel benodigde maatregelen worden nader uitgewerkt.
3. *Bedrijfsduurverlenging Borssele*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel kernenergie. Voorwaarde: goedkeuring door de Europese Commissie.
4. *Kennisinfrastructuur*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel kernenergie. Voorwaarde: Goedkeuring van de nadere uitwerking door de fondsbeheerder, mede op basis van het in 2023 verwachte advies.
5. *Uitvoeringslasten kernenergie*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel kernenergie.
6. *Onderzoek naar inputvrijstelling energiebelasting gas (CA-maatregel) met eventueel beperking tot installaties met elektrisch rendement van minimaal 60%*: Beperking WKK-inputvrijstelling per 2025 conform CA evt. met ingroeipad met volledige doorvoering in 2030 en substantiële stappen vanaf 2025, te besluiten in augustus: In het Coalitieakkoord is afgesproken om de de inputvrijstelling in de energiebelasting voor gebruik van aardgas bij elektriciteitsproductie per 1 januari 2025 te beperken tot elektriciteit die op het openbare net wordt gezet. Op basis van een nader te verschijnen impactanalyse wordt de komende maanden bezien of en hoe deze maatregel via een ingroeipad kan worden vormgegeven, waarbij in ieder geval in 2025 zal worden gestart. De impactanalyse zal inzicht bieden in de lasteneffecten en de CO₂-reductie. Op basis van de impactanalyse wordt de maatvoering gefinaliseerd. Omdat de inputvrijstelling ook geldt voor gascentrales, heeft wijziging van de vrijstelling mogelijk ook effect op de elektriciteitssector. De impact op de elektriciteitssector wordt onderzocht en meegewogen, ook met het oog op leveringszekerheid.
7. *Demand Side Response (DSR) in eindgebruikerssectoren*: Dit betreft het programma verlaging piekvrage naar elektriciteit van consumenten in de gebouwde omgeving, dat als doel heeft om consumenten inzicht te geven in hun elektriciteitsverbruik en ze te helpen deze te verlagen op piekmomenten. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Gebouwde Omgeving 2.10. Voorwaarde: behoeft nadere uitwerking.
8. *Subsidierегeling CO₂-vrije gascentrales (incl. voorwaarde bijmenging CO₂-vrije energiedragers)*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel CO₂-vrije gascentrales. Voorwaarde: bijmenging van CO₂-vrije energiedragers wordt opgenomen als subsidievoorwaarde in de subsidieregeling voor ombouw van gascentrales naar CO₂-vrij-ready. Het exacte bijmengpercentage wordt nader bepaald in de uitwerking van de regeling. Een mogelijke CO₂-vrije energiedrager is bijvoorbeeld waterstof.
9. *Ophoging minimum CO₂-prijs elektriciteitssector en industrie (o.b.v. tariefstudie)*: De huidige minimum CO₂-prijs voor de elektriciteitssector en industrie wordt opgehoogd. De maatvoering van de nieuwe tarieven wordt gebaseerd op de evaluatie van het prijspad, die nu in opdracht van het Ministerie van Financiën wordt uitgevoerd. Dit is staand kabinetsbeleid.
10. *Aanvullende inzet voor zonne-energie op gebouwen*: Aanvullende normering zon op dak via bestaande regelingen, gecombineerd met subsidie. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Elektriciteit 6.4. Voorwaarde: hangt samen met maatregel E1.
11. *Realisatie van 3 GW zon op zee in 2030*: Inzet van zon-pv tussen windturbines op zee. Zonnepanelen tussen windturbines op zee worden onderdeel van toekomstige tenders voor wind op zee. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Elektriciteit 6.3a.
12. *Invoering batterijverplichting voor zonneparken*: In bestaande subsidieregelingen wordt de verplichting ingevoerd om batterijen te plaatsen bij zonneparken. Hierdoor kan meer hernieuwbare energie worden ingevoerd in het net. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Elektriciteit 6.9. Voorwaarde: hangt samen met maatregel E1.
13. *Efficiëntere benutting elektriciteitsnetten*: Deze maatregel is gericht op de verbetering van de netcapaciteit. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Elektriciteit 6.2.
14. *Intensivering samenwerking medeoverheden*: Geïntensiveerde samenwerking met gemeenten, provincies etc. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Elektriciteit 6.8.
15. *Negatieve emissies*: Generieke stimulering negatieve emissies (exclusief AVI's) tot maximaal 3,5 Mton vooruitlopend op aanpassing ETS met inachtneming van de bestaande inzet uit het duurzaamheidskader biograndstoffen en de Richtlijn Hernieuwbare Energie. Een einddatum wordt overwogen.

16. *Ondersteuning ontwikkeling SMR's (Small Modular Reactors): Versnellen realisatie SMR's door ondersteuning bij de overgangsfase van ontwerp naar realisatie. Deze overgang kan versneld worden door een praktische koppeling tot stand brengen tussen Nederlandse maakindustrie en ontwikkelaars van SMR's. Dit is van toepassing voor SMR's gebaseerd op conventionele nucleaire concepten die kort staan voor de transitie naar realisatie. Deze praktische koppeling versterkt de waardeketen, met oog voor kwaliteitsverzekering, door samenwerking met de toezichthouder en de onderzoekssector. Voorwaarde: behoeft nadere uitwerking.*
17. *Onderzoeken nieuwbouw kerncentrales, kennisinfra, uitvoeringslasten: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel kernenergie.*
18. *EBN: versnellen onderzoek CCS: Dit voorstel stelt EBN in staat het onderzoek naar de capaciteit van CCS in Nederland te versnellen. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche Elektriciteit 6.6.*

Industrie en Circulaire Economie (IC)

1. *Vaststellen doelstelling maatwerkafspraken: De doelstelling van maatwerk wordt vastgesteld op totaal 3,5 Mton additionele CO₂-reductie t.o.v. CO₂-heffing in 2030.*
2. *Vervallen dispensatierechten bij maatwerk: de door de maatwerkafspraken vrijvallende dispensatierechten onder de CO₂-heffing zullen niet meer beschikbaar zijn voor andere activiteiten, waardoor deze niet meer verhandelbaar zijn. Het aantal niet meer beschikbare dispensatierechten zal gelijk zijn aan de afgesproken CO₂-reductie door de maatwerkafpraak. Hiermee wordt een waterbedeffering voorkomen.*
3. *Ophogen perceel VI-MKB incl. correctie EG-regeling: Onder voorwaarde van een ambitieus doel voor industrie (maatregelen IC1, IC2, IC9, IC10 en IC11) wordt het indicatieve budget voor het perceel verduurzaming industrie en innovatie mkb verhoogd. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb.*
4. *NIKI: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb. Voorwaarden: voor elke ton CO₂-reductie waar een bedrijf binnen de NIKI subsidie voor krijgt, wordt gezorgd dat een equivalente ton aan dispensatierechten niet meer beschikbaar zijn voor andere activiteiten, waardoor deze niet meer verhandelbaar zijn. Momenteel wordt bezien op welke manier dit kan worden geregeld; er wordt onderzocht of het nodig is om een minimale CO₂-reductiedrempel in te stellen; in de regeling wordt de voorwaarde opgenomen van een verplicht klimaatplan gericht op klimaatneutraliteit in 2050 met concrete tussendoelstellingen; en in de regeling wordt de voorwaarde opgenomen dat om voor subsidie in aanmerking te komen de activiteiten in NL door een industriële onderneming worden uitgevoerd. Zodra de activiteiten niet meer in NL (kunnen) worden uitgevoerd is de subsidie niet meer beschikbaar voor de betreffende industriële onderneming en wordt de subsidie zo nodig teruggevorderd. Deze middelen komen boven op de al uit het Klimaatfonds toegekende middelen voor 2023.*
5. *VEKI: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb. Deze middelen komen boven op de al toegekende middelen in 2023.*
6. *Uitvoeringskosten maatwerk: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb. Voorwaarden: het opstellen van een bestedingsplan waarin wordt toegelicht hoe voorkomen wordt dat structurele verplichtingen ontstaan, met name bij het inrichten van een expertpool voor vergunningverlening van 40 fte.*
7. *TSE haalbaarheidsstudies: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb. Voorwaarden: onderzoeken of het nodig is om de maximum subsidiebedragen in de regeling substantieel te verhogen om aan te sluiten bij de schaalgrootte van de haalbaarheidsstudies van bedrijven waar maatwerkafspraken mee worden gemaakt.*
8. *Eventuele maatwerksubsidies: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb.*
9. *Ophoging tarief CO₂-heffing industrie: Het tarief van de CO₂-heffing wordt per 1-1-2025, via het Belastingplan 2025, opgehoogd conform PBL-advies. PBL voert in de tweede helft van 2023 een tariefstudie uit om vast te stellen welke tarief er nodig is om de in het CA aangekondigde reductie van 4 Mton te waarborgen.*
10. *Verlenging CO₂-heffing industrie: De CO₂-heffing wordt na 2030 met 2 jaar verlengd tot en met 2032. Het prijspad hiervoor wordt bepaald o.b.v. een tariefstudie van PBL. De maatregel wordt opgenomen in het BP2025.*

