



Inspectie van het Onderwijs  
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap*

## **OVERZICHT DOSSIERS VERTROUWENSINSPECTEURS**

### **KINDEROPVANG OVER DE JAREN 2019-2022**

# INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING .....	3
BEGRIPPENLIJST .....	4
INLEIDING .....	5
SAMENVATTING .....	5
Dossiers alle opvangvoorzieningen in de kinderopvang.....	7
Dossiers kinderdagverblijven (KDV).....	13
Dossiers buitenschoolse opvang (BSO).....	17
Dossiers gastouderopvang (GO).....	21
Totaal aantal dossiers per type melder .....	25
BIJLAGE 1: TOELICHTING MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT .....	27

## TOELICHTING

Vanaf 1 juli 2013 is in de Wet kinderopvang bepaald dat een houder van een kinderopvangorganisatie, wanneer er mogelijke vermoedens zijn van een misdrijf tegen de zeden<sup>1</sup> of mishandeling<sup>2</sup> bij een kind dat gebruik maakt van de geboden kinderopvang, een overlegplicht heeft.<sup>3</sup> Het gaat daarbij om mogelijke vermoedens over een 'met taken belast persoon', dit kan onder andere gaan om een medewerker, een taxichauffeur, een gastouder en daarnaast bijvoorbeeld om huisgenoten van een gastouder. De vertrouwensinspecteurs van de Inspectie van het Onderwijs zijn zowel voor het onderwijs als voor de kinderopvang het aanspreekpunt voor de houder. Voor het onderwijs geldt een vrijwel identieke verplichting die bestuurders van scholen hebben wanneer het gaat om vermoedens van seksueel misbruik door een met taken belast persoon.

### **Overlegplicht houders**

Houders zijn verplicht mogelijke vermoedens van seksueel misbruik (zedemisdrijven) en geweld (mishandeling) gepleegd door een met taken belast persoon, conform de wettelijke onverwijld overlegplicht, voor te leggen aan de vertrouwensinspecteur. Daarbij zijn de volgende elementen van belang:

- het moet gaan om een mogelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden en/of mishandeling;
- de beklaagde is een met taken belast persoon (bijvoorbeeld een pedagogisch medewerker) van de opvang;
- het slachtoffer is een minderjarige dat opvang krijgt bij of via de opvangorganisatie.

Als tijdens het overleg tussen de vertrouwensinspecteur en houder wordt geconcludeerd dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een mogelijk strafbaar feit (zedemisdrijf of mishandeling), is de houder verplicht hiervan direct aangifte te doen bij de politie.<sup>4</sup> De vertrouwensinspecteur ziet er op toe dat dit ook daadwerkelijk gebeurt.

Wanneer er onvoldoende grond is voor aangifte of bij twijfel hierover, kan een melding door de houder bij de politie ook een mogelijke vervolgstap zijn. De vertrouwensinspecteur adviseert hierin en volgt de te nemen stappen.

Met de wettelijke onverwijld meldplicht van medewerkers in de kinderopvang<sup>5</sup> wordt door de werkgever geborgd dat vermoedens bij de houder terecht komen en zo gevolg kan worden gegeven aan de overlegplicht.

---

1 Als bedoeld in Titel XIV van het Wetboek van Strafrecht

2 Als bedoeld in Titel XX van het Wetboek van Strafrecht

3 Art. 1.51b wet Kinderopvang

4 Art. 1.51b lid 2 wet Kinderopvang

5 Art. 1.51b lid 3 wet Kinderopvang

## BEGRIPPENLIJST

Kinderopvang:	Kinderopvang is een overkoepelende term die wordt gebruikt voor alle verschillende vormen van opvang voor kinderen. In dit overzicht worden de volgende opvangvoorzieningen onderscheiden: kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderopvang.
Kinderdagverblijf:	In een kinderdagverblijf worden jonge kinderen (baby's en peuters) opgevangen.
Buitenschoolse opvang:	Dit is een opvangvoorziening voor kinderen van 4 tot 13 jaar. Kinderen kunnen hier voor en na schooltijd en tijdens schoolvakanties terecht.
Gastouderopvang:	Dit is een kleinschalige opvang voor kinderen van 0 tot 13 jaar, met een maximum aantal kinderen. Dat aantal hangt af van de leeftijd van de opvangkinderen en eventuele eigen (jonge) kinderen van de gastouder. De opvang vindt plaats in het huis van de gastouder. Gastouders zijn aangesloten bij een gastouderbureau. Bemiddeling en betaling gaat via het gastouderbureau.
Met taken belast persoon:	Een persoon die verantwoordelijkheid heeft naar kinderen. Dit zijn de zijn professionals die werkzaam zijn binnen de kinderopvang. Maar ook bijvoorbeeld een vrijwilliger zonder dienstverband, die taken of werkzaamheden verricht binnen de opvangvoorziening. Binnen de gastouderopvang zijn dit ook de huisgenoten van de gastouder.
Houder:	Dit is de eigenaar/aanbieder van een kinderopvangorganisatie en is verantwoordelijk voor het bieden van kwaliteit en de naleving door hun personeelsleden op de kwaliteitseisen.

## INLEIDING

Ieder jaar brengt de inspectie een overzicht uit over het aantal dossiers bij de vertrouwensinspecteurs en de bijzonderheden die in dat jaar in vergelijking met de voorliggende jaren zichtbaar zijn. In zowel de kalenderjaren 2020 als 2021 is de kinderopvang (KO) deels gesloten geweest door de coronapandemie. Een goede vergelijking van 2022 met de jaren 2021 en 2020 is daardoor niet te maken. We vergelijken in dit overzicht de gegevens van 2022 met 2019.

Het overzicht omvat doorgaans een periode van 3 jaar. Omdat 2022 een eerste jaar is waarin vrijwel geen coronamaatregelen tot sluiting hebben gedwongen en het daarmee een normaal jaar is geweest, heeft de inspectie er eenmalig voor gekozen om een vierjarig overzicht uit te brengen. Daarmee wordt het jaar 2019 in dit overzicht ook zichtbaar en zijn zo in ieder geval 2 jaar zonder coronamaatregelen opgenomen in het overzicht.

De vertrouwensinspecteurs voegen meldingen van verschillende melders over dezelfde casus bij een kinderopvangvoorziening samen tot 1 dossier. Het cijferoverzicht is gebaseerd op het aantal dossiers, niet op de verschillende onderliggende meldingen.

## SAMENVATTING

### ***Totale toename van het aantal dossiers***

In 2022 is het totaal aantal dossiers 233. Ten opzichte van 2019 is deze toename met 99 dossiers fors, toen registreerden de vertrouwensinspecteurs 134 dossiers.

### ***Seksueel misbruik***

Binnen de kinderopvang geldt de meld- overleg- en aangifteplicht voor *seksueel misbruik* en mishandeling (subcategorie van fysiek geweld); in die gevallen waarin een met taken belast persoon mogelijk een strafbaar feit heeft begaan jegens een minderjarige, kan de vertrouwensinspectie de houder aangifteplicht opleggen. In 2022 was er in de dossiers *seksueel misbruik* in 26 van de 36 dossiers de beklagde een met taken belast persoon en in 22 van deze 26 dossiers is in het overleg een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de houder verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of het maken van een melding.

### ***Fysiek geweld; mishandeling***

In de categorie *fysiek geweld* betrof het dit jaar in 53 van de 103 dossiers een vorm van mishandeling. In 48 van de 53 dossiers was de beklagde een met taken belast persoon. In het overleg tussen de houder en de vertrouwensinspecteur is in 28 van de 48 dossiers een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit ingeschat en is de houder verwezen naar de politie voor het doen van aangifte of melding.

### ***Toename per categorie***

Bij alle categorieën zien we in 2022 een hoger aantal dossiers dan in 2019. Bij *seksueel misbruik* zijn er 3 dossiers meer. Bij *seksuele intimidatie* is de toename 26. *Psychisch geweld* is met 25 dossiers toegenomen en *fysiek geweld* kent een toename van 48 dossiers. *Discriminatie* telt 2 dossiers meer.

### ***Dossiers over kinderdagverblijven***

Bij kinderdagverblijven (KDV) zijn in 2022 voor *seksueel misbruik* 16 dossiers geregistreerd. Dit zijn er 4 minder dan in 2019. Bij de categorie *seksuele intimidatie* zien we een toename van 11 ten opzichte van 2019. Voor *psychisch geweld* tellen we er ook 11 meer en bij *fysiek geweld* is er een stijging van 27 dossiers zichtbaar. En dit jaar is er voor het eerst een dossier aangelegd wat gaat over een vorm van *discriminatie*.

