

Bijlage 1: Uitvoering afspraken Raamovereenkomst Verpakkingen

Artikel 2: Financieringsstelsel

- De Stichting Afvalfonds Verpakkingen is bijna een jaar geleden opgericht.
- De begroting van € 160 miljoen wordt gerealiseerd.
- Alle producenten of importeurs die tot 1 januari 2013 verpakkingenbelasting betaalden en nu nog steeds producent of importeur van verpakkingen zijn, betalen nu een afvalbeheersbijdrage aan de Stichting Afvalfonds Verpakkingen.
- De deelnemersovereenkomsten met de gemeenten zijn opgesteld en worden getekend. Inmiddels zijn 318 deelnemersovereenkomsten getekend.
- De uitkeringen van vergoeding aan gemeenten vinden al plaats.
- Zoals afgesproken in de Raamovereenkomst zijn de prijzen voor alle materialen geïndexeerd, behalve voor kunststof. Voor 2014 is de vergoeding voor het inzamelen van kunststof verpakkingsafval vastgesteld op € 430,-.

Artikel 3 en 4: Verduurzamingsagenda Verpakkingen en Kennisinstituut

- Het Kennisinstituut is vóór 1 januari 2013 opgericht. Er is ook een directeur benoemd, een bestuur samengesteld en een Raad van Advies gevormd.
- De Verduurzamingsagenda Verpakkingen is vastgesteld en is op 4 september 2013 naar de Tweede Kamer gestuurd.

Naast de afspraken in de Raamovereenkomst over verduurzaming zijn in het addendum bij de Raamovereenkomst concrete afspraken gemaakt over de verduurzaming.

Artikel 1.2.1 van het Addendum:

- Om verpakkingen zonder toegevoegde waarde aan het product te elimineren is er een digitaal meldpunt verpakkingen geopend waar consumenten vragen kunnen stellen over de duurzaamheid van verpakkingen. Ook kunnen consumenten vragen stellen aan fabrikanten over specifieke verpakte producten. Hierop komt binnen 6 weken een antwoord op de site. Het meldpunt is te vinden op:
<http://meldpuntverpakkingen.nl/consumenteninformatie/256/meldpunt-verpakkingen.html>.
- De actie om winkelkanalen met de meeste potentie voor verduurzaming te identificeren, loopt op dit moment en wordt per branche ingevuld. In het eerste kwartaal van 2014 zal dit gereed zijn.

5.1. Plan terugdringen plastic draagtassen in het winkelkanaal

- Sinds 10 oktober is de Raad Nederlandse Detailhandel samen met het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken in een aantal gemeenten een pilot over plastic draagtassen gestart bij een aantal winkelketens. Met de pilot wordt in beeld gebracht wat het effect van beprijzing is op de consument. Winkelketens als Blokker, Kruidvat, V&D en Gamma doen met deze pilot mee in de gemeenten Tilburg, Zoetermeer en Deventer.
- Daarnaast doet het Kennisinstituut onderzoek naar duurzame alternatieven voor de plastic tassen.

Artikel 5: Zwerfafval

- In de Raamovereenkomst is afgesproken dat de gemeenten jaarlijks € 20 miljoen krijgen voor de bestrijding van zwerfafval. Voor de jaarlijkse bijdrage voor de extra aanpak van zwerfafval door gemeenten is een aanvraag- en verantwoordingssystematiek ontwikkeld en in gebruik. De systematiek en de mogelijkheden worden door verschillende partijen actief gecommuniceerd naar gemeenten.
- Per 2 december 2013 hebben ongeveer 60 gemeenten de bijdrage aangevraagd. Met de bijdrage kunnen gemeenten onder andere deelnemen aan het GemeenteSchoon kenniscentrum zwerfafval.
- De aanvragen van de vergoeding voor de extra aanpak van zwerfafval lopen achter. VNG en Nedvang hebben afgesproken hier half december 2013 aandacht aan te besteden richting de gemeenten.

- NederlandSchoon werkt verder aan haar 5-jarenplan in samenwerking met Gemeente Schoon. Met specifieke aandacht voor Supporter van Schoon, de Landelijke Opschoondag en de nieuwe digitale Kenniswijzer Zwerfafval.

