



TER BESLISSING

Aan

De minister

TER INFORMATIE

Aan

de Staatssecretaris van Financiën

SG-Cluster

Directie Juridische zaken

Persoonsgegevens

nota

Besluit vaststelling taken Staatssecretaris van Financiën

Aanleiding

In verband met het aftreden van drs. F.L. Idsinga en mr. N. Achahbar en de benoeming van drs. T. van Oostenbruggen als Staatssecretaris van Financiën dient een nieuw taakverdelingsbesluit voor de Staatssecretaris van Financiën te worden vastgesteld. Hiermee wordt het besluit aan u voorgelegd.

Datum

21 november 2024

Notanummer

2024-0000546087

Bijlagen

1. Taakverdelingsbesluit
2. Factsheet

Beslispunten

- Bent u akkoord met de taken van de Staatssecretaris van Financiën zoals opgenomen in het 'Besluit bekendmaking taken Staatssecretaris van Financiën'? Dit omvat de taken op het terrein van zowel Fiscaliteit en Belastingdienst als Toeslagen en Douane.
- Zo ja, wilt u het besluit (bijlage 1) en de Kamerbrieven (bijlage 3 en bijlage 4) ondertekenen?
- Stemt u in om deze beslisnota openbaar te maken, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

Toelichting

Verantwoordelijkheid minister en staatssecretaris

- Staatssecretarissen treden in de gevallen waarin de minister het nodig acht en met inachtneming van diens aanwijzingen, in zijn plaats als minister op. De staatssecretaris is daarom politiek verantwoordelijk voor de taken waarmee hij door de minister in het bijzonder is belast en kan hierover ter verantwoording worden geroepen door de Staten-Generaal.
- Het voorgaande laat onverlet dat u volgens de Grondwet leidinggeeft aan het gehele ministerie en daarmee in de Staten-Generaal volledig (politiek) aanspreekbaar bent voor het functioneren van de gehele ambtelijke organisatie. Hiertoe behoren ook de uitvoeringsDG's. Nadere informatie over de taak en verantwoordelijkheid van de minister en staatssecretaris is opgenomen in de bijgevoegde factsheet (bijlage 2).

Taakverdelingsbesluit

- De taken waarmee de Staatssecretaris van Financiën in het bijzonder wordt belast, dienen op grond van de wet te worden vastgelegd in een besluit van de Minister van Financiën. In het Besluit bekendmaking taken Staatssecretaris van Financiën wordt vastgelegd met welke taken de Staatssecretaris van Financiën wordt belast. Naast de portefeuille

'fiscaliteit en belastingdienst' wordt de Staatssecretaris (tijdelijk) ook belast met de portefeuille 'toeslagen en douane'.

- Als er een tweede staatssecretaris van Financiën wordt benoemd, zal op dat moment bezien moeten worden hoe de taken tussen beide staatssecretarissen worden verdeeld en zal er een nieuw taakverdelingsbesluit worden gemaakt.
- Omdat er op dit moment één staatssecretaris van Financiën is, zal de ondertekening van alle stukken door de Staatssecretaris moeten geschieden als 'Staatssecretaris van Financiën' en dus zonder aanduiding van een specifieke portefeuille.
- Het taakverdelingsbesluit voor de voormalige staatssecretarissen van 18 juli 2024 wordt ingetrokken.
- Na ondertekening van het besluit zal DJZ zorgdragen voor publicatie daarvan in de Staatscourant.
- Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en zal terugwerken tot en met de datum van beëdiging van dhr. Van Oostenbruggen (15 november). Omdat u als minister grondwettelijk *altijd* bevoegd bent, is het juridisch niet bezwaarlijk als u stukken afdoet (op het terrein van toeslagen en douane) in de periode tussen ondertekening van het bijgevoegde besluit en de datum van publicatie/ inwerkingtreding.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Factsheet taak en verantwoordelijkheid minister en staatssecretaris

Grondwet

- De Grondwet bepaalt dat een ministerie onder leiding staat van een minister. Hieruit volgt dat de minister leidinggeeft aan de ambtenaren van zijn ministerie. Het opdragen van de leiding van de ministeries aan de ministers impliceert ook dat ministers krachtens artikel 42 van de Grondwet verantwoordelijk zijn, dat wil zeggen volledig aanspreekbaar zijn in de Staten-Generaal voor het functioneren van hun ambtelijke organisatie.
- Uit de Grondwet volgt verder dat een staatssecretaris in de gevallen waarin de minister het nodig acht in plaats van de minister optreedt. Hierbij moet de staatssecretaris de aanwijzingen van de minister in acht nemen. Het verschil met ambtenaren is dat de staatssecretaris niet krachtens mandaat handelt, maar dat hem bevoegdheden zijn toegekend en verplichtingen zijn opgelegd die eveneens toekomen aan, respectievelijk verbonden zijn met, het ministersambt. Net als de minister is de staatssecretaris zelfstandig verantwoording verschuldigd aan beide Kamers der Staten-Generaal. De staatssecretaris is dus verantwoordelijk voor zijn eigen portefeuille.
- Aangezien de staatssecretaris ondergeschikt is aan de minister, is voor het handelen (of nalaten) van de staatssecretaris ook de minister verantwoordelijk. Dat geldt in versterkte mate wanneer de minister instructies heeft gegeven aan de staatssecretaris in een specifiek geval.