### **Dossiers over buitenschoolse opvang**

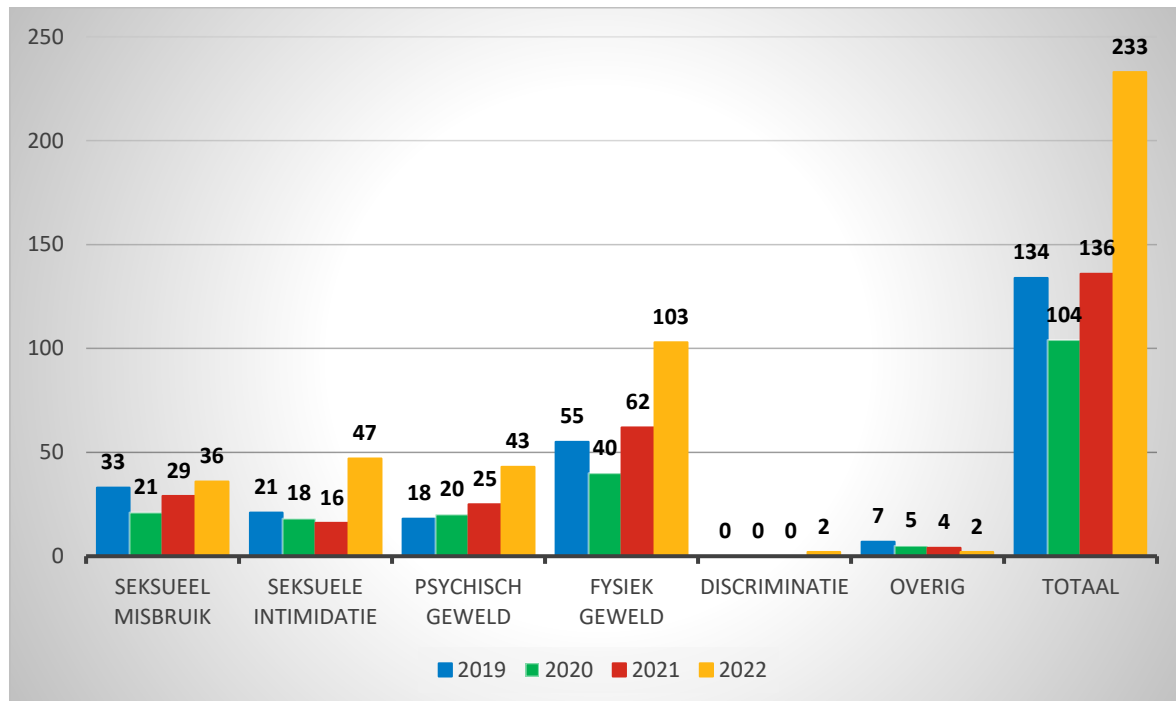
Bij de buitenschoolse opvang (BSO) zien we ten opzichte van 2019 op alle categorieën een toename. Bij *seksueel misbruik* tellen we 9 dossiers, dit zijn er 3 meer dan in 2019. Bij *seksuele intimidatie* zien we ten opzichte van 2019 een verdubbeling, namelijk een toename van 14 dossiers. Bij *psychisch geweld* registreerde we 4 dossiers meer. En bij *fysiek geweld* zelfs 12 dossiers meer en is het aantal in relatie tot 2019 verdrievoudigd.

### **Dossiers gastouderopvang**

Ook de dossiers bij gastouderopvang (GO) zijn gestegen. Voor *seksueel misbruik* zijn er 11 dossiers aangelegd, dit zijn er 4 meer dan in 2019. *Seksuele intimidatie* is met 1 dossier toegenomen ten opzichte van 2019 en kent het totaal van 4 dossiers. Voor *psychisch geweld* zijn het er in 2022 4 meer dan in 2019. De grootste toename zien we voor de gastouderopvang bij *fysiek geweld*, op deze categorie zijn 18 dossiers aangemaakt, dit zijn er 12 meer dan in 2019. En dit jaar is er voor het eerst een dossier aangelegd wat gaat over een vorm van *discriminatie*.

# Dossiers alle opvangvoorzieningen in de kinderopvang

Figuur 1.1 totaal aantal dossiers kinderopvang



Tabel 1.1 totaal aantal dossiers kinderopvang

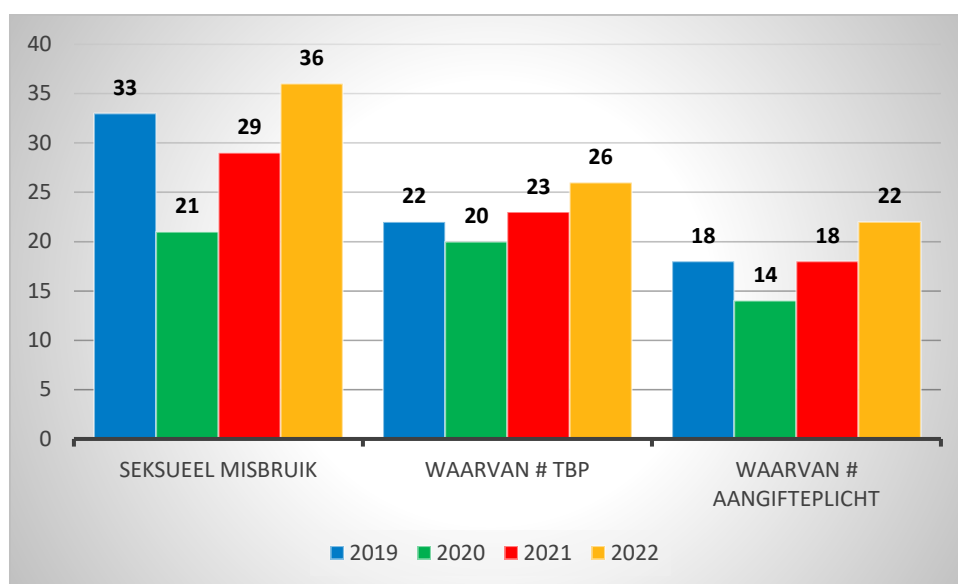
	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig*	Totaal
2019	33	21	18	55	0	7	<b>134</b>
2020	21	18	20	40	0	5	<b>104</b>
2021	29	16	25	62	0	4	<b>136</b>
2022	36	47	43	103	2	2	<b>233</b>

\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

## Toelichting

Het totaal aantal dossiers over de totale kinderopvang in 2022 is 233. Dit is met een toename van 99 fors hoger dan in 2019, toen telde de vertrouwensinspectie 134 dossiers. Deze stijging ten opzichte van 2019 is zichtbaar in alle categorieën: *seksueel misbruik* telt er 3 meer dan in 2019. Voor *seksuele intimidatie* is dit 26 dossiers meer. *Psychisch geweld* is met 25 dossiers gestegen en *fysiek geweld* is zelfs toegenomen met 48. Dit jaar zijn er voor het eerst 2 meldingen over *discriminatie* geregistreerd.

Figuur 1.2 Dossiers seksueel misbruik kinderopvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 1.2 Dossiers seksueel misbruik kinderopvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifteplicht
2019	33	22	18
2020	21	20	14
2021	29	23	18
2022	36	26	22

#### Toelichting

In 2022 zijn er 36 dossiers geregistreerd die gaan over *seksueel misbruik*. De subcategorieën die het vaakst zijn geregistreerd zijn aanranding, gevolgd door ongewenste hinderlijke aanraking en ontucht met misbruik gezag.

In 2022 is in 26 van de 36 dossiers, de beklagde een met taken belast persoon (TBP). In 2019 was dit in 22 van de 33 dossiers het geval.

In 2022 is in 22 van de 26 dossiers, waarbij de beklagde een met taken belast persoon betreft, in het overleg tussen houder en de vertrouwensinspectie een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd en is de houder verwezen naar de zedenpolitie. In 2019 is in 18 van de 22 dossiers, verwezen naar de zedenpolitie.

