



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Inleiding

Voor u ligt de eerste formele tussentijdse rapportage op ministerieel niveau.

Deze tussentijdse rapportage is enerzijds het resultaat van de in uitvoering zijnde projecten die voortvloeien uit het Implementatieplan van het nieuwe Korps Politie Curaçao (KPC) en anderzijds het 'Geïntensiveerde Plan van Aanpak' van de penitentiare inrichting, die nu de naam draagt van 'Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou' (SDKK).

De politiezorg en het gevangeniswezen zouden binnen twee (2) jaar van voldoende professionele kwaliteit moeten zijn.

Om dit te kunnen waarborgen, werden er twee (2) afzonderlijke plannen van aanpak opgesteld waarin invulling wordt gegeven aan de opbouw van de nieuwe organisatie van het Korps Politie Curaçao en aan de verbetering van het Gevangeniswezen Curaçao (de 'Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou').

Beide plannen werden onder het regime van een Algemene Maatregel van Rijksbestuur (houdende tijdelijke voorzieningen voor de samenwerking bij en de waarborging van de plannen van aanpak) gebracht.

De realisatie van deze plannen van aanpak wordt gedurende deze twee jaren door een 'voortgangscommissie' gemonitord.

Met de implementatie van beide plannen zullen zowel het politiekorps als de strafinrichting een professionaliseringsslag ondergaan.

In deze verslagperiode is dezerzijds vorm gegeven aan een organisatiestructuur welke nodig is om de verschillende onderdelen van de diverse plannen van aanpak te kunnen aansturen en de voortgang te bewaken.

Het is daarmee duidelijk dat justitie een integrale uitvoering van de twee plannen voorstaat en daarbij voor een gestructureerde aanpak kiest.

In de afgelopen maanden is dan ook veel tijd en energie besteed aan de prioriteitsvraag en een tijdpad waarin volgtijdelijk de verschillende onderdelen zijn weggezet en de afhankelijkheden van de onderlinge projecten zijn aangegeven.

Daarnaast is er in de nieuwe projectplanning zo veel mogelijk aangegeven welke randvoorwaarden er ingevuld moeten worden om verschillende onderdelen te kunnen uitvoeren.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Van deze randvoorwaarden is er een aantal zaken van absoluut belang om uitvoering te kunnen geven aan de voorgestane veranderingen.

Hierbij moet dan gedacht worden aan een effectieve en efficiënte personele inzet, het aantrekken van personeel en het kunnen beschikken over de financiële middelen die binnen de Landsbegroting zijn gereserveerd voor de uitvoering van de verschillende onderdelen.



Hoofdstuk I: Beschrijving van de uit te voeren projecten

In de respectieve plannen van aanpak werd weergegeven welke voorzieningen moeten worden getroffen om – op korte, middellange en lange termijn – te komen tot verbetering van de bedrijfsvoering.

Zij geven de integratie tussen beleid, organisatie, (bouwkundige) voorzieningen en de bedrijfscultuur weer.

1.1 Korps Politie Curaçao

Het implementatieplan geeft zeer expliciet aan wat de beoogde eindresultaten zijn voor elk van de vijf (5) parallel lopende implementatietrajecten: de basis politiezorg, intake & service, opsporing, bedrijfsvoering en de politieke staf.

Zoals in het implementatieplan weergegeven, omvat de transitie van de huidige situatie naar de nieuwe inrichting een complex bestek van interventies bestaande uit beoordeling van competenties, werving, selectie en plaatsing, training, investeringen in gebouwen, materieel en infrastructuur en de introductie en sturing van nieuwe werkprocessen.

Het eindresultaat zou, aldus het plan, moeten zijn:

- 1) vergroting van het personeelsbestand van 694 naar 847 fte's;
- 2) introductie van 43 nieuw vastgelegde werkprocessen voor Basispolitiezorg (noodhulp, handhaving en operationele ondersteuning), opsporing en bedrijfsvoering;
- 3) invoering van 161 nieuwe functies;
- 4) introductie van het concept informatie gestuurde politie;
- 5) uitgebreide training van het voltallige personeel;
- 6) investeringen in training van het personeel en uitgaven van de kapitaaldienst (tot een totaal bedrag van fls. 13.743.685,00).
- 7) substantiële verhoging van het jaarlijkse operationele budget.

