



Belastingdienst

Datum 19 NOV 2010

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
De heer H.G.J. Kamp
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Ons kenmerk
SBK/81852

Bijlage(n)
Rapport gebruik, bruikbaarheid
en herkenbaarheid polisgegevens

Onderwerp

Rapport UWV/Belastingdienst Gebruik, bruikbaarheid en herkenbaarheid polisgegevens

Geachte heer Kamp,

Bijgaand bieden wij u het Rapport gebruik, bruikbaarheid en herkenbaarheid polisgegevens aan. Begin 2010 is politiek besloten om de invoering van de eenduidige loonaangifte uit te stellen. UWV en de Belastingdienst zijn vervolgens een onderzoeksprogramma "Gebruik, bruikbaarheid en herkenbaarheid polisgegevens" gestart. Dit onderzoek heeft de mogelijkheden tot verbetering van het gebruik, de bruikbaarheid en de herkenbaarheid van de gegevens in de polisadministratie in kaart gebracht. Bijgaand rapport bevat de onderzoeksbevindingen, de ambities van Belastingdienst en UWV en de daaraan verbonden conclusies en maatregelen.

Vanaf begin 2010 is onderzoek gedaan naar alternatieve wegen om het gebruik, de bruikbaarheid en de herkenbaarheid van de polisadministratie te vergroten. Anders dan bij de Eloa-oplossing zijn daarbij de huidige loonadministratiepraktijk bij de inhoudingsplichtige en de huidige dagloonvaststelling bij UWV als vertrekpunt genomen. Tijdens het onderzoek zijn nieuwe inzichten ontstaan over de bruikbaarheid van de polisadministratie. Zo blijkt de kwaliteit in de aanlevering van loonaangiften onder meer door toedoen van de IPA-maatregelen sterk toegenomen. Dit heeft geresulteerd in een aanzienlijke daling van het aantal correctieberichten. Ook is de loonadministratiepraktijk bij inhoudingsplichtigen veel gevarieerder dan verwacht en blijken inhoudingsplichtigen herstel van echte fouten en correcties met terugwerkende kracht door elkaar te gebruiken.

Een belangrijke uitkomst van het onderzoek is, dat de polisadministratie bruikbaar is voor de dagloonvaststelling. De huidige werkwijze van dagloonvaststelling op basis van polisgegevens verloopt zonder noemenswaardige problemen. Het afnamemoment van de gegevens uit de polisadministratie is daarbij bepalend voor de gegevens, op basis waarvan de dagloonvaststelling plaatsvindt. De beoordelaar stelt vervolgens het dagloon vast conform de dagloonregels met inachtneming van de Beleidsregels UWV gebruik polisgegevens. Hij kan daarbij met opgaaf van redenen en in lijn met de beleidsregels afwijken van de polisgegevens.

Een looncorrectie na de dagloonvaststelling leidt tot een hernieuwde dagloonvaststelling in geval de uitkeringsgerechtigde aannemelijk maakt dat het dagloon is gebaseerd op onjuiste gegevens.

De positieve onderzoeksresultaten nemen niet weg, dat voor het optimaliseren van de stabiliteit van de gegevenshuishouding, en daarmee het gebruik en de bruikbaarheid van de polisadministratie, verdere stappen gewenst zijn. De stappen zien op alternatieven inzake het gebruik van de daglooncomponenten uitbetaald en opgebouwd recht vakantietoeslag, uitbetaald en opgebouwd recht extra periodiek salaris en aanvulling op uitkeringen. Tevens zien de stappen op mogelijkheden tot uitfasering van het Weflex-systeem voor de uitzendbranche, gericht op vereenvoudiging van het proces en verlaging van de administratieve lasten. Verder zijn nog belangrijke verbeteringen mogelijk waar het gaat om de kwaliteit van de gegevens en het voorkomen van correcties. De maatregelen hiervoor bestaan uit extra inspanningen in de sfeer van de voorlichting en informatieverstrekking, het verscherpen van bestaande en het aanzetten van nieuwe controles aan de poort en overleg met de branches waarin sprake is van de grootste aantallen correctieberichten.

De softwareleveranciers, Actal en VNO/NCW en MKB Nederland zijn nauw betrokken geweest bij het onderzoekstraject. Zij hebben als klankbord gefungeerd bij de verschillende fasen van onderzoek, zowel bij de bevindingen uit de onderzoeken als bij de formulering van maatregelen. Op deze wijze zijn zij in de gelegenheid gesteld om actief hun bijdrage te leveren.

De Raad van Bestuur UWV en het Managementteam van de Belastingdienst zijn - binnen hun eigen verantwoordelijkheid - van oordeel dat de onderzoeksbevindingen in combinatie met de voorgestelde verbetermaatregelen borg staan voor een verbetering in de kwaliteit van gegevens, een minimum aan correcties en een optimalisatie in gebruik van de polisadministratie. Dit uitgaande van bestendiging van de huidige werkwijze van dagloonvaststelling. Het naast elkaar bestaan van loon in en loon over aangiften vormt geen belemmering in het doorgroeien van de polisadministratie tot een basisregistratie.

Uit het onderzoek is gebleken, dat de huidige praktijk werkbaar is en het vanuit uitvoeringsperspectief wenselijk is om deze voort te zetten. Voor de optimalisatie van het gebruik, de bruikbaarheid en de herkenbaarheid van de gegevens stellen wij voor de in het rapport voorgestelde maatregelen op korte termijn en voortvarend op te pakken.

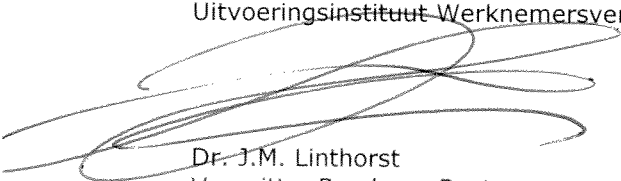
Ons kenmerk
SBK/81852

Blad
3 van 3

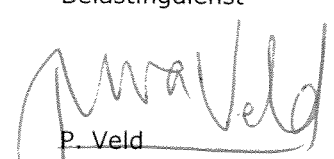
Deze rapportage is ook aan de Staatssecretaris van Financiën verzonden.

Hoogachtend,

Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen


Dr. J.M. Linthorst
Voorzitter Raad van Bestuur

Belastingdienst


P. Veld
Directeur-Generaal