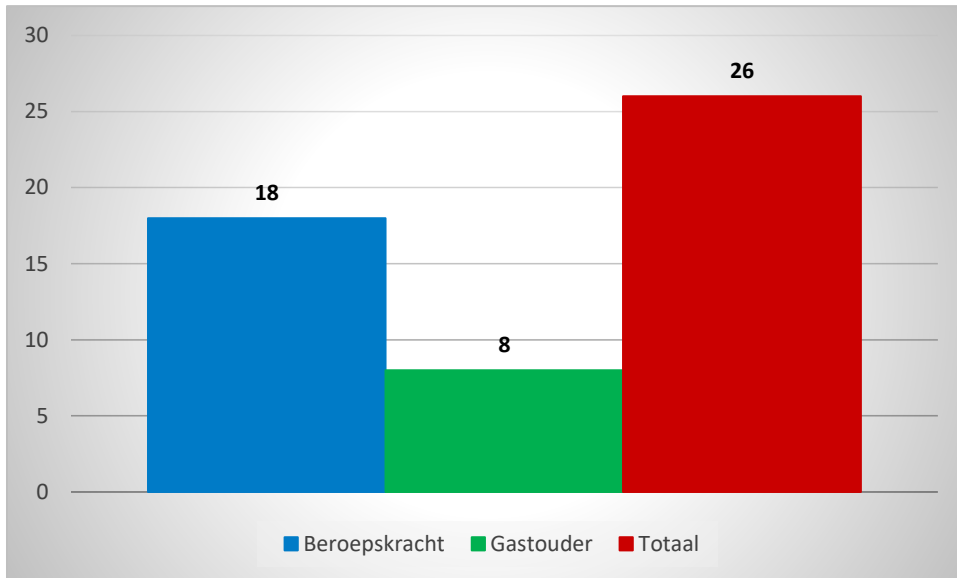


*Leeswijzer*

In figuur 1.2.1 en tabel 1.2.1 wordt het type beklagde bij dossiers over seksueel misbruik uitgesplitst. Dit gaat om die dossiers waarbij de beklagde een met taken belast persoon betrof (bijvoorbeeld een beroepskracht kinderopvang, gastouder e.d.).

NB: deze gegevens zijn alleen beschikbaar voor 2022 en niet voor de jaren 2019, 2020 en 2021.

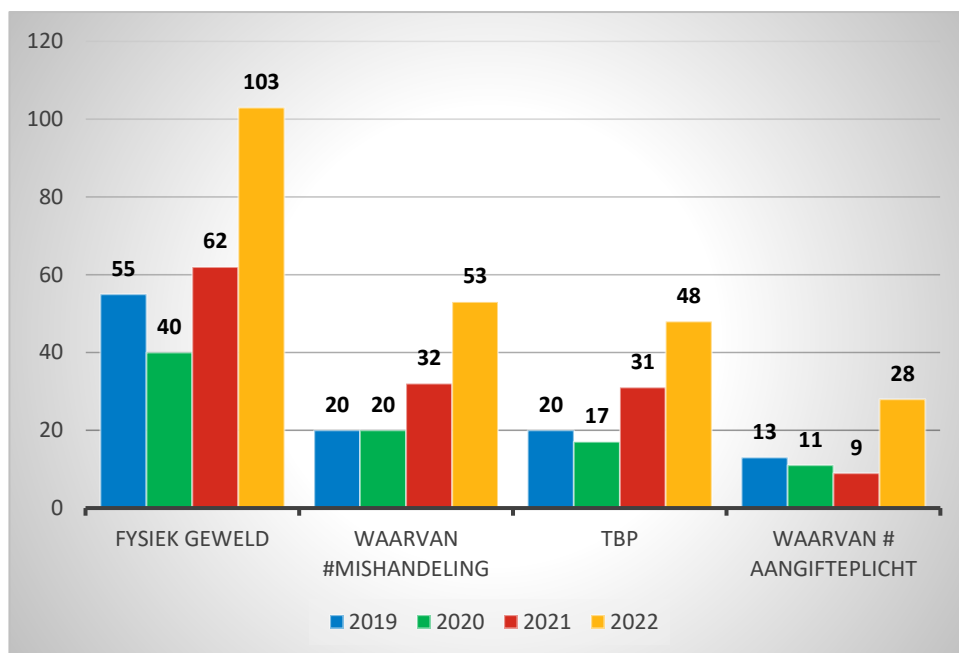
Figuur 1.2.1 type beklagde bij dossiers seksueel misbruik



Tabel 1.2.1 type beklagde bij dossiers seksueel misbruik

Type beklagde	Aantal
Beroepskracht	18
Gastouder	8
<b>Totaal</b>	<b>26</b>

Figuur 1.3 Dossiers fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 1.3 Dossiers fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

	Fysiek geweld	Waarvan #mishandeling	TBP	Waarvan # aangifte
2019	55	20	20	13
2020	40	20	17	11
2021	62	32	31	9
2022	103	53	48	28

#### Toelichting

In 2022 ontving de vertrouwensinspectie 103 dossiers over *fysiek geweld*. Van deze 103 dossiers gaan er 53 over mishandeling. In 2019 betrof het 20 van de 55 dossiers een vorm van mishandeling.

In 48 van de 53 dossiers over mishandeling is de beklagde een met taken belast persoon. In 2019 was dit in alle 20 dossiers het geval.

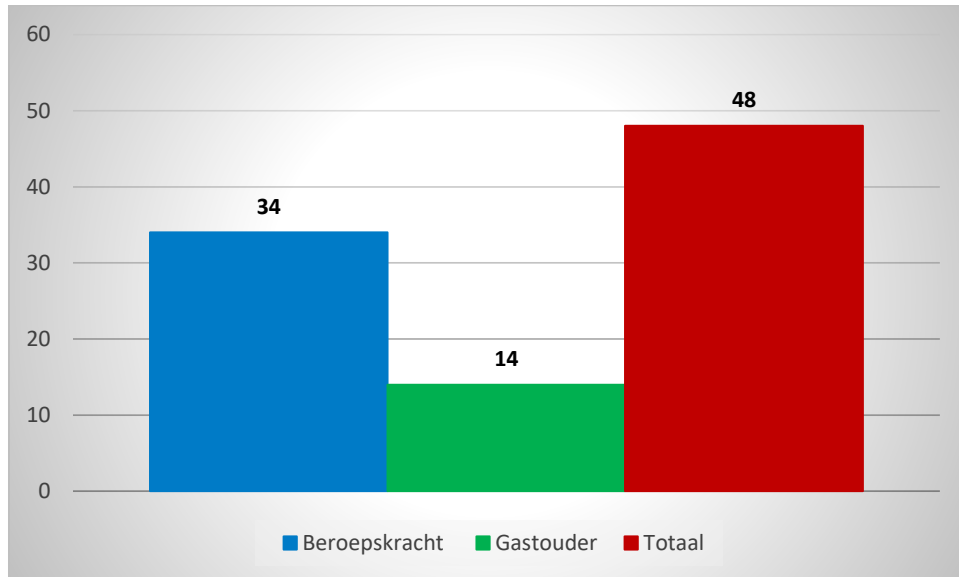
In 28 van de 48 dossiers, waarbij de beklagde een met taken belaste persoon is, kwam de vertrouwensinspectie in 2022 in het overleg met de houder tot een redelijk vermoeden van een strafbaar feit. De houder is daarop verwezen naar de politie om te voldoen aan de aangifteplicht. In 2019 is de houder in 13 van de 20 dossiers verwezen naar de politie voor het doen van aangifte.

### Leeswijzer

In figuur en tabel 1.3.1 wordt het type beklagde bij dossiers over mishandeling uitgesplitst. Dit gaat om die dossiers waarbij de beklagde een met taken belast persoon betrof (beroepskracht kinderopvang, gastouder).

NB: deze gegevens zijn alleen beschikbaar voor 2022 en niet voor de jaren 2019, 2020 en 2021.

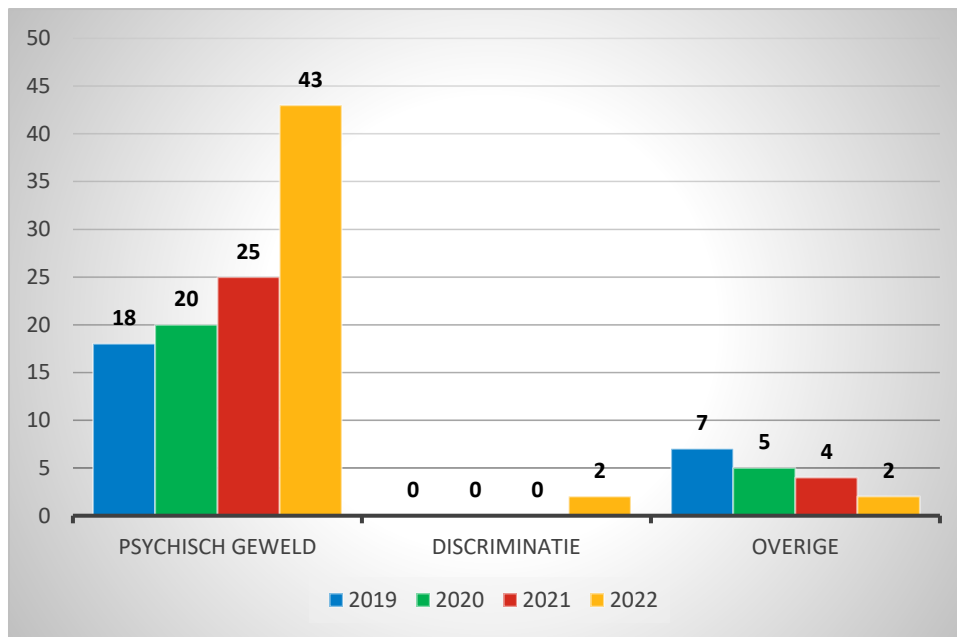
Figuur 1.3.1 Type beklagde dossiers mishandeling