De implementatie van het 'Inrichtingsplan KPC' is vooraf als project gedefinieerd met daarbij geformuleerde randvoorwaarden, tijdsplanning, mijlpalen, en meetmomenten.

Dit alles ten behoeve van het monitoren van de voortgang van het project.

De implementatie vindt plaats in een periode van drie jaren, onderverdeeld in vier fasen die worden afgesloten door toetsingsmomenten met vooraf vastgestelde mijlpalen.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Deze toetsingsmomenten zijn als volgt in kaart gebracht: 10-10-2010; 01-01-2011, 01-01-2012 en 01-01-2013.

Het implementatieplan is een projectdefinitie en beschrijft de benodigde interventie (stappenplan of actielijst), de benodigde middelen (plan van aanpak), de sequentie van implementatie, de projectmijlpalen en de verantwoordelijkheden.

Voortgangsrapportage en toetsingscriteria

Zoals in het plan is vermeld wordt de transitie van de huidige organisatie naar de nieuwe organisatie voornamelijk weergegeven door de volgende belangrijke indicatoren.

- 1) het personeelsbestand en het aantal mensen benoemd in nieuwe functies (de formatiesterkte).
- 2) ingevoerde nieuwe werkprocessen voor noodhulp, handhaving, opsporing en bedrijfsvoering.
- 3) investeringen in training van het personeel en uitgaven van de kapitaaldienst (totaal NafI 13.743.685,00).
- 4) het bereikte operationele budget.

De voortgang van de implementatie wordt zoveel mogelijk op basis van deze objectief meetbare resultaten (toetsingscriteria) door het projectteam gerapporteerd.

Naast de bovengenoemde toetsing wordt het plan van aanpak gedurende de projectuitvoering extern getoetst door een speciaal daartoe ingestelde commissie.

Deze toetsing geschiedt op basis van een vooraf overeengekomen toetsingskader (bijlage A van het plan).

De mate waarin de nieuw gedocumenteerde werkprocessen of procedures zijn geïmplementeerd, is een maatstaf voor de voortgang van het implementatietraject.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

1.2 Sentro di Detenshon i Korekshon Kòrsou

Ambitie en doelen tot 1 januari 2011: fase I

In de periode van 2010 tot 1 januari 2011 dienen de meest urgente maatregelen genomen te worden om tot een veilige inrichting voor personeel en gedetineerden te komen waarbij er een minimale kwaliteit van bestaan wordt geboden aan gedetineerden.

Om de geformuleerde deeldoelen te halen dient vooraf de volgende voorwaarden ingevuld te worden:

- 1) Aanstelling van een HRM-adviseur en een jurist voor beoordeling van het personeel;
- 2) Opzetten van een Bureau Integriteit en Veiligheid;
- 3) Strikte handhaving rooster en intensivering inzet personeel;
- 4) Opzetten beveiligingsafdeling om zo de taken van de Landelijke Bijzondere Bijstandseenheid (LBB) gefaseerd over te kunnen nemen;
- 5) Screening van de inrichting door brandveiligheidsexperts en komen tot een uitvoerbaar en realistisch plan van aanpak.

Ambitie en doelen voor de periode begin 2011 – medio 2012: fase II

De inrichting zal op minstens het basale niveau moeten voldoen aan de internationale wet- en regelgeving, onder meer neergelegd in de normen van het CPT.

Dit is in principe de duur van de Algemene Maatregel van Rijksbestuur.

Tijdens fase 2 zullen de maatregelen, zoals al beschreven in het plan van aanpak moeten worden getroffen.

Zo spoedig mogelijk moet al het mogelijke worden gedaan om de situatie in de SDKK zodanig te normaliseren dat de uiteindelijke visie daadwerkelijk gerealiseerd kan worden.