11. *Ophoging minimum CO₂-prijs elektriciteitssector en industrie (o.b.v. tariefstudie)*: De huidige minimum CO₂-prijs voor de elektriciteitssector en industrie wordt opgehoogd. De maatvoering van de nieuwe tarieven wordt gebaseerd op de evaluatie van het prijspad, die nu in opdracht van het Ministerie van Financiën wordt uitgevoerd. Dit is staand kabinetsbeleid.
12. *Plastics normering*: Verplichting dat bij alle plastic producten die in Nederland voor de Nederlandse markt worden geproduceerd gemiddeld 25%-30% plastic recycelaat of biogebaseerd plastic wordt toegepast in 2030, oplopend vanaf 2027. Dit kan per 2030 mondiaal bij productie en afvalverbranding een reductie van 1,2 Mton opleveren. Het kabinet zet erop in 0,7 Mton hiervan in Nederland te realiseren.
13. *Ondersteuning van o.a. ketenvorming en recyclingtechnieken voor circulaire plastics*: Het budget uit het Klimaatfonds Ontwerp Meerjarenprogramma 2024 is bedoeld voor ketenvorming, innovatieve recyclingtechnieken en de innovatieve productie van duurzame fossielvrije kunststoffen. Voor opschaling van recyclingcapaciteit en vraagstimulering is nadere uitwerking nodig en worden middelen gereserveerd voor het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2025. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde voor de reservering: nadere uitwerking ondersteuning en dat maatregel plastics normering voldoende is uitgewerkt (IC12), en er zicht op is op volwaardige prikkels voor recycling door CO₂-beprijzing bij AVI's (IC15).
14. *Negatieve emissies AVI's*: Door toepassing van CCS kan in 2030 maximaal 2 Mton extra aan negatieve emissies worden behaald. Daarbij waakt het kabinet voor lock in-effecten die de uitvoering van het duurzaamheidskader biograndstoffen – gericht op steeds hoogwaardiger inzet van biograndstoffen – zouden vertragen of belemmeren. Daarnaast bewaakt het kabinet dat het stimuleren van negatieve emissies bij AVI's niet leidt tot een perverse prikkel waardoor het voor AVI's lonend zou worden om meer afval te blijven verbranden of zelfs meer afval te importeren en verbranden. Dit zou immers de transitie naar een circulaire economie ondermijnen.
15. *Aanscherping CO₂-heffing industrie voor afvalverbrandingsinstallaties (AVI's)*: De CO₂-heffing industrie wordt richting 2030 oplopend met maximaal 1 Mton aangescherpt voor AVI's, zodat in 2030 1 Mton aanvullende reductie van fossiele emissies wordt gerealiseerd in de AVI's. Op basis van de lopende evaluatie van de afvalstoffenbelasting bekijkt het kabinet hoe de prikkels van het beprijzingsinstrumentarium kunnen worden verbeterd om te zorgen dat het minder verbranden van fossiele afvalstoffen en het beter uitsorteren van recyclebare fracties een aantrekkelijk handelingsperspectief wordt voor AVI's. Daarnaast zal op basis van de voortgang bij de AVI's en de (verwachte) ontwikkeling van het nationale afvalaanbod in 2025 en 2028 worden beoordeeld of de emissiereductie-opgave nog reëel is, waarbij belangrijk is dat de nationale afvalverwerking niet in het geding komt. Zo nodig zal de CO₂-heffing industrie daarop worden aangepast voor de AVI's. Het kabinet zal een routekaart naar 2050 opstellen. Onderdeel hiervan zijn de verwachtingen over de benodigde toekomstige verbrandingscapaciteit in de pas met de ontwikkeling richting een circulaire economie. Aan de hand van deze routekaart zal worden toegewerkt naar maatwerkafspraken met bepaalde AVI's. Ter ondersteuning van de emissiereductie kan gebruik worden gemaakt van bestaande subsidieregelingen en wordt een reservering getroffen voor mogelijke maatwerksubsidies aan AVI's. Zie voor een uitgebreide omschrijving van de reservering voor maatwerksubsidies voor AVI's het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb. Voorwaarden voor ondersteuning zijn dat de aanscherping van de CO₂-heffing voldoende is uitgewerkt en dat vrijvallende dispensatierechten niet meer beschikbaar zijn voor andere activiteiten (IC15 en IC2) (zie ook toelichting bij punt "dispensatierechten innemen bij maatwerk").
16. *Ondersteuning cluster 6 via NPVI*: Bij het Nationaal Programma Verduurzaming Industrie (NPVI) wordt een ondersteunende unit geformeerd die, in samenspraak met de cluster 6 bedrijven en hun organisaties en de provincies, a tempo concrete knelpunten mee helpt te identificeren en op te lossen. De aanpak valt onder regie van de Stuurgroep NPVI, waar ook de clusterregisseur van cluster 6 zitting in krijgt. Deze aanpak kan bestaan uit bijvoorbeeld ondersteuning bij de transitie of hulp bij financiering (bijvoorbeeld via ROMs). Voorwaarde: behoeft nadere uitwerking.
17. *Aanpassing Energiebelasting*: zie sectoroverstijgend.
18. *Normering fossiele warmte-opwek*: Eerder heeft het kabinet aangekondigd dat het in het kader van de intrekking van de productiebeperking bij kolencentrales kijkt naar een versnelling elektrificatie in de industrie en glastuinbouw door middel van een normering van o.a. e-boilers, in combinatie met subsidie. Met het oog op de voorziene capaciteitsproblemen voor elektrificatie wordt deze normering in brede vorm uitgewerkt, gericht op een verbod op de

- inzet van fossiele brandstoffen voor verwarmingsprocessen bij uitbreiding, nieuwbouw en vervanging van industriële productie-installaties.
19. *Normering circulair slopen*: Het uitwerken en invoeren van een milieuprestatie-eis voor circulaire sloop en hergebruik en/of hoogwaardige recycling, op basis van de deels nog te ontwikkelen best beschikbare werkwijzen. Hierbij wordt in samenhang naar bouwregelgeving en afvalregelgeving gekeken. Er wordt in eerste instantie een balans beoogd tussen de hoogte van de norm en de kosten.
 20. *Aanscherpen energiebesparingsplicht*: zie sectoroverstijgend.
 21. *Continuering van de innovatieregeling DEI+CE*: De bestaande innovatieregeling DEI+CE wordt komende jaren weer opengesteld. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling.
 22. *Bevorderen circulair doen en gedrag*: Deze maatregel omvat zowel een brede gedragsaanpak gericht op burgers, leermodules voor werkenden als een subsidieregeling voor het onderwijs. Onder gedrag wordt ook verstaan de keuze voor een baan die de transitie naar een circulaire en klimaatneutrale samenleving vooruithelpt omdat er nu een groot tekort is aan vakmensen. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO-Klimaat fiche 7.3.
 23. *Normering biobased bouwen*: Aanscherping en bredere toepassing van de milieuprestatie-eis aan gebouwen en verdergaande sturing op CO₂, waardoor de toepassing van biobased materialen wordt gestimuleerd. Zo kan de keten ontwikkelen en groeien als rendabel bedrijfsmodel voor boeren en bouwers, waarbij ook CO₂ wordt vastgelegd in de gewassen. Er wordt budget toegekend en een reservering gemaakt voor in ieder geval het opzetten van innovatieve productielijnen, de vorming van ketens en het maken van productkaarten voor de Nationale Milieudatabase. Uitgangspunt is dat de ontwikkeling leidt tot een gezonde Nederlandse markt vanaf 2030. **Voorwaarde**: De uitwerking van de aanpak en de concrete normering moeten leiden tot voldoende zicht op de ontwikkeling tot een gezonde Nederlandse markt vanaf 2030.

Landbouw en Landgebruik (L)

1. *Aanscherping van het restemissiedoel voor de GTB naar 4,3 Mt 2030*: In het convenant Energietransitie Glastuinbouw 2022-2030 is een bandbreedte van 4,3 tot 4,8 Mton afgesproken. Aanscherping naar 4,3 Mton is daarmee in lijn met maximale ambitie. Huidige doel o.b.v. CA + MJN2022 (incidentele maatwerksubsidie CO₂-levering) is 5,3 Mton. Daarmee is er sprake van een aanscherping van 1 Mton ten opzichte van het coalitieakkoord.
2. *Vlakte individuele heffing die restemissiedoel GTB borgt*: In het convenant Energietransitie Glastuinbouw 2022-2030 is afgesproken om het CO₂-sectorsysteem dat tot en met 2024 loopt, te vervangen met een individuele heffing per 2025. In samenspraak met de convenantpartijen is gekozen voor een vlakke emissiebelasting. De opbrengst gaat naar de algemene middelen. De tariefvoering zal zodanig zijn dat het restemissiedoel van 4,3 Mton (alle broeikasgassen) met voldoende zekerheid wordt gehaald. Uitwerking hiervan loopt via het BP2024. Er wordt een aparte tariefstudie gedaan voor vaststelling van het tarief per 1-1-2025.
3. *Beperking WKK-inputvrijstelling per 2025 conform CA evt. met ingroeipad met volledige doorvoering in 2030 en substantiële stappen vanaf 2025, te besluiten in augustus*: In het Coalitieakkoord is afgesproken om de WKK-inputvrijstelling per 2025 te beperken. Op basis van een nader te verschijnen impactanalyse wordt de komende maanden bezien of en hoe deze maatregel via een ingroeipad kan worden vormgegeven, waarbij in ieder geval in 2025 zal worden gestart. De impactanalyse zal inzicht bieden in de lasteneffecten en de CO₂-reductie. Op basis van de impactanalyse wordt de maatvoering gefinaliseerd. In het pakket zijn hiervoor middelen gereserveerd, waarbij uitgangspunt is dat de maatregel uiterlijk in 2030 volledig is doorgevoerd en waarbij er in de maatvoering substantiële stappen moeten worden gezet in de jaren daarvoor. Randvoorwaardelijk voor een eventuele ingroei is dat er geen gevolgen zijn voor de middelen die Nederland in het kader van het Herstel- en Veerkrachtplan ontvangt. Nederland heeft zich namelijk in het HVP juridisch gecommitteerd het verlaagd energiebelastingtarief GTB af te schaffen en de inputvrijstelling in de energiebelasting gericht op wkk's te beperken per 2025. Mocht Nederland zich hier niet aan houden en aldus niet in staat zijn de afspraak na te komen, dan heeft dit mogelijk financiële gevolgen. Het vaststellen van de orde van grootte van deze financiële gevolgen zijn door de wetgever bij Europese Commissie belegd en moet nader worden onderzocht. Tot slot wordt voor de uitvoerbaarheid en de inpasbaarheid in de IV-portfolio van de Belastingdienst een voorbehoud gemaakt. Dit zal

de komende tijd onderzocht worden en kan worden meegewogen in het definitieve besluit in augustus. De maatregel wordt opgenomen in het BP2024.

