



Aan Minister van Infrastructuur en Waterstaat

# nota

Nota n.a.v. het verslag en nota van wijziging inzake  
Wijziging Wet TTH en WST i.v.m. implementatie  
Eurovignetrichtlijn

## TER BESLISSING

### Datum

4 oktober 2023

### Onze referentie

IENW/BSK-2023/276698

### Opgesteld door

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling WIO

### Beslistermijn

04-10-2023

### Bijlage(n)

3

## Aanleiding

De Tweede Kamer heeft verslag uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 en de Tunnelwet Westerschelde in verband met de implementatie van de herziene Eurovignetrichtlijn (hierna: Wijzigingswet TTH/WST).

De nota naar aanleiding van het verslag is gereed voor aanbieding aan de Tweede Kamer en wordt u bij deze aangeboden. Daarnaast is een nota van wijziging opgesteld, omdat bij de voorbereiding van de uitvoering van de tolheffing op de Blankenburgverbinding en ViA15 is geconstateerd dat enkele bepalingen in de Wet TTH problemen in de uitvoering kunnen opleveren. Er wordt gestreefd deze stukken circa één week voorafgaand aan de procedurevergadering van 11 oktober aan de Tweede Kamer aan te bieden, aangezien het van belang is dat zo spoedig mogelijk duidelijkheid wordt verkregen over de vervolgstappen in de behandeling van het wetsvoorstel (de implementatietermijn van de richtlijn is 25 maart 2024).

## Geadviseerd besluit

- Instemmen met de nota naar aanleiding van het verslag en de nota van wijziging.
- Ondertekenen van:
  - de nota naar aanleiding van het verslag;
  - de toelichting bij de nota van wijziging; en
  - de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer.

## Kernpunten

- Twee fracties hebben inbreng geleverd op het wetsvoorstel. De D66-fractie heeft enkele opmerkingen, maar geen vragen. De CDA-fractie heeft twee vragen gesteld, die allebei gaan over het toepassen van de uitzonderingsmogelijkheid in de herziene Eurovignetrichtlijn om toltarieven niet te differentiëren naar CO<sub>2</sub>-emissies.
- In de nota naar aanleiding van het verslag wordt ingegaan op deze uitzonderingsmogelijkheid, het ambtelijke contact met de Europese Commissie hierover en de mogelijke risico's voor de wijze van uitvoering van het tolsysteem.
- Met de nota van wijziging worden enkele onvolkomenheden in de Wet TTH hersteld. Dit betreft wetstechnische aanpassingen. Inhoudelijk wordt een aanpassing van de bewaartermijn van gegevens toegevoegd voor gevallen

waarin een boete onherroepelijk is geworden. In de huidige Wet TTH is bepaald dat de gegevens direct moeten worden verwijderd na het onherroepelijk worden. Dit wordt aangepast in 5 jaar nadien, om daarmee over de relevante gegevens te beschikken indien een bezwaar- of beroepschrift te laat wordt ingediend of dat een verzoek tot schadevergoeding wordt ingediend.

### **Krachtenveld**

De afstemming met de Europese Commissie over het gebruikmaken van de uitzondering is nog niet afgerond. Het ambtelijk contact wordt dit najaar gecontinueerd.

### **Toelichting**

#### Nota naar aanleiding van het verslag

De uitzondering om de toltarieven niet te differentiëren op emissies is reeds opgenomen in de tot dusverre geldende Eurovignetrichtlijn. De uitzondering zag op het niet differentiëren van toltarieven naar euro-emissieklassen. Toepassen van de uitzondering is mogelijk indien de differentiatie technisch niet werkbaar is in het tolsysteem of indien differentiatie ertoe leidt dat de meest vervuilende voertuigen gaan omrijden (omdat deze voertuigen dan verhoudingsgewijs de hoogste toltarieven betalen). Nederland maakt van deze uitzondering gebruik, omdat aan beide voorwaarden voldaan wordt, en heeft hiervan in 2015 melding gedaan aan de Europese Commissie. De technische onwerkbaarheid heeft te maken met de keuze om in het freeflow-tolsysteem gebruik te maken van ANPR-camera's die kentekens lezen. Het is met deze camera's niet mogelijk om de euro-emissieklasse van voertuigen te bepalen. Dat vereist namelijk een koppeling met het kentekenregister, wat slechts mogelijk is voor voertuigen met een Nederlands kenteken.