Medewerkers op alle niveaus dienen de boodschap mee te krijgen dat men de kans krijgt deel uit te (blijven) maken van een organisatie die zichzelf structureel wil verbeteren.

Daarnaast dient duidelijk te worden uitgesproken dat, wanneer men niet wil, er zal worden gewerkt aan het beëindigen van de arbeidsovereenkomst.

De vrijblijvendheid dient te verdwijnen; men dient zich aan regels (overwerk, werktijd, inzet en motivatie) te houden teneinde SDKK te kunnen verbeteren.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Er zal strak worden gestuurd op gedrag en resultaat.

Er worden prestatie-indicatoren ontwikkeld op basis waarvan de bijdrage van individuen en teams gemeten worden.

Deze resultaten zullen maandelijks met betrokkenen worden besproken (verzuim, overwerk, targets etc.).

Medewerkers, op alle niveaus binnen de organisatie, zullen worden aangesproken op het bereiken van de gestelde doelen.

Er zal worden gestuurd vanuit een sterke mate van centralisatie.

Ambitie en doel: fase III

Het doorontwikkelen en bestendigen van de veranderingen opdat SDKK kan blijven voldoen aan de internationale wet- en regelgeving onder meer neergelegd in de normen van het CPT en werken aan de correctie en re-integratie van gedetineerden tijdens detentie.

De ambitie met dit plan van aanpak is dat er een professioneel instituut voor detentie & correctie gerealiseerd wordt, waar de gedetineerde centraal staat.

Een instituut dat zowel een veilig detentieklimaat als een veilige werkomgeving biedt.

Een instituut waar aandacht is voor gedetineerden, voor professionalisering van personeel, een positieve cultuur, een effectieve en efficiënte inrichting en uitvoering van de organisatie, de huisvesting en voor de beschikbaarheid en vooral bereikbaarheid van de benodigde financiën.

Het 'Geïntensiverde Plan van Aanpak' getuigt van ambitie en de wil om SDKK om te vormen tot een strafinrichting die voldoet aan de professionele standaard.

Hierbij moet in de eerste plaats gedacht worden aan een aantal basale organisatorische condities: een effectieve en efficiënte personele inzet, het aantrekken van twintig (20) toezichthouders die moeten zorgen voor de begeleiding en beveiliging van de aangetrokken aannemers binnen de inrichting en het tijdig kunnen beschikken over de financiële middelen die binnen de Landsbegroting zijn gereserveerd voor de uitvoering van de verschillende onderdelen.



Hoofdstuk 2: Projectvoortgang

De uitvoeringskant van de projecten is behoorlijk in beweging.

De in de plannen geformuleerde interventies (procedures en werkprocessen) hebben de grondslag gevormd voor en als richtsnoer gediend bij de opstelling van deze rapportage.

Belangrijk hierbij is dat de aandacht niet zal moeten uitgaan naar één specifiek onderdeel, maar dat voortdurend de integratie van de diverse onderdelen beoogd wordt: een integrale bedrijfsvoering.

2.1 Richtlijnen voor de rapportage

De drie onderdelen (voorbereiding, uitvoering en eindresultaat) zoals aangereikt door het toetsingskader (bijlage A van het implementatieplan KPC) zijn samen te vatten in vier (4) hoofdbestanddelen, waarvoor in beginsel (halfjaarlijks) zal worden gerapporteerd:

- 1) De realisering (het verloop) van de uitvoering van de respectieve plannen van aanpak (de oorzaken voor de geleden vertragingen en de voorbereidingen op de uitvoering van de plannen);
- 2) De aansturing van de uitvoering van de plannen van aanpak (dagelijkse aansturing, beschikbare financiële middelen voor de uitvoering van de plannen aanpak, schaarste-aspect en spanningsveld tussen aanvullende projecten en de beperkte budgets);
- 3) Randvoorwaarden en risico's voor het realiseren van de doelen en het te realiseren tijdpad (maatregelen om de risico's te beperken of op te vangen);
- 4) Voorstel om te komen tot nieuwe afspraken over een nieuw projectschema, de toetsingsmomenten en duur van het project (opgelopen achterstand, 'rescheduling' van de projecten).

