

Aan de Minister van Economische Zaken

**Directoraat-generaal
Bedrijfsleven & Innovatie**
Directie Ondernemerschap**nota**
TER BESLISSING

BNC-Fiche Betere Regelgeving

TER BESLISSING**Datum**
11 maart 2025**Kenmerk**
DGBI-O / 97633731**RT-0000096963****Kopie aan****Bijlage(n)****Parafenroute**

[Redacted signature area]

Aanleiding

Op 12 februari jl. heeft de Europese Commissie (Commissie) een mededeling gepubliceerd over "Betere Regelgeving"; het beleid van de Commissie om de kwaliteit van regelgeving te verbeteren, regeldruk te verminderen en de uitvoering en handhaving te versterken.

Bijgaand BNC-fiche over deze mededeling zal op 19 maart worden besproken in het interdepartementale BNC-overleg. Het is voorzien dat het stuk vervolgens besproken wordt in de CoCo van 24 maart. Op 28 maart ligt het fiche ter goedkeuring voor in de MR waarna het naar het parlement zal worden gestuurd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met de inhoud van dit concept-BNC-fiche.

Kernpunten

- In de mededeling stelt de Commissie nieuwe doelstellingen om de administratieve lasten te verminderen voor. De Commissie heeft eerder als doelstellingen geformuleerd om de rapportagelast te verminderen met ten minste 25% voor alle ondernemingen en 35% voor het midden- en kleinbedrijf (mkb). Rapportagekosten zijn echter slechts een deel van de administratieve kosten en de Commissie besluit nu de scope van haar doelstellingen te verbreden naar alle administratieve kosten. Dit betekent dat bijvoorbeeld nu ook de administratieve lasten van bijvoorbeeld vergunningverlening onder de scope van de doelstelling vallen.
- Met deze mededeling laat ook de huidige Commissie Von der Leyen zien serieus werk te maken van Betere Regelgeving. Dat is positief. In het BNC-

fiche steunt het kabinet de maatregelen en acties die de Commissie aankondigt in de mededeling.

- In het oog springend onderdeel van de mededeling is de aankondiging van diverse Omnibuspakketten en andere voorstellen om regelgeving aan te passen.
- Nederland heeft eerder in de Raad voor Concurrentievermogen aangegeven het belangrijk te vinden dat de Commissie met concrete voorstellen komt om regeldruk te verminderen zodat er snel resultaten kunnen worden geboekt. In het fiche geeft het kabinet aan positief te zijn over de gekozen vorm van de Commissie om via horizontale Omnibuspakketten thematiek te evalueren die in meerdere stukken wetgeving is vastgelegd. Dit zorgt voor meer samenhang tussen die verschillende stukken wetgeving.
- In deze mededeling worden deze voorstellen om regelgeving aan te passen slechts aangekondigd. Uiteindelijk worden de voorstellen individueel beoordeeld op basis van hun merites. De Kamer zal via de geëigende wegen nader worden geïnformeerd over de kabinetspositie.
- Ook op diverse andere punten komt de Commissie in deze mededeling tegemoet aan de verzoeken en suggesties die Nederland eerder heeft gedaan om het beleid inzake Betere Regelgeving te versterken. Zo heeft Nederland er eerder op aangedrongen dat in het belang van een goed functionerende interne markt meer aandacht wordt gegeven aan een uniforme uitvoering en effectieve handhaving van EU-regels. Het is positief dat de Commissie in deze mededeling op deze punten in gaat. Met name de "uitvoeringsdialogen" en de aankondiging van de Commissie snel en resoluut te zullen handhaven, zijn in dat opzicht interessant.
- Nederland heeft er ook voor gepleit dat alle bestaande regels systematisch tegen het licht worden gehouden om waar mogelijk regeldruk te verminderen en dat daarbij vooral wordt gekeken naar wat ondernemers in de praktijk als meest knellend ervaren. De Commissie heeft in deze mededeling aangekondigd dit inderdaad te gaan doen en daarvoor "praktijkchecks" te zullen uitvoeren. Die checks zijn erop gericht om van ondernemers -met name uit het mkb- te horen hoe EU-regelgeving in de praktijk wordt ervaren.
- Verder kondigt de Commissie aan te willen werken aan een eenvoudigere en effectievere EU-begroting om de versnippering van het financiële landschap van de EU aan te pakken.

Enkele aandachtspunten bij de mededeling van de Commissie.

- In het BNC-fiche worden enkele aandachtspunten bij de mededeling van de Commissie meegegeven.
- Het eerste aandachtspunt betreft het **mandaat van de Raad voor Regelgevingstoetsing** (*Regulatory Scrutiny Board* - RSB). De rol van RSB op EU-niveau is ongeveer te vergelijken met de rol die het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR) op nationaal niveau heeft:
 - In het fiche geeft het kabinet aan dat de RSB zich ook moeten kunnen uitspreken over gevallen waarin de Commissie ervoor kiest om geen effectbeoordeling te maken.
 - Daarnaast zou de RSB geheel onafhankelijk moet kunnen opereren, zoals ATR dat in Nederland ook doet. Dit zou ook zichtbaar moeten zijn in de samenstelling van de RSB. Momenteel is een meerderheid van de leden van de RSB echter in dienst van de Commissie.
 - Geconstateerd wordt dat de Commissie in deze mededeling geen aanpassingen aankondigt ten aanzien van de RSB. Daarom zal

Nederland erop blijven aansturen dat het mandaat en de samenstelling van de RSB wordt gewijzigd.