Met de herziene richtlijn is gewijzigd dat differentiatie van toltarieven op basis van CO<sub>2</sub>-emissieklassen en externe kosten plaats moet vinden en dat differentiatie naar euro-emissieklasse niet langer verplicht is. De uitzonderingsmogelijkheid is in lijn daarmee aangepast. Nederland heeft de Europese Commissie daarom gemeld dat het gebruik van de uitzondering zal worden gecontinueerd.

De Raad van State heeft in haar advies opgenomen dat er mogelijk een verband bestaat tussen de eerste en de tweede alinea van artikel 7, vierde lid, van de Eurovignetrichtlijn, waarin de uitzonderingsmogelijkheid vermeld staat. Dit verband kan zo geïnterpreteerd worden dat alleen van de uitzondering gebruik kan worden gemaakt in het geval dat er sprake is van een tolgebied waar ook *gebruiksrechten* worden geheven. Daarvan is met de heffing van het Eurovignet sprake totdat de vrachtwagenheffing start (naar verwachting in 2026), daar het Eurovignet een gebruiksrecht is en de vrachtwagenheffing niet. Van de uitzondering kan daarom in ieder geval gebruik gemaakt worden tot de invoering van de vrachtwagenheffing. Dit is ook bevestigd door de Europese Commissie. Het Nederlandse standpunt is dat – ook nadat de vrachtwagenheffing is gestart – gebruik kan worden gemaakt van de uitzondering. Op dit moment vindt ambtelijk contact plaats met de Europese Commissie over de interpretatie van het gebruikmaken van de uitzondering. In het geval dat het onontkoombaar is dat differentiatie van het toltarief moet worden geïntroduceerd, zullen de

#### **Datum**

2 oktober 2023

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/276698

#### **Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke &  
Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling WIO

#### **Aan**

minister Harbers

#### **Bijlage(n)**

3

consequenties hiervan in beeld moeten worden gebracht. Dit gaat bijvoorbeeld over uitvoerbaarheid en kosten voor eventuele aanpassingen aan het tolsysteem.

#### Nota van wijziging

In de Wet TTH is vastgelegd welke gegevens mogen worden verwerkt in het kader van de tolheffing en hoe lang deze gegevens mogen worden bewaard. In het geval een bestuurlijke boete onherroepelijk is opgelegd en is betaald, is in de huidige Wet TTH bepaald dat de gegevens direct moeten worden verwijderd. Gebleken is echter dat er situaties zijn dat de gegevens ook na dat moment nog beschikbaar moeten zijn, zoals bijvoorbeeld in het geval dat er nadat de bezwaartermijn is verlopen alsnog een bezwaarschrift wordt ingediend of dat een schadevergoeding wordt geëist. Om die reden is in de nota van wijziging een bewaartermijn van 5 jaar opgenomen. Hiermee wordt aangesloten bij de verjaringstermijnen uit het BW en de Awb.

Verder zijn uitvoeringsorganisaties in de voorbereiding van de uitvoering van de tolheffing onduidelijkheden tegengekomen in het geval een bestuurlijke boete wordt opgelegd tijdens het uitvoeren van fysiek toezicht. Deze procedure wijkt af van de standaard boeteoplegging, onder meer omdat de bestuurlijke boete direct moet worden betaald. Met de nota van wijziging wordt dit proces verduidelijkt. Daarnaast is gebruik gemaakt van de gelegenheid enkele onvolkomenheden te herstellen in de Wijzigingswet TTH/WST en in de Wet TTH.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

#### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
2.	Nota naar aanleiding van het verslag	Document waarmee de vragen van de Tweede Kamer over het wetsvoorstel worden beantwoord.
3.	Nota van wijziging	Document met enkele voorgestelde aanpassingen aan het wetsvoorstel.
4.	Aanbiedingsbrief Tweede Kamer	Brief waarmee de nota naar aanleiding van het verslag en de nota van wijziging aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

#### **Datum**

2 oktober 2023

#### **Onze referentie**

IENW/BSK-2023/276698

#### **Opgesteld door**

Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling WIO

#### **Aan**

minister Harbers

#### **Bijlage(n)**

3