

Analyse gestapelde gezinshereniging

De IND heeft met behulp van tijdsreeksen onderzocht hoe vaak gestapelde gezinshereniging bij asielstatushouders de afgelopen jaren is voorgekomen.

Aanleiding

In de [Stand van de Uitvoering](#) beschreef de IND in mei 2023 knelpunten in de uitvoering. Een van die knelpunt is het onbedoelde effect van wet- en regelgeving. Nareis op nareis werd als voorbeeld van dat knelpunt benoemd:

De nareisprocedure is bedoeld om leden van het kerngezin – vader, moeder en de kinderen – over te laten komen naar Nederland. We zien dat de nareisprocedure ook wordt gebruikt om andere familieleden hiernaartoe te halen. Dat zijn bijvoorbeeld kinderen die wel bij het kerngezin horen, maar inmiddels op eigen benen staan en een eigen gezin hebben. Het gebeurt dat deze familieleden stellen dat ze nog steeds afhankelijk zijn van het kerngezin. Nadat de IND nareis heeft toegestaan en zij in Nederland zijn, vragen ze zelfstandig asiel aan. De nareisprocedure is hier niet voor bedoeld.

Nareis op nareis

Nareis op nareis een vorm van gestapelde gezinshereniging. Een asielstatushouder kan nareis aanvragen voor zijn of haar gezinsleden. Het uitgangspunt is dat iemand tot één gezin behoort. Het komt echter voor dat een nareiziger na inreis in Nederland een zelfstandige asielvergunning aanvraagt. Vervolgens vraagt deze nareiziger zelf nareis aan voor andere gezinsleden: nareis op nareis. Een voorbeeld is een jongvolwassen kind dat als nareiziger is overgekomen en in Nederland vervolgens een aanvraag voor een zelfstandige asielvergunning indient en nareis aanvraagt voor een eigen gezin.

De IND ziet dit als oneigenlijk gebruik, omdat dit vrijwel altijd inhoudt dat de gezinsleden niet de waarheid hebben verteld in de eerste nareisprocedure. Nareis is bedoeld voor het herstellen van het kerngezin zoals dat bestond voor de vlucht, maar bij nareis op nareis behoort één van de gezinsleden niet (meer) tot het kerngezin en waren er blijkbaar meerdere gezinnen.

Onwenselijk, maar niet verboden

Nareis op nareis is onwenselijk, maar niet verboden. Tot 2014 was het wél verboden, maar dit werd in strijd met de Gezinsherenigingsrichtlijn geacht. In 2014 is door de toenmalig Staatsecretaris van Justitie & Veiligheid besloten dat nareis op nareis is toegestaan, mits de aanvrager een zelfstandige asielvergunning heeft. Het staat nareizigers altijd vrij een zelfstandige asielaanvraag in te dienen.

De IND behandelde deze zaken tot 2019 in de reguliere gezinsherenigingsprocedure. Na een uitspraak van de Afdeling in 2019 is besloten deze zaken niet meer door te verwijzen naar de reguliere gezinsherenigingsprocedure, maar in de nareisprocedure te behandelen.¹

Handhaving

De IND registreert of sprake is van nareis op nareis via handhavingssignalen. Een handhavingssignaal kan leiden tot het starten van een intrekingsprocedure. Bij nareis op nareis kan achteraf blijken dat de afgeleide asielvergunning (de eerste nareisvergunning) ten onrechte is afgegeven omdat het gezinslid geen deel (meer) uitmaakte van het eerste gezin. De afgeleide asielvergunning kan dan worden ingetrokken. Soms heeft het gezinslid al een zelfstandige asielvergunning. Als dat niet zo is, toetst de IND bij de intrekking alsnog of de vreemdeling hiervoor in aanmerking komt. Omdat veel nareizigers uit risicovolle landen komen, is de kans op een zelfstandige asielvergunning groot. Het intrekken van de afgeleide vergunning heeft dan geen effect op de vreemdeling.

¹ Uitspraak Raad van State van 31 oktober 2019.