De behandeling van de vier bovenstaande vragen leidde soms tot het formuleren van concrete opvattingen of aanbevelingen, dan weer tot het weergeven van dilemma's (randvoorwaarden en/of risico's).

Langs deze vier (4) hoofdbestanddelen zal worden toegewerkt naar een duidelijke weergave van de (geheel of gedeeltelijk) gerealiseerde projecten (processen), de



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

factoren die aan de geleden achterstand ten grondslag liggen en de voorbereidingen op een structurele uitvoering van de plannen:

2.2. Het verloop van de uitvoering van de Plannen van Aanpak periode oktober 2010 - juli 2011.

Vertraging in de uitvoering

De respectieve plannen van aanpak bevatten specifieke, meetbare en tijdgebonden resultaten en een tijdschema.

Daarmede is nog niet gewaarborgd dat de uitvoeringspraktijk ook in overeenstemming is met dit tijdschema.

Om dat te bereiken dient in de praktijk te zijn voldaan aan een aantal voorwaarden.

Er is een achterstand in de uitvoering opgelopen.

Met name de transitie van de ambtelijke organisaties naar de nieuwe ministeries van het Land Curaçao, heeft voor ernstige vertraging gezorgd.

De Bestuurswisseling en transitie

In de eerste plaats heeft de wachtwisseling, het aantreden van het nieuwe bestuur en in het verlengde daarvan samenstellen van het regeerprogramma, gezorgd voor het nodige oponthoud.

In het bestuur zijn haalbaarheid en legitimiteit (politieke steun) nu eenmaal twee belangrijke maatstaven voor het beoordelen van het 'politiek handelen'.

Deze bestuursrelevante aspecten zouden in principe, voor het bestuur de normen moeten zijn om al dan niet positief te staan tegenover de in de voorgaande kabinetsformatie overeengekomen plannen en beleidsafspraken.

Projecten moeten nu eenmaal niet dwingen, maar overtuigen.

Bestuurlijke maatregelen moeten niet alleen bijdragen aan een betere bedrijfsvoering, maar ook voldoen aan de eisen van politieke steun (legitimiteit) en haalbaar zijn binnen de compromiskaders van een coalitiekabinet.

Het zijn dan ook deze waarden die in dit geval domineerden bij de politici en beleidsvoerders inzake de vraag of de plannen van aanpak wel of niet doorgang vinden dan wel in gewijzigde vorm moeten worden uitgevoerd.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Dit neemt niet weg dat het bestuur zal moeten waken over en moeten staan voor de continuïteit van bestuur.

In de praktijk zal bovendien moeten zijn voldaan aan de voorwaarden die een afhandeling van zaken binnen een redelijke termijn mogelijk maken: beschikbare personele en financiële middelen waardoor, in redelijkheid kan worden voldaan aan de vereisten welke nodig zijn voor een doelmatige uitvoering van de plannen van aanpak.

Opeenvolgende reorganisaties, schoksgewijze personeelsuitbreidingen en getroffen noodmaatregelen (waaronder de oprichting van het crisisteam voor de strafinrichting) hebben veel gevraagd van het veranderingsvermogen van de twee uitvoeringsorganisaties.

Door de jaren heen zijn er van de kant van het bestuur bij tal van gelegenheden maatregelen ter verbetering aangekondigd en optimistische verwachtingen voor de toekomst uitgesproken.

Steeds opnieuw moest worden vastgesteld dat deze verwachtingen niet bewaarheid werden.

Die ervaring leidt tot een zekere scepsis in het geval nieuwe maatregelen worden afgekondigd.

De productiviteit van zowel de politieambtenaar als de gestichtswerker kreeg met de overgang van de ambtenaar naar het Land Curaçao (in het kader van de staatkundige hervorming) een tijdelijke dip dat nu op zijn eind loopt; het personeel was tijdelijk meer bezig met zijn/haar eigen stoel dan met het organisatiedoel.

