



30-9-24

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Concerndirectie Uitvoerings- en Handhavingbeleid

Persoonsgegevens

# nota

Stand van zaken en ontwikkeling invoeringstoets 2024

**Datum**

18 september 2024

**Notanummer**

2024-0000454446

**Bijlagen**

1. Concept aanbiedingsbrief TK invoeringstoetsen
2. Invoeringstoetsen IACK, BPM en OVB
3. Rapporten externe onderzoeken invoeringstoetsen
4. Kamerbrief aanpassing centrale vragen Stas Rechtsbescherming
5. Rijksbrede Handreiking invoeringstoets

## Aanleiding

Middels deze nota wordt een Kamerbrief, waarmee u drie door de Belastingdienst afgeronde invoeringstoetsen aanbiedt, aan u voorgelegd en wordt u geïnformeerd over een concept Kamerbrief van de staatssecretaris Rechtsbescherming (bijlage 4).

## Beslispunten

- Bent u akkoord met bijgevoegde Kamerbrief (bijlage 1) omtrent de stand van zaken van de invoeringstoetsen en het meesturen van bijbehorende invoeringstoetsen 'Historisch tarief BPM', 'Uitzondering fiscaal partnerbegrip voor de toepassing inkomensafhankelijke combinatiekorting' en 'Algemeen tarief overdrachtsbelasting naar 10,4%'? Zo ja, dan kunt u de Kamerbrief ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

akkoord

## Kernpunten

Kamerbrief invoeringstoetsen Belastingdienst

- Normaal gesproken ontvangt de Kamer tweemaal per jaar een stand-van-zakenbrief, waarbij de invoeringstoetsen meegestuurd worden. In september was er geen stand-van-zakenbrief. Omdat de volgende stand-van-zakenbrief waarschijnlijk pas in december wordt verstuurd, biedt u de invoeringstoetsen nu met een separate brief aan de Kamer aan.
- U stuurt drie afgeronde invoeringstoetsen (bijlages 2a, 2b en 2c) mee. De appreciatie van de invoeringstoets 'Algemeen tarief overdrachtsbelasting naar 10,4%' wordt meegenomen in de Kabinetsreactie op de evaluatie omtrent de overdrachtsbelasting op de woningmarkt, die binnenkort naar de Kamer wordt gestuurd. De andere twee toetsen bevatten geen aanleiding tot aanpassing van beleid of uitvoering.
- U informeert de Kamer dat op het voorgenomen onderwerp 'Huurverlaging lagere inkomens' geen invoeringstoets wordt opgestart na overleg met het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

#### *Kamerbrief invoeringstoetsen van staatssecretaris Rechtsbescherming*

- De staatssecretaris Rechtsbescherming heeft als coördinerend bewindspersoon voor invoeringstoetsen in de Ambtelijke Commissie Publieke Dienstverlening van 26 september een concept Kamerbrief geagendeerd. f
- Deze Kamerbrief wijzigt een aantal centrale vragen van de invoeringstoets, biedt een rijksbrede 'Handreiking invoeringstoets' aan en duidt de rol van de Kamer bij de invoeringstoets. f
- Het proces invoeringstoets van de Belastingdienst past binnen deze kaders. f

#### **Toelichting**

##### Kamerbrief invoeringstoetsen Belastingdienst

##### *Afgeronde invoeringstoetsen*

- Er worden drie afgeronde invoeringstoetsen, inclusief de bijbehorende externe onderzoeksrapporten, met de Kamerbrief mee gestuurd. f
- De invoeringstoets '*Algemeen tarief overdrachtsbelasting naar 10,4%*' richt zich op de verhoging van het algemene tarief van de overdrachtsbelasting van 8% naar 10,4% per 1 januari 2023. De appreciatie van de resultaten van deze invoeringstoets zal onderdeel zijn van de Kabinetsreactie op de evaluatie omtrent de overdrachtsbelasting op de woningmarkt. De evaluatie 'overdrachtsbelasting op de woningmarkt' is met het Belastingplanpakket 2025 reeds aan de Kamer verzonden. f
- De invoeringstoets '*Uitzondering fiscaal partnerbegrip voor de toepassing inkomensafhankelijke combinatiekorting*' richt zich op het afschaffen van de uitzondering op het fiscale partnerbegrip voor buitenlandse belastingplichtigen bij de inkomensafhankelijke combinatiekorting. f
- De invoeringstoets '*Historisch tarief BPM*' richt zich op de overgangsregeling met betrekking tot tariefwijzigingen in de Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992 (bpm) die per 1 januari 2022 is ingegaan. Deze invoeringstoets bevat een signaal over lange wachttijden bij de RDW, dit signaal is neergelegd bij de RDW en een korte reactie is opgenomen in de brief. f
- De brief bevat een korte beschrijving van de inhoud van de toetsen genoemd in bovenstaande twee bullets. De invoeringstoetsen geven geen aanleiding tot aanpassing of bijsturing van beleid of uitvoering. f