Hoe vaak is nareis op nareis aangevraagd?

De aantallen in de tabellen hieronder zijn afgerond op tientallen. De cijfers van 2023 zijn tot juni 2023.

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen nareis op nareis	210	120	300	100	110	840

Hoe vaak is nareis op nareis ingewilligd?

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen nareis op nareis	120	50	130	20	<10	310*

* De IND heeft nog niet alle aanvragen beslist. Er staan nog 190 aanvragen open.

Gestapelde gezinshereniging op grond van 8 EVRM

Naast nareis op nareis zijn er andere vormen van gestapelde gezinshereniging, zoals op grond van artikel 8 EVRM (recht op gezinsleven). Dit gaat bijvoorbeeld om een minderjarige nareiziger die op aanvraag van één van de ouders, een broer of zus naar Nederland is gekomen en daarna een 8 EVRM aanvraag indient voor de andere ouder die geen onderdeel uitmaakt van het gezin van de ouder in Nederland. Dit zijn veelal kinderen uit gebroken gezinnen. Vervolgens kan het kind ook een aanvraag doen voor een eventueel stiefgezin. Op dezelfde manier kan een hertrouwde ouder om overkomst van een tweede gezin vragen. Zo kunnen meerdere gezinnen via gestapelde gezinshereniging naar Nederland komen.

Voor gezinsherenigingsaanvragen op grond van artikel 8 EVRM is een zelfstandige asielvergunning niet vereist. Als een gezinslid is ingereisd, kan wel alsnog zelfstandig asiel en vervolgens nareis worden aangevraagd.

Hoe vaak is gezinshereniging aangevraagd door nagereisde broers en zussen van een AMV?

De cijfers van 2023 zijn tot september 2023.

	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen nareis door nagereisde broers en zussen van AMV	<10	<10	20	20	50
Aanvragen 8 EVRM door nagereisde broers en zussen van AMV	<10	20	10	10	50
Eindtotaal	10	20	30	40	100

Hoe vaak is gezinshereniging van nagereisde broers en zussen van AMV ingewilligd?

	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen nareis door nagereisde broers en zussen van AMV	<10	<10	<10	<10	10
Inwilligingen 8 EVRM door nagereisde broers en zussen van AMV	<10	<10	0	<10	10
Eindtotaal	<10	<10	<10	<10	30*

* De IND heeft nog niet op alle aanvragen beslist. Er staan nog 50 aanvragen open.

Hoe vaak is 8 EVRM na nareis aangevraagd?

De cijfers van 2023 zijn tot juni 2023.

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen gezinshereniging na nareis	330	190	230	180	80	1010

Hoe vaak is 8 EVRM na nareis ingewilligd?

	2019	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen gezinshereniging na nareis	110	60	60	20	<10	240*

* De IND heeft nog niet op alle aanvragen beslist. Er staan nog 220 aanvragen open.

Hoe vaak is nareis na 8 EVRM (die na inreis zelfstandig asiel heeft aangevraagd) ingediend?

De cijfers van 2023 zijn tot september 2023.

	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen nareis na 8 EVRM	<10	40	20	40	100

Hoe vaak is nareis na 8 EVRM (die na inreis zelfstandig asiel heeft aangevraagd) ingewilligd?

	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen nareis na 8 EVRM	<10	20	<10	0	20*

* De IND heeft nog niet op alle aanvragen beslist. Er staan nog 60 aanvragen open.

Hoe vaak is 8 EVRM na 8 EVRM bij een asielstatushouder ingediend?

De cijfers van 2023 zijn tot september 2023.

	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Aanvragen 8 EVRM na 8 EVRM	110	70	30	20	230

Hoe vaak is 8 EVRM na 8 EVRM bij een asielstatushouder ingewilligd?

	2020	2021	2022	2023	Eindtotaal
Inwilligingen 8 EVRM na 8 EVRM	70	60	10	0	130*

* De IND heeft nog niet op alle aanvragen beslist. Er staan nog 40 aanvragen open.