4. *Afschaffen verlaagd energiebelastingtarief glastuinbouw per 2025 conform CA evt. met ingroeipad met volledige doorvoering in 2030 en substantiële stappen vanaf 2025, te besluiten in augustus:* In het Coalitieakkoord is afgesproken om het verlaagd energiebelastingtarief per 2025 af te schaffen. Op basis van een nader te verschijnen impactanalyse wordt de komende maanden bezien of en hoe deze maatregel via een ingroeipad kan worden vormgegeven, waarbij in ieder geval in 2025 zal worden gestart. Op basis van de impactanalyse wordt de maatvoering gefinaliseerd. De impactanalyse zal inzicht bieden in de lasteneffecten en de CO₂-reductie. In het pakket zijn hiervoor middelen gereserveerd, waarbij uitgangspunt is dat de maatregel uiterlijk in 2030 volledig is doorgevoerd en waarbij er in de maatvoering substantiële stappen moeten worden gezet in de jaren daarvoor. Randvoorwaardelijk voor een eventuele ingroei van deze twee fiscale maatregelen is dat 1) de Europese commissie een nieuwe beschikking voor staatssteun afgeeft voor verlenging van het verlaagd EB-tarief GTB en 2) er geen gevolgen zijn voor de middelen die Nederland in het kader van het Herstel- en Veerkrachtplan ontvangt. Nederland heeft zich namelijk in het HVP juridisch gecommitteerd het verlaagd energiebelastingtarief GTB af te schaffen en de inputvrijstelling in de energiebelasting gericht op wkk's te beperken per 2025. Mocht Nederland zich hier niet aan houden en aldus niet in staat zijn de afspraak na te komen, dan heeft dit mogelijk financiële gevolgen. Het vaststellen van de orde van grootte van deze financiële gevolgen zijn door de wetgever bij Europese Commissie belegd en moet nader worden onderzocht. De maatregel wordt opgenomen in het BP2024.
5. *Aanscherping energiebesparingsplicht en aanpassingen Energiebelasting:* zie sectoroverstijgend. Deze maatregelen hebben effecten op de landbouw, en met name op de glastuinbouw. Aanpassingen in de energiebelasting interacteren met de fiscale maatregelen uit het CA. De energiebesparingsplicht glastuinbouw is sinds 2023 van toepassing op de glastuinbouw.
6. *Openstelling SDE-categorie 'lucht-water-warmtepomp' voor glastuinbouw:* In aanloop naar de ondertekening van het convenant is door EZK richting Glastuinbouw-Nederland o.a. toegezegd om de SDE-categorie 'lucht-water-warmtepompen' open te stellen voor de glastuinbouw. Dit is in lijn met het PBL-advies. Dit leidt niet tot aanvullende overheidsuitgaven omdat er binnen de SDE concurrentie plaatsvindt voor dezelfde hoeveelheid middelen.
7. *Correctieregeling duurzame warmte n.a.v. motie Grinwis-Erkens:* In het kader van de motie Grinwis-Erkens wordt 60 mln. gereserveerd voor een nader uit te werken correctieregeling duurzame warmte. De beschikkingen hiervoor moet vóór 2024 worden uitgegeven omdat hiervoor het Tijdelijk crisis kader staatssteun Oekraïne wordt beoogd en deze in 2023 afloopt. De daadwerkelijke uitgaven kunnen mogelijk na 2023 plaatsvinden.
8. *Distributienetten glastuinbouw:* Middelen zijn bedoeld voor een nader uit te werken subsidieregeling voor warmtedistributienetten in de glastuinbouw. Voorwaarden: restemissiedoel van 4,3 Mton en de voorwaarden zoals geformuleerd door fondsbeheer: nadere uitwerking van (1) de hoogte van de onrendabele top o.b.v. de uitkomsten van onderzoeken; (2) fiscale vergroeningsmaatregelen voor de glastuinbouw; (3) de doelmatige vormgeving van de maatregel en (4) opname van een toekomstbestendigheidstoets in de regeling om *stranded assets* te voorkomen. Voor een uitgebreide omschrijving zie het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
9. *EG-regeling:* Voor een uitgebreide omschrijving zie het Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming industrie en innovatie mkb. Voorwaarden: Maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder komen niet in aanmerking; en de bijdrage uit het Klimaatfonds leidt niet tot een lagere bijdrage van de begroting van het ministerie van LNV aan deze regeling.¹.
10. *Generieke en gebiedsgerichte instrumentering ter borging van 4 van de 5 Mton in NPLG.* De klimaatopgave voor veehouderij en akkerbouw, via het NPLG, blijft gehandhaafd op 5 Mton. De verwachting is dat met opkoopregelingen circa 1 Mton reductie gerealiseerd kan worden. Voor de resterende klimaatopgave van 4 Mton wordt normerend en beprijzend beleid gemaakt. Over

¹ [Kamerbrief over voortgang integrale aanpak landelijk gebied en opvolging Porthos-uitspraak RvS | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

de concrete invulling van het normerend en beprijzend beleid maakt de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit afspraken in het Landbouwakkoord. Als daarmee niet de beoogde reductie wordt afgedekt, neemt het kabinet aanvullende maatregelen. Daarbij put het kabinet uit het IBO en houdt het kabinet oog voor de bevindingen van de werkgroep 'normeren en beprijzen stikstof'^[1]. In het IBO zijn maatregelen uitgewerkt zoals een grondgebondenheidsnorm, een emissiebelasting, veevoermaatregelen, een uitbreiding van het dierrechtenstelsel en het afroemen van rechten bij transacties. De maatregelen uit het Landbouwakkoord moeten tezamen leiden tot een samenhangend pakket aan normering en beprijzing dat leidt tot stikstof-, water-, bodem-, en klimaatdoelbereik.

11. *Bevorderen duurzaam en plantaardig aanbod voedsel in retail d.m.v. normering, tegengaan voedselverspilling*: invulling te bepalen in Landbouwakkoord en/of de voedselbrief die verschijnt zodra het Landbouwakkoord gereed is.
12. *Bevorderen transparantie duurzaamheid voedselaanbod: invulling te bepalen in Landbouwakkoord en/of voedselbrief die verschijnt zodra het Landbouwakkoord gereed is*.
13. *(Onderzoek naar) heffingen ter bevordering van duurzame productie en consumptie van voedingsmiddelen*: binnen het traject van het landbouwakkoord wordt gekeken naar beprijzingsmogelijkheden ter bevordering van duurzame productie en consumptie. Voordat een besluit over invoering van deze maatregel kan worden genomen, is nader onderzoek nodig.
14. *Intensivering veenweideaanpak*: Het kabinet wil de *veenweideaanpak* intensiveren door normering van het grondwaterpeil onder voorbehoud van beschikbare financiering. De exacte norm kan verschillen per gebied en wordt onderdeel van de gebiedsgerichte aanpak. Gesprekken hierover vinden plaats in het kader van het Landbouwakkoord.

Gebouwde Omgeving (G)

1. *Uitfasering huurwoningen labels EFG per 2029; daarna alle huurwoningen geïsoleerd tot de standaard bij renovatiemomenten*: Op 1-1-2029 moeten alle huurwoningen met energielabel E, F of G zijn verduurzaamd naar minimaal label D. Vanaf 2029 geldt voor huurwoningen dat ze op het moment van renovatie moeten worden geïsoleerd tot de isolatiestandaard. Er wordt nog gekeken hoe kan worden gewaarborgd dat renovaties niet worden uitgesteld. Voor huurwoningen met monumentale status wordt de vormgeving van de streefnorm nader onderzocht.
2. *Introductie ZEB-norm alle woningen 2050*: Op 1-1-2050 moeten alle gebouwen Zero Emissions Buildings zijn. Dit betekent dat gebouwen een lage energievraag hebben, ter plaatse geen CO₂-emissies door fossiele brandstoffen mogen veroorzaken en dat er geen of zeer weinig operationele broeikasgasemissies plaatsvinden. De precieze vormgeving van deze ZEB-norm uit de herziene EU Energy Performance of Buildings Directive moet nog worden bepaald. Voor monumenten wordt de vormgeving van een streefnorm nader onderzocht.
3. *Verbeteren informatievoorziening financieringsopties verduurzaming incl. verplicht onderdeel hypotheekgesprek*: Informatievoorziening door Rijk en gemeenten over financieringsopties en business case. Verplichte toetstermen voor financieel adviseurs aanpassen, verkort advies opstellen, zodat financieringsopties voor verduurzaming (o.a. het Nationaal Warmtefonds, consumptief en hypothecair krediet) standaard ter sprake komen in adviesgesprekken. Zie IBO-Klimaat fiche 2.8.
4. *Aanpassing energiebelasting*: zie sectoroverstijgend.
5. *Nationaal Isolatieprogramma*: Betreft middelen voor het Nationaal Isolatieprogramma zoals beschreven in de brief van de minister voor VRO van 4 april 2022 (Kamerstukken II, Vergaderjaar 2021-2022, 30196, nr. 787). Een deel van de middelen is gereserveerd voor het Meerjarenprogramma 2025. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving. Voorwaarde reservering: Middelen worden toegekend op basis van de tussentijdse evaluatie op doelmatigheid, die conform de evaluatieplanning ISDE in 2025 wordt gehouden.
6. *Ontzorging VvE's*: Middelen zijn bedoeld voor activeren, bouwbegeleiding voor verduurzaming en opstellen meerjarenonderhoudsplannen. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving.
7. *Aanpak kwetsbare wijken en dorpen versterken*: Betreft het beschikbaar stellen van extra middelen aan gemeenten specifiek voor kwetsbare huishoudens in energetisch slechte woningen, zodat bij deze huishoudens de woningen een hogere mate van verduurzaming kunnen bereiken. Deze middelen kunnen bovenop de middelen voor de lokale aanpak worden