##### *Niet opstarten invoeringstoets Huurverlaging lagere inkomens*

- In de stand-van-zakenbrief van 7 februari 2024 is de Kamer geïnformeerd op welke onderwerpen in 2024 een invoeringstoets zou worden opgestart. Daarbij is gemeld dat voor één onderwerp nog definitief moest worden vastgesteld of hiervoor een invoeringstoets zou worden opgestart.<sup>1</sup> f
- Het onderwerp '*Huurverlaging lagere inkomens*' was een potentieel onderwerp. Het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft aangegeven dat de regeling een eenmalige maatregel betreft van tijdelijke aard. In deze brief informeert u de Kamer dat de invoeringstoets daarom onvoldoende nut zal hebben en niet wordt opgestart. f

##### Kamerbrief staatssecretaris Rechtsbescherming

- Bijgevoegde concept Kamerbrief van de staatssecretaris Rechtsbescherming ligt voor in de Ambtelijke Commissie Publieke Dienstverlening van 26 september. f

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2024, 2024D04507, p.3

- In 2023 en 2024 zijn er binnen verschillende overheidsorganisaties invoeringstoetsen uitgevoerd. De ervaringen die hierbij zijn opgedaan, zijn overheidsbreed gedeeld en benut bij de totstandkoming van deze Kamerbrief.
- De werkwijze van de Belastingdienst bij invoeringstoetsen past binnen de kaders van de brief. De brief gaat in op drie onderwerpen op het terrein van de invoeringstoets. Deze worden hieronder toegelicht:

### 1. Centrale vragen invoeringstoets

- In 2022 is een aantal voorlopige centrale vragen geformuleerd, die als uitgangspunt dienen voor de invoeringstoets. Deze worden nu op onderdelen aangepast.
- Onder andere wordt de vraag over discriminerende aspecten die tot nog toe als separate deelvraag was opgenomen nu geïncorporeerd in een deelvraag over onbedoelde effecten. Discriminerende effecten kunnen immers per definitie worden beschouwd als een onbedoeld effect. Dit neemt niet weg dat de aandacht voor het onderwerp van discriminerende aspecten onverminderd groot is.
- Omdat de Staatssecretaris Rechtsbescherming niet de indruk wil wekken dat met het beantwoorden van de deelvragen een volledig antwoord wordt gegeven op de hoofdvragen, worden de deelvragen in de handreiking en de Kamerbrief aangeduid als 'hulpvragen'.

### 2. Rijksbrede handreiking invoeringstoets

- Er is een Rijksbrede handreiking invoeringstoets als bijlage opgenomen bij de Kamerbrief. Deze biedt organisaties die aan de slag moeten of willen met de invoeringstoets duidelijke handvatten. De Belastingdienst heeft een actieve rol gehad in de totstandkoming van de handreiking.

### 3. Rol Kamer bij de invoeringstoets

- De Kamerbrief benoemt tot slot de rol van de Kamer bij invoeringstoetsen:
  - Signalen vanuit de Kamer kunnen dienen als input voor het selecteren van dossiers voor een invoeringstoets.
  - De Kamer kan ook expliciet om een invoeringstoets vragen. De brief wijst erop dat dit passend moeten zijn bij het doel van het instrument.
  - Daarnaast kunnen de uitkomsten van specifieke invoeringstoetsen aanleiding vormen voor een gesprek met de eerstverantwoordelijke bewindspersoon.

#### Communicatie

N.v.t.

#### Politiek/bestuurlijke context

Naast een invoeringstoets op de tariefsverhoging naar 10,4% is er een bredere evaluatie van de overdrachtsbelasting geweest die met het Belastingplanpakket naar de Kamer is verzonden. In de Kabinetsreactie hierop zal ook de invoeringstoets worden meegenomen. Met het verzenden van deze brief heeft de Kamer vooraf ook de invoeringstoets ontvangen.

#### Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.