Tabel 1.3.1 Type beklagde dossiers mishandeling

Type beklagde	Aantal
Beroepskracht	34
Gastouder	14
<b>Totaal</b>	<b>48</b>

Figuur 1.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers



Tabel 1.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers

	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig*
2019	18	0	7
2020	20	0	5
2021	25	0	4
2022	43	2	2

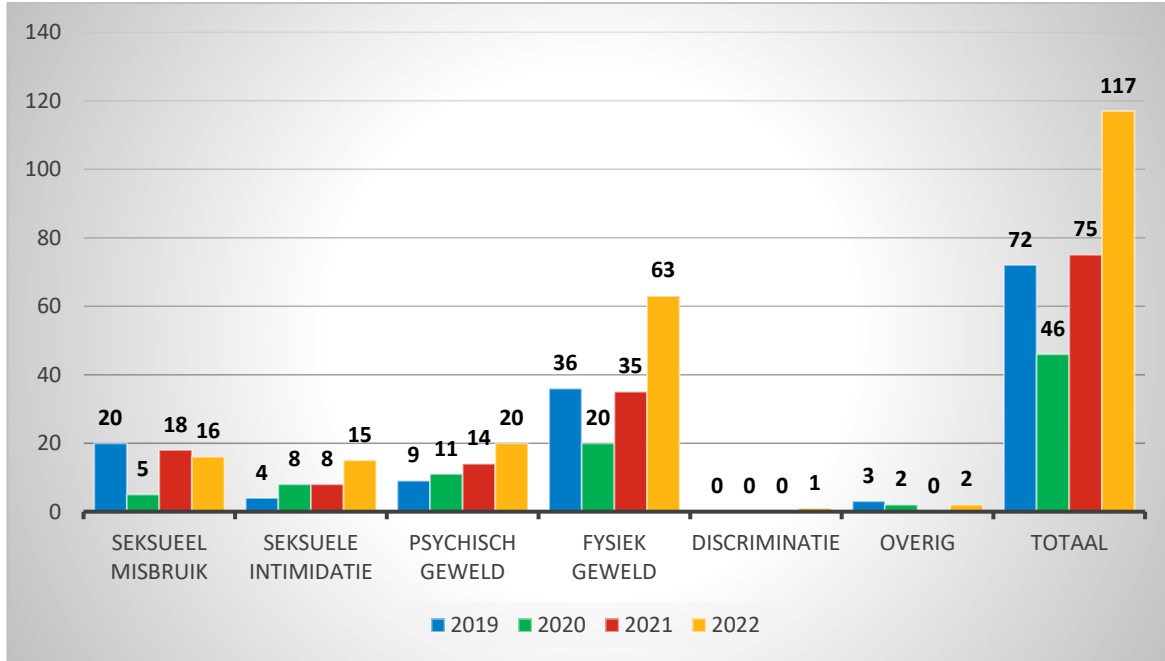
\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

#### Toelichting

Het aantal dossiers *psychisch geweld*, te weten 43 in 2022, is fors hoger dan in 2019, toen waren het er 18. De subcategorie die in 2022 voor *psychisch geweld* het vaakst is gemeld, betreft ongewenst verbaal gedrag, gevolgd door dreiging. Voor het eerst is er ook 2 keer gemeld over *discriminatie*.

# Dossiers kinderdagverblijven (KDV)

Figuur 2.1 Totaal aantal dossiers kinderdagverblijven



Tabel 2.1 Totaal aantal dossiers kinderdagverblijven

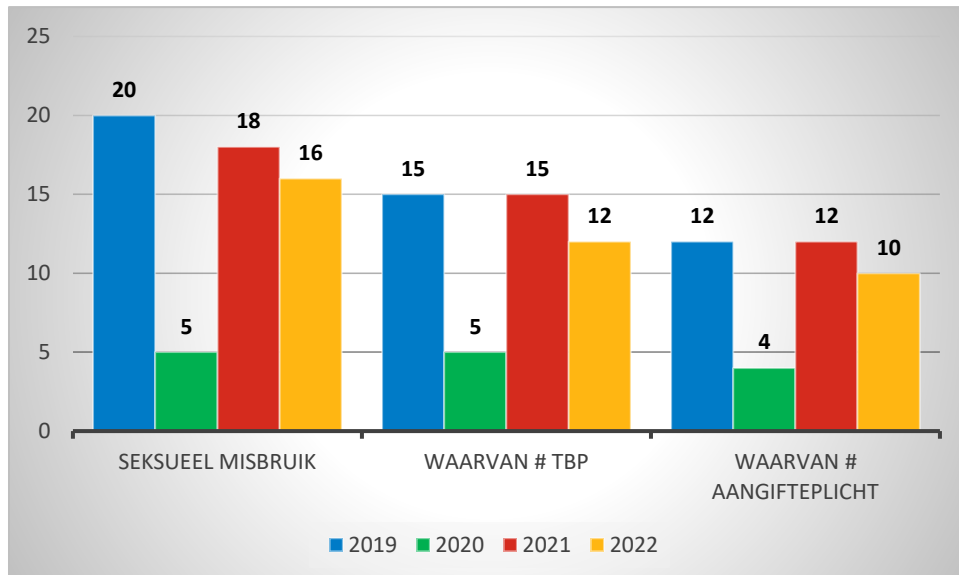
	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig*	Totaal
2019	20	4	9	36	0	3	<b>72</b>
2020	5	8	11	20	0	2	<b>46</b>
2021	18	8	14	35	0	0	<b>75</b>
2022	16	15	20	63	1	2	<b>117</b>

\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

## Toelichting

Het aantal dossiers dat is geregistreerd op een kinderdagverblijf is in 2022 met 117 dossiers hoger dan de drie jaren ervoor. Ten opzichte van 2019 is de toename 45 dossiers. Kijken we naar de verdeling over de categorieën, dan valt op dat ten opzichte van 2019 een toename van 11 dossiers die gaan over *seksuele intimidatie*. Bij *psychisch geweld* is er eveneens een stijging van 11 dossiers. Bij *fysiek geweld* is deze toename zelfs 27 dossiers. Het aantal dossiers *seksueel misbruik* is iets lager dan in 2019, namelijk 3 minder. In 2022 is er voor het eerst 1 dossier aangemaakt dat betrekking heeft op een vorm van *discriminatie*.

Figuur 2.2 Dossiers seksueel misbruik kinderdagverblijven, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 2.2 Dossiers seksueel misbruik kinderdagverblijven, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

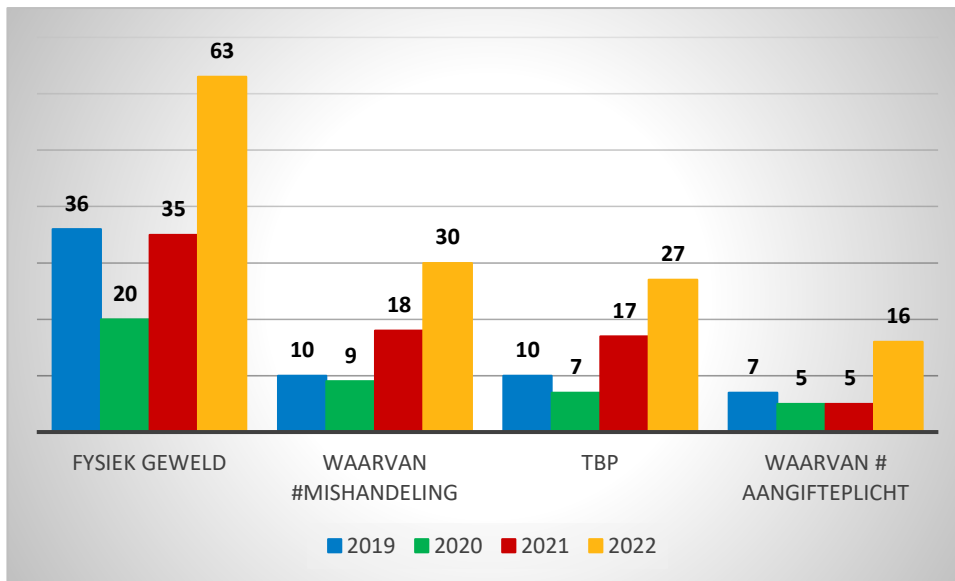
	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifteplicht
2019	20	15	12
2020	5	5	4
2021	18	15	12
2022	16	12	10

#### Toelichting

In 2022 zijn er voor kinderdagverblijven 16 dossiers geregistreerd die gaan over een mogelijk vermoeden van *seksueel misbruik*. Dit is lager dan in 2019, toen telden we 20 dossier *seksueel misbruik*. In 12 van de 16 van deze dossiers is de beklagde een met taken belast persoon. In 10 van de 12 dossiers, waarbij de beklagde een met taken belast persoon betreft, is de houder verwezen naar de zedenpolitie. In 2019 was in 15 van de 20 dossier de beklagde een met taken belast persoon en is er in 12 van de 15 dossier verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of een melding.