- ingezet. De middelen zijn bedoeld voor isolatie en eventueel interne voorzieningen t.b.v aansluiting op warmtenetten indien aan de orde i.h.k.v. de wijkaanpak. Voorwaarde: maatregel vergt nadere uitwerking.
8. *Zon PV in huursector*: Er komt tijdelijk een subsidie voor corporaties en particuliere verhuurders in het gereguleerde segment indien de salderingsregeling wordt afgebouwd. Met de subsidie worden de netto investeringskosten voor zonnepanelen lager en kunnen verhuurders met een lagere vergoeding van de huurder toe. Daardoor wordt de instemming door huurders makkelijker. De opgewekte stroom moet naar de huurder gaan. Voorwaarden: dat de salderingsregeling wordt afgebouwd en de maatregel nader wordt uitgewerkt.
 9. *Warmtefonds ophogen*: 0% rente voor inkomens tot EUR 60.000 en 1,5% rentekorting voor VvE's: Het verlagen van de rente die het Warmtefonds rekent voor haar leningen naar 0% voor burgers met een inkomen tot €60.000 (indicatief), om daarmee de remmende werking van de gestegen marktrente weg te nemen en een prikkel te geven aan woningeigenaren om te verduurzamen. Voor VvE's wordt de rente verlaagd met circa 1,5% (waarmee de rente nu zou uitkomen op 2,5-3%). Voorwaarde reservering: nadere uitwerking en dat op basis van het lopende, aan de Tweede Kamer toegezegde (Kamerstuk TZ202209082), onderzoek een positief beeld ontstaat over nut en noodzaak van het onlangs doorgevoerde 0%-rentetarief.
 10. *Uitfaseren slechtste energielabels Utiliteitsbouw*: De 15% gebouwen met gebruiksfuncties winkels, logies en bijeenkomstgebouwen met de slechtste energieprestatie moeten per 1-1-2027² zijn verduurzaamd en de volgende 10% per 1-1-2030. Dit betekent gemiddeld de gebouwen met label EFG per 2027 en label D per 2030. Voor de gebruiksfuncties gezondheidszorg, onderwijs, sport en celfunctie zullen de jaartallen gelden zoals die worden vastgelegd in de definitieve Europese Energy Performance of Buildings Directive IV. Voor cultuurgebouwen zal worden bekeken of het mogelijk is de jaartallen uit de EPBD te laten gelden.
 11. *Introductie energieprestatie-eisen industriefunctie*: Voor gebouwen met een industriefunctie worden energieprestatie-eisen opgenomen in het Bouwbesluit/Besluit Bouwwerken Leefomgeving, waarin voor andere gebouwen al dergelijke eisen worden gesteld. In het verlengde hiervan komen deze gebouwen ook te vallen onder de maatregel Uitfaseren slechtste energielabels Utiliteitsbouw.
 12. *Vervolg portefeuilleaanpak*: Er komt een vervolg op de huidige portefeuilleaanpak voor grote gebouweigenaren. Zij krijgen vanaf 2027 de mogelijkheid om via een gefaseerde aanpak de overtreding op nieuwe en de op dat moment vigerende normering ongedaan te maken. Hiertegenover staat een hogere energieprestatie, energiebesparing en CO₂-reductie op portefeuilleniveau. De gefaseerde aanpak moet worden beschreven in een portefeuilleroutekaart.
 13. *Ontzorgingsprogramma MKB/bedrijventerreinen*: Voor kleine mkb'ers wordt een ontzorgingsprogramma ontwikkeld met een proactieve benadering die aansluit bij de energiebesparingsplicht én het uitfaseren van slechte energielabels, in samenwerking met de provincies en de brancheorganisaties. Bij bedrijventerreinen gaat het om de organisatiegraad op deze terreinen te verhogen, die als randvoorwaarde nodig is voor verdere verduurzaming en energiebesparing.
 14. *Maatschappelijk vastgoed: Subsidie DUMAVA*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving. Binnen de reeks worden er middelen vrijgemaakt voor handhaving van de normering ter uitfasering van de slechtste labels in de gehele utiliteitsbouw.
 15. *Maatschappelijk vastgoed: Duurzaam Rijksvastgoed*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving.
 16. *Maatschappelijk vastgoed: Ondersteuning maatschappelijk vastgoed*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving. De maatregel ziet toe op het ondersteunen van maatschappelijk vastgoed via: 1) het huidige Kennis- en Innovatieplatform Verduurzaming Maatschappelijk vastgoed, dat wordt verlengd tot en met 2030, en 2) de huidige ontzorgingsprogramma's die worden voortgezet en

² Vanwege de bijzondere positie van de krijgsmacht in de EPBD IV, kan Defensie afwijken van deze maatregelen. Deze afspraken worden vastgelegd in een portefeuilleroutekaart, waarmee Defensie meedoet in de portefeuilleaanpak vanaf 2027.

- geïntensiveerd. Binnen de reeks worden er middelen vrijgemaakt voor energielabels in het maatschappelijk vastgoed.
17. *Maatschappelijk vastgoed: Revolverend fonds.* Betreft een reservering in het MJP 2025. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving. Ook wordt uit dit budget een programmatische aanpak opgezet voor maatschappelijk vastgoed, gericht op het slimmer organiseren van de verduurzaming. Projecten kunnen worden gebundeld, processen in besluitvorming en inkoop worden gestandaardiseerd en financiering kan aan deze gezamenlijke projecten worden gekoppeld. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar terugverdienmogelijkheden, maar worden ook de positieve baten of het maatschappelijk rendement van het renoveren of verduurzamen van vastgoed met een maatschappelijke functie meegewogen. Indien blijkt dat de 300 miljoen die nu gereserveerd is voor het revolverend fonds niet (volledig) nodig blijkt, worden deze (resterende) middelen benut voor de DUMAVA-subsidieregeling.
 18. *Energiebesparingsplicht beter handhaven en aanscherpen tot 7 jaar terugverdiëntijd:* zie sectoroverstijgend.
 19. *Aanvulling ISDE:* Aanvulling ISDE zodat deze niet vroegtijdig uitgeput wordt door o.a. normering en toename *all electric*. Voorwaarde reservering: middelen worden toegekend op basis van de tussentijdse evaluatie op doelmatigheid, die conform de evaluatieplanning ISDE in 2025 wordt gehouden en op voorwaarde dat de normering inzake vervanging verwarmingsinstallaties vanaf 2026 voldoende is uitgewerkt.
 20. *Stimulering hybride warmtepompen bestaande bouw.* Middelen zijn bedoeld om de ISDE-regeling te intensiveren. Een deel van de middelen is gereserveerd voor het Meerjarenprogramma 2025. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Verduurzaming gebouwde omgeving. Voorwaarden reservering: Middelen worden toegekend op basis van de tussentijdse evaluatie op doelmatigheid, die conform de evaluatieplanning ISDE in 2025 wordt gehouden.
 21. *Nationale subsidieregeling warmtenetten.* Middelen zijn bedoeld voor het intensiveren van de Nationale Subsidieregeling Warmtenetten (WIS). Een deel van de middelen is gereserveerd voor het Meerjarenprogramma 2025. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
 22. *Geothermie, lage temperatuur.* Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde: het voorkomen van overlap van stimulering middels de SDE++.
 23. *Doe-het-zelf-voucher:* Dit een isolatietegoedbon voor de doe-het-zelver, zodat doe-het-zelvende burgers kosten kunnen besparen bij het isoleren van hun huis en schaarse professionals vooral kunnen worden ingezet voor complexe werkzaamheden.

Mobiliteit (M)

1. *Aanscherping CO₂-doel werkgebonden personenmobiliteit:* Het CO₂-reductiedoel voor werkgebonden personenmobiliteit wordt aangescherpt van 1 naar 1,5 Mton.
2. *Aanschafsubsidies particulier EV (tweedehands):* Via de SEPP wordt de aanschaf van tweedehands elektrische personenauto's (EV) gestimuleerd. Deze maatregel leidt tot circa 528 mln. aan extra uitgaven (t/m 2029), wat wordt gedekt door een verhoging van de vaste voet in de bpm met 200 euro vanaf 2025.
3. *Laadinfrastructuur voor wegvervoer (logistiek en personenvervoer).* Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
4. *Uitbreiden zero-emissiezones voor gemeenten:* Er wordt een wettelijke mogelijkheid gecreëerd voor gemeenten, waardoor zij uiterlijk in 2030 een zero-emissiezone kunnen instellen voor taxi's, bussen, particuliere bestelauto's, brom- en snorfietsen en motoren. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche M12.
5. *Aanscherpen normen duurzaam inkopen:* Vanaf 2026 wordt regelgeving aangescherpt voor het aandeel ingekochte en schone emissievoertuigen voor voertuigen en diensten door medeoverheden en aanbestedende diensten en -instanties. Er worden middelen beschikbaar gesteld vanuit het Rijk om hieraan bij te dragen. Voor uitgebreide omschrijving zie IBO Klimaat fiche M13. Voorwaarde: nadere uitwerking en aanpassing Regeling Bevordering Schone Wegvoertuigen conform fiche IBO Klimaat.
6. *Vergroenen reisgedrag (afpraak CA):* Dit betreft een maatregel om verschillende manieren van duurzaam reisvervoer en -gedrag te stimuleren, bijv. rond thuiswerken, opschalen