Ministerraad

- Ministers zijn lid van de ministerraad en hebben stemrecht (artikelen 2 en 11 van het Reglement van orde voor de ministerraad).
- Staatssecretarissen kunnen met *raadgevende stem* aan de ministerraad deelnemen als er onderwerpen worden behandeld waarbij zij uit hoofde van hun taak rechtstreeks zijn betrokken, bij afwezigheid van de minister, of voor zover de raad om een andere reden hun aanwezigheid wenselijk acht (artikel 3, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van het Reglement van orde voor de ministerraad).

Inrichting ambtelijke organisatie

- Omdat de minister de leiding heeft over het ministerie, is hij verantwoordelijk voor de inrichting van de ambtelijke organisatie.
- De minister bezit bevoegdheden van rechtspositionele aard jegens de ambtenaren.

Informatiehuishouding

- Ook de informatiehuishouding van het ministerie valt onder de verantwoordelijkheid van de minister. Dat betekent dus dat hij verantwoordelijk is voor de kaders en de randvoorwaarden om een goede informatiehuishouding te voeren.
- De staatssecretaris is er binnen zijn werkterrein echter wel verantwoordelijk voor dat deze kaders worden opgevolgd.
- Voor Financiën betekent dit bijvoorbeeld in de praktijk dat de minister verantwoordelijk is voor een deugdelijk archiefsysteem en gebruikersreglement conform de beveiligingseisen.

- De minister en de staatssecretaris zijn er echter zelf verantwoordelijk voor dat binnen hun werkterrein dit beleid wordt nageleefd. En dat stukken dus worden opgeslagen.

Informatievoorziening

- Ministers en staatssecretarissen dragen zelf binnen hun werkterrein de verantwoordelijkheid om te voldoen aan bijvoorbeeld de inlichtingenplicht jegens de Eerste en Tweede Kamer op grond van artikel 68 Grondwet of openbaarmaking op grond van de Wet open overheid (Woo).
- De minister is wel verantwoordelijk voor de randvoorwaarden om aan deze verplichting te voldoen. Hierbij moet worden gedacht aan de ambtelijke organisatie en systemen om de informatie te kunnen verschaffen.
- Doordat de minister eindverantwoordelijk blijft, is hij uiteindelijk ook aanspreekbaar als de informatievoorziening binnen het werkterrein van de staatssecretaris onvoldoende is.

Verwerkingsverantwoordelijke

- De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) richt zijn verplichtingen tot de verwerkingsverantwoordelijke.
- Dit is de (rechts)persoon of overheidsinstantie die het doel van de verwerking persoonsgegevens en de middelen hiervoor vaststelt.
- De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gebruikt de verwerkingsverantwoordelijke ook als adressant voor het handelen van de organisatie. De AP gaat niet zelf onderzoeken wie binnen een organisatie verantwoordelijk is voor een bepaalde verwerking.
- Voor het ministerie van Financiën en de daartoe behorende diensten en agentschappen geldt dat de minister verwerkingsverantwoordelijke is. En dat hij zijn verplichtingen en taken kan mandateren.
- Dit betekent in ieder geval dat de minister verantwoordelijk is voor de interne privacyorganisatie en het privacybeleid.
- De staatssecretaris is er verantwoordelijk voor dat binnen zijn werkterrein aan de privacyregels en het beleid wordt voldaan. Dit geldt ook voor de ministeriële verantwoordelijkheid richting de Staten-Generaal.
- Dit betekent dus dat de staatssecretaris verantwoording moet afleggen over concreet handelen binnen zijn werkterrein. Dus de staatssecretaris is verantwoordelijk voor het naleven van de privacyregels door de Belastingdienst, de Dienst Toeslagen en de Douane.
- De minister is naast zijn eigen werkterrein verantwoordelijk als de integrale privacyorganisatie niet op orde is. Bovendien blijft hij medeverantwoordelijk voor het takenpakket van de staatssecretaris.