- Het tweede aandachtspunt gaat over de **uitvoeringsstrategieën** die de Commissie zal opstellen om de implementatie van regelgeving te ondersteunen:
 - In het fiche geeft het kabinet aan er voorstander van te zijn dat er niet alleen per rechtshandeling wordt gekeken, maar via een meer integrale benadering ook naar de stapeling van wetgeving, zodat bijvoorbeeld tegenstrijdigheden of doublures aan het licht komen en er per beleidsterrein een overzicht ontstaat van de uitvoeringsverplichtingen.
 - Ook is het van belang dat deze uitvoeringsstrategieën al tijdens de totstandkoming van regelgeving worden opgesteld en niet bij de afronding van het besluitvormingsproces wanneer de kaders van de uitvoering al vaststaan.
- Een derde aandachtspunt ziet op het **betrekken van belanghebbenden**. De Commissie kondigt aan meer te willen samenwerken met diverse belanghebbenden, onder andere via "uitvoeringsdialogen" en door bij consultaties en in effectbeoordelingen meer aandacht te besteden aan de praktische aspecten van de uitvoering. De organisaties die belast zijn met de uitvoering en handhaving worden daarbij niet expliciet benoemd in de mededeling, maar het kabinet geeft in het fiche aan het belangrijk te vinden dat zij betrokken worden.
- Een vierde aandachtspunt betreft de **actuele geopolitieke situatie**. Gelet op die situatie wordt in het fiche aandacht gevraagd voor het adresseren van de gevolgen voor veiligheid en defensie in effectbeoordelingen.
- Een vijfde aandachtspunt gaat over het zogenaamde **Fit for Future-platform** dat tot eind 2024 actief was. Dit platform bestond uit vertegenwoordigers van overheden en diverse andere maatschappelijke belanghebbenden en adviseerde de Commissie over het concreet verminderen van regeldruk in bestaande EU-wetgeving. In het fiche wordt aangegeven dat het kabinet zal informeren bij de Commissie wat de plannen zijn voor een eventueel vervolg van dit platform en aangeven dat Nederland voorstander is van het gezamenlijk werken aan vermindering van regeldruk, zoals dat in het platform gebeurde.

Toelichting

- De Commissie vindt samenwerking met het Europees Parlement, de Raad, lidstaten, regionale en lokale overheden en andere partners belangrijk. Bijvoorbeeld om suggesties te delen over mogelijkheden voor vereenvoudiging en voor de doorvertaling van vereenvoudigingsmaatregelen naar alle bestuursniveaus.
- De Commissie komt met verscherpte toetsing van de effecten van voorgenomen regelgeving op het mkb en het concurrentievermogen. Ook zullen de effecten van voorgenomen gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen en daarmee verband houdende bevoegdheidsdelegaties worden getoetst.
- De Commissie benadrukt tot slot dat het Europees Parlement en de Raad de effecten van hun voorgenomen substantiële amendementen in kaart zouden moeten brengen. De Commissie zal hiervoor aan de medewetgevers een eenvoudige methode voorstellen.

- Nederland heeft herhaaldelijk benadrukt dat voorstellen voor regelgeving zouden moeten worden voorzien van een effectbeoordeling om de regeldrukgevolgen te kunnen inschatten en erop gewezen dat er in diverse gevallen voorstellen worden gedaan zonder dat er een effectbeoordeling is gemaakt. Het is in dat opzicht een stap in de goede richting dat de Commissie aankondigt om in meer gevallen de effecten van voorgenomen gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen te zullen toetsen. In het fiche staat dat het kabinet erop zal blijven aansturen dat de Commissie het uitgangspunt volgt dat er altijd een effectbeoordeling wordt gemaakt.
- Terecht benadrukt de Europese Commissie in deze mededeling dat Raad en Europees Parlement effectbeoordelingen zouden moeten uitvoeren wanneer ze overwegen om amendementen aan te nemen die mogelijk substantiële gevolgen hebben. Immers, de eerder door de Commissie gemaakte effectbeoordeling, die gebaseerd was op het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, geeft door een amendement vaak niet langer een correct beeld van de te verwachte gevolgen.
- Nederland heeft de afgelopen jaren in de Raad diverse malen verklaard het belangrijk te vinden dat de effecten van voorgenomen amendementen die mogelijk substantiële gevolgen hebben, inderdaad in kaart worden gebracht. In het fiche staat dat het kabinet de aankondiging van de Commissie verwelkomt om aan Raad en Europees Parlement een eenvoudige methode voor te stellen om dergelijke effectbeoordelingen te gaan maken. Hopelijk zorgt deze eenvoudige methode ervoor dat er daadwerkelijk effectbeoordelingen worden gemaakt van amendementen die de Raad overweegt aan te nemen.