De transitie en alles wat daarmee samenhangt, hebben in de achterliggende periode niet alleen veel tijd en aandacht gevraagd maar zijn ook gepaard gegaan met een overwegend op de rechtspositie van de ambtenaar gerichte blik terwijl het oogmerk van het geïnitieerde verbetertraject nu juist was de blik naar de bedrijfsaspecten te richten teneinde de bedrijfsvoering te verbeteren.

2.3 Projectorganisatie Implementatie Plannen van aanpak

Aansturing van de uitvoering.

Om te kunnen voldoen aan de eis van voortvarendheid van werken zijn, naast voldoende menskracht, ook bepaalde voorzieningen in de organisatie nodig, zoals ten behoeve van een zo decentraal mogelijke afdoening in eerste instantie, een effectieve coördinatie, voortgangsbewaking en kwaliteitscontrole.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Bij Ministeriele Beschikking van 27 mei 2011 (nr. MJ-2011/046698) werd er een projectorganisatie ingesteld onder de naam 'Projectorganisatie Implementatie Plannen van Aanpak Korps Politie Curaçao en Gevangeniswezen Curaçao (nader te noemen: 'Projectorganisatie') volgens bijgaande structuur (zie bijlage I).

De uitvoeringsstructuur die gekozen is omvat het instellen van een stuurgroep, een projectgroep en twee projectteams (één voor de politie en één voor de inrichting).

De twee projectteams zijn belast met de directe aansturing en facilitering van de noodzakelijke veranderingen.

De projectleider van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) heeft de leiding over het projectteam van de inrichting.

Boven de projectteams is er een projectgroep opgezet die belast is met het toezicht op de beide projectteams.

De Chef Korps Politie Curaçao en de met de leiding bij SDKK belaste functionaris maken deel uit van de projectgroep.

In de stuurgroep hebben zitting: de leden van het managementteam van het Ministerie van Justitie en de adviseurs van de minister.

Ter ondersteuning werden aan de projectgroep een medewerker van het Ministerie van Financiën en aan de projectteams een bouwkundig ingenieur toegevoegd.

De genoemde opzet moet een goede voortgang van de noodzakelijke veranderingen borgen.

2.4 Financiële paragraaf

Een belangrijk aandachtspunt is het zichtbaar maken op de begroting voor de komende jaren van structureel voldoende middelen om de uitvoering van de diverse deelprojecten in het kader van de uitvoering naar behoren te laten verlopen én de noodzakelijke verbeteringen door te kunnen voeren.

De doorlooptijd van het 'Implementatieplan KPC' is in beginsel gepland tot en met 2013.

Voor de uitvoering van dit plan is in totaal een bedrag van ruim 14 miljoen aan investeringen nodig.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

De doorlooptijd voor de uitvoering van het 'Plan van aanpak SDKK' is van 2010 tot en met 2012.

Voor de uitvoering van dit plan van aanpak is er in totaal een bedrag van om en nabij 12 miljoen aan investeringen nodig.

De opgelopen vertraging in de uitvoering van de twee plannen van aanpak brengt met zich mee dat de gereserveerde middelen voor financiering van de projecten in de landsbegroting zal moet worden herzien.

Duidelijk blijkt echter dat de bestaande begroting zal moeten worden geactualiseerd. De benodigde middelen zijn per jaar gereserveerd uit Usona-gelden, de Landsbegroting en BRK-middelen.

Voor de vermoedelijk hoger uitvallende begrotingen zal dekking moeten worden gezocht binnen de BRK-middelen, die nog wel vrijgemaakt moet worden via suppletoire begroting.

2.5 Randvoorwaarden en risico's voor het realiseren van de projecten (maatregelen om de risico's te beperken of op te vangen)

Op het voorwaardenscheppende vlak moest aan het nodige zijn voldaan.