De subcategorieën die het vaakst zijn geregistreerd bij deze opvangvoorziening zijn ongewenste hinderlijke aanrakingen, gevolgd door ontucht misbruik gezag en aanranding.

Figuur 2.3 Dossiers kinderdagverblijven fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 2.3 Dossiers kinderdagverblijven fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

	Fysiek geweld	Waarvan #mishandeling	TBP	Waarvan # aangifteplicht
2019	36	10	10	7
2020	20	9	7	5
2021	35	18	17	5
2022	63	30	27	16

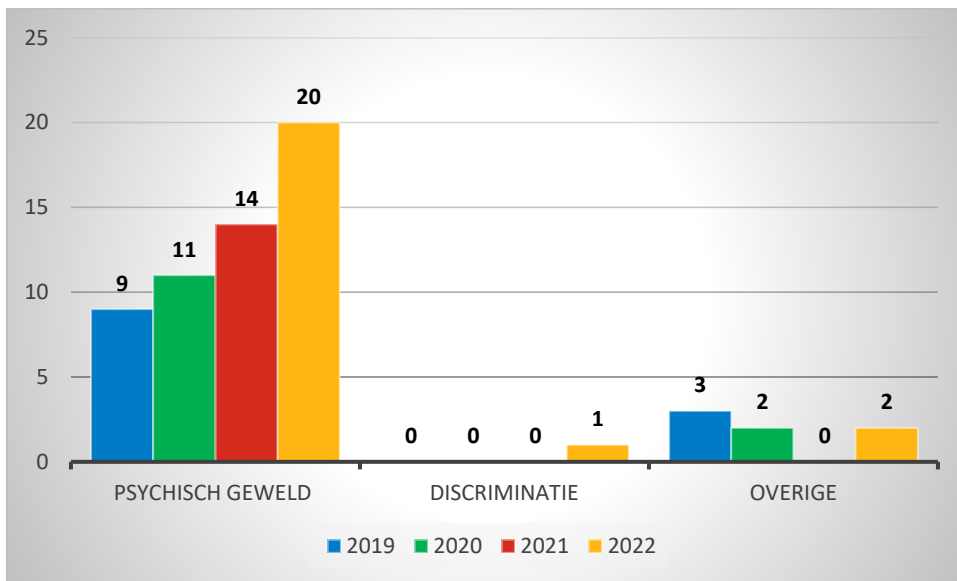
#### Toelichting

In 2022 heeft de vertrouwensinspectie voor kinderdagverblijven 63 dossiers over *fysiek geweld* ontvangen. Dit is een stijging ten opzichte van 2019. In 2019 was het aantal dossiers fysiek geweld 36.

In 2022 zijn van de 63 dossiers *fysiek geweld* zijn er 30 dossiers als mishandeling geregistreerd waarvan in 27 gevallen een met taken belast persoon de beklagde was. In 16 van de 27 dossiers, waarbij de beklagde een met taken belast persoon betreft, is na het overleg met de vertrouwensinspecteur verwezen naar de politie omdat er mogelijk sprake is van een strafbaar feit.

In 2019 telde de vertrouwensinspectie 36 dossiers *fysiek geweld*. 10 hiervan hadden betrekking op mishandeling. In al deze dossiers was de beklagde een met taken belast persoon. In 7 dossiers is de melder verwezen naar de politie omdat er mogelijk sprake was van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit.

Figuur 2.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers kinderdagverblijven



Tabel 2.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers kinderdagverblijven

	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig*
2019	9	0	3
2020	11	0	2
2021	14	0	0
2022	20	1	2

\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

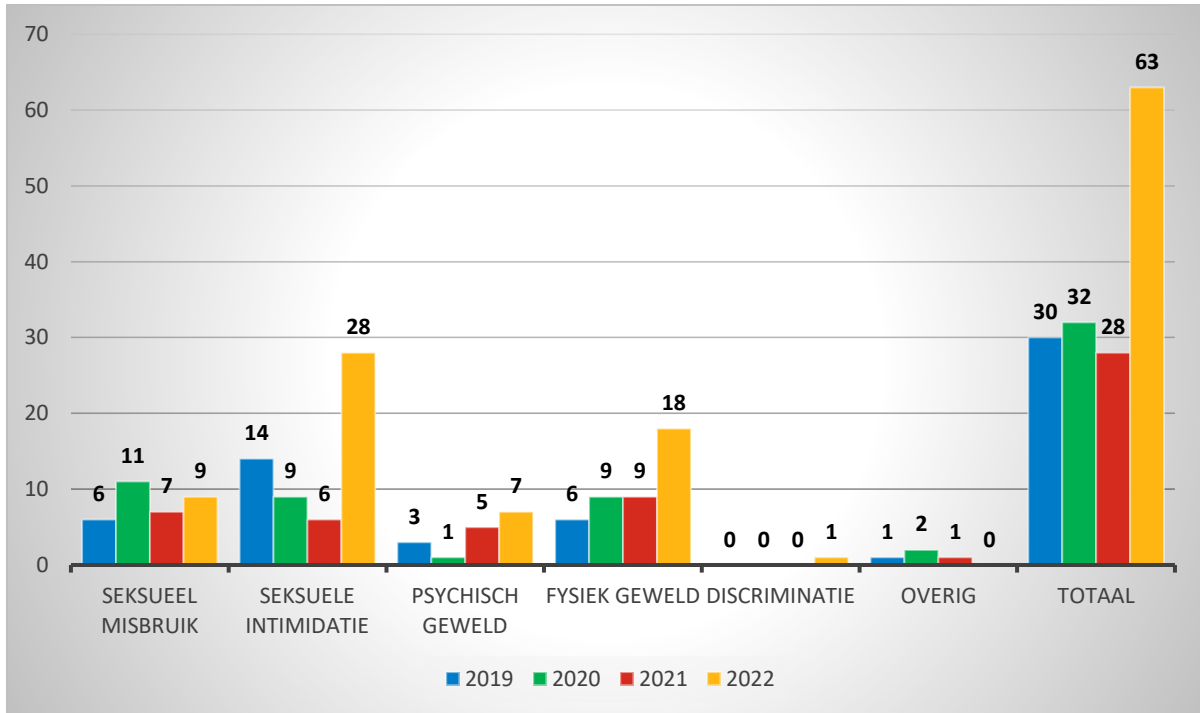
#### Toelichting

Bij kinderdagverblijven is het aantal dossiers *psychisch geweld* in 2022 hoger dan in 2019 en meer dan verdubbeld. De meest voorkomende subcategorie bij *psychisch geweld* bij kinderdagverblijven is ongewenst (non) verbaal gedrag.