- deelmobiliteit, veranderingen in de cultuur en werkwijzen (sociale innovatie), versterken fietsinfra, minder vliegen en stimuleren (internationale) treinreizen.
7. *Aanscherpen CO₂-prestaties goederenvervoer*: Afspraken maken met transportsector over meten en verbeteren CO₂-prestatie in combinatie met ondersteuning vanuit terugsluis VWH met op termijn invoeren wettelijke norm per 01-01-2027 gericht op 30% minder CO₂-uitstoot in 2030 t.o.v. 2018.
 8. *Invoeren CO₂-grondslag emissievrije vrachtwagens in VWH*: In de vrachtwagenheffing wordt een CO₂-grondslag ingevoerd met korting van 75% voor emissievrije vrachtwagens, dusdanig dat deze budgetneutraal is t.o.v. de huidige vormgeving.
 9. *Aanscherpen Europese emissielimieten*: de Europese Commissie heeft voorgesteld om CO₂-normen voor zware bedrijfsvoertuigen aan te scherpen. Dit levert naar verwachting circa 0,1 Mton op.
 10. *Verplichting van gemiddeld label B in 2030 in de binnenvaart*: Verplichting van minimaal emissielabel B in 2030. Vormgeving wordt vastgesteld op basis van uitkomsten studie (conform toelichting fiche IBO-Klimaat nr. M5).
 11. *Beprijzing emissies binnenvaart onder het EU-ETS2 (opt-in)*: Beprijzing brandstofgebruik binnenvaart door opt-in het ETS2 (zie sectoroverstijgend).
 12. *Subsidie voor waterstof in wegvervoer en binnenvaart*: Er worden middelen gereserveerd voor het MJP2025 voor toepassing van waterstof in wegtransport en binnenvaart als alternatief op compensatie van de raffineroute SDE++. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde reservering: ambitieuze uitwerking verplichting emissielabel binnenvaart en opt-in ETS2 voor de binnenvaart (zie maatregel M15 en M16).
 13. *Subsidie voor laadinfrastructuur bouw*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
 14. *GWW Opschaling infratechnieken (CE)* - Het doorontwikkelen van duurzame innovatietechnieken van publieke infraprojecten (Grond/Weg/Waterbouw; GWW) door middel van een *launching customer* programma, gericht op de eerste klant (opdrachtgever) van een nieuwe innovatie.
 15. *Verduurzaming zeevaartschepen*: In het klimaatfonds worden middelen gereserveerd voor duurzame aandrijftechnieken (zeevaart). Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling.
 16. *Stimulering zeevaart door walstroom*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel energie-infrastructuur.
 17. *De inzet van biobrandstoffen in het wegverkeer wordt verhoogd met 20 PJ*: dit gebeurt door een geleidelijke verhoging van de jaarverplichting hernieuwbare energiedragers.³

Sectoroverstijgend (S)

1. *Toepassing Groen Gas (extra inzet t.o.v. KEV22-raming ter invulling van CA-afspraken)*: Uitwerking bijmengverplichting groen gas conform CA.
2. *Vergassing: stimulering projecten vergassing 1e en 2e fase*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarden: positieve staatssteuntoets; een nadere uitwerking van de kasreeks wanneer meer bekend is welke projecten een aanvraag indienen; het betrekken van de maatregel duurzame luchtvaartbrandstof bij de nadere uitwerking; en een realistische inschatting van de CO₂-emissiereductie. Tevens dient de bijmengverplichting voor groen gas voldoende te zijn uitgewerkt.
3. *Vergassing: expertisecentrum, organisatie, haalbaarheidsstudies*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde: De bijmengverplichting voor groen gas is voldoende uitgewerkt.
4. *Elektrolyse, onshore: 50 MW*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde: er dient voldoende voortgang te zijn geboekt ten aanzien van afnameverplichting.

³ Defensie ondersteunt de klimaatmaatregelen. Daarbij neemt Defensie waar mogelijk een voorttrekkersrol, zoals de 20% bijmenging duurzame brandstoffen per brandstofsoort in 2030. Alleen wanneer een verduurzamingsmaatregel de operationele taakuitvoering in de weg staat, maakt zij aanspraak op haar uitzonderingspositie.

5. *Elektrolyse, onshore: 500-1.000 MW*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarden: nadere uitwerking van het instrument; positieve staatssteuntoets; dat in de opzet van de regeling geborgd wordt dat de inzichten worden meegenomen van elektrolyse, onshore 50 MW; dat een realistische inschatting gemaakt wordt van de CO₂-emissiereductie (PBL vindt de huidige inschatting aan de hoge kant); dat kennisdeling als vereiste wordt opgenomen in de subsidieregeling; en dat er een marktstudie komt om vraag- en aanbodmarkt in kaart te brengen zodat beter gestuurd kan worden op de instrumentenmix. Tevens dient voldoende voortgang te zijn geboekt ten aanzien van afnameverplichting.
6. *Elektrolyse, offshore: <=100 MW (CAPEX)*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarden: nader uitgewerkt bestedingsplan en het opnemen van kennisdeling als vereiste in de subsidieregeling. Tevens dient voldoende voortgang te zijn geboekt ten aanzien van afnameverplichting.
7. *Elektrolyse, offshore: 500 MW (CAPEX + OPEX)*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarden: dat in de regeling wordt geborgd dat de inzichten worden meegenomen van elektrolyse, offshore <=100MW. Tevens dient voldoende voortgang te zijn geboekt ten aanzien van afnameverplichting.
8. *H2Global, import van groene waterstof*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde: Tevens dient voldoende voortgang te zijn geboekt ten aanzien van afnameverplichting.
9. *Elektrolyse: kennisplatform offshore en ketenbrede consortia*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarde: er dient voldoende voortgang te zijn geboekt ten aanzien van afnameverplichting.
10. *Waterstofnetwerk op zee*: Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
11. *De-risken grootschalige waterstofopslag*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
12. *Afschaffen vrijstelling in kolenbelasting voor duaal verbruik 2028*: De vrijstelling in de kolenbelasting voor duaal gebruik van kolen wordt per 1 januari 2028 afgeschaft.
13. *Onderzoek en impactanalyse van afbouwpad fiscale regelingen die fossiel energieverbruik stimuleren (waaronder vrijstelling in de energiebelasting voor non-energetisch verbruik van aardgas en het niet heffen van accijns over het non-energetisch verbruik van minerale oliën)*: Als onderdeel van het reeds lopende onderzoek waarin de fiscale regelingen in kaart worden gebracht die fossiel verbruik bevorderen, wordt een impactanalyse gedaan naar de effecten van het afbouwen van deze regelingen (i.i.g. vrijstelling voor non-energetisch verbruik aardgas en het heffen van accijns op non-energetisch verbruik van minerale oliën). Bij miljoenennota komt het kabinet tot besluitvorming over het gewenste afbouwpad, waarbij bedrijven voldoende handelingsperspectief worden gegeven om te verduurzamen.
14. *Brede toepassing ETS2 (opt-in)*: Het kabinet zet in op zo breed mogelijke toepassing door alle brandstoffen onder het EU-handelssysteem voor brandstofgebruik (ETS2) te brengen. Definitieve besluitvorming over de ETS2 opt-in kan plaatsvinden zodra de uitvoeringsverordening hierover is gepubliceerd door de EU-commissie.
15. *Nationaal Emissieplafond voor ESR sectoren*: De komst van het emissiehandelsysteem ETS2 - dat gaat gelden voor brandstofgebruik in de ESR-sectoren gebouwde omgeving, wegverkeer en industrie - biedt de mogelijkheid om aansluitend een nationaal emissieplafond voor ESR-sectoren in te voeren dat rekening houdt met het nationale emissiedoel in de nationale klimaatwet. Het kabinet ziet dat een dergelijk nationaal emissieplafond kan zorgen voor meer zekerheid in het behalen van de doelstellingen en zal dit daarom verder verkennen en betrekken bij besluitvorming van het Klimaatplan 2024. Er zijn vormgevingskeuzes te maken over de invoering, o.a. de doelstelling en het toepassingsbereik alternatieve verdeling van rechten. Ook dient te worden onderzocht hoe een nationaal emissieplafond zou samenhangen met de komst van ETS2 en met het bestaande beleidsinstrumentarium. De minister van Financiën en de minister voor Klimaat en Energie zullen zo snel mogelijk een gezamenlijk onderzoek instellen waarin al deze aspecten worden onderzocht. Voor onderzoek wordt €2 mln. gereserveerd.
16. *Aanscherpen energiebesparingsplicht en mkb ondersteuning*: Het kabinet scherpert de energiebesparingsplicht aan door de terugverdientijd in 2027 op te hogen naar 7 jaar. Bij de

uitwerking zal in kaart worden gebracht of er een voldoende additioneel emissiereductie-effect gepaard gaat met het opheffen van de terugverdientijd, gelet op het effect dat de hogere energieprijzen al hebben op de hoeveelheid maatregelen die onder huidige terugverdientijd vallen en het effect van ander beleid. Ook zal er zal bij de uitwerking zorg worden gedragen voor de uitvoerbaarheid van de maatregelen voor bedrijven. De handhaving op de naleving van de energiebesparingsplicht zal verbeterd worden. Daar is 13,3 mln. euro voor beschikbaar gesteld. De aangescherpte energiebesparingsplicht verplicht ook het mkb om energiebesparende maatregelen uit te voeren. Om het mkb te ondersteunen wordt een instrument ontwikkeld. Hiervoor is 150 mln. euro voor beschikbaar. Hiermee wordt de drempel van het mkb om energiebesparende maatregelen uit te voeren verlaagd. Deze maatregel zal in 2025 operationeel zijn.