Het onvermogen van de diensten om alle zaken af te doen binnen een redelijke - vaak ook wettelijke – termijn hebben niet bijgedragen aan een vlotte start (pro-activiteit in de uitvoering van de plannen van aanpak).

Een andere oorzaak is de gebrekkige planning (waardoor belangrijke processen over het hoofd werden gezien).

Wanneer het vervolgens niet lukt de achterstanden binnen afzienbare termijn weg te werken, nemen deze alleen maar toe.

2.5.1 Korps Politie Curaçao

Formatie-uitbreiding

De kwaliteit van de bedrijfsvoering is in hoge mate afhankelijk van de kwaliteit van de medewerkers, zowel wat betreft vakbekwaamheid, als houding en rolopvatting.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Voor de doelmatige uitvoering van een groot aantal werkprocessen zal het aantal medewerkers voor de uitvoering van de volgende processen – conform de in het plan opgenomen fasering – moeten worden uitgebreid, zodat is gewaarborgd dat de uitvoering, met inachtneming van de geschetste criteria, ook daadwerkelijk en in redelijk tempo kan plaatsvinden (zie bijlage II):

- 1) Unit Intake & Service;
- 2) Basis Politiezorg;
- 3) Recherche & Informatiedienst;
- 4) Dienst Bedrijfsvoering;
- 5) Stafdiensten.

Bij de invoering van de nieuwe werkprocessen, zonder te beschikken over het benodigde personeel (in het bijzonder de call takers, recherche-assistenten en bijzondere opsporingsambtenaren) zal de verwerkingscapaciteit van de organisatie – mede als gevolg van onvoldoende personeel in kwantitatieve en kwalitatieve zin – voortdurend achter blijven lopen op het werkaanbod.

Iedere individuele medewerker draagt immers, voor zover zijn mogelijkheden (de aan zijn/haar functiebeschrijving ontleende bevoegdheden) strekken, verantwoordelijkheid voor een voortvarende introductie van de nieuwe werkprocessen.

Dit bemoeilijkt de overgang naar een procesgerichte uitvoering van de politietaak.

De werving en selectie van het benodigde personeel stuit vooralsnog, wegens gebrek aan consensus (werkbare afspraken) met de drie vakbonden die bij de politie vertegenwoordiging hebben, op verzet.

Pogingen om met de nodige spoed te komen tot een convenant strandden als gevolg van onwil en onredelijke eisen van de drie bonden.

Teneinde aan een aantal werkprocessen invulling te kunnen geven zal de personele reorganisatie (de overgang naar de nieuwe organisatie en de formatie-uitbreiding) met de nodige voortvarendheid moeten worden opgestart.

Verder oponthoud zal ernstige gevolgen hebben voor de voortgang van het project.

De drie vakbonden werden schriftelijk in de gelegenheid gesteld om binnen twee (2) weken eventuele bezwaren tegen (wijzigingen in) het aangeboden concept-convenant in te brengen.

Eerdaags zullen zij voor de laatste keer worden aangeschreven en worden uitgenodigd voor de ondertekening van het concept.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Indien de vakbonden niet bereid zijn mee te werken aan de totstandkoming van het convenant, dan zie ik mij genoodzaakt, vanuit mijn ministeriele verantwoordelijkheid, het plaatsingsproces op te starten en een aanvang te maken met de personele reorganisatie, alsmede de werving van extra personeel en plaatsing in de respectieve functies.

Opleiding en vorming

Zolang de werving nog niet is afgerond zal met de geplande opleidingen (om-, her- en bijscholingstrajecten) geen aanvang kunnen worden gemaakt.

Gebouwelijke voorzieningen

Het recht doen aan kwaliteitsnormen (de nagestreefde professionaliseringsslag) vereist ook dat in de materiele sfeer aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

De gedachte gaat hierbij uit naar de kwaliteit (waaronder de toegankelijkheid) van gebouwen waarin de politie zal moeten functioneren en in voorkomende gevallen de burger ontvangt.