# Dossiers buitenschoolse opvang (BSO)

Figuur 3.1 Totaal aantal dossiers buitenschoolse opvang



Tabel 3.1 Totaal aantal dossiers buitenschoolse opvang

	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig*	Totaal
2019	6	14	3	6	0	1	<b>30</b>
2020	11	9	1	9	0	2	<b>32</b>
2021	7	6	5	9	0	1	<b>28</b>
2022	9	28	7	18	1	0	<b>63</b>

\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

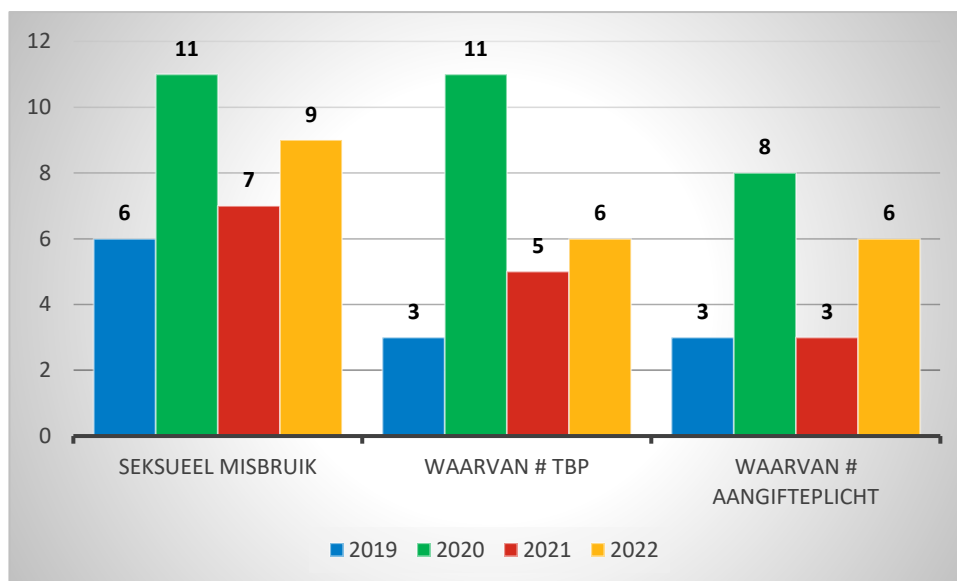
## Toelichting

Het totaal aantal dossiers, te weten 63, geregistreerd op de buitenschoolse opvanglocaties is hoger dan in de 3 voorliggende jaren.

Het aantal dossiers *seksueel misbruik* is met 3 toegenomen ten opzichte van 2019. Bij *seksuele intimidatie* zien we een verdubbeling ten opzichte van 2019.

*Psychisch geweld* telt 4 dossiers meer dan in 2019. De categorie *fysiek geweld*, met 18 dossiers, is 3 keer zoveel dan het aantal in 2019. En dit jaar is er voor de eerste keer 1 dossier geregistreerd over een vorm van *discriminatie*.

Figuur 3.2 Dossiers seksueel misbruik buitenschoolse opvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 3.2 Dossiers seksueel misbruik buitenschoolse opvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifteplicht
2019	6	3	3
2020	11	11	8
2021	7	5	3
2022	9	6	6

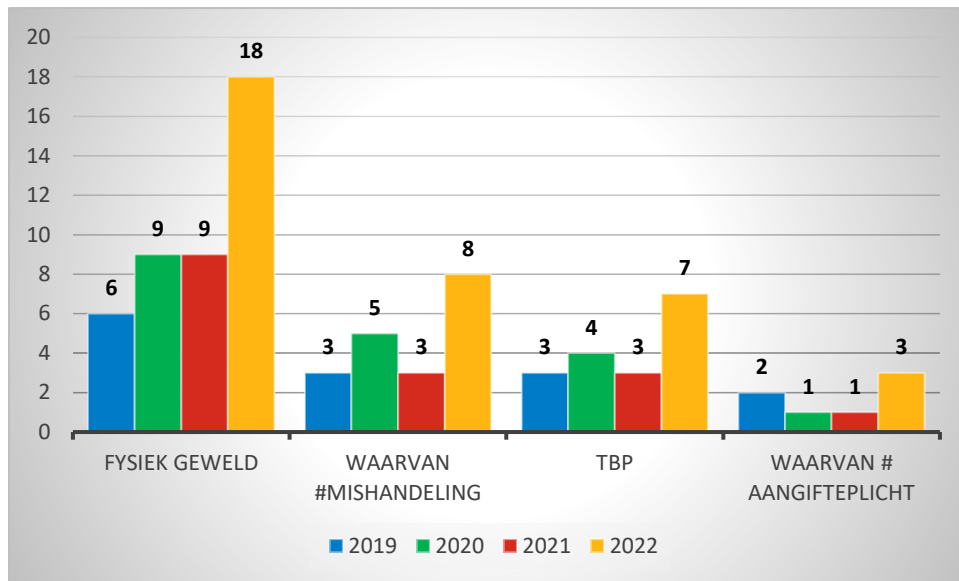
#### Toelichting

In 2022 zijn voor de buitenschoolse opvang 9 dossiers aangelegd die gaan over een mogelijk vermoeden van *seksueel misbruik*. Dit is hoger dan in 2019, toen waren het er 6.

In 6 van de 9, van deze dossiers is de beklagde een met taken belast persoon. In 2019 gold dit in 3 van de 6 dossiers.

In 2022 is in alle dossiers, waarbij de beklagde een met taken belast persoon betrof, in het overleg tussen de vertrouwensinspectie en de houder een redelijk vermoeden van een mogelijke strafbaar feit geconstateerd en is de houder naar de zedenpolitie verwezen. In 2019 is in alle dossiers, waarbij de beklagde een met taken belast persoon was, de houder verwezen naar de politie.

Figuur 3.3 Dossiers buitenschoolse opvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 3.3 Dossiers buitenschoolse opvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

	Fysiek geweld	Waarvan #mishandeling	TBP	Waarvan # aangifteplicht
2019	6	3	3	2
2020	9	5	4	1
2021	9	3	3	1
2022	18	8	7	3

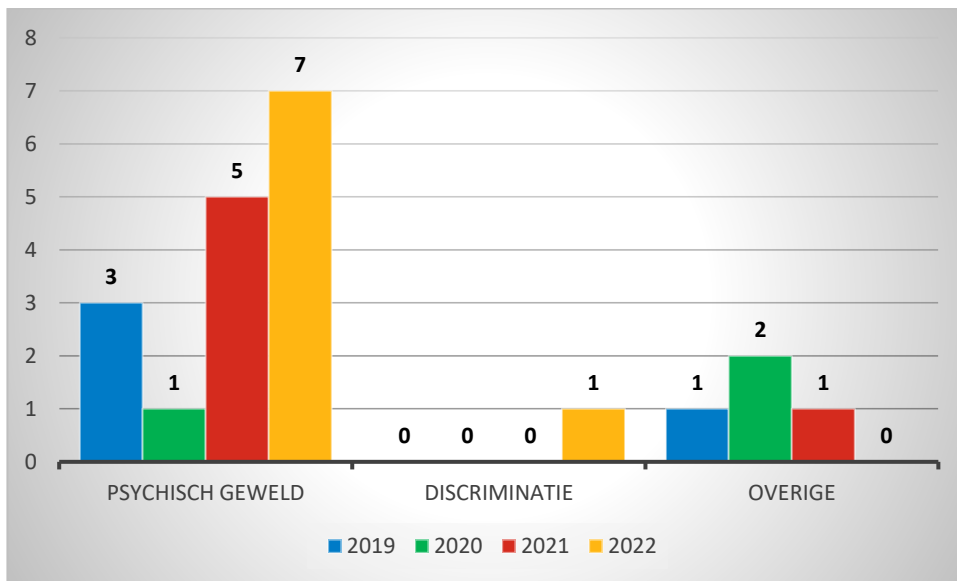
#### Toelichting

In 2022 registreerde de vertrouwensinspectie over de buitenschoolse opvang 18 dossiers over *fysiek geweld*. Dit aantal is 3 keer hoger dan in 2019. Van deze 18 dossiers gaan er 8 over mishandeling. In 2019 betrof het 3 van de 6 dossiers, de helft.

In 2022 is in 7 van de 8 dossiers over mishandeling, de beklagde een met taken belast persoon. In 2019 was dit in 3 van de 6 dossiers het geval.

In 3 van de 7 dossiers mishandeling, waarbij een met taken belast persoon de beklagde is, kwam de vertrouwensinspectie in 2022 in het overleg met de houder tot een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit en is de houder verwezen naar de politie. In 2019 heeft de vertrouwensinspectie in 2 van de 3 dossiers, de houder verwezen naar de politie.