17. *Algemene reservering uitvoeringskosten*: bedoeld voor uitvoerings- en handhavingskosten aanvullend klimaatbeleid.
18. *Hogere openstellingronde SDE++ 2024 en 2025*: betreft een intensivering van de SDE++.
19. *Geothermie, hoge temperatuur*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Vroege fase opschaling. Voorwaarden: het voorkomen van overlap van stimulering middels de SDE++.
20. *Vergunningenprocedures, fixers en transport*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
21. *Randvoorwaarden technische arbeidsmarkt*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
22. *Coördinatie MIEK-projecten*. Voor uitgebreide omschrijving zie Meerjarenprogramma Klimaatfonds 2024, perceel Energie-infrastructuur.
23. *Technisch uitgangspunt aanpassing tarieven energiebelasting (taakstellend 1,2 Mton)*:
Er worden een aantal maatregelen genomen binnen de energiebelasting. Voor huishoudens worden de tarieven tot een bepaald gasverbruik verlaagd. Daarboven worden ze verhoogd. Daarnaast komt er een apart tarief voor waterstof. Tot slot worden er maatregelen getroffen om de degressiviteit bij aardgas aan te passen en worden de tarieven elektriciteit in de hogere verbruiksschijven verlaagd. In onderstaande tabel is het technisch uitgangspunt voor deze aanpassingen in de energiebelasting opgenomen. Al deze aanpassingen moeten leiden tot een CO₂-opbrengst van 1,2 Mton in 2030 (t.o.v. het IBO-basispad). De komende maanden zal op basis van een impactstudie bepaald worden hoe de maatregelen er concreet uit gaan zien om die 1,2 Mton op te leveren.
24. *Resterende meeropbrengst structuuraanpassingen energiebelasting*:
In het coalitieakkoord is afgesproken om per 2025 het verlaagd tarief energiebelasting GTB af te schaffen, de inputvrijstelling in de energiebelasting gericht op wkk's te beperken en om de vrijstellingen voor metallurgische en mineralogische procedés af te schaffen. De budgettaire opbrengst valt hoger uit dan ten tijde van het coalitieakkoord voorzien. Dit komt met name door interactie-effecten met de tariefaanpassingen die in het coalitieakkoord ook waren afgesproken. Een deel van deze budgettaire meeropbrengst is in de klimaat tabel ingezet als dekking voor een mogelijke gefaseerde invoer van de wkk-maatregel en het afschaffen van het verlaagd energiebelastingtarief GTB. Deze reeks laat de resterende meeropbrengst zien.

Technisch uitgangspunt tariefaanpassingen energiebelasting						
Aardgas (excl. btw) in cent/m³ (prijspeil 2023)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0 - 800 m ³	48,98	48,98	48,98	48,98	48,98	48,98
800 - 170.000 m ³	67,2	68,6	69,6	70,6	73,6	74,3
170.000 - 1.000.000 m ³	28,9	41,4	44,9	50,5	57,5	57,8
1.000.000 - 10.000.000 m ³	18,7	29,0	32,3	37,8	45,3	45,5
> 10.000.000 m ³	4,9	4,8	5,1	5,5	6,1	7,2
Waterstof (excl. btw) in cent/m³ (prijspeil 2023)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0 - 800 m ³	-	18,9	10,0	10,0	10,0	10,0
800 - 170.000 m ³	-	18,9	100	10,0	10,0	10,0
170.000 - 1.000.000 m ³	-	18,9	10,0	10,0	10,0	10,0
1.000.000 - 10.000.000 m ³	-	10,8	10,0	10,0	10,0	10,0
> 10.000.000 m ³	-	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Elektriciteit (excl. btw) in cent/kWh (prijspeil 2023)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0-2900 kWh	9,08	7,90	7,36	6,96	6,49	6,59
2.900- 10.000 kWh	9,08	7,90	7,36	6,96	6,49	6,59
10.000 - 50.000 kWh	6,12	5,69	3,00	3,00	3,00	3,00
50.000 - 10.000.000 kWh	3,47	3,25	3,00	3,00	3,00	3,00
>= 10.000.000 kWh	0,30	0,28	0,27	0,27	0,27	0,27



TER INFORMATIE

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale aang.

Persoonsgegevens

nota

Tussenrapport Trinomics

Datum

22 mei 2023

Notanummer

2023-0000122414

Bijlagen

1. Rapport Trinomics
2. Rapport TenneT

Aanleiding

Trinomics voert in opdracht van het Ministerie van Financiën een impactanalyse uit van het beperken van vrijstellingen in de energiebelasting (EB). Trinomics heeft tussenresultaten opgeleverd. Deze nota geeft een duiding van de tussenresultaten en de beoogde vervolgstappen.

Kernpunten

- Trinomics onderzoekt de volgende maatregelen:
 1. Afschaffen vrijstelling metallurgische & mineralogische procedés
 2. Beperken inputvrijstelling elektriciteitsproductie
 3. Afschaffen verlaagd tarief glastuinbouw
- Het onderzoek bestaat uit drie fases:
 1. Doorrekenen maatregelen of coalitieakkoord (aanleiding deze nota)
 2. Doorrekenen alternatieve maatregelpakketten (oplevering 1 juli)
 3. Eindrapportage (oplevering 1 augustus)
- De tussenresultaten laten zien dat de effecten vooral bij de glastuinbouw groot zijn, zowel qua lasten als qua CO₂-reductie.
- Opvallend is dat het afschaffen van de vrijstelling voor metallurgische en mineralogische procedés tot minder CO₂-reductie leidt dan eerder verondersteld (0,04 Mton in coalitieakkoord is hier een effect van 0,1 – 0,5 Mton voor opgenomen).
- Het weglekrisico is verhoogd in zowel de glastuinbouw als in de metallurgische en mineralogische industrie. Voor de overige sectoren (elektriciteitscentrales, warmtewetten, overige industrie) heeft het beperken van de inputvrijstelling een relatief beperkt effect.
- Bij de tussenresultaten is nog geen rekening gehouden met ingroeipaden en subsidies, die voortkomen uit de klimaatbesluitvorming. Naar verwachting komen deze met name de glastuinbouw ten goede.
- Wij vragen Trinomics voor de tweede fase van het onderzoek om de ingroeipaden en subsidies mee te nemen in de analyse. De te analyseren maatregelen zijn samen met EZK en LNV gekozen.
- Daarnaast vragen we Trinomics om in aanvullende analyses te kijken naar:
 1. De effecten wanneer het ingroeipad voor het verlaagd tarief glastuinbouw niet goedgekeurd wordt door de EC;
 2. De interactie-effecten van de fiscale maatregelen met het indicatieve pad voor de EB dat 1,2 Mton moet reduceren. Dit betreft slechts een

31.05.23

Mie
opmerking
pagina 3

Jue

P.S.

Wanneer is
de fase
afgeerd. In de
prestatie.

aanvullende analyse; naar de 1,2 Mton wordt een ander onderzoek uitgezet.

Toelichting

Effecten beperken vrijstellingen energiebelasting (allen **exclusief ingroeipad**), in 2030¹

	Metallurgische & Mineralogische procedés	Inputvrijstelling WKK + verlaagd tarief glastuinbouw
Coalitieakkoord	€ 79 miljoen 0,1-0,5 Mton CO ₂	€ 133 miljoen 1 Mton CO ₂
Voorjaarsbesluitvorming	€ 179 miljoen	€ 422 miljoen
Trinomics	€ 225 miljoen 0,04 Mton CO ₂	€ 802 miljoen 1 Mton CO ₂

- In het coalitieakkoord is overeengekomen dat met de genoemde fiscale maatregelen samen een structurele budgettaire opbrengst van € 212 miljoen en een CO₂-reductie van 1,1 – 1,5 Mton wordt gerealiseerd. Tevens is tijdens het voorjaarsoverleg de hogere opbrengst van het beperken van de inputvrijstelling WKK en het afschaffen van het verlaagd tarief (€ 306 miljoen) gereserveerd voor een gefaseerde invoer van deze maatregelen. Bij gefaseerde invoer van de maatregelen in 2025 halen de maatregelen dan de afgesproken opbrengst uit het Coalitieakkoord op. De opbrengst neemt toe richting 2030, wanneer de maatregelen volledig zijn ingegroeid, met een lineair ingroeipad.
- Een eerste beoordeling laat zien dat Trinomics hogere budgettaire inkomsten verwacht dan wij eerder hebben geraamd, met name in de glastuinbouw. Dit komt voornamelijk doordat Trinomics uitgaat van een hoger energieverbruik en een andere verdeling over de schijven. Wij gaan met Trinomics het gesprek aan en zullen waar nodig aan de hand van het Trinomics rapport onze budgettaire ramingen aanscherpen (zoals dit gebruikelijk is in juni).
- Met name het afschaffen van de vrijstelling voor metallurgische en mineralogische procedés leidt tot minder CO₂-reductie dan tijdens het coalitieakkoord gedacht (0,1 – 0,5 Mton coalitieakkoord versus 0,04 Mton Trinomics). Voor de berekening van dit effect kijkt Trinomics hierbij naar de technologische opties die door de fiscale maatregelen rendabel worden. Hierbij blijkt dat de lastenverhoging voor de metallurgische en mineralogische industrie overwegend niet doorslaggevend is om verduurzamingsprojecten rendabel te maken.
- Gecombineerd leiden het beperken van de inputvrijstelling en het afschaffen van het verlaagd tarief glastuinbouw tot een CO₂-reductie van 1 Mton. Dit komt overeen met de ambitie uit het coalitieakkoord. Hierbij geldt dat (conform verwachting) het overgrote deel van de lastenverhoging neerslaat bij de glastuinbouw en (conform verwachting) het overgrote deel van de CO₂-reductie daar wordt gerealiseerd (0,8 Mton).
- Hieronder worden de resultaten per sector uitgesplitst.