Een zeer belangrijk punt is de automatisering die van vitaal belang is voor veel werkprocessen, juist in de sfeer van de uitvoering.

In bijlage II wordt in een nieuw prioriteitschema de projecten (en processen) aangegeven die in de volgorde waarin zij worden vermeld moeten worden uitgevoerd:

- 1) De verhuizing van het commissariaat, de staf- en uitvoerende diensten, om verbouwing en herinrichting mogelijk te maken);
- 2) verhuizing personeel van de Centrale Politiedienst (CPD), teneinde deze ruimte vrij te maken voor de huisvesting van nieuwe werkprocessen;
- 3) middelen ter dekking van de met de verhuizing gemoeide kosten.
- 4) inspanningen om te komen tot projectdossiers en getekende financieringsovereenkomsten met USONA;
- 5) de tijdelijke huur (fls. 30.000, - per maand) en de inrichting van een in huur genomen pand (waarvan de inrichtingskosten worden geschat op ongeveer fls. 90.000, -), om de verhuizing mogelijk te maken van het Commissariaat, de stafdiensten en een aantal uitvoerende diensten);
- 6) duidelijkheid over mogelijke huurkoopovereenkomst met Girobank N.V. (eigenaar van al genoemd gebouw);
- 7) voordelen bij een eventuele huurkoopovereenkomst (dit maakt de huisvesting van zeven diensten mogelijk).



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

De volledige planning en herprioritering van het project (de werkprocessen) zal nog moeten worden afgerond.

2.5.2 Sentro di Detenshon i Korekshon Korsou

Naast de gestructureerde aanpak voor de uitvoering van het Plan van Aanpak werden de DJI-leden, binnen de inrichting meer in positie worden gebracht.

Op basis van het twinning-concept zal worden zorggedragen voor de begeleiding en ontwikkeling van de leiding en medewerkers van de inrichting opdat het inrichtingspersoneel na beëindiging van de ondersteuning in staat zal zijn de gewenste eindsituatie duurzaam te borgen.

Door een actieve, ondernemende en betrokken opstelling zullen directie, en de ondersteunende DJI-medewerkers voortaan, samen uitvoering moeten geven aan de bedrijfsvoering.

Zo zal tussen de directie en DJI-leden steeds een vorm van collectieve verantwoordelijkheid moeten zijn voor zowel de bedrijfsvoering als voor de beleidsontwikkeling – uitvoering.

Kerngedachte hierbij is dat bij een collectief optreden, mogelijke synergie-effecten benut kunnen worden.

De gedachte gaat uit naar verlenging – met goedkeuring van de Nederlandse minister van Binnenlandse Zaken – van de DJI-inzet, met een nader overeen te komen periode. Immers, de uitgewerkte projectplanning maakt duidelijk dat volledige uitvoering van het Plan van aanpak niet voor augustus 2014 kan zijn afgerond.

Samenwerking binnen de inrichting

Mede door de geïntroduceerde projectstructuur welke de uitvoering van het plan zal moeten borgen, is er een nog nauwere samenwerking tot stand gekomen tussen het ministerie van justitie, de adviseurs van de minister, de DJI-leden en natuurlijk met de directie en gestichtsmedewerkers.

Daarbij is overigens ook de waarnemend Adjunct Directeur, de heer R. Martis, vervangen door de heer R.M. de L. Martina die thans belast is met de leiding.

De verwachting is dat deze vervanging in de praktijk ook tot een betere afstemming en samenwerking zal leiden.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

De genoemde projectstructuur, het omarmen van het Plan van Aanpak en de wisseling van de waarnemend directeur van de gevangenis heeft ook tot gevolg dat er maandelijkse zogenaamde 'heidagen' worden georganiseerd met de directie van de gevangenis, DJI-medewerkers en adviseurs van de Minister van Justitie en dat er nu tweemaandelijks personeelsbijeenkomsten worden georganiseerd waarin het personeel geïnformeerd wordt over de voorgestane veranderingen.