Figuur 3.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers buitenschoolse opvang



Tabel 3.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers buitenschoolse opvang

	Psychisch geweld	Discriminatie	Overig*
2019	3	0	1
2020	1	0	2
2021	5	0	1
2022	7	1	0

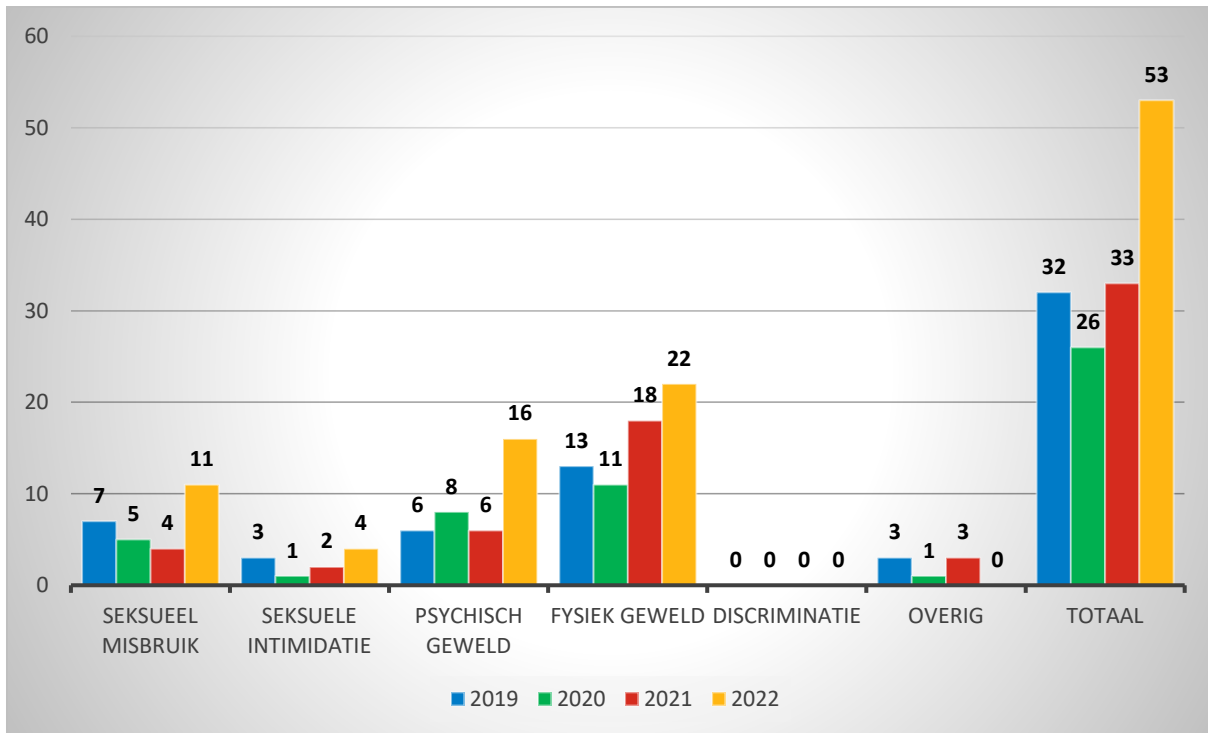
\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

#### Toelichting

Over *psychisch geweld* zijn er 7 dossiers aangelegd over de buitenschoolse opvang. Dit is meer dan in 2019, toen telden we 3 meldingen *psychisch geweld*. In 2022 is voor het eerst 1 dossier aangemaakt die betrekking heeft op een vorm van *discriminatie*.

# Dossiers gastouderopvang (GO)

Figuur 4.1 Totaal aantal dossiers gastouderopvang



Tabel 4.1 Totaal aantal dossiers gastouderopvang (GO)

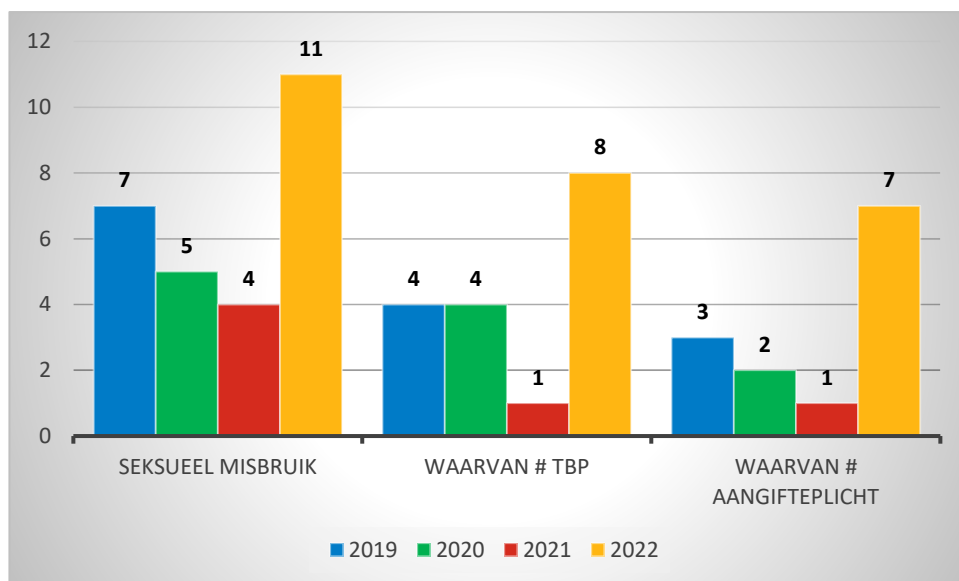
	Seksueel misbruik	Seksuele intimidatie	Psychisch geweld	Fysiek geweld	Discriminatie	Overig*	Totaal
2019	7	3	6	13	0	3	<b>32</b>
2020	5	1	8	11	0	1	<b>26</b>
2021	4	2	6	18	0	3	<b>33</b>
2022	11	4	16	22	0	0	<b>53</b>

\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

## Toelichting

Het totaal aantal dossiers, te weten 53, geregistreerd over de gastouderopvang is hoger dan in alle voorliggende jaren. In 2019 was het totaal aantal dossiers 32. De toename is in al de onderliggende categorieën zichtbaar.

Figuur 4.2 Dossiers seksueel misbruik gastouderopvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 4.2 Dossiers seksueel misbruik gastouderopvang, aandeel met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

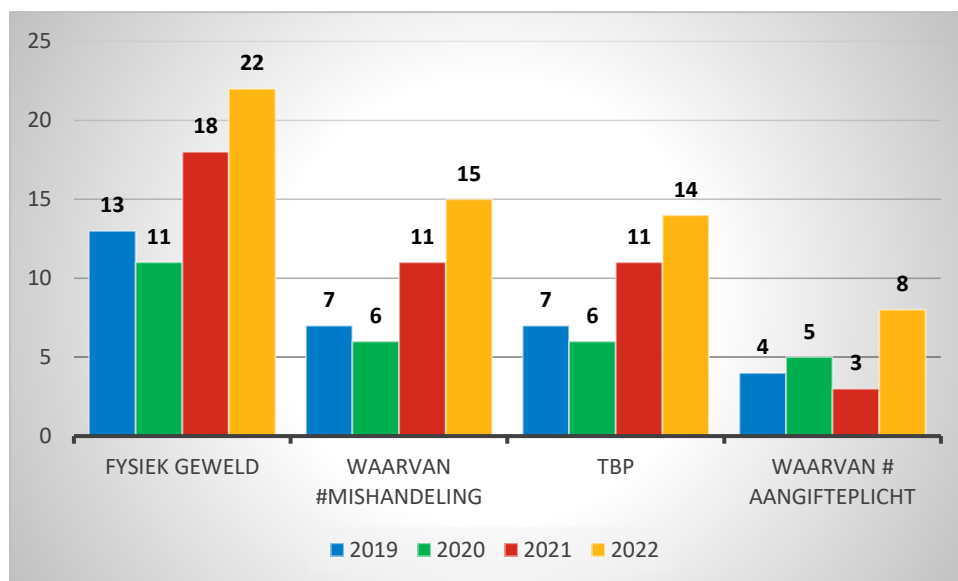
	Seksueel misbruik	Waarvan # TBP	Waarvan # aangifteplicht
2019	7	4	3
2020	5	4	2
2021	4	1	1
2022	11	8	7

#### Toelichting

In 2022 zijn er voor de gastouderopvang 11 dossiers die gaan over een mogelijk vermoeden van *seksueel misbruik*. In 2019 waren dit er 7.

In 8 van de 11 dossiers, is de beklagde een met taken belast persoon. In 7 van de 8 dossiers, is in het overleg tussen de houder van het gastouderbureau en de vertrouwensinspecteur een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de houder verwezen naar de zedenpolitie. In 2019 is in 4 van de 7 dossiers de beklagde een met taken belast persoon. In 3 van deze 4 dossiers is de houder verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of melding.