¹ Eerder is vooral gesproken over de budgettaire opbrengst in 2025, de getallen wijken dus minimaal af van eerdere getallen. Nu is gekozen om zowel de CO₂-effecten (die in de analyse in 2025 nog niet optreden) als budgettaire effecten in 2030 weer te geven.

vermogen) aantrekkelijk zal blijven. Daarmee hebben tuinders met WKK wel invloed op de prijs die op piekmomenten wordt gevraagd.

Bedrijven met WKK (behalve glastuinbouw)

- De lastenstijging bij deze sectoren is € 95 miljoen in 2030. Dit slaat met name neer bij de chemie en farmaceutische industrie (€ 28 miljoen), bij ziekenhuizen (€ 27 miljoen) en bij de aardolie-industrie (€ 18 miljoen).
 - Bedrijven met een WKK met een elektrisch rendement van minder dan 30% zijn juist voordeliger uit met de maatregelen. Eerst gold er een rendementseis van 30% om aanspraak te maken op de inputvrijstelling, die vervalt nu. Dit dempt de opbrengst met € 10 miljoen.
- De lastenstijging verhoudt zich tot de raming van de budgettaire gevolgen die is gebruikt in de Voorjaarsbesluitvorming.
- De impact van deze lastenstijging is beperkt: op de bedrijfskosten gaat het hierbij voor al deze sectoren om maximaal 0,1%.
- Het ingroeipad voor het beperken van de inputvrijstelling zal dit lasteneffect verder dempen.
- De emissiereductie in deze sectoren is 0,2 Mton in 2030. Dit komt voornamelijk omdat de maatregelen het gebruik van biomassa-WKK's rendabel maken in de voedings- en genotsmiddelenindustrie. Voor verduurzaming in de industrie geldt dat de benodigde infrastructuur tijdig beschikbaar moet zijn, wat nog niet altijd het geval is.
- Alleen in de aardolie-industrie wordt een verhoogd weglekrisico gesignaleerd. Hierbij lijkt echter nog geen rekening te worden gehouden met het feit dat raffinaderijen de beperking van de inputvrijstelling kunnen ontwijken via de zogenoemde raffinagevrijstelling. In de tweede fase zullen wij Trinomics vragen hier aandacht aan te besteden.

Elektriciteit en warmtenetten

- De lastenstijging in deze sectoren is € 24 miljoen in 2030. Met name voor moderne elektriciteitscentrales is de kostenstijging (2%) beperkt. Dit komt door de vormgeving van de beperking van de inputvrijstelling, waarbij een installatie met elektrisch rendement van >60% volledig is vrijgesteld. Warmtenetten hebben te maken met een gemiddelde kostenstijging van 3,7%.
- De lastenstijging verhoudt zich tot de raming van de budgettaire gevolgen die is gebruikt in de Voorjaarsbesluitvorming.
- Trinomics verwacht geen CO₂-effect, want installaties hebben leveringsplicht. Het kan wel een prikkel vormen om minder efficiënte centrales te vervangen.
- Het weglekrisico is voor deze sectoren gering.
- Trinomics verwacht dat de fiscale maatregelen geen negatieve impact hebben op de leveringszekerheid. Zij menen namelijk dat het aantrekkelijk blijft voor tuinders om WKK's te gebruiken en om deze flexibel in te zetten.
- TenneT geeft echter in een recent rapport aan dat verhoging van de productiekosten van elektriciteitscentrales leidt tot een verplaatsing van elektriciteitsproductie naar het buitenland, met negatieve effecten op leveringszekerheid en CO₂-emissies. In de tweede fase vragen we Trinomics deze effecten beter in kaart te brengen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.



TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

Hoogte minimum CO₂-prijs (Belastingplan 2024)

Persoonsgegevens

Aanleiding

U heeft bij de plenaire behandeling in de Eerste Kamer van het Wetsvoorstel minimum CO₂-prijs voor elektriciteitsopwekking toegezegd een tussenevaluatie uit te voeren naar het minimumprijspad en op basis daarvan het prijspad in het Belastingplan 2024 aan te passen aan de gestegen EU ETS-prijs.¹ Voor de minimum CO₂-prijs industrie is hierbij aangesloten. Frontier Economics heeft in samenwerking met CE Delft onderzoek gedaan naar drie hoogtes van de minimum CO₂-prijs elektriciteitsopwekking en industrie. Wij hebben inmiddels het concept onderzoeksrapport ontvangen (zie eventueel de bijlage). In deze nota adviseren wij welke hoogte van de minimum CO₂-prijs te kiezen. Dit advies is samen met ambtelijk EZK opgesteld en wordt tegelijkertijd aangeboden aan de MKE en MEZK.

Datum

24 mei 2023

Notanummer

2023-0000126038

Bijlagen

Concept onderzoeksrapport
Frontier Economics

Advies

Wij adviseren om de minimum CO₂-prijs elektriciteitsopwekking en industrie te verhogen zodanig dat deze in 2030 uitkomt op € 71,10 in plaats van de huidige € 31,90.

Gaat u akkoord met dit advies?

29.05.23
ja
Mde

Kernpunten

- Op basis van het onderzoek adviseren wij om de minimum CO₂-prijs elektriciteitsopwekking en industrie te verhogen zodanig dat deze in 2030 uitkomt op € 71,10 in plaats van de huidige € 31,90. Dit ligt nog altijd ruim onder de door PBL geraamde EU-ETS prijs en vormt daarmee geen risico voor elektriciteitsopwekking en industrie in Nederland.
- Mochten zowel de MKE, MEZK als u akkoord gaan met dit advies, dan zullen wij dit opnemen in het Belastingplan 2024. Het onderzoeksrapport van Frontier Economics wordt begin juni afgerond en gepubliceerd. Het zal ook als bijlage met het Belastingplan worden meegestuurd.

P.S.
graag
en presentatie
organiseren
met GE
Delft /
Frontier
Economics
wellicht samen
met MKE, MEZK

Belangrijk, al ambtelijk afstemmen?

¹ Kamerstukken I 2021/22, 35 216, H.

Toelichting

- In samenspraak met ambtelijke EZK hebben wij Frontier Economics gevraagd om de effecten van drie hoogtes van de minimum CO₂-prijs in te schatten. Het gaat hierbij om een minimum CO₂-prijs oplopend naar respectievelijk € 106,6 € 88,8 en € 71,1 in 2030. Dit zijn minimumprijzen die hoger zijn dan de huidige minimum CO₂-prijs die oploopt naar een niveau van € 31,90 in 2030. Tegelijkertijd liggen deze minimum prijsvarianten onder de EU ETS-prijs van € 118,5 die PBL in de laatste KEV raamt voor 2030.
- Frontier Economics heeft drie stappen ondernomen om de effecten van de drie minimumprijsvarianten te ramen. Als eerste stap heeft Frontier Economics de onzekerheid in EU-ETS prijzen gemodelleerd. Dit door 100.000 mogelijke scenario's te maken waarop deze prijzen zich naar de toekomst kunnen ontwikkelen. Als tweede heeft Frontier Economics een model van de Noordwest-Europese elektriciteitsmarkt gebruikt om de effecten van verschillende EU ETS-prijsscenario's en minimumprijsvarianten te analyseren. CE Delft heeft als derde dezelfde aanpak gehanteerd voor een analyse naar de effecten op de wereldwijde industrie.
- Een belangrijke conclusie is dat Frontier Economics niet heeft kunnen vaststellen dat de minimum CO₂-prijs bijdraagt aan de investeringszekerheid van elektriciteitsproducenten.² Elektriciteitsproducenten investeren niet extra in duurzame alternatieven zolang de EU ETS-prijs boven de minimumprijs blijft (c.q. er geen belasting betaald hoeft te worden). Onderbouwing hiervoor is dat duurzame productie-installaties in financieel opzicht al zo aantrekkelijk zijn dat het bieden van investeringszekerheid nauwelijks tot geen toegevoegde waarde heeft.
- Frontier Economics en CE Delft hebben zich in het vervolg van de analyse dan ook met name gericht op de risico's van de verschillende minimum CO₂-prijzen voor elektriciteitsopwekking en industrie. Ze hebben hierbij gezien wat de (negatieve) effecten zijn in de 5% kansscenario's met de laagste EU ETS-prijzen. Conclusies zijn dat:
 - Bij een minimum CO₂-prijs oplopend naar € 107 de gevolgen relatief groot zijn. In het 5%-scenario ontstaat een zodanig hoge heffing (minimumprijs > ETS-prijs) dat leveringszekerheidsrisico's optreden. Dit doordat een deel van de gascentrales en alle kolencentrales al in 2027 van de markt verdwijnen. Het elektriciteitstekort dat hierdoor ontstaat wordt grotendeels opgevangen door buitenlandse import (22 TWh in 2027). De importbeschikbaarheid is op momenten van weinig zon en wind echter minder zeker dan de beschikbaarheid van elektriciteit uit centrales in Nederland. Verder komt door de sluiting van Nederlandse centrales de nationale CO₂-emissie 12% lager uit in 2030, maar dit wordt gecompenseerd door extra emissies in het buitenland. De industrie verliest in het 5%-scenario 1,3% productie. Dit productieverlies wordt gecompenseerd door extra import uit het buitenland (met name India). Per saldo nemen hierdoor de wereldwijde CO₂-emissies toe.

² CE Delft heeft het effect van de minimum CO₂-prijs op investeringszekerheid in de industrie niet kunnen onderzoeken op basis van de voor hen beschikbaar staande modellen.

