

- Raad van Korpschefs

Adres Utrechtseweg 2  
3732 HB De Bilt

Postadres Postbus 238  
3970 AE Driebergen

Telefoon

Fax

Internet

Behandeld door

Directe telefoon

E-mail

Onderwerp Conceptwetsvoorstel implementatie EU-  
kaderbesluit tot wederzijdse erkenning  
van toezichtmaatregelen tussen lidstaten

Datum

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Blad 1 van 2

Bijlage(n)

- De minister van Veiligheid en Justitie  
Mr. I.W. Opstelten  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

> Zeer geachte Minister,

Bij brief van 9 maart 2012 heeft u de Raad van Korpschefs (RKC) gevraagd te reageren op een conceptwetsvoorstel waarmee een EU-kaderbesluit wordt geïmplementeerd dat er toe strekt dat EU-lidstaten elkaars toezichthoudende maatregelen bij schorsing van de voorlopige hechtenis wederzijds erkennen en ook uitvoeren.

Zoals in de memorie van toelichting wordt aangegeven is het betreffende kaderbesluit al door de Raad van Ministers van de EU vastgesteld na instemming van het Nederlandse parlement. Het advies van de RKC zal zich daarom beperken tot de vraag hoe het kaderbesluit via dit conceptwetsvoorstel het beste geïmplementeerd kan worden.

Daarbij is van belang te constateren dat de afgelopen jaren door de ketenpartners is gewerkt aan de invoering van verschillende andere wetten waarbij zogenaamde toezichthoudende maatregelen kunnen worden opgelegd door rechter, officier van justitie of burgemeester. Recent zijn bijvoorbeeld de Wet voorwaardelijke sancties (via het programma Justitiële Voorwaarden) en de Wet rechterlijke vrijheidsbeperkende maatregel inwerkinggetreden. Het onderhavige conceptwetsvoorstel borduurt verder op die wetten. Het is dan ook van groot belang dat invoering ervan wordt gezien in het verlengde van invoering van de genoemde wetten. Dit geldt niet alleen voor de politie, maar ook voor ketenpartners als het Openbaar Ministerie, de reclasseringsorganisaties en het Centraal Justitieel Incasso Bureau. Bij de invoering van de eerdergenoemde 2 wetten is gebleken dat de handhaving van toezichtmaatregelen staat of valt met het maken van waterdichte afspraken tussen de ketenpartners. Is dat niet het geval, dan ontstaat een groot afbreukrisico bij het toezicht dat bijvoorbeeld in het geval van een contactverbod gevaar kan opleveren voor te beschermen burgers.

Ik adviseer u daarom voor de implementatie van het onderhavige conceptwetsvoorstel een multidisciplinaire projectgroep in te stellen die onder voorzitterschap staat van het ministerie. Gelet op de uiterste implementatietermijn van 1 december 2012 adviseer ik u die projectgroep zo spoedig mogelijk te formeren.

Onderwerp Conceptwetsvoorstel implementatie EU-  
kaderbesluit tot wederzijdse erkenning van  
toezichtmaatregelen tussen lidstaten

Datum 1 mei 2012

Blad 2 van 2

•

Onderdeel van de resultaten van de projectgroep dient een onderbouwde impactanalyse te zijn van het conceptwetsvoorstel voor de verschillende ketenpartners. Hierin dient enerzijds een inschatting te worden gemaakt van het aantal gevallen waarin Nederland in het buitenland opgelegde toezichtmaatregelen dient uit te voeren en dienen anderzijds de financiële en personele gevolgen voor de ketenpartners inzichtelijk te worden gemaakt. Een dergelijke impactanalyse is ook conform de afspraken uit het aanvalsplan "Minder regels, meer op straat" dat in maart 2011 aan de Tweede Kamer is gezonden.

Bij het maken van de impactanalyse spelen artikel 13 en artikel 3, lid 2 van het conceptwetsvoorstel een belangrijke rol.

In artikel 13 wordt aangegeven dat het houden van toezicht op een maatregel in beginsel van onbeperkte duur is. Dit wijkt af van de praktijk van de Nederlandse wetgeving, waarbij in de regel een termijn wordt verbonden aan een vrijheidsbeperkende maatregel.

Artikel 3, lid 2 maakt het voor iedere lidstaat mogelijk zelf het toepassingsbereik van het kaderbesluit te verruimen door meer toezichtmaatregelen aan te wijzen.

De in beginsel onbeperkte duur van maatregelen en de optie tot verbreding van het toepassingsbereik door een lidstaat, hebben gevolgen voor de benodigde capaciteit door de verschillende uitvoeringsorganisaties.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

