



Aan

Staatssecretaris JPS

Deadline: 08-04-2025

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Ontworpen door

nota

(ter beslissing)

Nota naar aanleiding van het verslag (EK) bij wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet in verband met de invoering van een registratieplicht voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten

Datum Document
31 maart 2025

Kenmerk
4079206-1080598-WJZ

Bijlage(n)
1. Nota naar aanleiding van het verslag;
2. Aanbiedingsbrief EK.

1. Aanleiding

De vaste Kamercommissie voor VWS van de Eerste Kamer heeft verslag uitgebracht over het wetsvoorstel tot wijziging van de Tabaks- en rookwarenwet in verband met de invoering van een registratieplicht voor verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de beantwoording van de in het verslag gestelde vragen. Indien u akkoord bent wordt u verzocht de nota naar aanleiding van het verslag en de bijbehorende aanbiedingsbrief te ondertekenen.

De Kamercommissie heeft verzocht de beantwoording uiterlijk op 8 april 2025 te ontvangen.

3. Kernpunten

Hoofddijnen van het wetsvoorstel

Een van de pijlers van het tabaksonthoudigingsbeleid is de afbouw van het aantal verkooppunten. Door de steeds strengere eisen die aan de verkoop gesteld worden, is de verwachting dat er bestaande verkooppunten sluiten (of tot voor kort bestaande verkooppunten al zijn gesloten) en nieuwe verkooppunten zullen openen, bijvoorbeeld nieuwe tabaksspeciaalzaken. Om te voorkomen dat nieuwe verkooppunten buiten beeld van de NVWA blijven, wordt met dit wetsvoorstel een registratieplicht voorgesteld. De registratieplicht is geen verkoopbeperking op zichzelf. Verkooppunten kunnen ook tabak verkopen zonder zich te registreren, maar riskeren dan wel een boete. Daarom wordt verwacht dat het overgrote deel van de verkooppunten zich aan de registratieplicht zal houden. Anderzijds is een



registratie geen automatische goedkeuring voor verkoop. Verkooppunten moeten zich altijd houden aan de geldende wettelijke beperkingen die aan de verkoop gesteld zijn.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Kenmerk
4079206-1080598-WJZ

Nota naar aanleiding van het verslag

De vragen gaan vooral in op de verkende alternatieven. Zo wordt er gevraagd naar een vergunningplicht als alternatief. Hierbij wordt in de beantwoording uiteengezet dat een invoering van een vergunningplicht beperkt wordt door de Europese Dienstenrichtlijn, die vrije concurrentie garandeert. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om bestaande verkooppunten te bevoordelen ten opzichte van eventuele nieuwkomers op de markt. Er wordt ook gevraagd of in plaats van de registratieplicht geen gebruik gemaakt kan worden van andere, bestaande, registraties. Hierop wordt geantwoord dat deze registraties niet nauwkeurig genoeg zijn om de met de registratieplicht nagestreefde doelen te bereiken.

Er worden verschillende vragen gesteld over de effectiviteit en doelmatigheid van het voorstel. Met name worden hier de illegale markt en grenseffecten genoemd. Vooropgesteld wordt dat de handhaving van de registratieplicht geen doel op zich is, maar dat de registratieplicht behulpzaam is bij het in de gaten houden van de markt ten behoeve van de handhaving en beleidsvorming. De registratieplicht geldt alleen voor legale verkooppunten, illegale verkoop zal met andere middelen tegen gegaan moeten worden.

Er wordt verder nog gevraagd hoe de registratieplicht zich verhoudt tot de afspraak in het Hoofdlijnenakkoord dat geen "nationale koppen" zijn toegestaan. Daarop wordt geantwoord dat er bij de registratieplicht geen sprake is van een nationale kop aangezien dit nationale wetgeving is die losstaat van Europese implementatie. De Tabaksproductenrichtlijn regelt overigens niets over verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten en de voorwaarden waar zij aan moeten voldoen. Dit wordt overgelaten aan de lidstaten.

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Enerzijds zijn er fracties die vraagtekens stellen bij de doelmatigheid en effectiviteit van de registratieplicht. BBB en JA21 vragen hier aandacht voor. Vanuit de fracties van GroenLinks-PvdA, D66, SP en PvdD wordt gevraagd naar de alternatieven die zijn overwogen en of er invloed van derden geweest is op de totstandkoming van het wetsvoorstel. De fracties van deze partijen hebben in de Tweede Kamer voor het voorstel gestemd. Bij de stemming in de Tweede Kamer hebben tegen het voorstel gestemd: PVV, BBB en FvD.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De NVWA zal ruim van tevoren communiceren naar de verkooppunten wat o.g.v. de registratieplicht van hen verwacht wordt.

c. Arbeidsmarkteffecten zorg- en welzijnsveld n.v.t.

d. Gevolgen administratieve lasten

Verkooppunten van tabaksproducten en aanverwante producten zullen zich online moeten registreren en dit jaarlijks moeten herhalen.



Financiële en personele gevolgen VWS en uitvoeringsorganisaties
Geen bijzonderheden.

e. Juridische aspecten haalbaarheid
Geen bijzonderheden.

f. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De beantwoording is opgesteld door WJZ en VGP (beleidsdirectie) gezamenlijk en afgestemd met de NVWA.

g. Toezeggingen
N.v.t.

h. Fraudetoets
N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 2

Kenmerk
4079206-1080598-WJZ