- o Bij een minimum CO₂-prijs oplopend naar € 89 de gevolgen matig zijn. In het 5%-scenario wordt nu "slechts" een deel van de gascentrales en kolencentrales vroegtijdig uitgefaseerd en vervangen door buitenlandse import (12 TWh in 2027). Hieraan zijn nog steeds enige leveringszekerheidsrisico's verbonden. CO₂-emissies van de elektriciteitssector zijn nationaal 10% lager in 2030, maar worden zo goed als geheel gecompenseerd door emissies in het buitenland. De effecten voor de industrie zijn half zo groot als in de voorgaande variant (0,8% productieverlies).
- o Bij een minimum CO₂-prijs oplopend naar € 71 de gevolgen klein zijn. Zelfs in het 5%-scenario zijn de gevolgen van een minimum CO₂-prijs oplopend naar € 71 redelijk beperkt.

Tabel: Geselecteerde effecten in 5%-scenario's met laagste EU ETS-prijzen

	Minimumprijs oplopend naar € 106 in 2030	Minimumprijs oplopend naar € 89 in 2030	Minimumprijs oplopend naar € 71 in 2030
Nationale elektriciteitsproductie 2027	-22 TWh	-12 TWh	0 TWh
Nationale elektriciteitsproductie 2030	-4 TWh	-3 TWh	-1,5 TWh
Nationale CO ₂ -emissies elektriciteitssector 2027	-46%	-23%	0%
Nationale CO ₂ -emissies elektriciteitssector 2030	-12%	-10%	-5%
Productie industrie*	-1,3%	-0,8%	0%
Nationale CO ₂ -emissies industrie	-28%	-17%	-2%

* De resultaten voor de industrie worden in het model van CE Delft voor de "lange termijn" berekend en niet voor individuele jaren.

- Een hogere minimum CO₂-prijs leidt in de analyse van Frontier Economics niet tot een grotere investeringszekerheid en daarmee ook niet tot een versnelling in de verduurzaming van elektriciteitsopwekking en industrie. Het ligt daarmee voor de hand om de minimum CO₂-prijs niet verder te verhogen dan naar € 71,1 in 2030. Dit aangezien tegenover de hogere risico's van een hogere minimum CO₂-prijs geen (aantoonbaar) groter klimaateffect staat.
- Vorig jaar is een motie aangenomen van de leden Maatoug en Nijboer.³ Daarin wordt het kabinet verzocht om de minimum CO₂-prijs jaarlijks te indexeren en daarbij rekening te houden met de gemiste prijsindexatie tot en met 2023. Bovenstaand hebben we er bij de presentatie van de minimum CO₂-prijzen al rekening gehouden met deze motie.
- Onderstaande tabel toont de volledige prijspaden die Frontier Economics (in hun studie) en PBL (in de KEV 2022) hanteren. Dit is in prijspeil 2021.

³ Kamerstukken II 2022/23, 36 202, Nr. 111.

Tabel: Prijspaden (in euro en prijspeil 2021)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Huidige minimumprijs (geen prijsindexatie)	18	19,8	21,8	24	26,4	29	31,90
Minimumprijs Frontier studie (prijspeil 2021)	48	50	53	56	59	63	66
Verwachte ETS-prijs PBL (prijspeil 2021)*	80	83	88	93	98	105	110

* Huidige ETS-prijs ligt op circa 87 euro (26-4-2023).

- Onderstaande tabel toont de minimumprijs die in het Belastingplan 2024 zal worden opgenomen (prijspeil 2023). Verder wordt geregeld dat deze minimumprijs evenals de reguliere belastingtarieven jaarlijks zal worden geïndexeerd met de tabelcorrectiefactor startend met ingang van 2024.

Tabel: Prijspaden (in euro)

	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Nieuwe minimumprijs (prijspeil 2023)	51,7	53,8	57,1	60,3	63,5	67,8	71,1
Verwachte nieuwe minimumprijs (prijspeil 2024)	56,6	59,0	62,5	66,0	69,6	74,3	77,8

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJKTER BESPREKING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en Internationale
aang.

Persoonsgegevens

nota

Reactie vastgoedaandelen internetconsultatie en
beleidsopties

Datum
25 mei 2023

Notanummer
2023-0000125022

Bijlagen
1. Nota

Aanleiding

U bent recent geïnformeerd over de internetconsultatie vastgoedaandelen¹ waarbij aan u beleidsopties zijn voorgelegd (zie bijlage 1). U heeft in een bespreking verzocht aanvullend te worden geïnformeerd over (1) de inzet van fte als gevolg van de maatregel, (2) de budgettaire derving als het overdrachtsbelasting(ovb)-tarief van de maatregel 3% zou worden, (3) de reactie van de sector op eventueel overgangsrecht en (4) de reactie van VWS & OCW op het wetsvoorstel. Met deze nota voldoen wij aan uw verzoeken en leggen wij vier beslispunten aan u voor.

Kern

- Door enerzijds vergroting van de administratieve last voor belastingplichtigen en hun adviseurs – opties worden uitgezocht – en anderzijds neerwaartse aanpassing van het handnavingsniveau – keuzen dienen nog te worden gemaakt – kan in principe de uitvoeringslast van dit wetsvoorstel voor de Belastingdienst worden afgestemd op een inzet van (circa) 20 fte, waarbij 20 fte overigens wel het thans voorziene minimum is. De uitvoeringsrisico's nemen daardoor wel toe en zouden dan geaccepteerd moeten worden. In de uitvoeringstoets worden de risico's verder uitgewerkt. Een evaluatie twee jaar na invoering (per 2025) geeft meer informatie om te kunnen beoordelen in welke mate risico's zich voordoen en aanvaardbaar zijn dan wel meer capaciteit nodig is.
- Er is toegezegd aan BZK dat de overmatige heffing (zoveel mogelijk) zou worden weggenomen. BZK geeft aan dat een ovb-tarief van 3% (in plaats van de eerder voorgestelde 4%) de meest gerichte aanpak is.
- Het budgettaire gevolg van deze verlaging van het tarief naar 3% tov van de VJN is een €15 mln lagere opbrengst (van €62 mln naar €48 mln).
- Ondanks ons begrip voor het voorstel van BZK, is het pas tijdens de besluitvorming in augustus dat dergelijke beslissingen kunnen worden genomen.
- Met de sector (VNO-NCW, MKB-Nederland en NEPROM) heeft overleg plaatsgevonden over de vormgeving van het overgangsrecht. De sector heeft daarbij aangegeven dat het overgangsrecht zou kunnen aansluiten

02/06/23

A. L. K. K.

J. M.

eens

¹ <https://www.internetconsultatie.nl/vastgoedaandelen/consultaties/b1>.

- bij het moment dat een zogenoemde intentieovereenkomst is getekend.
-) De sector geeft aan dat dit voor hen een werkbaar en eenduidig juridisch moment is om voor overgangsrecht bij aan te sluiten. Wij adviseren om dit te doen.
- De Belastingdienst geeft aan dat het overgangsrecht beter uitvoerbaar wordt wanneer daarin een meldingsplicht wordt opgenomen. De registratie na melding van een overeenkomst staat overigens nog los van de beoordeling ervan.
 - Op basis van de voorgestelde meldingsplicht moeten partijen hun wens om een beroep te doen op het overgangsrecht melden bij de Belastingdienst. De Belastingdienst heeft hierdoor beter zicht op de (voorgenomen) toepassing van het overgangsrecht.
 - Wij adviseren u dit voorstel van de Belastingdienst over te nemen en het wetvoorstel overeenkomstig te wijzigen. *lees*
 - Wij onderzochten een mogelijkheid om de uitvoeringslast voor de Belastingdienst van dit wetsvoorstel te verminderen door de uitvoering van de wetgeving (deels) te verschuiven naar notarissen en/of adviseurs.
 - Een dergelijke verschuiving is op dit moment wenselijk noch effectief om de uitvoeringslast van het wetsvoorstel vastgoedaandelentransacties te verminderen.
 - Volgende week vindt er op ambtelijk niveau een gesprek plaats met VWS om over deze maatregel te praten. VWS steunt namelijk het constructiebestrijdende voornemen van het wetsvoorstel maar kan niet met het voorstel instemmen zolang de effecten van de maatregel op zorgvastgoed nog niet in kaart zijn gebracht.
 -) OCW geeft aan dat deze maatregel voor hen geen gevolgen heeft en noemt de doelstelling van de maatregel rechtvaardig. *l*
 - Vanuit de sector is aangegeven dat het wetsvoorstel heeft geleid tot onrust in de markt waardoor lopende en geplande projecten tot stilstand zijn gekomen. Om die onrust zoveel mogelijk weg te nemen is het wenselijk de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk te informeren over de beoogde aanpassingen in het wetsvoorstel. *lees*
 - Op grond van het bovenstaande leggen wij de volgende beslispunten aan u voor:

- | | |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. Gaat u akkoord met het opnemen van overgangsrecht dat aansluit bij het moment waarop partijen bij een voorgenomen vastgoedaandelentransactie een intentieovereenkomst hebben gesloten? 2. Gaat u akkoord met een meldingsplicht voor partijen die een beroep willen doen op het overgangsrecht zodat de Belastingdienst de maatregel beter kan handhaven? 3. Als u met de bovenstaande beslispunten kunt instemmen, gaat u akkoord met het verzenden van de brief aan de Kamer zoals voorgesteld in de nota in bijlage 1? 4. De gevolgen voor de uitvoering worden door middel van een uitvoeringstoets in beeld gebracht. Daarin wordt aangegeven wat de consequenties zijn voor met name interactie (dienstverlening) en handhaafbaarheid indien wordt gekozen voor een variant met circa 20 fte. | <i>ja</i>
<i>ja</i>
<i>ja</i>
<i>ja</i> |
|---|--|