Artikel 6: Vergoeding voor inzameling van kunststof

- Nedvang sluit met gemeenten individuele deelnemersovereenkomsten af. Zodra een dergelijke overeenkomst afgesloten is, kunnen ook vergoedingen uitgekeerd worden aan de deelnemende gemeenten die via het meldsysteem Waste Tool een melding doen over de hoeveelheid materiaal.
- Inmiddels zijn 318 deelnemersovereenkomsten getekend. De knelpunten die bij een groep gemeenten nog leefden zijn opgepakt door een toelichting te schrijven.

Artikel 7: Berekening van vergoeding voor inzameling van kunststof

- Voor 2013 en 2014 zijn de vergoedingen aan gemeenten vastgesteld.
- Voor de periode daarna wordt er nu een tweede onderzoek gedaan in de werkgroep vergoedingen. De concept-resultaten van het kostenonderzoek waren eind november 2013 gereed. In december 2013 wordt hierover verder gesproken door de raamovereenkomstpartijen om tot afspraken met betrekking tot vergoedingen te komen.

2.1 Minimum vergoeding (addendum)

- Om zekerheid te bieden tot het plegen van investeringen, krijgen gemeenten voor de looptijd van de raamovereenkomst een minimumvergoeding. De vergoeding vanaf 2018 bedraagt 95% van het bedrag van de tweede kostenstudie waarbij de vergoedingen tot 2018 worden vastgesteld.

Artikel 8: Ketenregie

- De inzameling door gemeenten heeft geen hinder ondervonden van de overgang van de eerste Raamovereenkomst naar de Raamovereenkomst 2013-2022.
- De invulling van de afspraken over ketenregie door de gemeenten wordt in 2014 in een werkgroep opgepakt. Door VNG en NVRD wordt gekeken naar de begeleiding en instrumenten die gemeenten nodig hebben. Hier is ook een rol voor het verpakkende bedrijfsleven en het ministerie van Infrastructuur en Milieu weggelegd. Gezamenlijk zullen de Raamovereenkomstpartijen de gemeenten helpen op verantwoorde wijze de transitie in stappen te laten maken.

Artikel 9: Doelen ten aanzien van hergebruik

- De doelen zijn opgenomen in een ontwerp Besluit. Dit besluit wordt naar verwachting begin 2014 in procedure gebracht met de intentie om het nieuwe Besluit op 1 januari 2015 in werking te laten treden.
- De werkgroep vergoedingen/kwaliteit (met deelname van VNG, verpakkend bedrijfsleven en I&M) hebben de kwaliteitseisen voor kunststof verpakkingsafval vastgesteld voor 2013 en 2014: „de kunststofstromen PET, PE, PP, kunststoffolie en mixkunststoffen moeten voldoen aan de hoogste standaarden van de DKR normen. Hoogwaardigheid van recycling is geborgd doordat het gewicht van de monostromen PET, PE, PP en kunststoffolie altijd ten minste 45% uitmaken van het totaal aan kunststofstromen dat beschikbaar komt na sortering“. Hiermee is bepaald wat hoogwaardigheid in dit verband inhoudt.
- De werkgroep vergoedingen/kwaliteit pakt in 2014 de opdracht op om kwaliteitseisen vanaf 2015 vast te stellen als uitwerking van onder andere artikel 1.5 in het addendum. Voor het vaststellen van deze eisen zijn de voor 2013 en 2014 geformuleerde eisen het uitgangspunt. Er zal geen sprake zijn van achteruitgang van kwaliteitseisen die gelden in 2013 en 2014 noch van de hoeveelheid gerecycled materiaal.
- Met vertegenwoordigers van de materiaalorganisatie voor hout, Stichting Kringloop Hout, is een inventariserend gesprek geweest. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft een startdocument opgesteld en afgestemd met Stichting Kringloop Hout. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu en het ministerie van Economische Zaken zijn op basis van dit startdocument met elkaar in gesprek over de vraag hoe de beleidsdoelstellingen meer recycling van afvalhout, cascadering van afvalhout en opwekking van duurzame energie elkaar kunnen versterken.

Artikel 10: Inzamelmethode kunststof

- Voor de afspraak om per 1 januari 2014 een inzamelsysteem voor kunststof bij sportaccommodaties te starten is Kunststof Hergebruik BV, in opdracht van het Stichting Afvalfonds Verpakkingen een landelijk project gescheiden afvalinzameling bij sportverenigingen gestart. De verenigingen worden gemotiveerd om de verwerking en afvoer van grijs- en plasticafval te optimaliseren. Om dit zo goed mogelijk te kunnen doen en waar dat wenselijk is, werken Plastic Heroes en Nederland Schoon samen in het project.