De eerste 'heidag' en personeelsbijeenkomsten zijn inmiddels in juni gehouden waarbij veel positieve reacties zijn ontvangen.

Aansluitend hierop zijn er managementcontracten en taakstellende overeenkomsten ontwikkeld waarmee directie en middenkader afspraken met elkaar maken over de te behalen doelstellingen.

De verwachting is dat op deze wijze er meer structuur en grip op de organisatie verkregen kan worden.

Ten slotte zijn er veel zaken die vanuit het Nederlandse Gevangeniswezen naar Curaçao worden verzonden.

Zo zijn er al drie transportbusjes voor gedetineerden aan de gevangenis van Curaçao overgedragen, is er een container aangekomen met verschillende goederen (bedden, regenereerwagens etc.) en zijn er nog verschillende andere containers onderweg met daarin werkplaatsen die bedoeld zijn om gedetineerden arbeid mogelijk te maken.

Personele ontwikkelingen ondersteuningsteam

Een van de Nederlandse DJI leden keert definitief terug naar Nederland.

Na verschillende sollicitatierondes is een vervanger gevonden die het DJI team te Curaçao zal versterken.

Verder is de DV&O ondersteuning per 1 mei jl. beëindigd en is de nieuw opgerichte Beveiligingsdienst van de gevangenis nu verantwoordelijk voor een sluitende ringbeveiliging.

Voortgang Brandveiligheid.

Het rapport met conclusies en aanbevelingen aangaande de actuele situatie van de brandveiligheid is aangeleverd.

Dit is inmiddels aangeboden aan de adviseurs van de Minister van Justitie van Curaçao voor bestudering.

In nader overleg met de adviseurs zullen vervolgacties worden afgestemd.

Bezoek voortgangcommissie



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Op 24 mei jl. heeft de Voortgangscommissie belast met het toezien op de uitvoering van de plannen van aanpak voor de gevangenis en het Korps Politie Curaçao een bezoek gebracht aan de inrichting.

Hierbij heeft men een eerste indruk gekregen van de stand van zaken en kennis gemaakt met een aantal sleutelfiguren binnen de gevangenis.

Als aanvulling op de al genoemde processen, volgt in bijlage III een prioriteitschema waarbij de voortgang van het SDKK-project wordt weergegeven.



MINISTERIE VAN JUSTITIE

MINISTER VAN JUSTITIE | Drs. E.R. Wilsoe

Slotopmerkingen

Voorstel om te komen tot nieuwe afspraken over nieuwe projectschema's, de duur van de projecten en de toetsingsmomenten

De uitgewerkte projectplanningen geven aanleiding om te concluderen dat de uitvoering van de respectieve projecten niet vóór 2014 kan zijn afgerond.

Beide diensten hebben de wens uitgesproken om te komen tot een verlenging van het project met minimaal een (1) jaar.

De volgende maatregelen worden voorgesteld om de opgelopen achterstand in de uitvoering te kunnen managen:

- 1) de doorlooptijd voor de uitvoering van beide projecten te verschuiven met een (1) jaar, naar respectievelijk 2013 voor de SDKK en 2014 voor het Korps Politie Curaçao;
- 2) nieuwe gedetailleerde projectplanningen maken met een aangepaste begroting, waarbij rekening wordt gehouden met mogelijke inschattingfouten;
- 3) in de nieuwe projectplanning van het Korps Politie Curaçao de aanvullende projecten die niet in de eerste planning zijn opgenomen alsnog opnemen;
- 4) op basis van de gedetailleerde plannings door de Raad van Ministers goedkeuring te verzoeken om de benodigde gelden voor de uitvoering van beide projecten voor de resterende projectperiode veilig te stellen;
- 5) de laatste vier (4) maanden van het lopende dienstjaar 2011, zoveel mogelijk gelden te verplichten ten laste van de begroting 2011;
- 6) dit jaar (2011) nog alle Usona-middelen te verplichten;
- 7) ter borging van de uitvoering, de beschikbare BRK-middelen te reserveren voor de begrotingsjaren 2013 en 2014.