Figuur 4.3 Dossiers gastouderopvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht



Tabel 4.3 Dossiers gastouderopvang fysiek geweld, aandeel mishandeling, met taken belaste personen (TBP), aangifteplicht

	<b>Fysiek geweld</b>	<b>Waarvan #mishandeling</b>	<b>TBP</b>	<b>Waarvan # aangifteplicht</b>
2019	13	7	7	4
2020	11	6	6	5
2021	18	11	11	3
2022	22	15	14	8

#### *Toelichting*

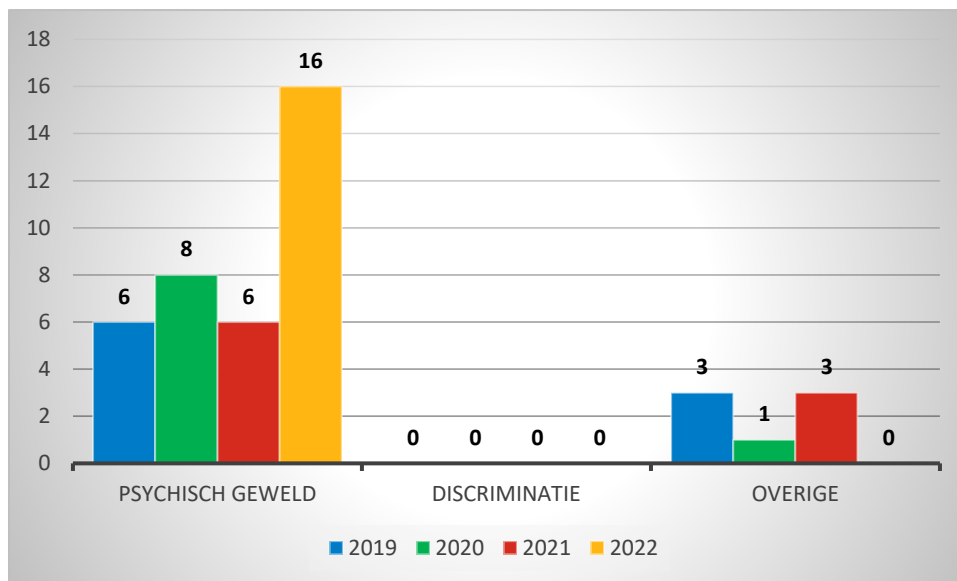
In 2022 registreerde de vertrouwensinspectie over de gastouderopvang 22 dossiers over *fysiek geweld*. In vergelijking met 2019 is het een toename van 9 dossiers.

Van deze 22 dossiers gaan er 15 over mishandeling. In 2019 ging het om 7 van de 13 dossiers.

In 14 van de 15 dossiers met het kenmerk mishandeling in 2022 is de beklagde een met taken belast persoon. In 2019, 2020 en 2021 was dit in alle dossiers het geval.

In 8 van de 14 dossiers mishandeling, waarbij de beklagde een met taken belast persoon was, kwam de vertrouwensinspectie in 2022 in het overleg met de houder tot een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit en is de houder verwezen naar de politie. In 2019 was dit in 4 van de 7 dossiers het geval.

Figuur 4.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers gastouderopvang



Tabel 4.4 Dossiers psychisch geweld en overige dossiers gastouderopvang

	<b>Psychisch geweld</b>	<b>Discriminatie</b>	<b>Overig*</b>
2019	6	0	3
2020	8	0	1
2021	6	0	3
2022	16	0	0

\* Onder "overig" vallen meldingen die wel betrekking hebben op een vorm van geweld, maar bijvoorbeeld eigenlijk thuishoren bij Veilig Thuis of een GGD-inspecteur die advies vraagt over een vraag/signaal dat bij hen is binnengekomen.

#### *Toelichting*

De 16 dossiers *psychisch geweld* in 2022, die geregistreerd zijn op een gastouderopvang is hoger dan in de voorliggende jaren. In 2019 waren dit er 6. De meest voorkomende subcategorie is ongewenst (non) verbaal gedrag, gevolgd door verlaten/negeren.



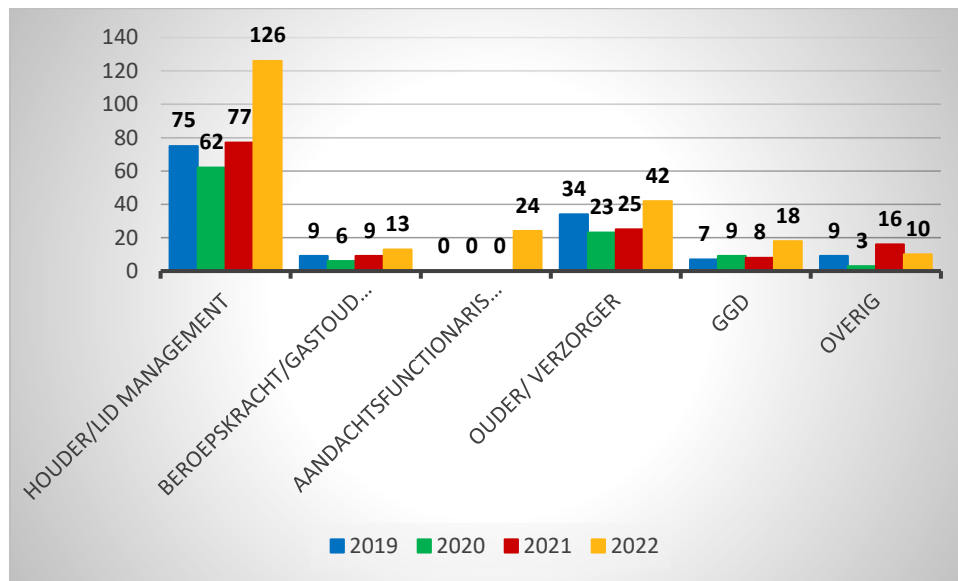
# Totaal aantal dossiers per type melder

Ouders, medewerkers, houders, GGD-toezichthouders, maar ook vertrouwenspersonen, aandachtsfunctionarissen of derden kunnen of moeten contact opnemen met de vertrouwensinspecteur wanneer zich in of rond de kinderopvang problemen voordoen op het gebied van:

- seksuele intimidatie en seksueel misbruik (zedemisdrijf)
- psychisch en fysiek geweld (mishandeling)

De vertrouwensinspecteurs zijn er om informatie te verschaffen, mee te denken en te adviseren.

Figuur 1.5 Aantal dossiers per type melder



Tabel 1.5 Dossiers per type melder

Jaar	Houder/directeur / Lid management	Aandachtsfunctionaris/ Vertrouwenspersoon	Beroepskracht/ Gastouder	Ouder/verzorger	GGD	Overig
2019	75	NB	9	34	7	9
2020	62	NB	6	23	9	3
2021	77	NB	9	25	8	16
2022	126	24	13	42	18	10

### Toelichting

In 2022 kwamen 126 dossiers van een houder van een kinderopvangvoorziening, een directeur/bestuur van basisschool (vanuit buitenschoolse opvang, die op school wordt verzorgd) of een lid van het management niet zijnde de houder. Ouders nemen daarna het vaakst contact op met de vertrouwensinspecteurs.

Sinds 2022 onderscheiden we de dossiers die komen van de aandachtsfunctionaris/  
vertrouwenspersoon gemeld als apart melderstype, deze gegevens zijn niet bekend over  
voorliggende jaren.

# BIJLAGE 1: TOELICHTING MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT

## **Meld-, overleg- en aangifteplicht in de kinderopvang (wettelijke verplichtingen)**

In de Wet Kinderopvang is de meld-, overleg-, en aangifteplicht opgenomen (artikel 1.51b en 1.51c), die geldt indien een medewerker of een houder op enigerlei wijze bekend is geworden met een misdrijf tegen de zeden (zoals bedoeld in Titel XIV van het Wetboek van Strafrecht) of mishandeling (als bedoeld in Titel XX van het Wetboek van Strafrecht).

In deze verschillende wetsartikelen rond de meld- en overlegplicht worden drie belangrijke kenmerken genoemd:

- Het moet gaan om een mogelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden of mishandeling;
- De vermeende dader is een bij een kinderopvanglocatie werkzaam persoon (bijvoorbeeld een pedagogisch medewerker) of een gastouder en/of andere persoon van 18 jaar of ouder op hetzelfde woonadres alsmede de daar werkzame vrijwilligers en stagiaires;
- Het slachtoffer is een kind dat gebruikmaakt van de geboden kinderopvang.

Wanneer dus sprake is van een mogelijk vermoeden van een zedenmisdrijf en/of mishandeling, gepleegd door een met taken belast persoon jegens een kind in de kinderopvang, dan geldt een meld-, overleg- en aangifteplicht.

Dit betekent dat ook medewerkers in de kinderopvang een meldplicht hebben aan hun houder bij een mogelijk vermoeden van een strafbaar feit. Dit dient onverwijld te gebeuren.

## Colofon

Inspectie van het Onderwijs  
Postbus 2730 | 3500 GS Utrecht  
[www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl)

Meldpunt vertrouwensinspecteurs bereikbaar van 8.00 – 17.00 uur  
gedurende het gehele jaar exclusief de wettelijke feestdagen:  
0900-1113111

Een exemplaar van deze publicatie is te downloaden vanaf de website van de Inspectie van het  
Onderwijs: [www.onderwijsinspectie.nl](http://www.onderwijsinspectie.nl)

© Inspectie van het Onderwijs | 20 december 2023