Artikel 11: Statiegeld petflessen en prestatiegaranties

- Zoals in de raamovereenkomst is afgesproken zal er in het eerste kwartaal van 2014 gerapporteerd worden over de prestatiegaranties. In het Basisdocument monitoring verpakkingen zijn afspraken gemaakt over hoe de prestatiegaranties gemonitord zullen worden. Conform de afspraken van het addendum, heeft ook het bestuur van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken zijn commentaar gegeven. Dit is in het definitieve document verwerkt. De ILT zal onafhankelijk een toetsing doen naar de prestatiegaranties.
- De pilot Drankenkartons die onder toezicht van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken wordt uitgevoerd, is afgerond. In een klankbordgroep met relevante stakeholders en de Raamovereenkomstpartijen worden de aanpak en de resultaten besproken. In december 2013 heeft het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken gerapporteerd over de feitelijke bevindingen. Deze zijn tegelijk met dit verslag aangeboden aan de Tweede Kamer. In het eerste kwartaal van 2014 zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden over de conclusies. De niet in werking zijnde artikelen 8 tot en met 11 van het Besluit, die verplichten tot statiegeld, zijn geschrapt in het ontwerp Besluit dat in procedure wordt gebracht en naar verwachting begin 2014 aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden in het kader van de voorhangprocedure.

Artikel 12: Kosten verbonden aan afschaffen statiegeld

- Dit artikel wordt pas relevant nadat de Staatssecretaris de Kamer op de hoogte heeft gesteld van de uitkomst van de toetsing of voldaan is aan de prestatiegaranties.

Artikel 13: Monitoring

- Een werkgroep onder leiding van IenM heeft met vertegenwoordigers van het verpakkende bedrijfsleven en Gemeenten een Basisdocument monitoring verpakkingen gemaakt in afstemming met de stakeholders. Hierin is vastgelegd hoe het recyclingspercentage van het verpakkingsafval wordt gemonitord en op welke plaats in de keten de recycling van kunststof wordt gemeten. Dit document is ook door ILT beoordeeld. Dit document is na het advies van het bestuur van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken vastgesteld en met de Tweede Kamer gedeeld. Op dit moment wordt er aan een Ministeriële Regeling gewerkt zodat de randvoorwaarden en de uitgangspunten van het Basisdocument ook wettelijk verankerd zijn en de ILT kan handhaven.
- Parallel aan dit traject worden door Stichting Afvalfonds Verpakkingen controleprotocollen ontwikkeld voor op de markt gebrachte cijfers van bovendrempelige (meer dan 50.000 kg verpakkingen op de markt) bedrijven.
- Het bedrijfsleven werkt ook aan de verbetering van monitoringscijfers van de onderdrempelige bedrijven en van logistieke hulpmiddelen. Er is een methodiek voor in ontwikkeling om beter in kaart te brengen hoeveel verpakkingen op de markt worden gebracht.
- Voor het onderdeel bedrijfsafval wordt er gezocht naar een passende mogelijkheid om de gegevens van inzamelaars en verwerkers over de hoeveelheid verpakkingsafval te laten registeren. Zoals afgesproken in de Raamovereenkomst zal het ministerie van Infrastructuur en Milieu vervolgens zo mogelijk een bepaling hierover in de wetgeving opnemen.

Artikel 14: Evaluatie en monitoring van deze overeenkomst

- Jaarlijks worden de gemaakte afspraken gemonitord door partijen. Op basis van deze monitoring informeert het ministerie van I&M de Tweede Kamer per brief over de voortgang.
- Dit verslag is de invulling van deze afspraak.

Artikel 15: Werkgroepen

De volgende werkgroepen zijn ingesteld sommigen bestaan niet meer omdat de afspraak gerealiseerd is:

1. Werkgroep verduurzamingsagenda (niet actief meer)
2. Werkgroep vergoedingen/kwaliteit/ketenregie
3. Werkgroep monitoring
4. Werkgroep Hout

Artikel 16: Onderzoeken

n.v.t.

Artikel 17: Overleg tussen partijen

n.v.t.

Artikel 18: Aanpassing van regelgeving

- Het ontwerp Besluit is in de maak en is een aantal keer afgestemd met de sector, de VNG en het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken. Dit gaat in procedure begin 2014. Het streven is om het nieuwe Besluit op 1 januari 2015 in werking te laten treden.

Artikel 19: Unierecht

n.v.t.

Artikel 20: Inwerkingtreding en looptijd

n.v.t.